



ГБОУ ВПО ПЕРВЫЙ МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ имени И.М.СЕЧЕНОВА

Лечебный факультет

Кафедра безопасности жизнедеятельности и медицины катастроф

ЛЕКЦИЯ

для студентов лечебного факультета

**Тема: СИСТЕМА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

*Профессор кафедры
доктор медицинских наук
Русанов Сергей Николаевич*

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

Введение.

- 1.** Организационная структура, задачи и управление мероприятиями гражданской обороны.
- 2.** Основные направления деятельности, осуществляемые в целях решения задач гражданской обороны.
- 3.** Организационная структура и управление мероприятиями гражданской обороны в рамках объектового звена.
- 4.** Перспективы интеграции гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Заключение.

ЛИТЕРАТУРА

ОСНОВНАЯ

Безопасность жизнедеятельности: Учебное пособие / И.М. Чиж, С.Н. Русанов, Н.В. Третьяков и др. // Под ред. чл.-корр. РАН, проф. И.М. Чижа. - М.: Издательство Первого МГМУ имени И.М. Сеченова, 2014. - 210 с.

Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды (техносферная безопасность): учебник для бакалавров. /С.В. Белов. М.: Издательство Юрайт, 2013. – 682 с.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ

Методические рекомендации по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. – М.: Издательство Первого МГМУ имени И.М. Сеченова, 2013. – 100 с.: ил.

Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.

Федеральный конституционный закон РФ от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Федеральный закон РФ от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральный закон РФ от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

**1. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА, ЗАДАЧИ И
УПРАВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЯМИ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Основные положения

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Мероприятия по гражданской обороне – организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне – территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Основные положения

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Предназначение и задачи гражданской обороны:

Гражданская оборона (ГО) является одной из важнейших функций государства, составной частью оборонного строительства и обеспечения безопасности населения страны.

Задачи гражданской обороны

- ▣ **обучение населения** в области гражданской обороны;
- ▣ **оповещение населения** об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ▣ **эвакуация населения**, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- ▣ **предоставление населению убежищ** и средств индивидуальной защиты;



Задачи гражданской обороны

□ **проведение мероприятий по световой маскировке** и другим видам маскировки;

□ **проведение аварийно-спасательных работ** в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера;

□ **первоочередное обеспечение населения**, пострадавшего при ведении военных действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;



Задачи гражданской обороны

- ▣ **борьба с пожарами**, возникшими при ведении военных действий;
- ▣ **обнаружение и обозначение районов**, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- ▣ **санитарная обработка населения**, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- ▣ **восстановление и поддержание порядка** в районах, пострадавших при ведении военных действий, а также вследствие ЧС различного характера;



Задачи гражданской обороны

- **срочное** функционирования **восстановление** необходимых **коммунальных служб** в военное время;
- **срочное захоронение трупов** в военное время;
- **разработка и осуществление мер**, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- **обеспечение постоянной готовности** сил и средств гражданской обороны.



Структура и управление гражданской обороной

Общее руководство гражданской обороной Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации, которое:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в вопросах ГО;
- руководит организацией и ведением ГО;
- издает нормативные правовые акты и организует разработку проектов федеральных законов в области ГО;
- устанавливает порядок создания убежищ и иных объектов ГО, а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента России.

Структура и управление гражданской обороной

В Российской Федерации непосредственное управление ГО возложено на МЧС России:

Принятые МЧС России в пределах своих полномочий решения обязательны для органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от принадлежности и форм собственности, а также должностных лиц и граждан.

Руководство гражданской обороной



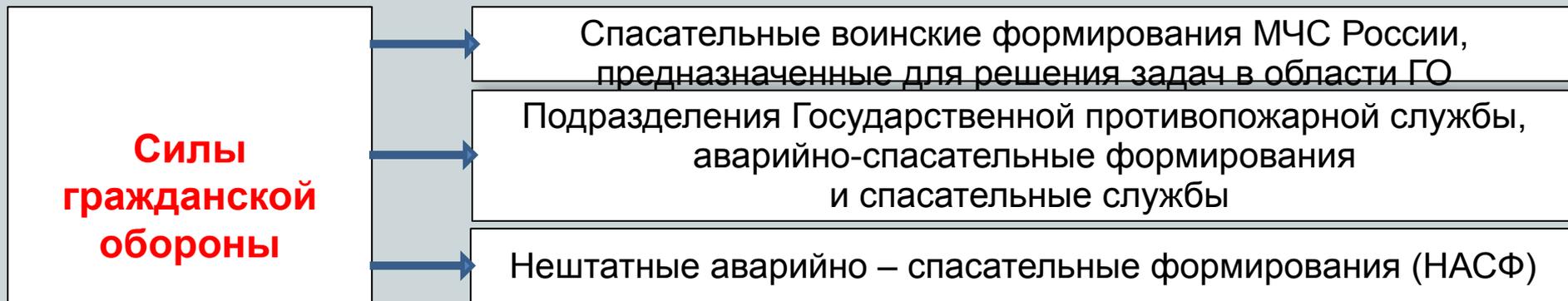
Гражданская оборона организуется по территориально-производственному принципу на всей территории Российской Федерации с учетом особенностей регионов, районов, населенных пунктов, предприятий, учреждений и организаций.

Территориальный принцип заключается в организации ГО на территориях субъектов РФ, краев, областей, городов, районов, поселков согласно административному делению Российской Федерации.

Производственный принцип состоит из организации ГО в каждом министерстве, ведомстве, учреждении, на объекте.

Состав сил гражданской обороны

Силы гражданской обороны – спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.



В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях МЧС России», штатная численность военнослужащих МЧС России составляет **7230 человек** военнослужащих и **17220 человек** гражданского персонала. В состав спасательных воинских формирований МЧС России входят 8 спасательных центров регионального подчинения и 2 спасательных центра центрального подчинения.

Нештатные аварийно – спасательные формирования (НАСФ) создаются в организациях, имеющих и эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую

Систему гражданской обороны составляют:

- органы повседневного управления по обеспечению защиты населения;
- силы и средства, предназначенные для выполнения задач гражданской обороны;
- фонды и резервы финансовых, медицинских и материально-технических средств, предусмотренных на случай чрезвычайной ситуации;
- системы связи, оповещения, управления и информационного обеспечения.

**2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

1.3. Создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, других образовательных учреждений дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне.



1.4. Создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны.



1.5. Пропаганда знаний в области гражданской обороны.



2. Основные мероприятия по оповещению населения об опасностях

2.1. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации.

2.2. Создание локальных систем оповещения.

2.3. Установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

2.4. Комплексное использование средств единой сети электросвязи, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации.

2.5. Сбор информации и обмен ею.



3. Основные мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

3.1. Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации.

3.2. Подготовка районов к размещению эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей.

3.3. Создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.



4. Основные мероприятия по предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты

4.1. Строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию, техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем.

4.2. Приспособление заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения.

4.3. Подготовка и строительство быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа.

4.4. Обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях.

4.5. Накопление, хранение, освежение и использование средств индивидуальной защиты населения.

4.6. Своевременное обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты.



5. Основные мероприятия по проведению аварийно-спасательных работ

5.1. Создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий.

5.2. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

5.3. Разработка современных технологий и технических средств.

5.4. Организация взаимодействия сил гражданской обороны с вооруженными силами, воинскими формированиями и другими специальными формированиями, создаваемыми в военное время.



6. Основные мероприятия по обеспечению пострадавшего населения

6.1. Планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения.



6.2. Создание и поддержание в готовности к использованию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.



6.3. Нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами.



6.4. Предоставление населению коммунально-бытовых услуг.

6.5. Проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.



6.6. Осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения.

6.7. Определение численности населения, оставшегося без жилья.

6.8. Инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения.

6.9. Размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах, а также подселение людей на площадь сохранившегося жилого фонда.

6.10. Предоставление населению информационно-психологической поддержки.



7. Основные мероприятия по борьбе с пожарами

7.1. Создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны.



7.2. Тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.



7.3. Тушение пожаров на объектах гражданской обороны.



8. Основные мероприятия по обнаружению и обозначению зон радиоактивного, химического, биологического и иного загрязнения

8.1. Создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных к обнаружению и идентификации различных видов загрязнения.



8.2. Введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.



8.3. Совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки.

8.4. Оценка степени загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.



9. Основные мероприятия по санитарной обработке населения и специальной обработке (очистке, обезвреживанию) зданий, сооружений, техники и территории

9.1. Заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов.

9.2. Создание формирований гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны.

9.3. Организация и проведение санитарной обработке населения и специальной обработки техники, зданий и территорий.



10. Основные мероприятия по восстановлению и поддержанию порядка в пострадавших районах

10.1. Создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны.



10.2. Восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны.



10.3. Охрана объектов и имущества, в том числе имущества, оставшегося без присмотра.



11. Основные мероприятия по восстановлению функционирования коммунальных служб

11.1. Подготовка коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий.

11.2. Создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения.

11.3. Создание и подготовка резерва мобильных средств очистки, опреснения и транспортировки воды.

11.4. Создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств.

11.5. Создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.



12. Основные мероприятия по сохранению объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время

12.1. Создание и организация работы комиссий по вопросам устойчивости функционирования объектов экономики.



12.2. Рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры в соответствии с требованиями строительных норм и правил.



12.3. Разработка и проведение мер, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения.



12.4. Разработка и реализация инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.

12.5. Планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время.

12.6. Заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса.

12.7. Создание страхового фонда документации.

12.8. Повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.



13. Основные мероприятия по срочному захоронению трупов в военное время

13.1. Заблаговременное определение мест возможных захоронений.



13.2. Создание, подготовка и поддержание в готовности формирований гражданской обороны к срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций.



13.3. Организация и проведение опознания, учета и захоронения в соответствии с установленными правилами.

13.4. Организация санитарно-эпидемиологического надзора.



14. Основные мероприятия по обеспечению постоянной готовности сил и средств формирований гражданской обороны

14.1. Оснащение современными техническими средствами.

14.2. Обучение персонала, проведение учений и тренировок.

14.3. Разработка и корректировка планов действий.

14.4. Разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

14.5. Определение порядка привлечения сил и средств формирований гражданской обороны к действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, а также – порядка взаимодействия с вооруженными силами и другими организациями.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ

ГРАЖДАНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Гражданские организации гражданской обороны – формирования, создаваемые на базе организаций по территориально-производственному принципу, не входящие в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, владеющие специальной техникой и имуществом и подготовленные для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

ГРАЖДАНСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ВЫПОЛНЯЮТ СЛЕДУЮЩИЕ ЗАДАЧИ:

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ
- первоочередное обеспечение населения
- участие в борьбе с пожарами, в обнаружении и обозначении районов, подвергшихся радиоактивному, химическому и иному загрязнению
- обозначение населенных пунктов, зданий и территорий
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб и других объектов жизнеобеспечения
- восстановление и поддержание порядка в пострадавших районах

КЛАССИФИКАЦИЯ ГРАЖДАНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

по предназначению		по подчиненности		по срокам готовности		
Общего назначения	Специальные	Специализированные	Территориальные	Объектовые	Постоянной готовности	Повышенной готовности
ВИДЫ ФОРМИРОВАНИЙ <ul style="list-style-type: none"> ▶ Сводная команда ▶ Сводная группа ▶ Звено разведки на средствах ж-д транспорта ▶ Звено речной (морской) разведки ▶ Сводная команда механизации работ ▶ Спасательная команда ▶ Разведывательная группа 				В гражданские организации гражданской обороны могут быть включены граждане Российской Федерации: <ul style="list-style-type: none"> мужчины в возрасте от 18 до 60 лет женщины в возрасте от 18 до 55 лет Исключения: <ul style="list-style-type: none"> ▶ военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания ▶ инвалиды ▶ беременные женщины 		
ФОРМЫ ПОДГОТОВКИ ГРАЖДАНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ						
занятия с личным составом по месту работы по соответствующим программам;						
самоподготовка личного состава;						
участие в тренировках и учениях по гражданской обороне;						
участие в практических мероприятиях по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.						

3. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И УПРАВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЯМИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В РАМКАХ ОБЪЕКТОВОГО ЗВЕНА

(на примере ГБОУ ВПО Первый МГМУ имени И.М. Сеченова)

Основные задачи в области управления гражданской обороной в ГБОУ ВПО Первый МГМУ имени И.М. Сеченова

В МИРНОЕ ВРЕМЯ



Обеспечение готовности работников, спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований, защитных сооружений, объектов и систем жизнеобеспечения, технических средств и имущества ГО, а также разработка и своевременная корректировка плана ГО на военное время, организация подготовки органов управления, работников, спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований.

Основные задачи в области управления гражданской обороной в ГБОУ ВПО Первый МГМУ имени И.М. Сеченова

В УГРОЖАЕМЫЙ ПЕРИОД

Быстрый и организованный перевод системы управления, спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований в соответствующую степень готовности.

В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Организация осуществления плана гражданской обороны с учетом реально сложившейся обстановки и тесное взаимодействие с организациями и структурами муниципальной и окружной систем ГО Управления по ЦАОГУ МЧС России по г. Москве и Минздрава России.

Организационная структура комплексной системы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в ГБОУ ВПО Первый МГМУ имени И.М. Сеченова



**4. ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ**

Перспективы развития гражданской обороны

Проблемы защиты населения и территорий от опасностей и угроз как мирного, так и военного времени, являются весьма актуальными.

Одним из наиболее реальных путей решения этих проблем является дальнейшее развитие гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), их интеграция в единую государственную систему защиты населения и территорий от опасностей мирного и военного времени – ***Российскую систему гражданской защиты (РСГЗ)***.

Перспективы развития гражданской обороны

Правительством Российской Федерации принято решение создать Российскую систему гражданской защиты в три этапа:

На первом этапе (2011-2014 гг.) утвердить Концепции создания и развития Российской системы гражданской защиты до 2020 г. Концепция, разрабатываются и согласовываются проекты основных законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих создание и функционирование РСГЗ (Федеральный закон «О гражданской защите», Положение о РСГЗ, типовые положения о системе гражданской защиты и др.) и представляются для принятия.

На втором этапе (2015-2017 гг.), после принятия Федерального закона РФ «О гражданской защите» и издания постановления Правительства РФ «О создании РСГЗ», разрабатывается, согласовывается и представляется для принятия Федеральный закон «Кодекс гражданской защиты», объединяющий и систематизирующий нормативную правовую базу в области гражданской защиты, включая функционирования РСГЗ в военное время.

На третьем этапе (2018-2020 гг.) разрабатывается нормативная правовая база по реализации основных положений «Кодекса гражданской защиты», в том числе вносятся изменения в федеральные законы (об образовании нового вида государственной службы – службы гражданской защиты); осуществляются организационные мероприятия по выполнению положений «Кодекса гражданской защиты» и развитию РСГЗ.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !!

Вопросы к семинарскому занятию № 1 (2 часа)

«Система гражданской обороны и основные направления ее деятельности»

1. Основные положения, термины, определения, предназначение и задачи гражданской обороны.
2. Структура и органы управления гражданской обороны.
3. Состав системы гражданской обороны.

Темы для подготовки рефератов.

1. Гражданская оборона: история, современность, перспективы развития.

Вопросы к семинарскому занятию № 2 (2 часа)

«Система гражданской обороны и основные направления ее деятельности»

1. Основные направления деятельности, осуществляемые в целях решения задач гражданской обороны.
2. Организационная структура и управление мероприятиями гражданской обороны в рамках объектового звена (на примере ГБОУ ВПО Первый МГМУ имени И.М. Сеченова).
3. Перспективы интеграции гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Темы для подготовки рефератов.

1. Мировой опыт проведения аварийно-спасательных работ при массовых пожарах и наводнениях.