

**Принципы, цели и
методы
государственного
регулирувания
экономики**



Вопросы для обсуждения:

- ◆ Необходимость государственного регулирования рыночной экономики
- ◆ Основные принципы государственного регулирования экономики
- ◆ Экономическая политика государства: цели и приоритеты
- ◆ Методы государственного регулирования экономики

Необходимость государственного регулирования рыночной экономики

- ◆ Меркантилизм
 - ◆ активное вмешательство государства в экономику. Процесс первоначального накопления капитала не мог быть осуществлен без поддержки государства. Государство в законодательном порядке способствовало накоплению золота и серебра в стране, проводило политику в целях развития и защиты собственной промышленности.
- ◆ Физиократизм
 - ◆ принцип невмешательства государства в экономику (*laissez faire*), означающий требование свободы, торговли в первую очередь. Главная забота государства - защита так называемого естественного права, основой которого является частная собственность.
- ◆ Классическая политическая экономия
 - ◆ ограничение вмешательства государства в экономическую жизнь. По мнению А. Смита, государство должно выполнять три обязанности:
 - ограждать общество от насилия и вторжений других независимых обществ;
 - ограждать по мере возможности каждого члена общества от несправедливости и угнетения со стороны других его членов, или установить хорошее отправление правосудия;
 - создавать и содержать определенные общественные сооружения и учреждения, создание и содержание которых не может быть в интересах отдельных лиц или небольших групп, и затраты на которые не могут быть покрыты частными лицами.

Необходимость государственного регулирования рыночной экономики

- ◆ **Неоклассическая политическая экономия**
 - ◆ саморегулирование рыночной системы. Наличие экстерналий требует поддерживающих и корректирующих мер со стороны государства - создание соответствующей инфраструктуры, т.е. обеспечение системой институтов, правовых норм и общественных благ внутренней и внешней безопасности экономического развития, устойчивости национальной валюты. Такая инфраструктура нужна рыночному механизму для более эффективной его самореализации.
- ◆ **Кейнсианство**
 - ◆ Активное вмешательство государства в экономику посредством регулирования совокупного спроса.
- ◆ **Неолиберализм**
 - ◆ Создание наиболее благоприятных условий для функционирования рыночной экономики - выработка порядка и правил игры и контроль за их соблюдением.
- ◆ **Монетаризм**
 - ◆ регулирующие функции принадлежат рынку. Единственная сфера вмешательства государства - денежное обращение. Контроль за денежной массой в обращении, сохранение стабильности денег - первый приоритет экономической политики государства.

Необходимость государственного регулирования рыночной экономики

- ◆ Теория «экономики предложения»
 - ◆ Государственное регулирование, если оно необходимо, должно иметь долгосрочный характер и ориентироваться на стимулирование предложения товаров, капиталов и факторов производства. В частности, для обеспечения устойчивого экономического роста рекомендуется регулирование предложения кредитных ресурсов посредством налоговой политики.
- ◆ Теория общественного выбора
 - ◆ Государство является таким же субъектом рынка, как домохозяйства, предприятия и банки, поэтому оно должно действовать в рамках отведенных ему рынком функций:
 - обеспечение свободного развития общества;
 - создание правового порядка;
 - развитие инфраструктуры;
 - обеспечение безопасности по отношению к внешней среде;
 - обеспечение роста национального продукта;
 - стабилизация цен;
 - обеспечение полной занятости;
 - поддержание равновесного сальдо внешнеторгового баланса.

Необходимость государственного регулирования рыночной экономики

Современный рынок невозможен без регулирования со стороны государства. Рынку присущи антисоциальные действия и тенденции, приводящие к нарушению не только микро-, но и макропропорций, а следовательно, к финансовым, экономическим, энергетическим и другим кризисным явлениям и процессам. Опыт показал, что их ограничивают только государственные регуляторы.

Государственное регулирование в рыночном хозяйстве – целенаправленное воздействие государства на микро- и макроэкономические процессы развития экономики в целях поддержания ее стабильности или изменения в нужном обществе направлении.

Необходимость государственного регулирования рыночной экономики в Российской Федерации

Факторы системного характера:

- ◆ неустойчивость развития и его многовариантность;
- ◆ кризисное состояние экономики;
- ◆ смена технологических и экономических укладов;
- ◆ структурные сдвиги в экономике.

Факторы текущего развития:

- ◆ несовершенство конкуренции, проявляющееся в тенденции к монополизации рынков;
- ◆ наличие внешних отрицательных эффектов, таких как загрязнение окружающей среды, несовершенство и неравный доступ различных рыночных субъектов к информации;
- ◆ неспособность рынка обеспечить граждан общественными товарами (содержание армии, организация управления и внутренней безопасности, образование, медицина, наука, культура);
- ◆ дифференциация доходов, приводящая к социальной напряженности;
- ◆ безработица и инфляция;
- ◆ необходимость содержания и развития отраслей инфраструктуры, требующих больших капиталовложений и обеспечивающих общие условия функционирования экономики, но не приносящих больших доходов;
- ◆ становлением новых отраслей экономики, которые вначале обычно малорентабельны;
- ◆ необходимость контроля за использованием природных ресурсов;
- ◆ контроль за исполнением государственных стандартов и качеством товаров;
- ◆ Контроль за использованием земельных ресурсов и строительством;
- ◆ обеспечение экономики денежной массой и установление процентных ставок;
- ◆ необходимость в координации частно-государственных проектов.

Необходимость государственного регулирования рыночной экономики в Российской Федерации

Факторы глобализации:

- ◆ происходят изменения в положении стран в международном разделении труда;
- ◆ формируются и распадаются интеграционные группировки;
- ◆ происходит разрыв кооперационных связей и уход с освоенных рынков;
- ◆ возрастает конкурентная борьба за лидерство на мировом рынке;
- ◆ истощение природных ресурсов и невиданные темпы роста приводят к обострению борьбы за ресурсы (минеральное сырье, энергетические ресурсы, лесные и биоресурсы, чистая вода);
- ◆ усиливается проникновение транснациональных корпораций на национальные рынки государств с переходной экономикой и возникновением угрозы вытеснения национальных товаропроизводителей.

Основные принципы государственного регулирования экономики

Принцип научности – государственное регулирование необходимо базировать на тщательно проработанной научной основе, при обеспечении системного подхода и интеграции наук.

Принцип государственности – национально-государственные интересы страны должны лежать в основе госрегулирования.

Принцип социальности – улучшение состояния социальной сферы, повышение жизненного уровня населения, усиление социальной защищенности нуждающихся в этом его слоев.

Принцип стабильности - необходимо разрабатывать концепцию социально –экономического развития страны и все виды экономической политики государства на длительную перспективу.

Духовно-нравственный принцип – все, что противоречит человеческому духу должно быть исключено из хозяйственной практики страны (загрязнение окружающей страны, свехурбанизация, отсутствие трудовой мотивации и др.)

Принцип народнохозяйственной оптимальности - нужно стремиться к такой ситуации, в которой взаимодействие всего множества предприятий давало бы наибольший синергетический эффект в масштабе народного хозяйства.

Принцип открытости – госрегулирование должно носить прозрачный, открытый характер, его общий курс и конкретные мероприятия должны разъясняться руководителями государства народу, оно должно подлежать контролю общественности.

Принцип системности - система государственного регулирования рассматривается как единое целое.

Принцип учета внешней среды. Он позволяет учитывать воздействие факторов внешней среды.

Экономическая политика государства: цели и приоритеты

Высшая цель – достижение максимального благосостояния всего общества.

Главные цели:

- обеспечение свободного развития общества;
- создание правового порядка;
- развитие инфраструктуры;
- обеспечение безопасности по отношению к внешней среде.

Прикладные цели:

- экономический рост;
- полная занятость;
- стабильность уровня цен и устойчивость национальной валюты;
- внешнеэкономическое равновесие.

Экономическая политика государства: цели и приоритеты

Функции государственного регулирования:

- ♦ создание правовой основы функционирования и развития экономической системы (неприкосновенность частной собственности, гарантия соблюдения заключенных частных контрактов и защита граждан от произвола бюрократии);
- ♦ поддержание конкурентной среды;
- ♦ структурная перестройка экономики;
- ♦ активизация, интенсификация инвестиционной, инновационной и предпринимательской деятельности;
- ♦ воздействие государства на распределение доходов в обществе.

Задачи государственного регулирования:

- ♦ баланс взаимных интересов, т.е., с одной стороны, государство должно обеспечить эффективный ход экономических реформ, используя при этом рыночные механизмы, а с другой - добиться справедливости в распределении доходов и ресурсов;
- ♦ умелое использование ресурсов (природных, человеческих, финансовых), которыми располагает государство, для увеличения поступлений в доходную часть бюджета, а также на инвестирование, реструктуризацию и развитие экономики. При этом важно руководствоваться критерием сохранения рыночных свобод;
- ♦ разработка программ социально-экономического развития, отраслевых, региональных, межрегиональных, а также целевых программ, инвестиционных проектов, концепций социально-экономического развития, прогнозов на ближайшую и отдаленную перспективу, в которых должна быть выражена роль государства в управлении;

Экономическая политика государства: цели и приоритеты

Задачи государственного регулирования:

- ◆ укрепление экономической основы самостоятельного социально-экономического развития всех регионов Российской Федерации посредством четкого разграничения компетентности и ответственности между органами государственной власти РФ, субъектов Федерации и органов местного самоуправления. Особенно важно такое разграничение в области использования природно-ресурсного потенциала, развития базовых отраслей экономики, военно-промышленного комплекса, транспорта, внешнеэкономической деятельности и др. При этом необходимы меры по совершенствованию правовых основ и взаимодействия федеральных, региональных и муниципальных органов власти;
- ◆ укрепление финансовой самостоятельности регионов на основе принципов бюджетного федерализма;
- ◆ сглаживание межрегиональных различий, выравнивание уровней социально-экономического развития регионов, а также всемерная поддержка регионов с экстремальными природно-экономическими условиями;
- ◆ формирование единого товарного рынка России и региональных рынков;
- ◆ обеспечение принципов единства экономического пространства страны, свобода перемещения товаров, капиталов и рабочей силы по всей территории Российской Федерации.

Методы государственного регулирования экономики

Методы прямого государственного регулирования:

- ♦ определение стратегических целей развития экономики и их выражение в индикативных и других планах, целевых программах;
- ♦ государственные заказы и контракты на поставки определенных видов продукции, выполнение работ, оказание услуг;
- ♦ государственная поддержка программ, заказов и контрактов;
- ♦ нормативные требования к качеству и сертификации технологии и продукции;
- ♦ правовые и административные ограничения и запреты по выпуску определенных видов продукции и т.п.;
- ♦ лицензирование операций по экспорту и импорту товаров, т.е. внешнеторговых операций.

Методы прямого регулирования вынуждают субъектов экономики принимать решения, основанные не на самостоятельном экономическом выборе, а на предписаниях государства.

Методы государственного регулирования экономики

Методы косвенного государственного регулирования:

- ◆ налогообложение, уровень обложения и система налоговых льгот;
- ◆ регулирование цен, их уровней и соотношений;
- ◆ платежи за ресурсы, ставки процента за кредит и кредитные льготы;
- ◆ таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы и условия обмена валют.

Методы косвенного воздействия создают лишь предпосылки к тому, чтобы при самостоятельном выборе субъекты экономических отношений предпочитали варианты, которые соответствуют целям экономической политики.

Методы государственного регулирования ЭКОНОМИКИ

- ◆ **Административные методы** - подразделяются на методы запрета, разрешения, принуждения и основываются на регулирующих действиях, связанных с обеспечением правовой инфраструктуры. Цель принимаемых мер - создание определенных «правил игры» в рыночной экономике. Административные методы предписывают строго контролируруемую линию поведения экономических агентов.
- ◆ **Экономические методы** - не ограничивают свободу выбора, порой расширяют ее. Появляется дополнительный стимул, на который субъект может либо отреагировать, либо не обратить ни малейшего внимания, в любом случае оставляя за собой право на свободное принятие рыночного решения. Изменение, например, государством ставки процента по своим долговым обязательствам добавляет к числу доступных вариантов выгодного размещения сбережений еще один - покупку или продажу государственных ценных бумаг.

Регулирование в народном хозяйстве

Методы регулирования

прямое
(административное)

косвенное
(экономическое)

Группы:

Государственное
регулирование

Саморегулирование

Формы и виды государственного регулирования

по уровням государственной власти

- международное
- национальное
- регулирование на уровне субъектов федерации
- регулирование на уровне местной власти

по сферам и звеньям финансово-кредитной системы

- финансовое
- денежно-кредитное
- страховое

по целям и задачам государства

- тактическое
- стратегическое

по срокам

- краткосрочное
- среднесрочное
- долгосрочное

по экономическим теориям (моделям регулирования)

- кейнсианское
- неоклассическое

Темы рефератов:

1. Американская модель государственного регулирования экономики.
 2. Японская модель государственного регулирования экономики.
 3. Скандинавская модель государственного регулирования экономики.
 4. Южно-корейская модель государственного регулирования экономики.
 5. Российская модель государственного регулирования экономики.
- 