

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Лекция 2 Факторы территориальной организации хозяйства (экономико-географическое положение, демографический фактор и фактор рынка труда)

Кафедра региональной экономики Л.Н. Еремеева

Факторы территориальной организации хозяйства и методика оценки их влияния на развитие и размещение производительных сил

- **Экономико-географическое положение (ЭГП)**
- Экономико-географическое положение (ЭГП) – это пространственное отношение данного экономического объекта к другим, взаимодействие с которым для него существенно уже сейчас или будет существенно в перспективе.
- Выделяются разные уровни оценки ЭГП – макроуровень, мезоуровень и микроуровень. На макроуровне оценивается положение страны на политической и экономической карте мира, т.е. в глобальном, мировом масштабе, на мезоуровне -положение регионов в России, на микроуровне - положение муниципальных образований в регионах.
- В рамках нашего курса мы остановимся на оценке ЭГП на мезо и микроуровнях.
- Основные особенности ЭГП региона определены его местоположением, местом в территориальном разделении труда, характером территориальной структуры его хозяйства. Выгоды ЭГП связаны с его транспортным положением, масштабами и разнообразием выполняемых ими функций, способностью не только формировать свое «силовое поле», но и наращивать его, вовлекая в орбиту своей деятельности другие территориальные образования, притягивая инвесторов и инвестиции, формируя эффективные социально-экономические контакты. Поэтому анализ фактора ЭГП – это не самоцель, а механизм позволяющий выявить недостатки и преимущества региона при формировании территориальной структуры его хозяйственного комплекса, при корректировке перспектив его развития.

- **Критериями оценки ЭГП региона могут быть:**

- **1. Занимаемая площадь и численность населения в сравнении с другими субъектами Федерации**
- Соотношение городского и сельского населения
-
- **2. Положение относительно важнейших транспортных магистралей**
- железных дорог
- автомобильных коридоров
- путей воздушных сообщений.
- **3. Положение относительно других субъектов федерации**
- Занимает приграничное положение
- Граничит с активно-развивающимися субъектами федерации
- Граничит со стагнирующими субъектами федерации
- Уровень развития соседних субъектов Федерации соответствует уровню развития рассматриваемого субъекта Федерации
- **4. Плотность населения и расселения**
- -высокая плотность населения
- -низкая плотность населения
- Наличие крупных городских поселений
- Преимущественно сельское расселение
- **5. Наличие месторождений полезных ископаемых влияющих на его хозяйственную специализацию,**
- -регионального значения
- -федерального значения

6. Специализация хозяйства

- Промышленная
- Сельскохозяйственная
- Иная

7. уровень развития потенциала в сравнении с другими субъектами Федерации

- экономического
- социального

5.уровень развития инфраструктуры

- транспортной
- социальной
- рыночной

Критерии оценки ЭГП муниципального образования

1.Численность населения муниципального образования

- Более 1млн чел.
- 500-1000тыс. чел
- 250-500 тыс. чел
- 100-250 тыс. чел.
- 50 -100тыс. чел.

2. Тип муниципального образования -

-городской округ

-поселение

городское

сельское

Муниципальный район

3. Находится ли в зоне агломерации

4. Транспортная доступность:

автодорога;

железная дорога;

порт;

авиационный транспорт.

5. Наличие памятников архитектуры, уникальных ландшафтных комплексов.

6.. Большой промышленный потенциал при хорошем местоположении:

используется полностью;

используется частично;

не используется.

7. Наличие/квалификация рабочей силы.

8. Уровень развития рыночной инфраструктуры:

создана и функционирует;

в стадии становления;

отсутствует.

При проведении сравнительной оценки определить влияние фактора ЭГП на размещение, на территориальную организацию хозяйства целесообразнее всего через балльную оценку.

Демографический фактор и фактор рынка труда

- По отношению к экономике население выступает одновременно и как производитель, и как потребитель материальных благ. Существует, таким образом, двусторонняя зависимость между населением и экономикой.
- Режим воспроизводства населения во многом определяется социально-экономическими факторами, в то же время изменение интенсивности демографических процессов и структур населения оказывает существенное влияние на экономику.
- Так как параметры развития и функционирования всех подсистем региона, муниципального образования определяются в значительной степени либо общей численностью проживающего в нем населения, либо численностью отдельных социально-демографических групп для составления всех социально-экономических прогнозных материалов необходим анализ динамики демографических процессов. При этом используются ежегодные данные по перечню вышеуказанных показателей за 10 предшествующих лет. Анализ строится на сравнении перечисленных показателей и характера их динамики как между регионами и муниципальными образованиями как между собой, так и с общими показателями населения региона (субъекта РФ), и страны в целом.
- Анализируется динамика численности населения. Выявляются причины изменения численности населения. Для этого проводится анализ рождаемости, смертности, причины естественного прироста либо убыли населения. На следующем этапе проводится анализ миграции. Определяются тенденции увеличения либо уменьшения населения за счет этого фактора. В том случае, если происходили административно-территориальные изменения, то расчеты проводят с учетом этого фактора. Анализируется структура населения по полу и возрасту. Выявляется соотношение основных возрастных групп у мужчин и женщин – трудоспособное население в трудоспособном возрасте. Население моложе и старше трудоспособного возраста.

- В результате определяются основные тенденции в развитии демографических процессов и изменении социально-демографической структуры населения и делаются выводы об их специфике в совокупности регионов, либо муниципальном образовании; вскрываются естественные и социально-экономические причины сложившейся демографической ситуации, а также выявляется круг основных проблем, требующих решения как в ближайшие годы, так и в более отдаленной перспективе.
- При оценке демографического потенциала какой-либо территории следует учитывать, что происходящие в текущий момент времени демографические процессы неизбежно отзовутся в будущем определенным «демографическим эхом». И то, что сегодня, как правило, не вызывает серьезных опасений, в перспективе может перерасти в серьезнейшую проблему. Так, например, резкое снижение рождаемости населения в последние годы (приводящее к сокращению затрат общества на содержание детей, что в условиях экономического кризиса и дефицита финансовых средств в бюджетах всех уровней может быть даже субъективно оценено положительно) через 15—20 лет приведет к сокращению трудовых ресурсов городов, их старению (из-за недостаточного возмещения лицами молодых возрастов).
- Поэтому оценку современного демографического потенциала следует делать с учетом перспективных последствий.

Влияние демографического фактора на территориальную организацию хозяйства

- Определение влияния демографического фактора на территориальную организацию хозяйства предполагает проведение анализа численности населения, закономерностей ее изменения, территориального размещения и состава населения и их взаимосвязей.
- Анализ является исходной базой для разработки прогноза демографических процессов на территории.
- **Численность населения.**
- **Распределение населения на городское и сельское, их соотношение**
- **Постоянное** население – категория населения, которая объединяет людей, имеющих постоянное место жительства в данном населенном пункте или на данной территории
- **Показатель общей численности постоянного населения** является основной характеристикой субъекта Федерации и муниципального образования. Этот показатель лежит в основе расчета параметров развития всех основных подсистем. Его динамика отражает комплекс социально-экономических и демографических явлений и процессов.
- В зависимости от стоящих задач анализируется общая численность постоянного населения на 1.1. текущего года, а также среднегодовая численность населения, как среднеарифметическое между данными на начало и конец года.
- **Наличное** население – категория населения, которая объединяет людей, находящихся на определенный момент времени в данном населенном пункте на данной территории. Особое значение этот показатель имеет для рекреационных территорий, когда на численность населения влияет сезонный характер расселения ..
- **Оценка численности населения** – примерное определение числа жителей на территории страны либо ее части. Производится на основе итогов последней переписи населения, к которым ежегодно прибавляются числа родившихся и прибывших на данную территорию и вычитаются числа умерших и выбывших с данной территории.

Основные характеристики изменения численности населения .

Изменение численности населения происходят за счет **естественного, механического движения населения, и административных преобразований.**

- **Естественное движение населения**
 - **Механическое движение**
 - **Административные преобразования**
 - **Общий прирост (убыль) населения**
- Изменения численности населения, связанные с рождениями и смертями, а также с браками и разводами (с которыми связаны рождения).
 - Изменения численности населения, связанные с миграционными процессами.
 - Изменение населения. связанные с изменением территориальных границ субъекта территории
 - Сумма естественного, механического прироста (убыли) населения и административных преобразований

Основные демографические показатели

	Показатели	Значение	Измерение
1.	Коэффициенты рождаемости и смертности	Отношение соответственно числа родившихся (живыми) и числа умерших в течение календарного года к среднегодовой численности населения	промилле (на 1000 чел. населения), ‰
2.	Естественный прирост	Абсолютная величина разности между числами родившихся и умерших за определенный промежуток времени. Величина может быть как положительной, так и отрицательной	человек
3.	Коэффициент естественного прироста	Разность коэффициентов рождаемости и смертности	промилле (на 1000 чел. населения), ‰
4.	Миграция	это процесс перемещения людей через границы тех или иных территорий (в т.ч. городов) со сменой навсегда или более или менее длительное время постоянного места жительства либо с регулярным возвращением к нему.	Человек

продолжение

5.	Безвозвратная миграция	связана с окончательной сменой постоянного места жительства	человек
6.	Маятниковая миграция	это регулярные поездки к месту работы или учебы за пределы своего населенного пункта.	человек
7.	Число прибывших		человек
8.	Число убывших		человек
9.	Сальдо миграции	разность между числом прибытий и числом выбытий за какой-либо период (как правило, год).	человек

Количество беженцев и вынужденных переселенцев, состоящих на учете в городской миграционной службе		человек
Распределение населения по основным возрастным группам:		
- моложе трудоспособного возраста	Население в возрасте до 16 лет	человек
в т.ч. в возрасте 0-6 лет		человек
- Население в трудоспособном возрасте: мужчины (16-60 лет), женщины (16-55 лет)	мужчины (16-60 лет), женщины (16-55 лет)	человек
- старше трудоспособного возраста	Мужчины старше 60 лет, женщины старше 55 лет.	человек
Средний размер семьи		человек

Назначение показателей

- Показатели естественного и механического движения населения позволяют выявить структуру общего прироста (или убытия) населения, оценить основные демографические тенденции и сделать косвенные выводы о степени социальной напряженности в городе. Эти показатели являются также основой для различных демографических прогнозов.
- Показатели возрастной структуры населения, которые могут быть приведены и более подробно, дают представление о количественных параметрах различных возрастных групп; они необходимы для различных социально-экономических расчетов (например, количества и вместимости детских дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, домов для престарелых, потребности в финансовых ресурсах для выплат определенных пенсий и пособий, расчета трудового баланса, составления демографических и других прогнозов).
- Показатель среднего размера семьи также используется для некоторых социально-экономических расчетов (например, при определении уровня доходов населения, потребности в квартирах и т.д.).

Основными проблемами современного состояния и формирования демографического потенциала

- сокращение общей численности населения;
- повышение уровня смертности, в т.ч. детской и лиц трудоспособного возраста;
- значительное снижение уровня рождаемости;
- резкое снижение естественного прироста населения и переход его во многих регионах и городах в естественную убыль, что ведет к снижению демографического потенциала и ухудшению возрастной структуры населения;
- прогрессирующее «старение» населения (увеличение в его структуре доли лиц старше трудоспособного возраста);
- ухудшение показателей бракоразводной статистики (снижение уровня брачности и увеличение уровня разводимости населения), что является следствием социальной нестабильности общества;
- увеличение миграционного притока в регионы и муниципальные образования лиц из числа беженцев и вынужденных переселенцев, что ведет к дополнительным затратам из средств местных бюджетов на их обустройство и увеличивает напряженность на местных рынках труда.

Рынок труда

Рынок труда – сфера формирования спроса и предложения на рабочую силу. Рынок труда возможен только при условии, что рабочий является собственником своей способности к труду. Через рынок труда осуществляется продажа рабочей силы на определенный срок

- **трудовые ресурсы**
 - лица трудоспособного возраста (за исключением неработающих инвалидов труда и войны I и II групп и лиц, получающих пенсию по возрасту на льготных условиях), а также работающие лица нетрудоспособного возраста;
 - Лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения (15-72 года), которые в рассматриваемый период считаются занятыми или безработными
 - **Лица которые в рассматриваемый период выполняли оплачиваемую работу по найму, приносящую доход работу не по найму, как с привлечением, так и без привлечения наемных работников, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации**
- экономически активное население
- Занятые в экономике
- безработица
 - явление в экономике, при котором часть экономически активного населения, желающая работать, не может применить свою рабочую силу.
 - обусловлена сезонным характером деятельности организации;
 - вызвана несоответствием структуры рабочих мест структуре рабочей силы
- :
 - **-сезонная,**
 - **-структурная,;**
- Безработица различается по продолжительности —
 - временная (до 4 месяцев) и хроническая (свыше года);

- безработные

Из них -официально
зарегистрированные
безработные—

Уровень занятости

уровень регистрируемой
безработицы —

Уровень экономической
активности населения

- лица трудоспособного возраста и старше, которые не имеют работы (доходного занятия), занимаются поиском работы и готовы приступить к работе.
- безработные, официально зарегистрированные в органах государственной службы занятости и получившие этот статус в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения;
- Отношение численности занятого населения определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы в процентах
- отношение численности зарегистрированных безработных к численности экономически активного населения (в процентах);
- отношение численности экономически активного населения определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы в процентах

Используемые показатели, их обоснование и использование

№ пп	Показатели	Единица измерения	Обоснование выбора показателей
1.	Трудовые ресурсы	Тыс. чел.	Показатель, характеризующий потенциальную возможность развития экономической базы региона, муниципального образования за счет собственных ресурсов
2.	Численность занятых в экономике города	Тыс. чел.	Динамика численности данной категории населения характеризует основные тенденции развития в сфере занятости региона, муниципального образования
3.	Численность экономически активного населения (ЭАН)	Тыс. чел.	Показатель, характеризующий потенциал рынка труда региона, муниципального образования
4.	Распределение численности работающих по основным отраслям народного хозяйства	процент	Используется для анализа структуры занятости и определения специализации региона и функционального типа муниципального образования

6.	Численность занятых по наиболее крупным населенным пунктам	Тыс.чел.	Для анализа территориальной структуры занятости
7.	Численность получающих пособие по безработице	человек	Используется для определения нагрузки на региональный фонд занятости
8	Численность незанятых граждан, прошедших профессиональную подготовку (за год)- в процентах к численности безработных	человек процент	Характеризует активность политики в сфере занятости на рынке труда и развитость системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров
9.	Средняя продолжительность безработицы	месяцы	Используется для оценки застойного характера безработицы и остроты проблем трудоустройства
10	Коэффициент напряженности на рынке труда (среднегодовой)* *Количество безработных, приходящихся на 1 заявленную в государственную службу занятости вакансию.		Отражает соотношение спроса и предложения на рынке труда. При низких значениях этого показателя и высоком общем уровне безработицы следует делать вывод о наличии структурной безработицы
11	Количество созданных новых рабочих мест (за год)- в т.ч. за счет средств Фонда занятости населения	раб. мест	Характеризует активность региональной политики в сфере занятости населения

Основные проблемы в сфере занятости населения и рынка труда

- снижающийся спрос на рабочую силу и рост всех видов безработицы и напряженности на рынке труда наличие в ряде городов широкомасштабной скрытой безработицы, которая, как правило, имеет устойчивую тенденцию перехода в открытые формы;
- возникновение структурной безработицы в ряде городов;
- несоответствие системы образования региона и отдельных городов потребностям и требованиям современного рынка труда;
- сложная ситуация с трудоустройством отдельных социально-демографических групп населения (молодежи, инвалидов, женщин с детьми, демобилизованных военнослужащих, беженцев и вынужденных переселенцев), усугубляющаяся в монопрофильных городах отсутствием разнообразия мест приложения труда;
- недостаточная сформированность регионального рынка труда, а следовательно, и включения в него трудовых ресурсов монопрофильных городов и населенных пунктов с высоким уровнем безработицы
- недостаточная территориальная и профессиональная мобильность рабочей силы, связанная с несформированностью региональных рынков труда и жилья, а также недостатками системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров;
- сокращение и ухудшение качественных характеристик существующих рабочих мест и крайне медленное наращивание (создание) новых экономически эффективных рабочих мест;
- монопрофильный характер экономической базы значительной части малых и средних городов, что приводит к обвальному росту всех видов безработицы в случае перебоев в работе или остановки основных градообразующих предприятий;

- Для оценки состояния рынка труда в России следует провести сравнительный анализ уровня безработицы по регионам, определить средний уровень безработицы в России и провести оценку состояния рынка труда в регионах относительно среднероссийских показателей. Провести ранжирование субъектов по уровню безработицы, выявить проблемы.
- Для выявления внутрирегиональных проблем в сфере занятости необходимо найти проблемы, характерные для совокупности ряда муниципальных образований, а также специфические проблемы отдельных городов, сельских поселений, связанных с рядом объективных, ранее сформировавшихся факторов и причин – таких, например, как функциональный тип города, села (определяемый характером его экономической базы), экономико-географическое положение (и, прежде всего, положение в региональной системе расселения), демографическая структура населения и т.д.
- Провести оценку состояния рынка труда в регионах и муниципалитетах в сравнении с общим положением в сфере занятости субъекта РФ и России в целом (по таким основным показателям, как масштабы снижения занятости населения; современный уровень безработицы, в т.ч. официально зарегистрированной; уровень скрытой безработицы; напряженность на рынке труда).
- Анализ ситуации в сфере занятости населения городов должен отражать динамику количественных и качественных изменений в ней за предшествующий период.
- Результатом анализа состояния рынка труда в регионе может стать группировка регионов и муниципалитетов по степени остроты ситуации в сфере занятости и напряженности на рынке труда.
- Здесь может быть предложена следующая градация регионов и муниципалитетов по значениям показателей общего уровня безработицы (с учетом скрытой) и коэффициента напряженности на рынке труда:
 - – регионы, муниципалитеты, имеющие показатели ниже средних по России /среднерегionalных;
 - – регионы, муниципалитеты, имеющие показатели на уровне средних по России /средних по региону;
 - – регионы, муниципалитеты с показателями, превышающими средние по России /среднерегionalные.
- Следует также выделить регионы и муниципалитеты с уровнем безработицы свыше 10 процентов, которые следует относить к категории городов с кризисной ситуацией в сфере занятости. Регионы, муниципалитеты, имеющие уровень безработицы до 5 процентов, можно считать относительно благополучными, так как такой уровень безработицы является нормальным для эффективного функционирования регионального/ местного рынка труда.
- Такое предварительное ранжирование регионов/муниципалитетов может служить основой для выработки принципов региональной политики федеральных органов власти и органов управления субъектов РФ в сфере занятости населения.