



Лекция №1

Общий обзор состояния безопасности международной гражданской авиации



План лекции:

- **Часть 1. Характер угроз**
- **Часть 2. Меры противодействия, применяемые авиационной отраслью в целях безопасности**



Задачи:

- Ознакомиться с международными конвенциями (юридические документы) Международной организации гражданской авиации (ИКАО)
- Изучить требования к национальному законодательству, политике и программам по безопасности



Задачи модуля

- **Определить угрозы гражданской авиации**
- **Изучить основные обязанности соответствующего государственного полномочного органа по безопасности**
- **Изучить концепцию мер противодействия, применяемых авиационной отраслью в целях безопасности**



Авиационная безопасность (AVSEC)

- Применяемые в сочетании меры, людские и материальные ресурсы в целях защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства.



Основная задача системы авиационной безопасности

- Обеспечение защиты и безопасности пассажиров, членов экипажей, наземного персонала, всех других людей, воздушных судов и объектов на территории аэропорта, обслуживающего гражданскую авиацию, от актов незаконного вмешательства, которые могут совершаться на земле или в полете



Принципы обеспечения авиационной безопасности

- Гражданская авиация должна функционировать в условиях, обеспечивающих ее безопасность и защиту от незаконного вмешательства
- Государства должны разрабатывать и внедрять такое законодательство и процедуры, которые необходимы для создания таких условий безопасности



Принципы обеспечения авиационной безопасности

- Меры, применяемые государством в целях защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, должны соответствовать Стандартам ИКАО
- Государства преследуют в судебном порядке лиц, совершающих акты незаконного вмешательства



Характер угроз

- **Диверсии против воздушных судов**
- **Диверсии в аэропортах**
- **Угон воздушного судна на земле или в воздухе**
- **Вооруженное нападение на службы аэропорта на его территории или за ее пределами**



Категории правонарушителей

- **Лица с психическими отклонениями**
- **Лица, жаждущие мести, например, уволенные с работы служащие**



Категории правонарушителей

- **Террористы – одиночки и группы**
- **Преступники – одиночки и группы**



Причины нападений

- **Ярко выраженная реакция затронутых правительств, организаций и компаний**
- **Широкое освещение такого события в средствах массовой информации, ради чего и совершается нападение**



Террористы

- **Авиакомпании часто являются символом своего государства и поэтому нападение фактически совершается против определенной страны или правительства страны**
- **Руководствуются желанием привлечь внимание международной общественности к своему "делу" и придать ему огласку**



Террористы

- Нацеливают свои действия на конкретных людей, например, дипломатов или особо важных персон
- Пытаются внушить людям страх к полетам и внести сумятицу в нормальную жизнь
- Добиваются освобождения заключенных, возможно членов их же террористической группы



Отличительные особенности террористов

- Действуют небольшими группами или в рамках сложных террористических сетей
- Как правило, хорошо подготовлены



Отличительные особенности террористов

- Имеют в своем распоряжении необходимые ресурсы, такие как деньги, технические знания, оружие, а в некоторых случаях имеют поддержку на правитель-ственном или государственном уровне
- Цели таких групп часто носят политический характер



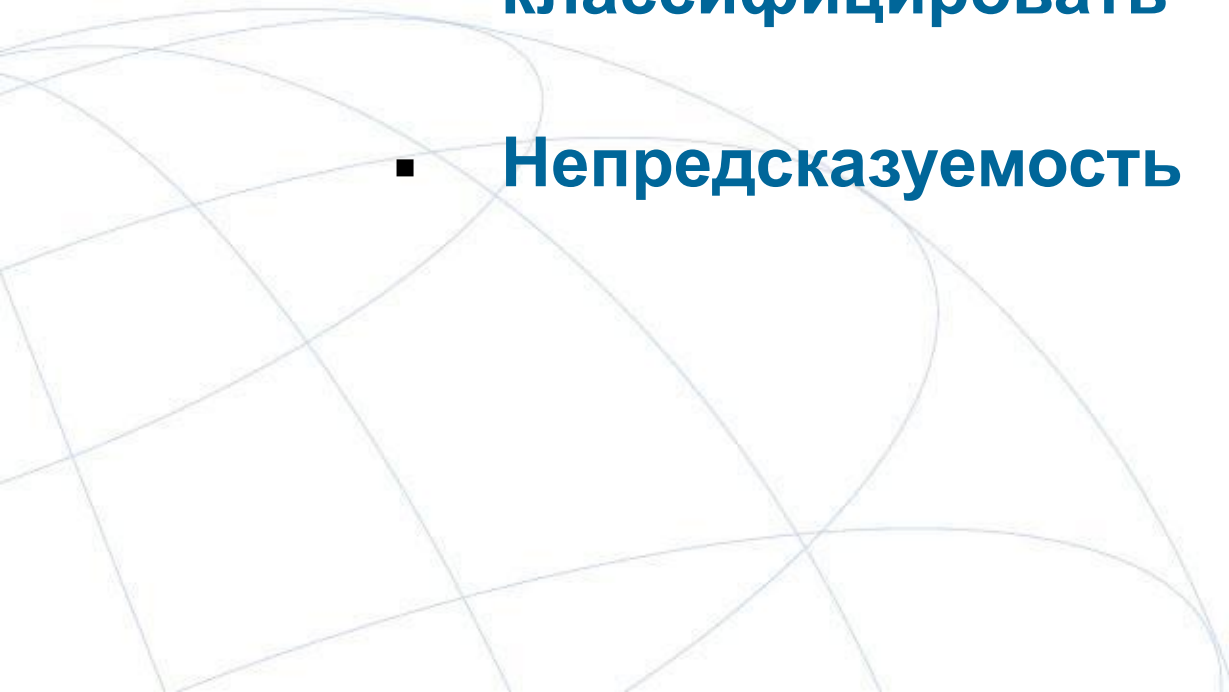
Особенности действий преступников

- **Захват денег**
- **Вымогательство**
- **Личные мотивы**



Особенности действий преступников

- Причины, которые трудно классифицировать
- Непредсказуемость





Применяемые авиационной отраслью меры противодействия

- **Законодательные**
- **Технические**
- **Физические**



Применяемые авиационной отраслью меры противодействия

- Международная организация гражданской авиации (ИКАО):
 - *Специализированное учреждение Организации Объединенных Наций*
 - *Конвенция о международной гражданской авиации, Чикаго, 7 декабря 1944 года*



Применяемые авиационной отраслью меры противодействия

Цели и задачи ИКАО:

- Разработка принципов и методов международной аэронавигации и содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта с тем, чтобы:



Применяемые авиационной отраслью меры противодействия

- обеспечивать безопасное и упорядоченное развитие международной гражданской авиации во всем мире
- поощрять развитие технологии конструирования и эксплуатации воздушных судов в мирных целях



Применяемые авиационной отраслью меры противодействия

- поощрять развитие воздушных трасс, аэропортов и аэронавигационных средств для международной гражданской авиации**
- удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте**



Применяемые авиационной отраслью меры противодействия

- предотвращать экономические потери, вызванные неразумной конкуренцией**
- обеспечивать полное уважение прав Договаривающихся государств и справедливые для каждого Договаривающегося государства возможности использовать авиапредприятия, выполняющие международные воздушные авиаперевозки**



Применяемые авиационной отраслью меры противодействия

- избегать дискриминации в отношении Договаривающихся государств**
- способствовать безопасности полетов в международной аэронавигации**
- оказывать общее содействие развитию международной гражданской авиации во всех ее аспектах**



Применяемые авиационной отраслью меры противодействия

- незаконному захвату воздушных судов в полете
- незаконному захвату воздушных судов на земле
- захвату заложников на борту воздушных судов или на аэродромах



Применяемые авиационной отраслью меры противодействия

- насильственному проникновению на борт воздушного судна, в аэропорт или в расположение аэронавигационного средства или службы
- размещению на борту воздушного судна или в аэропорту оружия, опасного устройства или материалов, предназначенных для преступных целей



Применяемые авиационной отраслью меры противодействия

- ложной информации, ставящей под угрозу безопасность воздушного судна в полете или на земле, безопасность пассажиров, членов экипажа, наземного персонала или других людей в аэропорту или в расположении средства или службы гражданской авиации



Международные Конвенции

- Заявления о принципах, соблюдая которые государства подтверждают свои намерения выполнять условия и положения Конвенций



Конвенции по авиационной безопасности

- **Токийская конвенция – 1963 год**
- **Гаагская конвенция – 1970 год**
- **Монреальская конвенция – 1971 год**
- **Дополнительный протокол (Монреаль) – 1988 год**
- **Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ – 1991 год**



Конвенции по авиационной безопасности

Токийская конвенция:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, подписанная в Токио 14 сентября 1963 года



Конвенции по авиационной безопасности

Гаагская конвенция:

- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписанная в Гааге 16 декабря 1970 года



Конвенции по авиационной безопасности

Монреальская конвенция:

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписанная в Монреале 23 сентября 1971 года



Конвенции по авиационной безопасности

Дополняющий протокол:

Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, принятую в Монреале 23 сентября 1971 года.



Конвенции по авиационной безопасности

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ:

- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, подписанная в Монреале 1 марта 1991 года.**



Конвенции по авиационной безопасности

- Включение положений международных Конвенций в сферу действия уголовного законодательства государства;
- Установление всеобъемлющей и правовой основы в поддержку деятельности национальной гражданской авиации



Технические меры противодействия

- **Существует 18 Приложений к Чикагской конвенции о международной гражданской авиации**
- **В Приложении 17 подробно излагаются Стандарты и Рекомендуемая практика, касающиеся обеспечения безопасности международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства**



Технические меры противодействия

Стандарт:

- "Любое требование к физическим характеристикам, конфигурации, материальной части, техническим характеристикам, персоналу или правилам, единообразное применение которого признается необходимым для обеспечения безопасности или регулярности международной авионавигации, и которое будут соблюдать Договаривающиеся государства согласно Конвенции"



Технические меры противодействия

Рекомендуемая практика:

- "Любое требование к физическим характеристикам, конфигурации, материальной части, техническим характеристикам, персоналу и правилам, единообразное применение которого признается желательным для обеспечения безопасности, регулярности или эффективности международной аэронавигации и которое будут стремиться соблюдать Договаривающиеся государства согласно Конвенции"



Региональные конференции гражданской авиации

Содействуют координации, а также более эффективному использованию и упорядоченному развитию воздушного транспорта в своем географическом регионе; в сферу их деятельности входит также и обеспечение безопасности



Региональные конференции гражданской авиации

Европейская конвенция гражданской
авиации (ЕКГА):

Основана в 1955 году как
межправительственная организация в целях
содействия дальнейшему развитию
безопасной, эффективной и устойчивой
европейской системы воздушного транспорта



Региональные конференции гражданской авиации

**Международная ассоциация воздушного
транспорта (ИАТА):**

**Всемирная коммерческая организация
регулярных авиакомпаний, в которую входят
приблизительно 230 авиакомпаний-членов,
представляющих более чем 120 стран**



Региональные конференции гражданской авиации

ИАТА:

- Содействует развитию безопасного, регулярного и экономически жизнеспособного воздушного транспорта
- Служит форумом для обсуждения вопросов и консультирования по проблемам авиационной отрасли



Региональные конференции гражданской авиации

ИАТА:

- Сотрудничает с Международной организацией гражданской авиации (и другими организациями)
- Представляет ассоциацию авиаперевозчиков, которые привержены соблюдению принципов справедливой конкуренции и свободной торговли



Региональные конференции гражданской авиации

Международный совет аэропортов (МСА):

**Международный совет аэропортов
состоит из более чем 595 членов,
действующих в более чем 1679 аэропортах
более чем 177 стран**



Региональные конференции гражданской авиации

Международный совет аэропортов (МСА):

- **Максимизирует вклад аэропортов в поддержание на уровне требований и развитие безопасной, защищенной, ориентированной на охрану окружающей среды эффективной системы воздушного транспорта**



Региональные конференции гражданской авиации

Международный совет аэропортов (МСА):

- Обеспечивает сотрудничество между всеми сегментами авиационной отрасли и субъектами ее деятельности, а также с правительствами и международными организациями



Региональные конференции гражданской авиации

Международный совет аэропортов (МСА):

- **Оказывает влияние на международное и национальное законодательство, правила, стандарты и практику, исходя при этом из установленной политики, выражающей интересы и приоритеты аэропортов**



Региональные конференции гражданской авиации

Международный совет аэропортов (МСА):

- **Максимизирует сотрудничество и взаимную помощь между аэропортами**
- **Предоставляет своим членам накопленные в отрасли знания, свои рекомендации и способствует профессиональному совершенствованию управления аэропортами и их деятельностью**



Физические меры противодействия

- Контролирование доступа в охраняемые зоны ограниченного доступа
- Досмотр персонала
- Досмотр членов экипажа и наземного персонала



Физические меры противодействия

- Досмотр регистрируемого багажа, грузов и почты
- Защита воздушных судов
- Защита аэропорта и аэронавигационных средств



Обязательства государств

Конвенции, международные Стандарты, Рекомендуемая практика и процедуры должны переводиться на другие языки и включаться в конкретные законодательства, благодаря чему их положения, которые до этого были просто "международными соглашениями" становятся правовыми документами и обретают законодательный статус.



Стандарты Приложения 17

В Стандарте 3.1.1 указывается:

- "Каждое Договаривающееся государство принимает в письменном виде и осуществляет национальную программу безопасности гражданской авиации для защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства посредством применения правил, практики и процедур, учитывающих аспекты безопасности, регулярности и эффективности полетов"



Стандарты Приложения 17

В Стандарте 3.1.2 указывается:

- "Каждое Договаривающееся государство назначает соответствующий полномочный орган в своем управленческом аппарате, ответственный за разработку, осуществление и обеспечение выполнения национальной программы безопасности гражданской авиации, и сообщает в ИКАО сведения о нем"



Стандарты Приложения 17

В Стандарте 3.1.4 указывается:

- "Каждое Договаривающееся государство требует, чтобы соответствующий полномочный орган определял и распределял задачи и координировал деятельность министерств, ведомств и других организаций государства, эксплуатантов аэропортов и воздушных судов и других органов, занимающихся различными аспектами национальной программы безопасности гражданской авиации"



Стандарты Приложения 17

В Стандарте 3.1.5 указывается :

- "Каждое Договаривающееся государство создает национальный комитет по авиационной безопасности или аналогичные структуры для координации связанной с обеспечением авиационной безопасности деятельности министерств, ведомств и других организаций государства, аэропортов и эксплуатантов воздушных судов и других органов, занимающихся различными аспектами национальной программы безопасности гражданской авиации или отвечающих за их осуществление"



Основные обязанности соответствующего полномочного органа

- **Разработка, осуществление и поддержание на уровне требований национальной программы безопасности гражданской авиации (НПБГА)**
- **Мониторинг деятельности, а именно, проверки состояния безопасности, испытания системы безопасности, обзоры и инспекционные проверки**



Основные обязанности соответствующего полномочного органа

- Определение и распределение задач между различными управлениями, ведомствами и другими организациями государства, эксплуатантами аэропортов и воздушных судов и другими органами, занимающимися различными аспектами НПБГА, и координация их деятельности**



Основные обязанности соответствующего уполномоченного органа

- **Повышение уровня авиационной безопасности путем разработки и внедрения прогрессивных и упреждающих административных и эксплуатационных процедур и практики.**



Приложение 17

Требует от государств разрабатывать:

- **Национальную программу контроля качества в сфере безопасности гражданской авиации**
- **Национальную программу подготовки специалистов в области авиационной безопасности**
- **Программу обеспечения безопасности аэропорта**
- **Программу безопасности воздушного эксплуатанта**



Что такое Национальная программа безопасности гражданской авиации?

"Меры, принимаемые государством для защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"



Национальная программа безопасности гражданской авиации

- Основана на требованиях национального законодательства**
- В программе должны четко определяться конкретные требования к обеспечению безопасности**



Программа безопасности аэропорта

Основная цель:

Заключается в том, чтобы меры и обязанности по обеспечению авиационной безопасности были четко определены и понятны для тех лиц, которые должны их осуществлять. В ней следует четко определять и детализировать все меры, которые должны применяться в аэропорту в целях выполнения требований Национальной программы безопасности гражданской авиации.



Стандартные эксплуатационные правила по безопасности (СЭП)

- В конкретных СЭП контрольного пункта указывается, как должны осуществляться меры обеспечения безопасности.
 - *Масштаб задач.*
 - *Требуемое оборудование и количество сотрудников.*
 - *Где и когда они должны осуществляться.*
 - *Средства связи, донесения и т.п.*



Подведение итогов

Международный уровень – Конвенции –
Приложение 17 ИКАО



Национальное законодательство и Программы
безопасности



Авиационная отрасль – программы
безопасности эксплуатанта аэропорта и
эксплуатанта воздушных судов



Стандартные эксплуатационные правила



Итоги

Слушатели:

- Ознакомились с международными конвенциями (юридические документы) Международной организации гражданской авиации (ИКАО)
- Изучили требования к национальному законодательству, политике и программам по безопасности



Итоги

- **Определили угрозы гражданской авиации**
- **Изучили основные обязанности соответствующего государственного полномочного органа по безопасности**
- **Изучили концепцию мер противодействия, применяемых авиационной отраслью в целях безопасности**