

Севастопольский национальный университет  
ядерной энергии и промышленности

Кафедра дозиметрии, гражданской обороны и химической  
инженерии

# Лекция № 1

по дисциплине *«Гражданская оборона»*.

Тема: *Гражданская оборона Украины  
в современных условиях*

Лектор: доцент Галушко Наталья Владимировна

# Содержание

- Цели и задачи, порядок прохождения, виды отчетности и литература
- Основные положения международного права по вопросам защиты людей
- Законодательная база Гражданской обороны в Украине
- Организация и структура учреждений ГО Украины. Силы и средства ГО.
- Организация Гражданской обороны в других государствах.

Заключение.

# Литература

- Закон Украины «О Гражданской обороне Украины» от 03.02.1993г.;
- Постановление КМУ №229 от 10 мая 1994г. «Положение о Гражданской обороне Украины»;
- Закон Украины «О правовых основах гражданской защиты» от 24.06.04 №1859-IV;
- Депутат О.П. и др. Гражданская оборона. Учебник. Львов – 2001г;
- Шоботов В.М. Цивільна оборона: Навчальний посібник: Вид. 2-ге, перероб. – К.: Центр начальної літератури, 2006;
- Стеблюк М.І. Цивільна оборона: Підручник. – 2-ге вид., перероб. і доп. К.: Знання – Прес, 2003.

# Общие задачи Гражданской Обороны

1. Обеспечение защиты населения;
2. Меры по повышению стабильности работы отраслей народного хозяйства;
3. Меры по ликвидации последствий применения противником ОМП, организация и проведение спасательных и аварийно – восстановительных работ в очаге поражения;
4. Подготовка сил для выполнения всех этих задач.

# Задачи ВУЗов по Гражданской обороне

- а) научить студентов действиям в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время; умению определить необходимые средства защиты населения; основам организации проведения СидНР при ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и в очаге поражения ССП; методам повышения устойчивости работы объектов народного хозяйства.
- б) изучить организацию ГО объектов народного хозяйства в ЧС и содержание работы командно – начальствующего состава невоенизированных формирований и служб ГО в соответствии со своей специальностью.

В результате выпускники должны:

а) Знать:

- характеристику очагов поражения, которые возникают в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- способы и средства защиты населения от поражающих факторов аварий, катастроф, стихийных бедствиях и ССП;
- порядок действия формирований ГО и населения в условиях ЧС;
- назначение и порядок работы с приборами радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля;
- методику прогнозирования и оценки РХБ обстановки возникающей вследствие аварии на РХ – опасном объекте или применения ССП;
- Основы организации проведения спасательных и других неотложных работ;

## б) уметь:

- практически осуществлять мероприятия защиты населения от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и применения ССП;
- соответственно с будущей специальностью оценивать устойчивость элементов народного хозяйства в ЧС и определять необходимые меры по ее повышению;
- оценивать РХБ обстановку и обстановку возникающую вследствие аварии или стихийного бедствия;
- Руководить подготовкой формирований ГО и проведением СидНР на объектах народного хозяйства;



Всего на дисциплину «Гражданская оборона» по учебному плану университета отведено:

18 часов аудиторных занятий

- лекции – 10 часов
- практические занятия – 4 часа
- РГР – 2 часа

Итоговый контроль – ЗАЧЁТ



- ***«С тех пор как существует  
мирозданье,  
Такого нет, кто б не нуждался в  
знанье.  
Какой мы ни возьмем язык и век,  
Всегда стремится к знанью  
человек»  
(Рудаки)***

# ГРАЖДАНСТВЕННОСТЬ

- это осознание и реализация личностью своих прав и обязанностей по отношению к самому себе, своей семье, окружающим людям, Отечеству и планете Земля.
- Наиболее ярко выполнение гражданского долга проявилось в ВОВ
- ( Диорама-греч. Сквозь и зрелище).

# Компетенції органів цивільного захисту є :

- Попередження соціально-політичних, міжнаціональних конфліктів, масових безпорядків і дії щодо ліквідації їх наслідків до компетенції органів управління і сил цивільної оборони не входять.

- *Надзвичайна ситуація техногенного та природного характеру* - порушення нормальних умов життя і діяльності людей на окремій території чи об'єкті на ній або на водному об'єкті, спричинене аварією, катастрофою, стихійним лихом або іншою небезпечною подією, в тому числі епідемією, епізоотією, епіфітотією, пожежею, яке призвело (може призвести) до неможливості проживання населення на території чи об'єкті, ведення там господарської діяльності, загибелі людей та/або значних матеріальних втрат;
- *Аварія* - небезпечна подія техногенного характеру, що спричинила загибель людей або створює на об'єкті чи окремій території загрозу життю та здоров'ю людей і призводить до руйнування будівель, споруд, обладнання і транспортних засобів, порушення виробничого або транспортного процесу чи завдає шкоди довкіллю;
- *Катастрофа* - велика за масштабами аварія чи інша подія, що призводить до тяжких наслідків;

# Основные международные документы по защите людей

1. Женевские конвенции 1949 года (102 страны)
2. Дополнительные протоколы к Женевской конвенции, которые были приняты в 1977 году.

# Содержание конвенций

- 1) Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях.
- 2) Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море.
- 3) Об обращении с военнопленными.
- 4) О защите гражданского населения во время войны

Раздел 6 в 4 – й конвенции и 2-й дополнительный протокол полностью посвящены вопросам «Гражданской Обороны»:

«Гражданская оборона является выполнением некоторых или всех гуманитарных задач, изложенных в первых трех Конвенциях и первом дополнительном протоколе, направленных на защиту гражданского населения от опасности и оказания помощи в снижении непосредственных последствий военных действий или бедствия, а также создания условий, необходимых для его **ВЫЖИВАНИЯ**»



# Состав гуманитарных задач

- оповещение;
- эвакуация;
- предоставление убежищ и их устройство;
- проведение мероприятий по светомаскировке;
- спасательные работы;
- медицинская (скорая) помощь;
- борьба с пожарами;
- выявление и обозначение опасных районов;
- специальная обработка территорий, сооружений, техники и материальных средств;
- И другие мероприятия.

«Организация ГО» - это те учреждения и другие организационные единицы, которые организованы или уполномочены компетентной властью стороны, что находятся в конфликте, выполнять какие – нибудь из этих задач и которые используются исключительно для их выполнения.

# Стаття 4. Принципи цивільного захисту

- - гарантування державою громадянам конституційного права на захист життя, здоров'я та їх майна, а юридичним особам - права на безпечне функціонування;
  - добровільності при залученні людей до здійснення заходів у сфері цивільного захисту, пов'язаних з ризиком для життя і здоров'я;
  - комплексного підходу до вирішення завдань цивільного захисту;
  - створення системи раціональної превентивної безпеки з метою максимально можливого, економічно обґрунтованого зменшення ймовірності виникнення надзвичайних ситуацій і мінімізації їх наслідків;
  - територіальності та функціональності єдиної системи цивільного захисту;
  - мінімізації заподіяння шкоди довкіллю;
  - гласності, вільного доступу населення до інформації у сфері цивільного захисту відповідно до законодавства.

# Стаття 7. Види, рівні та критерії класифікації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру

- Залежно від обсягів заподіяних надзвичайною ситуацією техногенного та природного характеру наслідків, обсягів технічних і матеріальних ресурсів, необхідних для ліквідації її наслідків, визначаються такі рівні надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру:
  - державний;
  - регіональний;
  - місцевий;
  - об'єктовий

«Персонал организации ГО» - представляет таких лиц, которые назначены стороной, что находится в конфликте, исключительно для выполнения задач гражданской обороны(комбатанты)

## *«Материальная часть»*

- организации ГО – это оборудование, материалы, транспортные средства, которые используются этими организациями для выполнения задач ГО.

## Меры по защите организаций ГО:

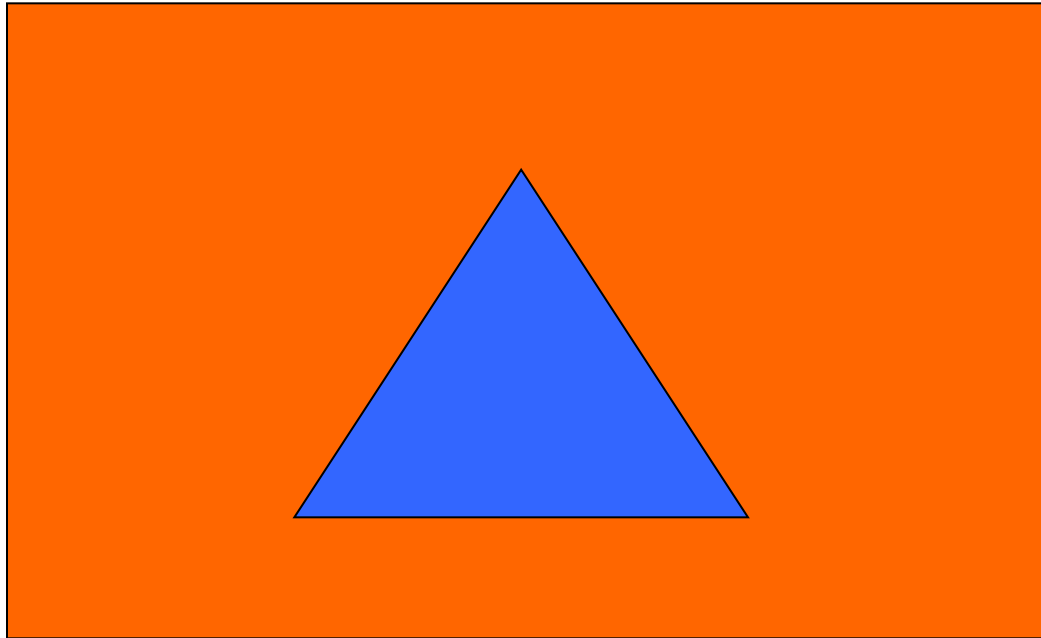
1. Гражданские организации ГО и их персонал пользуются уважением и защитой в соответствии с Протоколом, особенно в согласии с разделом 6 Конвенции №4. они имеют право выполнять поручения и задачи ГО за исключением военной необходимости.
2. Это положение распространяется также на гражданских лиц, которые хоть и не являются членами гражданских организаций ГО, но привлечены компетентной властью и под ее контролем выполняются задачи ГО.
3. Объекты, которые используются для ГО, не могут быть уничтожаемы или использоваться не по их прямому назначению, кроме как стороной, которой они принадлежат.



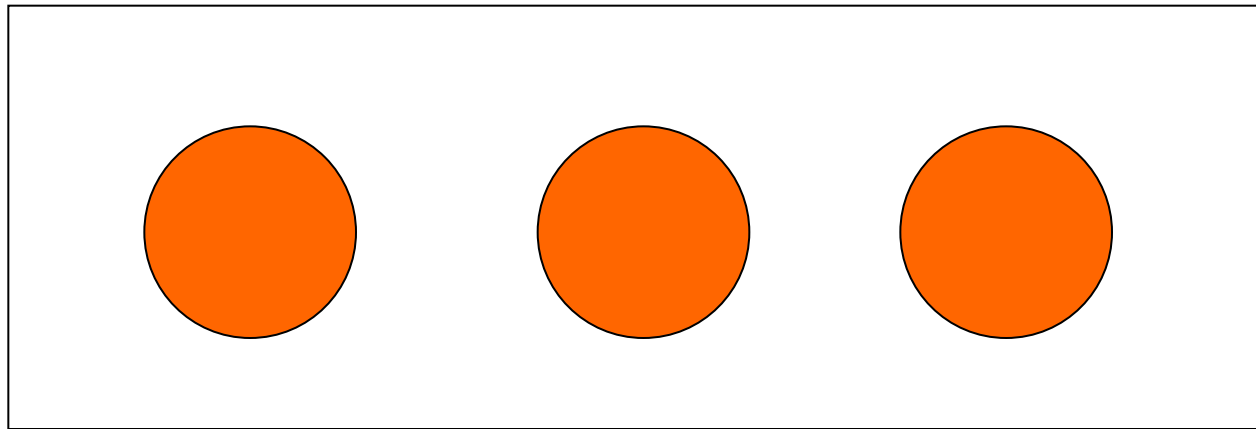
# *Об'єкт підвищеної небезпеки*

- об'єкт, який згідно з законом вважається таким, на якому є реальна загроза виникнення аварії та/або надзвичайної ситуації техногенного та природного характеру;

Международный опознавательный знак  
«Гражданской Обороны»



Международный знак, которым помечаются  
особо опасные объекты



# Законодательные акты

## Украины по ГО

1. Закон Украины «О Гражданской обороне» - март 1993г.
2. Указ Президента Украины «Об образовании МЧС» - октябрь 1996г.
3. Указ Президента Украины «О реформировании ГО в Службах Гражданской Защиты» - ноябрь 2002г.
4. Указ Президента «О преобразовании государственной пожарной службы в отдельную невоенизированную службу» - январь 2003г.
5. Закон Украины «О правовых основах ГЗ» - август 2004г

# Стаття 27. Система органів управління цивільним захистом

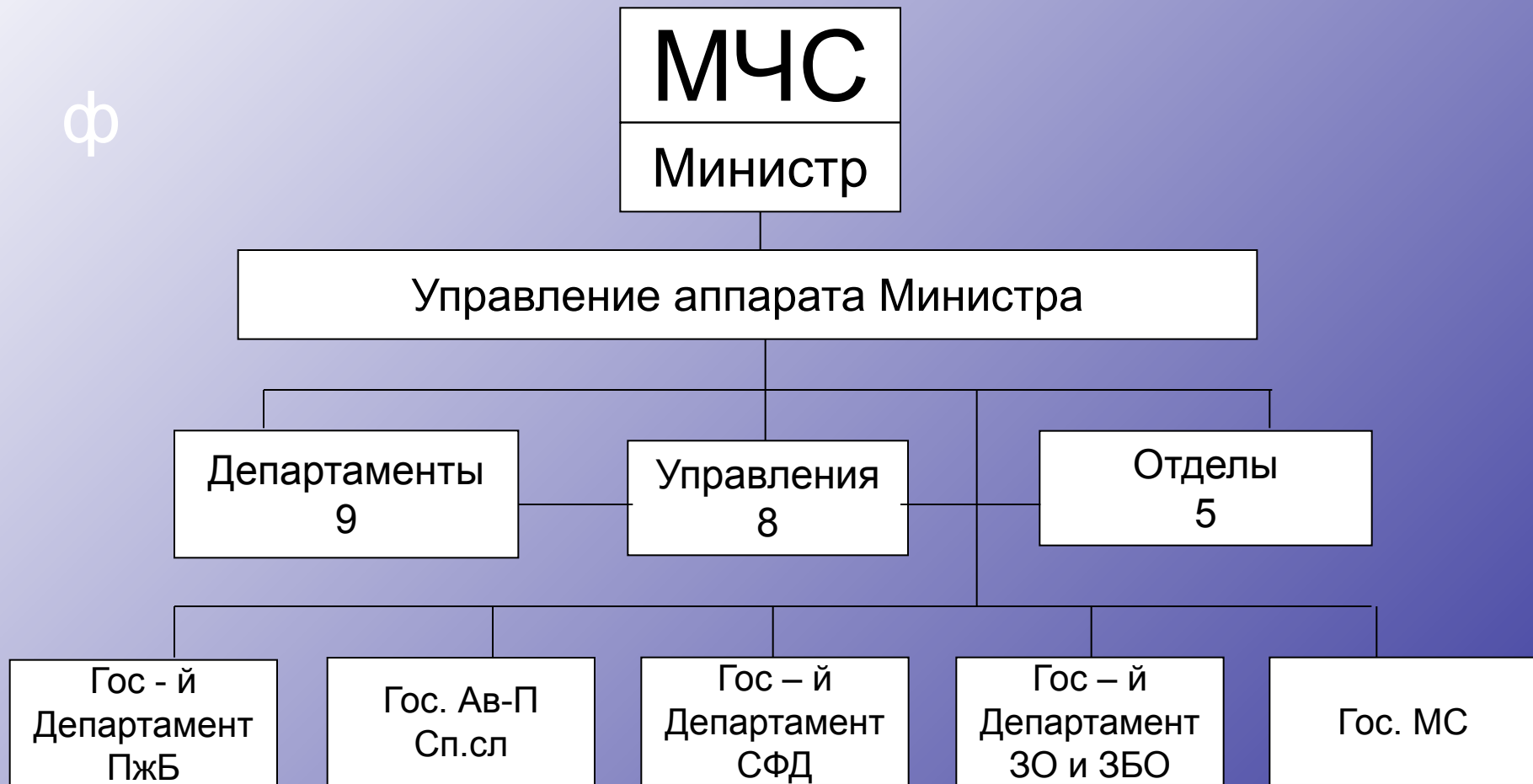
- 1. Загальне керівництво єдиною системою цивільного захисту здійснює Кабінет Міністрів України. Начальником цивільного захисту України є Прем'єр-міністр України.

- 2. Безпосереднє керівництво діяльністю єдиної системи цивільного захисту покладається на спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з питань цивільного захисту. Керівник цього органу є заступником начальника цивільного захисту України.

- 3. Керівництво територіальними підсистемами єдиної системи цивільного захисту в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі здійснюють відповідно Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольськамиські державні адміністрації. Начальниками територіальних підсистем єдиної системи цивільного захисту за посадою є відповідно Голова Ради міністрів Автономної Республіки Крим та голови відповідних державних адміністрацій. Керівники територіальних органів спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту за посадою є заступниками відповідних начальників територіальних підсистем єдиної системи цивільного захисту.

# Структура Министерства ЧС

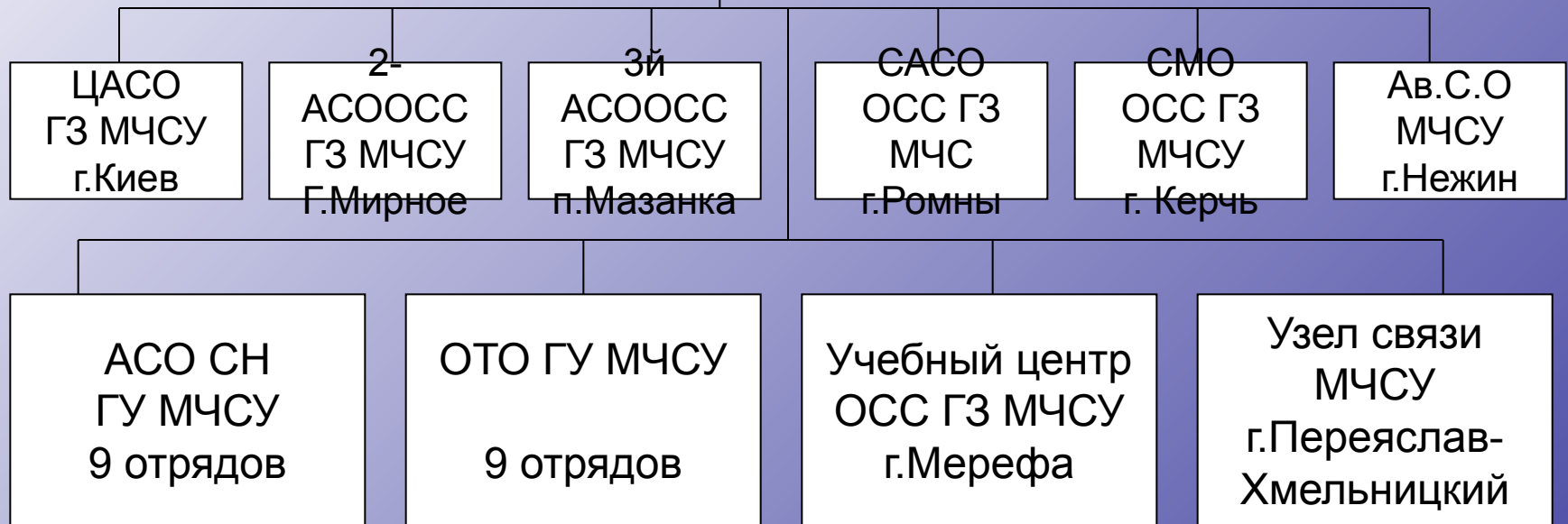
ф



Подчинены МЧС, но содержатся на отдельных штатах

# Силы и средства ГО

## Департамент управления ЦЗ





## Стаття 21. Режими функціонування єдиної системи цивільного захисту

- повсякденного функціонування,
- підвищеної готовності
- в режимах надзвичайної ситуації,
- надзвичайного або воєнного стану.

# **У режимі повсякденного функціонування органи управління, сили і засоби єдиної системи цивільного захисту**

- - забезпечують спостереження і контроль за обстановкою на потенційно небезпечних об'єктах і прилеглих до них територіях, а також чергування оперативного персоналу;
  - розробляють і виконують науково-технічні програми щодо запобігання надзвичайним ситуаціям і зменшення можливих втрат;
  - здійснюють заходи щодо забезпечення безпеки і захисту населення під час надзвичайної ситуації;
  - забезпечують підготовку органів управління до дій у надзвичайних, несприятливих побутових або нестандартних ситуаціях, організують навчання населення з поводження із засобами захисту в таких ситуаціях;
  - створюють і поновлюють матеріальні резерви для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
  - проводять постійне прогнозування обстановки щодо її погіршення, яке може призвести до виникнення надзвичайних ситуацій.

## Стаття 23. Режим підвищеної готовності

1. Режим підвищеної готовності єдиної системи цивільного захисту встановлюється в разі істотного погіршення виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, біологічної (у тому числі бактеріологічної), сейсмічної, гідрогеологічної та гідрометеорологічної обстановки, за наявності загрози виникнення надзвичайної ситуації.

2. У режимі підвищеної готовності органи управління єдиної системи цивільного захисту:

- надають оперативну допомогу органам і структурам, причетним до забезпечення цивільного захисту, в разі виникнення несприятливих побутових або нестандартних ситуацій;
- формують комісії для виявлення причин погіршення обстановки безпосередньо в районі можливого виникнення надзвичайної ситуації, готують пропозиції щодо її нормалізації;
- посилюють спостереження і контроль за ситуацією на потенційно небезпечних об'єктах і прилеглих до них територіях, здійснюють прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;
- розробляють заходи із захисту населення і територій в умовах надзвичайної ситуації;
- приводять у стан підвищеної готовності наявні сили і засоби реагування, залучають додаткові сили і засоби, уточнюють плани їх дій та направляють їх у разі потреби в район загрози виникнення надзвичайної ситуації;
- здійснюють заходи із запобігання виникненню надзвичайної ситуації.

# Стаття 24. Режим надзвичайної ситуації

1. Режим надзвичайної ситуації єдиної системи цивільного захисту встановлюється в разі виникнення та під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

2. У режимі надзвичайної ситуації органи управління єдиної системи цивільного захисту:

- визначають межі території, на якій виникла надзвичайна ситуація;
- організовують захист населення і територій в умовах надзвичайної ситуації;
- організовують роботи з локалізації або ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучають необхідні сили і засоби;
- здійснюють безперервний контроль за розвитком надзвичайної ситуації, становищем на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;
- оперативно доповідають вищим органам управління про розвиток надзвичайної ситуації, заходи, які виконуються, та оповіщають населення.

# Стаття 26. Режим воєнного стану

- 

Режим функціонування єдиної системи цивільного захисту в умовах воєнного стану, порядок підпорядкування її військовому командуванню визначаються відповідно до Закону України "Про правовий режим воєнного стану" (1647-14).

# Гражданская оборона ФРГ

- Она является наиболее эффективной системой ГО в Европе, т.к. имеет развитую организационную структуру, значительные силы и средства, развитую систему связи и оповещения, радиационно-химической разведки и доз. контроля.
- Общее руководство ГО страны осуществляет федеральное Министерство внутренних дел. Основным компонентом сил системы ГО ФРГ является служба защиты от катастроф, которая полностью развернута и насчитывает до 600 тысяч человек. В неё включаются дополнительно общественные организации и службы (до 2-х млн. человек).



# Гражданская оборона США

- В США создано «Федеральное управление по действиям в чрезвычайных условиях» (ФЕМА г. Вашингтон), которое непосредственно подчиняется президенту.
- Центральный аппарат ФЕМА имеет в своём составе 5 управлений (директорий):
  - - обеспечение функционирования в чрезвычайных условиях;
  - - программирования обучения и противопожарной подготовки;
  - - программирование национальной готовности управления предоставления помощи и разработки программ для штатов и местных органов власти;
  - - федеральная администрация страхования;
  - - административные подразделения.
- В каждом штате имеется консультативный совет по вопросам гражданской обороны. Непосредственным руководителем ГО штата является начальник ГО штата со штабом (до 40 человек). Кроме того, создаются местные штабы в графствах, районах, независимых городах, общинах и в больших городах. Всего создано 3615 местных штабов гражданской обороны.
- На промышленных предприятиях (более 50 чел.) создаётся комитет ГО. Его возглавляет руководитель предприятия.
- В США нет специальных формирований ГО. Для решения задач ГО привлекают сухопутные войска. Защита населения в системе ГО США решаются по двум направлениям: путем укрытия в защитных сооружениях (типа ПРУ) и эвакуации.



# Гражданская оборона России

- Историческое прошлое ГО России имеет те же корни, что и ГО Украины, И за тот же временной период от момента обретения независимости в России создана единая государственная система предупреждения и ликвидации последствий ЧС.

# ВЫВОДЫ:

- 1. С момента обретения Украиной независимости началось законодательное оформление Гражданской обороны, как государственной системы органов управления и сил для организации и осуществления мероприятий по защите населения от воздействия последствий ЧС.
- 2. Основные положения международного права по вопросам защиты людей утверждены в Украине
- 3. Гражданская оборона Украины тесно сотрудничает с другими странами в использовании их опыта в области организации защиты населения и экономики государств от разрушающего воздействия ЧС различного происхождения.

**Вы не обязаны быть великим,**

что бы начать, но обязаны начать,

что бы стыть **великим.**



[www.alexyanovsky.com](http://www.alexyanovsky.com)