

**ДИСЦИПЛИНА**

**«ИСТОРИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ»**

**ТЕМА № 9-12: «Таможенное дело и таможенная политика  
России (50-70 гг. XIX-1917 г.).**

**Таможенное дело и таможенная политика  
Советской России и СССР (1917-1991 гг).**

**Таможенное дело и таможенная политика России  
в новейший период (1991-2012 гг.)**

## УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

- 1. Таможенное дело и таможенная политика России в 50-70 гг. XIX в.**
- 2. Таможенное дело и таможенная политика России в 1877-1917 гг.**
- 3. Таможенное дело и таможенная политика Советской России и СССР (1917-1991 гг.)**
- 4. Таможенное дело и таможенная политика России в новейший период (1991-2013 гг.)**

## Литература

1. Крихунов В. Н. Таможенная политика 1877—1914 гг. М., 1996.
2. Кисловский Ю. Г. История таможни государства российского. М., 2013.
3. Пиляева В.В. История таможенного дела и таможенной политики России. М.. 2007.

**1 учебный вопрос:**

**Таможенное дело и таможенная политика России в 50-70 гг. XIX в.**

▪

## ***Характеристика таможенных органов в XIX – начале XX веков***

На протяжении XIX века торгово-промышленная политика ведущих промышленных стран мира колебалась то в сторону усиления, то в сторону ослабления протекционизма. Россия в этом отношении не представляла исключения, причем на ее таможенно-протекционистской политике в первой четверти XIX века особенно сильно сказывалось влияние международных конфликтов, не раз переходивших в открытые военные столкновения.

**С 1802 года** управление таможенным делом осуществляло Министерство коммерции, а с **1811 года** – Департамент внешней торговли Министерства финансов.

**В 1811 году** Александр I учредил Таможенное управление по европейской торговле, в состав которого входило **11** таможенных округов. Каждый таможенный округ возглавлялся начальником, которому подчинялись таможни и таможенные заставы, входившие в округ.

**В 1864 году** Департамент внешней торговли Министерства финансов был преобразован в Департамент таможенных сборов.

***После победы над Наполеоном влияние России в Европейских делах резко возросло. Россия начинает восстанавливать внешнеторговые связи с европейскими государствами.***

**В 1819 году** были приняты Таможенный устав по европейской торговле

Однако молодая российская промышленность не была готова к свободной конкуренции с европейскими товарами, поэтому уже в 1822 году Россия принимает протекционистский тариф с целью исправить допущенные ошибки в своей внешнеторговой политике.

В целях преодоления кризиса национального производства, в 1822 году был принят охранительный таможенный тариф, запретивший вывоз 21 и ввоз 300 товаров. Тариф 1822 года не однократно пересматривался. В 1824, 1825, 1830, 1831, 1836, 1838, 1841 годах в него неоднократно вносились изменения, общую направленность которых можно выразить следующими словами – от фискально-запретительной до фискально-

протекционистской таможенной политике. Во всяком



Родился 27 ноября (16 по старому стилю) 1774 года (хотя сам всегда праздновал день рождения 26 ноября, соединяя его с именинами) в городе Ганау. Дед был горным чиновником. Предки — пасторами и офицерами. Его дед Людовик Канкринус, был евреем, принявшим лютеранство. Отец Франц Людвиг Канкрин в 1783 году получил выгодное предложение от русского правительства и переселился в Россию, оставив сына на родине. В 1788 году для лечения и научных работ вернулся на родину. Но жалование в России за ним было сохранено. Через восемь лет, в 1796 году окончательно переселился в Россию. Классическое образование Е. Ф. Канкрин получил в Германии. Учился сначала в Гессенском университете, а потом перевёлся в Марбургский университет. Изучал в основном юридические науки. Завершил образование в 1794 году. Канкрин в 1797 году приехал в Россию к отцу и был назначен его помощником. В 1803 году переведён в министерство внутренних дел советником экспедиции государственных имуществ по соляному делу. В 1809 году назначен инспектором всех петербургских иностранных колоний в чине статского

на нём лежали также все обязанности по ликвидации военных расчётов между Россией и другими государствами. Из 425 миллионов рублей, планировавшихся на ведение войны, в 1812—1814 годах было израсходовано менее 400 миллионов. Это было редчайшее событие для страны, обычно заканчивавшей военные кампании с большим финансовым дефицитом. Ещё успешнее организовал Канкрин продовольственное обеспечение русских войск во время заграничного похода 1813—1814 годов. Союзники требовали от России за полученные русской армией продукты огромную сумму в 360 миллионов рублей. Благодаря искусным переговорам Канкрину удалось сократить эту цифру до 60 миллионов. Но, кроме экономии средств, Канкрин строго следил за тем, чтобы всё имущество и продовольствие полностью и вовремя доходило до армии, боролся со взяточничеством и хищениями. Эта деятельность, нетипичная для интендантского ведомства того времени, сыграла значительную роль в обеспечении вооружённых сил России всем необходимым и в конечном счете способствовала победе над сильным врагом. За эту деятельность Е. Ф. Канкрин был награждён в 1813 году орденом Св. Анны I степени

Россия придерживалась политики, направленной на достижение бездефицитного госбюджета. В него неоднократно вносились изменения, общую направленность которых можно выразить следующими словами – от фискально-запретительной к фискально-протекционистской таможенной политике. Во всяком случае, до тех пор, пока министром финансов был Е.Ф.Канкрин, Россия придерживалась политики направленной на достижение бездефицитного госбюджета.

Таким образом, объективный ход развития российского государства показал, что таможенная политика тесно связана с внутренней и внешней политикой государства. Охранительная таможенная политика способствовала развитию торговли, покровительствовала развитию промышленного производства. Почти на 30 лет (1822-1850 годы) торгово-промышленный курс, порывал с фритредерскими тенденциями в интересах отечественного хозяйства

На протяжении более 100 лет таможенная служба находилась в ведении Министерства финансов. Это нашло отражение и в характере обмундирования чинов таможенного ведомства, и в ведомственной символике.

Поскольку таможенное управление не подчинялось Губернским властям, Министерство финансов в 1834 году предложило ввести для таможенных чинов цвета мундиров, установленных для Министерства финансов. Одновременно происходили серьезные изменения в организации таможенной службы.

**14 декабря 1819 года был принят новый таможенный устав по Европейской торговле**, состоящий из 726 параграфов (статей). Согласно ему все Российские таможни по Европейской границе (морские и сухопутные) были разделены на 4 класса. В отличие от прежних таможенных уставов, новый имел специальный раздел «о последствиях утайки таможенных пошлин и привоза запрещенных товаров». 2 сентября 1827 года состоялось утверждение рисунка первого таможенного флага. Его прообразом стал военно-морской (Андреевский) флаг.

После ухода Е.Ф.Канкринна с поста Министра финансов в стране возникло движение за отмену вывозных и снижения ввозных пошлин. К пересмотру таможенной политики вынуждал особенно начавшийся американский экспорт, обостривший конкуренцию на мировом рынке сельхозпродуктов. Также экономический либерализм и фритредерство снова входили в моду. В записке председателя особого комитета графа Орлова в 1845 году прозвучала острая критика действующего тарифа стесняющего импорт и препятствовавшего экспорту Российских товаров. Опираясь на выводы этой записки, министры финансов и иностранных дел внесли императору Николаю I представление о пересмотре тарифа. Новый тариф, по их мнению, должен отличаться многофункциональностью, обеспечивая благоразумную охрану внутреннего производства, способствуя повышению уровня потребления импортируемых товаров и увеличению таможенных доходов. **13 октября 1850 года состоялось утверждение нового таможенного тарифа.**

Он пробил первую брешь в запретительной системе внешней торговле, которая господствовала с 1822 года, и положила

В последующие годы правительство, озабоченное поисками путей увеличения таможенного дохода, продолжало курс на смягчение запретительной системы. К этому его побуждали неутешительные итоги Крымской войны (1853-1856 годы), а также начавшиеся буржуазные реформы.

Период 1857-1868 годов был отмечен реформами таможенного дела. Реформатор Александр II превратил в 1865 году таможню в самостоятельное звено, выделив ее из Департамента внешней торговли Министерства финансов России. Департаменту таможенных сборов были переданы функции управления таможенными учреждениями. Продолжалось понижение пошлин как ввозных, так и вывозных, увеличился ввоз хлопка, железа и изделий из него, машинного оборудования.

В августе 1856 года было принято решение о пересмотре тарифа 1850 года и учреждение особого комитета для создания нового тарифа. В комитете с удовлетворением было

В новом тарифе предлагалось сохранить баланс различных интересов: внешней торговле и государственного казначейства, промышленности и потребителей. Обсуждение вопросов тарифной политике в проекте нового таможенного тарифа протекало в острой полемике между сторонниками свободной торговли и приверженцами протекционистских взглядов. Влияние протекционистского лобби обусловило осторожность, постепенность правительственных мер в области таможенно-тарифного регулирования. По этой причине новый таможенный тариф (его утвердил Александр II 25 апреля 1857 года) представлял собой еще одну уступку в пользу системы свободной торговли.

**Действительно тариф 1857 года** ограждал основную массу русских промышленников от иностранной конкуренции. Любые попытки иностранцев убедить их в преимуществах низких ввозных пошлин на товары массового спроса (англичане) или сырья и полуфабрикатов (германия) успеха не имело. В тоже время призывы фритредеров, ратовавших

**В 1857 году был утвержден и новый таможенный устав**, согласно которому все таможи в зависимости от объема совершаемых ими операций подразделялись на три класса. Устав 1857 года предъявлял особые требования к таможенным служащим. Начальниками таможенных округов, управляющими и членами таможен могли назначаться только те лица, которые имели уже выслугу лет по таможенной части, соответствующий опыт, а также были «в верности испытаны и доверия достойны». Кроме того, в уставе подчеркивалась самостоятельность таможенных учреждений: **«Никакое начальство, ни гражданское ни военное не входит ни в какие непосредственные распоряжения по таможенной части»**

Устав также запретил

В период с 1857 по 1868 годы отличался все тем же неуклонным стремлением к обновлению таможенной политики в духе проводившихся либеральных реформ. Продолжалось понижение ввозных пошлин по целому ряду товаров. Главным мотивом понижения ввозных таможенных пошлин на сырьевой импорт были интересы железнодорожного строительства, машиностроения, текстильной промышленности, финансовой стабилизации, безопасности страны.

Так в своем представлении в Госсовет 21 мая 1859 года Министр финансов А.М.Княжевич взывал к безотлагательной государственной поддержке «начавшегося у нас машиностроения, особенно важного не только для снабжения отечественной промышленности усовершенствованными орудиями и уменьшения отлива за границу денег на покупку машин и судов, но и для обеспечения самому государству

В 1865 году состоялся очередной пересмотр тарифа. Изменения 1865 года были направлены на сокращение числа статей тарифа посредством соединения некоторых из них, на ликвидацию статей, приносящих казне незначительный доход, а также на общее понижение пошлинного обложения ввозимых товаров.

В 1867 году была учреждена новая комиссия под председательством сенатора Г.Неболсина. Отправной точкой работы тарифной комиссии стала записка вице директора Департамента таможенных сборов (до 1864 года – Департамента внешней торговли) Министерство финансов И.Н.Колесова, предложившего значительное понижение пошлин.

**Новый тариф был утвержден 3 июня 1868 года.** Отвечая в целом принципом свободной торговли, он имел при этом ряд важных особенностей.

Понижение ввозимых пошлин затронуло в основном сырьевые и потребительские товары с целью поощрения их ввоза, противодействия контрабанде и увеличения таможенного дохода.

Таможенный тариф отменил пошлину по 16 статьям, по 152 статьям уменьшил, по 35 – увеличил ставки. В целом его действие оказало благотворное влияние на развитие промышленности и увеличение доходов казны.

**С 1868 по 1878 годы доходы удвоились с 41 до 80 млн руб**

С первыми признаками кризиса 1873 года, ухудшением платежного баланса и финансового состояния страны правительственная политика стала быстро отходить от либеральной доктрины. Либеральная политика была закономерна на этапе промышленного переворота и перехода от феодально-крепостнического во многом натурального хозяйства к рыночному, капиталистическому, индустриальному.

В условиях же утверждавшегося полнокровного товарно-денежного хозяйства, когда страна не могла развиваться без собственной угольно-металлургической базы, либеральные начала в таможенной политике должны были уступить место протекционистским. К этому подводило и потребность в частных иностранных инвестициях производственного назначения. Их масштабное привлечение в Россию было невозможно без существенной корректировки прежнего курса.

Наконец

военно-политическая

необходимость

Пассивный внешнеторговый баланс России 1875 года (превышение импорта над экспортом) составлял 150 млн. руб. Для выравнивания баланса требовалось усилить протекционистские меры.

Политика протекционизма, в частности таможенного, должна была придать экономике России новый импульс, способствуя при этом крупному росту национального отечественного промышленного производства.

Такую таможенную политику правительства полностью поддерживали российские промышленники и купечество, заявившие правительству: «Совершенно убеждены в идеальной истине начал свободной торговли, но именно это глубокое убеждение заставляет думать, что ради

этого великого начала каждый народ должен идти к

**2 учебный вопрос:**

**Таможенное дело и таможенная  
политика России в 1877-1917 гг.**

С 1 января 1877 года был введен новый порядок уплаты таможенных пошлин – золотом, что привело к повышению пошлин на 50%.

**Таможенный тариф 1891 года** носил еще более протекционистский характер. В соответствии с ним не облагались пошлинами только товары, которые вообще не ввозились в страну (например, домашний скот, лен, дрова, камень и др.), на все остальные товары ставки пошлин увеличивались в 10 и более раз. Эти меры оказались эффективными, что привело к увеличению доходов от таможенного обложения.

С каждым годом увеличивался германский экспорт в Россию, кроме того, на российский рынок поступали в значительном количестве товары из

Австро-Венгрии и других европейских государств

***С воцарением на престоле в 1881 году Александра III*** в России складывается тяжелое социально-экономическое положение. Страна, измотанная войной, переживает ряд неурожайных годов. Это было «тяжелейшее пореформенное десятилетие и тягчайший период в жизни русского крестьянства. Основная масса крестьян обнищала, следом ухудшилось положение в промышленности, образовался застой и сокращение производства».

С 1881 года начинается кризис промышленности, захвативший и банковские отношения. «Кредитная система находилась в состоянии застоя, денежную сферу поразила инфляция и эмиссия, ухудшился валютный курс рубля».

Александр III был убежденным защитником национальной промышленности и во время своего правления решительно вводил систему таможенного покровительства. Поворот в таможенной политике России стал необратимым. В последующее десятилетие ставки

С 1 января 1881 года были повышены сборы за право торгово-промышленной деятельности и усилено таможенное обложение. Пошлины повышались несоразмерно и исходили в основном из интересов казны, а не промышленности. Законом от 3 июля 1885 года устанавливается дополнительный таможенный сбор в размере 20% с каждого рубля золотом по 168 статьям экспорта. За счет усиления протекционистских тенденций торговый баланс страны не только выровнялся, но и стал активным.

При Министре финансов **И.А.ВЫШНЕГРАДСКОМ** (1887-1892) была осуществлена разработка нового таможенного тарифа. Представляя его проект в Госсовет, Вышнеградский подчеркивал: *«Опыт указал на необходимость произвести целый ряд изменений в тарифе 1868 года с целью как фискальной так и главнейшей*

**Иван Алексеевич Вышнеградский** (20 декабря 1831 (1 января 1832), Вышний Волочёк — 25 марта (6 апреля) 1895, Санкт-Петербург) — русский учёный (специалист в области механики) и государственный деятель. Основоположник теории автоматического регулирования, почётный член Петербургской АН (1888), кроме того, в 1888—1892 — министр финансов России. Учился в Тверской духовной семинарии (1843—1845). Окончил физико-математический факультет Главного педагогического института в Петербурге (1851; с серебряной медалью; за отличные способности и успехи на экзаменах получил звание старшего учителя). Магистр математических наук (1854; защитил в Петербургском университете диссертацию на тему «О движении системы материальных точек, определяемой полными дифференциальными уравнениями»).

В 1860—1862 находился за границей для подготовки к профессорскому званию, изучал состояние машиностроения на промышленных предприятиях и в высших технических учебных заведениях Германии, Франции, Бельгии и Великобритании, слушал лекции по конструированию машин в высшем техническом училище в Карлсруэ.

С 1851 — преподаватель математики во 2-м Петербургском кадетском корпусе.

С 1854 — репетитор по математике и прикладной механике в Михайловском артиллерийском училище.

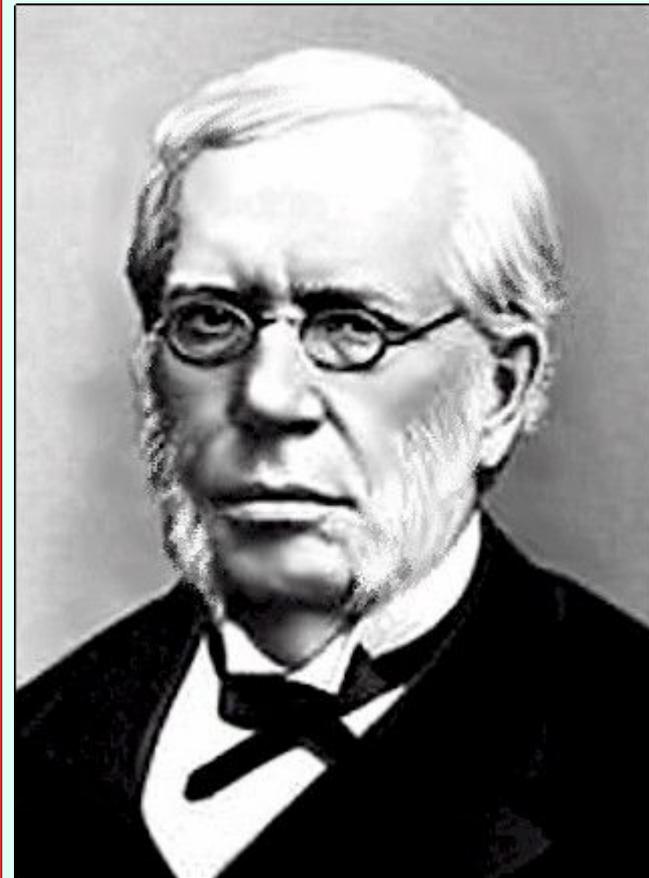
С 1855 — преподаватель Михайловской артиллерийской академии.

С 1859, одновременно, действительный член временного Артиллерийского комитета.

В 1862—1887 — профессор механики Петербургского технологического института.

В 1865—1875 — профессор практической механики Михайловской артиллерийской академии.

В 1867—1878 — инженер-механик Главного артиллерийского управления.



Официально провозглашались принципы таможенной политики России на обозримую перспективу первостепенная важность защиты промышленных интересов перед фискальным; равномерное покровительство всем нуждающимся отраслям промышленности. К участию в разработке нового тарифа привлекались ученые, специалисты во главе с Д.И.Менделеевым. Новый тариф признавался своего рода образцовым творением государственного попечительства о национальном труде в протекционистском направлении.

**Тариф был принят 11 июня 1881 года.** С его принятием произошло распространение мер таможенно-тарифного регулирования на ряд товаров, которые до этого ввозились свободно и подлежали сравнительно невысокому обложению. Он отличался от прежних тарифов тем, что в нем был отражен принцип полного покровительства русской промышленности на всех стадиях производства, начиная от добычи сырья и заканчивая изготовлением готовых изделий. Этому тарифу было присвоено название толкового. В нем прослеживалось достижение «не какого-нибудь абстракта, а только правильного направления нашей таможенной политики».

Введение тарифа 1891 года с неизбежностью обострило проблему контрабандного ввоза.

Именно поэтому в 1892 году был принят новый таможенный устав, обновивший соответствующий законодательство: были определены различные проявления контрабанды и соответствующие правовые санкции. Основная ответственность при этом возлагалась на владельца товара. Несостоятельным контрабандистам денежное взыскание могло быть заменено тюремным заключением. На западной сухопутной границе России в дополнение в дополнение к пограничной и таможенной страже создавалось специальная и «корчемная стража» из вооруженных стражников и объездчиков с целью пресечения контрабанды заграничных напитков посредством устройств засад, досмотра обозов, транспортов.

К началу 90-х годов в стране сформировалась разветвление систем таможенных платежей, различавшихся в зависимости от источника поступления: внешние пошлины

В дополнение к нему путем прибавок создавался максимальный тариф. **В 1893 году он был воплощен в жизнь в законе о двойном таможенном тарифе**, согласно которому товары из стран, отказавших России предоставлении льготных условий для ввоза или транзита российских товаров, облагались пошлинам на 15-20% превышающими обычные ставки.

Закон 1893 года был направлен против Германии, которая отказывалась предоставить на товар из России режим наибольшего благоприятствования и подписать с ней торговый договор. Началась торговая война между Россией и Германией. После нескольких месяцев бессмысленной и изнурительной войны Россия и Германия пришли в 1894 году к соглашению и подписали торговый договор сроком на 10 лет. Приложенные к этому договору «конвенционный тариф» 1894 года частично смягчил систему протекционизма. По 125 статьям тарифа 1891 года понижение пошлин составило 10-33%.

Договор 1894 года знаменовал собой принципиальный поворот в развитии международных торговых отношений. Во избежание похожих конфликтов европейские государства в 90-е годы XIX века стали отказываться от принципа таможенно-тарифной автономии и подписывать двусторонние торговые конвенции, предусматривающие взаимные уступки и обязательства при выработке и корректировке национальных таможенных тарифов. Россия помимо Германии заключила подобное конвенционное соглашение с Францией, Австро-Венгрией, Болгарией, Италией и Португалией. По истечении срока действия русско-германского торгового

Характеризуя в целом таможенную политику России конца XIX – начала XX веков, следует подчеркнуть, что в эти годы она продвинулась вперед «по пути рационального построения таможенного протекционизма».

Значимость для государства фискальной деятельности таможенных органов предопределила дальнейшее совершенствование системы таможенных органов. Изменения в системе таможенных органов были оформлены Таможенными уставами 1892, 1904 и 1910 годов. Возглавлял систему таможенных органов Департамент таможенных сборов Министерства финансов. В его подчинении находились окружные и участковые таможенные управления, таможни, таможенные заставы, таможенные пункты и посты.

**К концу XIX века в России сложилась единая система таможенных органов.** Центральным из них был **Департамент таможенных сборов Министерства финансов**, осуществлявший непосредственное руководство таможенным делом страны. При департаменте состояли члены особого присутствия по применению тарифа к товарам (из чиновников торгово-промышленных учреждений и членов Совета торговли и мануфактур) и таможенные ревизоры, которым поручалась ревизия таможенных учреждений, расследование по контрабанде т.п.

**Нижестоящим звеном таможенной системы являлись таможенные округа.** В состав каждого из них входило определенное число таможен, таможенных застав и переходных пунктов, разделявшихся в зависимости от «прав, предоставленных сим учреждениям по привозу и очистке пошлинных товаров»

В начале XX века таможенные платежи в доходной части государственного бюджета составляли 14,5% (более 200 млн. руб.) в год, уступая лишь поступлениям от торговли крепкими спиртными напитками.

Данное обстоятельство позволяет сделать вывод об устойчивости фискальной функции таможенных органов в дореволюционной России и ее важном значении для государственной казны.

Этот факт важно отметить, поскольку в советские годы государство почти полностью откажется от этой функции таможенных органов, установив монополию на внешнюю

Таможенные уставы 1904-1910 годов отразили происшедшие после 1892 года перемены в таможенном деле. В частности, они больше не содержали статей, которыми определялись многочисленные права и обязанности пограничной стражи.

Устав 1904 года впервые содержал раздел «О привозе иностранных товаров по железным дорогам».

Устав 1910 года уточнил отдельные моменты, связанные с противодействием контрабандному ввозу, предоставив таможенным органам самостоятельно проявлять инициативу в производстве

обысков и выемок контрабандных товаров в

События первой мировой войны (1914-1918) самым пагубным образом сказались на таможенном деле России.

*К осени 1917 года таможенная система России оказалась практически разрушенной.*

Деятельность большинства таможен в это время была приостановлена. Многие из них закрылись на длительный срок, а то и вовсе прекратили свое существование.

Департамент таможенных сборов, входивший в состав Министерства финансов, бездействовал.

***Функционирование таможенных органов было возобновлено новой***

**3 учебный вопрос:**

**Таможенное дело и таможенная политика  
Советской России и СССР (1917-1991  
гг.)**

События первой мировой войны и 1917 года практически разрушили таможенную систему России.

В сентябре 1917 года был сформирован ЦК профсоюзов таможенных работников, и около года он руководил таможенным делом в стране.

С зимы года Департамент таможенных сборов возобновил свою деятельность.

С 1 января 1918 года вводилось в действие Постановление Совета народных комиссаров (СНК) РСФСР «О порядке выдачи разрешения на ввоз и вывоз товаров». В соответствии с этим Постановлением устанавливались подчиненность и функции таможенных органов Советской республики.

Согласно предписаниям Декрета СНК РСФСР от 29 мая 1918 года «О разграничении прав Центральной и местных Советских властей по собиранию пошлин и о регулировании деятельности местных таможенных учреждений» таможенное обложение передавалось в исключительное

Организация управления таможенным делом возлагалась на Департамент таможенных сборов Наркомата финансов (НКФ).

Таможни в своей работе объявлялись независимыми от местных властей, которые получали право ограниченного надзора за ними, без вмешательства в административную и распорядительную деятельность.

При этом местные Советы наделялись правом назначения при таможнях комиссаров, осуществляющих общий надзор за их работой.

Фактически декрет от 29 мая 1918 года стал правовой основой формирования советских таможенных учреждений.

Таким образом, Декретом Совета народных комиссаров 1918 года внешняя торговля была

**Декретом от 29 июня 1918 года Департамент таможенных сборов был переименован в Главное управление таможенного контроля**, которое переходило в непосредственное подчинение Наркомата торговли и промышленности (НКТП), последний в 1920 году был преобразован в Народный комиссариат внешней торговли (НКВТ).

Закреплялось новое содержание деятельности советской таможни. Ввиду реализации идеи о государственной монополии внешней торговли таможенный контроль ставился ее вспомогательным инструментом. Товары не продавались а распределялись. Внешнеторговый оборот оставался нерегулярным и незначительным.

Но и отказ от широкого применения таможенно-тарифного регулирования с переходом к системе лицензий требовал, тем не менее, введения вспомогательных регуляторов, в частности – таможенного обложения. Вызывалось это двумя основными причинами. Во-первых, лицензионная система в начале 20-х годов охватывала не весь внешнеторговый оборот – из нее были

Кроме того, при последовавшем переходе к НЭПу восстанавливались многие утраченные функции таможенных органов. Это обуславливалось как расширением объема внешней торговли, так и представлением ряду государственных и хозяйственных организаций права самостоятельного выхода на мировой рынок. Отмеченные факторы настоятельно требовали восстановления таможенно-тарифного регулирования внешней торговли, введения соответствующего таможенного тарифа.

Возврат к таможенно-тарифным методам во внешней торговле произошел в 1922 году в связи с переходом к новой экономической политике (НЭПу).

СНК РСФСР 14 февраля 1922 году утвердил Таможенный тариф по европейской торговле для привозных товаров, 11 апреля 1922 года – Таможенный тариф по азиатской торговле и 15 июля 1922 года –

По причине товарного дефицита и голода в стране тарифы были довольно либеральными, будучи призванными в кратчайшие сроки наполнить внутренний рынок импортной продукцией. Их недостатком считать сложность и запутанность, что затрудняло калькулирование при расчетах. Сколько-нибудь устойчивых цен не существовало ни внутри страны, ни за границей. Сведения о себестоимости товара были недостоверными, а качество товара – низким.

Согласно этим решениям в данный период были запрещены к вывозу многие продукты питания «первой необходимости» (хлеб в зерне всякий, горох, фасоль, бобы и чечевица, картофель, мука, крупа всякая, отруби, крахмал, макароны и некоторые другие).

В годы гражданской войны был значительно ослаблен правовой статус таможенных органов, обсуждался «даже проект о превращении Московской таможни в народные бази» К счастью, такие решения не нашли своего

К концу 20-х годов государство все более активно вмешивается в деятельность промышленности, постепенно национализируя почти все предприятия. Уничтожается частная собственность на землю, окончательно монополизирована внешняя торговля. Государство контролирует фактически все сферы деятельности, вводится административный порядок управления, создается административно-бюрократический аппарат.

На фоне монополизации внешней торговли происходит и смена законодательства. **Таможенное законодательство подвергается сильному изменению в сторону усиления контроля за перевозкой товаров и выполнением решений о монополии государства на внешнюю**

В соответствии с задачами и функциями таможенных учреждений в условиях перехода к НЭПу началось формирование многоступенчатой системы управления таможенным делом.

***Декретом СНК РСФСР от 23 февраля 1922 года был утвержден Таможенно-тарифный комитет при СНК РСФСР.***

Таможенно-тарифный комитет занимался разработкой вопросов:

- о введении новых и изменением действующих ставок таможенных пошлин;
- составлением новых и изменением старых списков товаров, запрещенных к ввозу и вывозу;
- решением вопросов по применению таможенного тарифа;
- рассмотрением жалоб по вопросам применения таможенного тарифа;

В пределах своей компетенции ТТК принимал постановления, которые приобретали юридическую силу после утверждения СНК. При рассмотрении споров, имеющих отношение к таможенно-тарифному регулированию, ТТК вносил свои постановления на утверждение НКВТ.

Правовой статус ТТК был закреплен в ***Таможенном уставе СССР 1924 года и Таможенном кодексе СССР 1928 года.***

Приказом НКВТ от 2 марта 1924 года было учреждено Главное таможенное управление (ГТУ) при НКВТ. Вопросами таможенно-тарифной политики занимался специально созданный в системе ГТУ тарифный отдел. Этот орган разрабатывал и готовил для ТТК материалы о необходимости введения новых и изменения действующих ставок таможенных пошлин; составлял заключения по проектам законов, международных договоров, конвенций и соглашений, касающихся вопросов таможенно-тарифного регулирования внешней торговли.

На Главное таможенное управление при НКВТ СССР были возложены функции по организации борьбы с контрабандой на территории

Управление таможенным делом на всей территории СССР было возложено на НКВТ, который осуществлял свои задачи в центре и на местах через входящие в состав НКВТ Главное таможенное управление и иные учреждения и через состоящий при НКВТ Таможенно-тарифный комитет. НКВТ открывал и упразднял таможенные учреждения, определял их месторасположение, присваивал таможням разряды.

**В марте 1922 года Совнарком утвердил Временное положение о местных таможенных учреждениях.** В соответствии с ним Наркомат внешней торговли по согласованию с Наркоматом финансов определялся состав таможенных округов, а все таможенные учреждения подразделялись на таможни первого, второго, третьего разрядов и таможенные посты. В 1922 году было сформировано восемь таможенных округов: Петрозаводский, западный, Сибирский, Туркестанский, Семипалатинский, Южный, Украинский, Закавказский. В их состав вошли 134 таможни и 149 таможенных постов. Помимо таможенных

**Таможенный устав СССР 1924** года включал в себя 283 статьи в составе шести разделов. Его основой стал декрет Совнаркома от 12 ноября 1920 года «О порядке приема, хранения, отпуска импортных и экспортных товаров». С введением в действие Таможенного устава законодательно закрепились сложившаяся к этому времени структура таможенных органов. Ст.1 Устава определяла: «Управление таможенным делом на всей территории СССР принадлежит Наркомату внешней торговли, который осуществляет свои задачи как в центре, так и на местах через входящее в его состав Главное таможенное управление и иные учреждения и состоящий при НКВТ Таможенно-тарифный комитет». В союзных республиках непосредственное наблюдение за деятельностью таможенных учреждений возлагалось Уставом на уполномоченных НКВТ при Совнаркомах. Руководство таможенными учреждениями на местах поручалось районным таможенным инспекторским управлениям во главе с районными таможенными

В целом Таможенный устав предусматривал четырехзвенную структуру таможенных органов:

**- наркомат внешней торговли (НКВТ),**

**- главное таможенное управление (ГТУ);**

**- уполномоченные НКВТ при Совнаркомах союзных республик;**

**- районные таможенные инспекторские управления;**

**Таможни первого разряда** создавались при железнодорожных станциях и в портах с большим грузооборотом. **Таможни второго разряда** – на шоссейных дорогах и в небольших речных и озерных портах. **Таможни третьего разряда** – на грунтовых дорогах. В отдаленных от таможен пунктах в качестве их филиалов при необходимости учреждались **таможенные посты**. При этом таможенные посты осуществляли пропуск через границу пассажиров с ручной кладью, багажа, международных почтовых отправлений. Таможни третьего разряда оформляли и контролировали ввозимые в страну и вывозимые из нее грузы, если это не требовало специальной технической экспертизы. Таможни первого и второго разрядов осуществляли все виды таможенного оформления и контроля.

Руководство таможенными учреждениями осуществляли управляющие. При них действовали рабочие органы – технические совещания, в состав которых входили

В феврале 1927 года в интересах развития отечественных промышленности и сельского хозяйства был принят третий советский таможенный тариф, еще более либеральный, чем тариф 1924 года.

**В декабре 1928 года постановлением ЦИК и СНК СССР был утвержден Таможенный кодекс СССР.**

Кодекс определял цели деятельности таможенных учреждений. Так, фактический контроль за выполнением постановлений о государственной монополии внешней торговли определялся как основная, современная и перспективная цель. Исторически традиционной целью таможенной деятельности называлось взимание таможенных сборов. В качестве дополнительной цели ставилось совершенствование других таможенных операций. Кодекс устанавливал, что управление таможенным делом на всей территории СССР осуществляется Наркоматом внешней торговли через входящее в его состав Главное таможенное управление. При этом значительно расширялись права ГТУ. Детально раскрывались полномочия Таможенно-тарифного комитета при НКВТ при СНК союзных республик, компетенция местных таможенных учреждений. В то же время в кодексе уже проявлялась тенденция к

## ***Таможенный кодекс 1928 года***

подробно регламентировал порядок осуществления таможенных операций, регулировал вопросы ответственности за нарушение таможенных правил, развивал понятие административно наказуемой контрабанды, определял другие аспекты таможенной практики. В целом же он не внес принципиальных изменений в организацию таможенного дела.

На рубеже 20-30х годов углубилась тенденция к развороту от экономической к командно-административной модели управления всеми сферами общественной жизни. В таможенном деле это проявилось в принятии нового (четвертого) советского таможенного тарифа.

**21 января 1930 года был принят Свод таможенных тарифов СССР**, просуществовавший до 1 октября 1961 года, когда вступил в силу новый Таможенный тариф СССР 1961 года.

**В Тарифе 1930 года было проведено резкое сокращение товарной номенклатуры:** по сравнению с таможенным тарифом 1927 года число статей уменьшилось вдвое. Кроме того, осуществлялся переход на метод ценовых пошлин, при котором пошлина стала взиматься в виде определенного процента с фиксированной государственной цены товара.

В 1932-1934 годах был детально регламентирован ускоренный пропуск через границу грузов обобщественного сектора и порядок централизованного осуществления расчетов по таможенным пошлинам за эти грузы. Ликвидировались таможенные склады для временного хранения экспортных и импортных грузов. Сокращается и число таможенных служащих. Так, аппарат сотрудников Московской, Ленинградской и Одесской таможен, насчитывавший по 800-1000 человек, сокращается в 6-8 раз. В 30-е годы окончательно закрепляется тенденция снижения роли таможенных органов во внешнеторговых связях.

В 1935-1938 годы были разработаны и введены в действие инструкции по осуществлению контрольно-инспекторских функций в отношении транспортировки

***Сложившаяся к концу 30-х годов структура таможенных органов с незначительными изменениями просуществовала до середины 80-х годов.***

Вторая мировая война не могла не наложить отпечаток на деятельность таможенных органов.

Таможни, захваченные фашистами, были разрушены, многие их сотрудники погибли на фронте.

Однако и в таких условиях таможенники продолжали свою деятельность,

В годы Великой Отечественной войны действовали таможни по сухопутной границе от Тихого океана до Черного моря, прикаспийские и северные (Мурманская и Архангельская) таможни. Работа большинства таможен была прекращена. Поступавшие в СССР благотворительные грузы пропускались (с 1943 года) беспошлинно.

В период 30-60-х годов XX века СССР практически был изолирован от внешнего мира, что, естественно, сказывалось на торговых и таможенных отношениях. Послевоенные десятилетия не были отмечены серьезными изменениями в организации таможенного дела. Источники этого времени крайне скудны и подчеркивают проведение государством линии жесточайшего протекционизма и государственной

В новом Таможенном тарифе СССР 1961 года учитывались изменения, сложившиеся в практике мировой торговли в послевоенный период, а также новые взаимоотношения между странами – членами Совета экономической взаимопомощи (СЭВ).

К товарам, происходящим или ввозимым из стран, в торговле с СССР которые применяют режим наибольшего благоприятствования (РНБ), применялись минимальные ставки таможенных пошлин, а к товарам, происходящим или ввозимым из стран, которые во взаимной торговле с СССР не применяют этого режима - максимапльные

С 1 января 1965 года Совет Министров СССР отменил таможенные пошлины на товары, экспортируемые из дружественных стран Азии, Африки и Латинской Америки.

Новый Таможенный кодекс СССР был принят 5 мая 1964 года . Впервые в Кодексе вводилось понятие таможенного режима. Таможенный кодекс предусматривал три таможенных режима: режим экспорта, режим импорта и режим транзита.

Таможенный кодекс СССР юридически закреплял сложившуюся практику и подтверждал, что управление таможенным делом относится к ведению Министерства внешней торговли и осуществляется через входящее в его состав ГТУ.

К основным функциям таможенных учреждений относились: контроль за соблюдением

**Устанавливалась 2-звенная система  
управления таможенным делом:**

- ГТУ;

- таможи и таможенные посты.

Нижестоящим звеном были признаны таможи, основная функция которых сводилась к контролю за соблюдением государственной монополии. «При всей важности и всеобщности этот контроль выражает... принципиальное начало товарооборота с границей» .

Однако до 80-х годов таможенная служба входила в состав различных ведомств и только в середине 80-х годов таможенное ведомство приобрело самостоятельность – было создано

Главное управление государственного таможенного контроля (ГУ ГТК) при Совете Министров СССР

На протяжении 70-х – начала 80-х годов таможенное законодательство пополнялось отдельными правовыми актами, направленными на предотвращение контрабанды валюты и культурных ценностей, рационализацию процедуры таможенного оформления, уточнение таможенного тарифа.

В связи с принятием Конституции СССР 1977 года были изменены некоторые таможенные правила. В частности, были приняты новые Правила таможенного контроля за вещами лиц, следующих через государственную границу СССР. Эти правила упростили процедуру таможенного контроля.

Постановлением Совета Министров СССР от 27 апреля 1981 года был утвержден новый Таможенный тариф СССР который предусматривал

На протяжении 70-х – начала 80-х годов таможенное законодательство пополнялось отдельными правовыми актами, направленными на предотвращение контрабанды валюты и культурных ценностей, рационализацию процедуры таможенного оформления, уточнение таможенного тарифа.

В связи с принятием Конституции СССР 1977 года были изменены некоторые таможенные правила. В частности, были приняты новые Правила таможенного контроля за вещами лиц, следующих через государственную границу СССР. Эти правила упростили процедуру таможенного контроля.

Постановлением Совета Министров СССР от 27 апреля 1981 года был утвержден новый Таможенный тариф СССР который предусматривал

Середина 80-х годов ознаменовалась началом реформы системы таможенных органов.

В начале 1986 года ГТУ было преобразовано в самостоятельный орган государственного управления – Главное управление государственного таможенного контроля (ГУГТК) при Совете Министров СССР. С этого времени началась реорганизация управления таможенным делом. Впервые за всю свою историю таможенная служба была выведена из подчинения финансового и внешнеэкономического ведомств.

Однако основные функции таможенных органов остались прежними. На них было возложено осуществление контроля за соблюдением государственной монополии внешней торговли, совершение таможенных операций и борьба с

Правовой статус и порядок деятельности ГУГТК определялся Положением о ГУГТК при СМ СССР и Инструкцией о порядке подготовки нормативных актов ГУ ГТК при СМ СССР.

Общее руководство в области таможенного дела осуществлял Совет Министров СССР. А также Совет Министров СССР определял основные направления развития таможенной политики. Непосредственное оперативное руководство таможенным делом также было возложено на Государственную внешнеэкономическую комиссию Совета Министров СССР.

***Существенные изменения таможенной политики Советского Союза приходятся на конец 80-х и начало 90-х годов. Это было связано с начавшейся в 1986 году новой экономической реформой.***

Отмена государственной монополии на внешнюю торговлю и либерализация внешнеэкономической деятельности потребовали внесения изменений в таможенное законодательство СССР. Нормативные правовые акты по

**В период с 1986 по 1991 годы происходило организационно-правовое развитие таможенной системы.** Был закреплён отход от принципа государственной монополии внешней торговли. Вместе с тем, новый механизм регулирования внешнеэкономических связей не начал действовать. Отсутствовала законодательная база для радикального реформирования организации таможенного дела. Функции таможенных органов практически не изменились.

**В 1988 году вводится обязательное декларирование товаров в специально созданных зонах таможенного контроля.** С 1 апреля 1989 года в практику таможенного оформления была введена грузовая таможенная декларация (ГТД), форма которой совпадала с формой единого административного документа (ЕАД), применяемого в странах ЕЭС.

**Серьёзные изменения во всех отраслях таможенного дела начали происходить после принятия в 1991 году нового Таможенного кодекса СССР и Закона о таможенном тарифе.**

Кодекс явил собой прорыв из долгих лет застоя в свободу бизнеса

Предусматривалось образование двух координационных центров – Таможенно-тарифного совета и координационного совета по борьбе с международным незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Таможенный кодекс юридически закреплял сложившуюся к этому времени структуру таможенных органов: от таможен – через региональные таможенные управления – до Таможенного комитета.

В то же время Кодекс и Закон не были полностью свободны от элементов командно-административного стиля в управлении таможенным делом.

Но срок действия Таможенного кодекса СССР 1991 года и Закона о таможенном тарифе оказался непродолжительным. Он был прерван распадом СССР.

Прекращение существования Союза ССР и правопреемство Российской Федерации привели к логичному обновлению таможенного законодательства и перестройке работы таможенных органов. *Этому способствовало и то, что «с распадом СССР России досталось 20% действующих*

**4 учебный вопрос:**

**Таможенное дело и таможенная политика  
России в новейший период (1991-2012  
гг.)**

Моментом начала формирования и развития современного таможенного дела в нашей стране следует считать конец **1991 г.**

Распад СССР на ряд независимых государств, становление новой российской государственности, либерализация внешнеэкономической деятельности и ряд других факторов нашли свое отражение и в изменении таможенной политики обновленной России и вызвали необходимость преобразования таможенной системы в соответствии с существующими реалиями. Период реформ в Российской Федерации, процесс ее становления на качественно новой основе, адекватной задачам демократизации общественной жизни, привел к появлению новой экономической, общественно-политической реальности. Формирование нового Российского государства повлекло за собой обновление и таможенного дела.

В это время были предприняты попытки трансформировать таможенную службу государства-монополиста в новую управленческую структуру, ориентированную на функционирование в рыночных условиях, в результате чего приняты **Таможенный кодекс СССР 1991 г. и Закон СССР «О таможенном тарифе»**. Эти документы внесли существенные изменения в организацию таможенного дела в стране и были важным правовым инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности в тот период.

Характеризуя в целом в значительной мере необходимый период, предшествовавший принятию в 1993 году двух основополагающих законов – Таможенного кодекса РФ (далее ТК) и Закона РФ «О таможенном тарифе», необходимо подчеркнуть:

**Во-первых**, в период после принятия в 1991 году Таможенного кодекса СССР и Закона СССР «О таможенном тарифе» и вплоть до середины 1993 года в России таможенное дело во многом регулировалось названными выше союзными законами в части в части не противоречащей новому российскому таможенному законодательству.

**Во-вторых**, в этот период многие аспекты таможенного дела в РФ регламентировались соответствующими нормативными указами Президента и постановлениями Правительства, приказами, положениями и инструкциями ГТК. Некоторые из актов подчас были недолговечными, непоследовательными и противоречивыми, но «вакуума» в правовом регулировании

При разработке таможенных кодексов СССР и Российской Федерации в 1990-1993 гг. и работе над совершенствованием Таможенного Кодекса РФ понятие "таможенная политика" было в центре внимания и становилось предметом неоднократного обсуждения учеными и руководящими работниками таможенного ведомства почти на всех научно-практических конференциях, посвященных проблематике таможенного дела.

***В результате были предложены следующие определения таможенной политики:***

1. Таможенная политика - это выработанные государством экономические и административные меры: таможенные правила, методы и средства их применения в процессе регулирования движения товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурса на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития национальной экономики, наполнения государственного бюджета укрепления мирохозяйственных связей.

2. Таможенная политика - это осуществляемая государством система мер, правил и процедур, регулирующих движение товаров через таможенную границу в интересах национальной экономики.

3. Таможенная политика - это система государственных мер и таможенный инструмент, направленный на регулирование внешней торговли и на защиту экономических интересов государства

4. Таможенная политика - это осуществляемая государством система экономических и административных мер, таможенных правил и процедур, регулирующих движение через таможенную границу товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития национальной экономики. ее интеграции в мировую экономику наполнения доходов государственного бюджета.

5. Таможенная политика - это система экономических и административных мер, призванная содействовать, с одной стороны, гармоничному вхождению экономики России в сложившуюся систему мирохозяйственных связей, с другой стороны - гармоничному развитию внутренней экономики, в том числе средствами "разумного протекционизма".

6. Таможенная политика - это система экономических, юридических и организационных мер, направленных на защиту национальных интересов России.

7. Таможенная политика - это реализация экономической политики государства методами и средствами таможенного регулирования, неизменными составляющими которого являются таможенные платежи и таможенный контроль.

8. Таможенная политика - это совокупность мер по регулированию внешнеэкономической деятельности, определяемых целями правительства в области национальной экономики, населения и территории страны.

9. Таможенная политика - это стратегическая линия государства, связанная с ввозом (вывозом) продукции.

10. Таможенная политика - это принципы поведения правительства в сфере таможенного дела, закрепленные в законодательных актах государства. Эти принципы касаются трех аспектов жизни страны:

- создания условий для развития национальной экономики;
- защиты населения и природной среды от импорта вредных и опасных товаров и отходов производства;
- наполнения доходной части бюджета.

11. Таможенная политика есть разработка принципов, стратегических целей государственной политики, а также определенных методов, средств и форм (мер) их достижения через деятельность таможенных органов.

12. Таможенная политика - это определение стратегических целей и принципов общегосударственной политики и их реализация с помощью мер (методов, средств, форм), применяемых в таможенных органах.

13. Таможенная политика - это определенная, функционально присущая таможенным органам, деятельность в интересах государства.

14. Таможенная политика - это разработка и реализация законодательной основы, развитие структуры органов таможни с целью обеспечения оптимального регулирования внешней торговли материальными, трудовыми, интеллектуальными и другими ресурсами, извлечение максимальной налоговой прибыли, при соблюдении условий

15. Таможенная политика - это выработанные государством экономические и административные меры, таможенные правила, методы и средства их применения в процессе регулирования движения товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития национальной экономики, наполнения государственного бюджета, укрепления мирохозяйственных связей.

16. Таможенная политика - составная часть внутренней и внешней политики государства, комплекс мер, осуществляемых в целях обеспечения наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории, участия в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка, стимулирования развития национальной экономики.

17. Таможенная политика - это система политико-правовых, экономических, организационных и иных широкомасштабных мероприятий, направленных на реализацию и защиту внутри-

Становление таможенной службы РФ - неотъемлемая составная часть формирования российского государства и обеспечения его суверенитета. Правовой основой этого процесса стал Указ Президента РФ «О государственном таможенном комитете РСФСР». Государственный таможенный комитет (ГТК) был создан как центральный таможенный орган России. На него возлагалась ответственность за реализацию таможенной политики республики, обеспечение соблюдения законодательства в таможенном деле, эффективное функционирование таможенных органов.

Деятельность ГТК России в эти годы осуществлялась в соответствии с Положением о ГТК России утвержденным Указом Президента РФ от 25

ГТК России решало возложенные на него задачи-функции как непосредственно, так и через региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты и иные учреждения, входящие в систему таможенных органов (таможенные лаборатории, подведомственные ГТК России учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, вычислительные центры и т.д.).

Становление и обеспечение дееспособности системы таможенных органов непосредственно связаны с принятием в 1993 г. Закона РФ «О таможенном тарифе» и Таможенного кодекса РФ. Была создана российская правовая база осуществления таможенной политики и таможенного дела в новых условиях. Эти законодательные акты закрепили приоритет фискально-экономических, контрольных, правоохранительных и защитных функций таможенных органов. Они получили статус правоохранительных органов, полномочия на осуществление валютного контроля. С первых шагов своей деятельности таможенная служба России

## ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС 2003Г.

В 2002 г. одним из основных направлений развития государственной таможенной службы России стали:

- максимально широкое внедрение новых таможенных и информационных технологий;
- дифференцированная работа с участниками внешнеэкономической деятельности;
- де бюрократизация таможенных процедур;
- повышение качества таможенного администрирования в том числе и с использованием новых технологий.

В конце января 2002 г. ГТК РФ одобрил в целом "Основные направления совершенствования таможенного контроля и таможенного оформления в 2003–2008 гг.". Основное звено этого проекта – переход от пятиступенчатого контроля к одноступенчатому, когда организация таможенного контроля ведется по принципу "одного окна". Проект рассчитан на 6 лет, и в 2002 году была создана основа для его реализации.

В целом 2002г. год стал переломным в работе таможенной службы России, т.к. в этом году завершилась реализация целевой программы развития таможенной службы РФ на 2001–2003 гг. и были заложены основы ее работы на 2004–2008 гг. В 2003 г., а также началась реализация

"Программы социально-экономической политики Правительства РФ на среднесрочную перспективу (2003–2005 гг.)", где вопросы развития таможенной службы были выделены в специальный раздел "Модернизация таможенной системы".

Новый Таможенный кодекс подвел черту под десятилетней историей своего предшественника - Таможенного кодекса РФ 1993 г. Работа над созданием нового Кодекса началась давно, она на некоторое время приостанавливалась, затем возобновлялась и, наконец, завершилась в 2003 году. Это десятилетие убедило всех в том, что таможенное законодательство касается не какой-то

**Принятый Таможенный кодекс вступил в силу  
1 января 2004 г.**

Каковы причины пересмотра основных положений  
таможенного законодательства и принятия нового  
Таможенного кодекса?

**В первую очередь** следовало максимально приблизить российское законодательство к сформировавшимся в таможенной сфере международным стандартам. В международной торговле «правила игры», безусловно, должны быть унифицированы.

Существенные различия между национальным законодательством и так называемым международным таможенным правом тормозили поступательное интегрирование России в систему мирохозяйственных связей, не позволяют нашему государству получить максимальные преимущества

Среди наиболее значимых международно-правовых актов следует упомянуть Генеральное соглашение о тарифах и торговле и Киотскую конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур (последняя принята под эгидой Совета таможенного сотрудничества — ныне Всемирная таможенная организация).

Российская Федерация оставалась за чертой участников упомянутых международных договоров. Перенесение унифицированных таможенных правил во внутреннее законодательство позволило свести к минимуму негативные последствия неучастия России в важнейших договорах международного и таможенного права.

**Другая причина** принятия нового Таможенного кодекса — значительные изменения, произошедшие в «смежных» отраслях законодательства. Таможенный кодекс 1993 г. готовился еще до принятия действующей Конституции (отсюда, например, и упоминания о льготах вице-президенту и т. д.). Принятые за время действия Таможенного кодекса 1993 г. Налоговый кодекс, Бюджетный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях со всей остротой поставили вопрос о внесении изменений в законодательный каркас таможенного регулирования.

***Наконец***, за последние годы изменился взгляд таможенного ведомства на его взаимоотношения с участниками внешнеэкономической деятельности. Упростились многие таможенные процедуры, «зеленый коридор» открылся для добросовестных участников ВЭД, зарекомендовавших себя за годы сотрудничества с таможенными органами.

Главная ценность этого законодательного акта. С его помощью осуществлен прорыв в создании четко прописанных и стабильных правил, по которым участник внешнеэкономической деятельности или лицо, пересекающее таможенную границу, строят свои отношения с таможенными органами.

Существенно сокращается сфера, где таможня действует по своему усмотрению.

На момент принятия в 2003 г. Кодекса продолжал действовать Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-1 "О таможенном тарифе", который также является актом таможенного законодательства (хотя формально не является "федеральным законом, принятым в соответствии с ТК РФ"). ТК РФ, не отменив упомянутый Закон, фактически подтвердил его статус как акта таможенного законодательства.

Таможенный кодекс 2003г. использует понятие "законодательство" в собственном (узком) смысле слова, т. е. как совокупность законодательных актов. До этого в практике таможенного регулирования понятие таможенного законодательства трактовалось расширительно: в его состав наряду с законами включались и отдельные подзаконные акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и т.д.). В кодексе (в ст. 3 ) законодатель четко определил состав

В 2004г., в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти", Государственный таможенный комитет Российской Федерации был преобразован в **Федеральную таможенную службу (ФТС)**, передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности **Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2004 г. № 429 "О Федеральной таможенной службе" было

# ***КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РФ***

Указом Президента РФ от 11 мая 2006 года № 473 "Вопросы Федеральной таможенной службы" установлено, что Федеральная таможенная служба РФ передается из ведения Министерства экономического развития и торговли РФ в непосредственное подчинение Правительству РФ. Функции Министерства экономического развития и торговли РФ по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела переданы полностью ФТС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 459 утверждено

В систему таможенных органов РФ по состоянию на 1 января 2007г входят 7 региональных таможенных управлений, 4 специализированных региональных таможенных управления, 136 таможен, 707 таможенных постов, 6 учреждений, находящихся в ведении ФТС России, и 7 представительств ФТС России за рубежом.

Постоянное внимание Правительства РФ к развитию таможенной политики и совершенствованию таможенных органов приносит свои результаты. Федеральная таможенная служба России в 2006г. перечислила в доход федерального бюджета более 2,86 трлн. руб. (почти 105,3 млрд. долл). Увеличенное плановое задание перевыполнено на 0,4 %. При этом первоначальное

задание установленное в соответствии с

В среднем за 2006 г. ежедневные перечисления таможенных платежей в федеральный бюджет составили почти 426 млн. долл. Если в январе 2006 г ежедневные перечисления таможенных платежей в федеральный бюджет составляли 381 млн. долл, то в декабре 2006 г - 505 млн. долл.

Каждый рубль, вложенный в развитие таможенной системы в 2006 г, дал отдачу в 79,9 руб. Если в 2005 г каждый таможенник обеспечил перечисление в федеральный бюджет 33,27 млн. руб. при средних затратах на его содержание в 396,5 тыс. руб. , то в 2006 г поступления в федеральный бюджет в расчете

на одного таможенника увеличилось в 1,34 раза -

**Первой стратегической целью ФТС России** является:

- повышение уровня соблюдения таможенного законодательства РФ, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов;
- совершенствование системы контроля за соблюдением таможенного законодательства РФ в части правильности исчисления, полноты взимания таможенных платежей и своевременности их уплаты является необходимым условием выполнения контрольных показателей по перечислению таможенных платежей в федеральный бюджет.

Степень достижения первой стратегической цели ФТС характеризуется следующими показателями.

1. Доля исков (заявлений) к таможенным органам, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем числе исков (заявлений) к таможенным органам, рассмотренных судами;

2. Исполнение федерального закона о федеральном бюджете в части администрируемых таможенных платежей;

3. Доля таможенных платежей, перечисленных участниками ВЭД с нарушением установленных нормативными документами

**Второй стратегической целью ФТС** является повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем. Определение этой стратегической цели обусловлено, прежде всего, необходимостью принятия мер по оптимизации, повышению прозрачности и сокращению времени для прохождения таможенного оформления и таможенного контроля участниками ВЭД, а также развития таможенной инфраструктуры, увеличения пропускной способности пунктов пропуска через государственную границу РФ, повышения уровня их технической оснащенности.

Степень достижения второй стратегической цели ФТС России характеризуется следующими показателями:

1. Время проведения таможенных процедур, необходимое для выпуска товаров при таможенном оформлении в месте их декларирования;
2. Время на выполнение таможенных процедур в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
3. Доля государственных услуг и функций, предоставляемых и исполняемых ФТС России в соответствии с административными

**Третья стратегическая цель ФТС** - выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу РФ запрещен. Влияние рассматриваемой стратегической цели на достижение стратегических целей развития страны выражается в непосредственном участии таможенных органов в решении наиболее острых проблем в области национальной безопасности.

В сложившихся условиях первостепенное значение приобретает обеспечение эффективности таможенного контроля на основе повышения его целенаправленности и избирательности, совершенствование оперативно-розыскной деятельности, развитие международного и межведомственного взаимодействия в сфере борьбы с таможенными правонарушениями с целью реализации рамочных стандартов обеспечения безопасности и облегчения мировой торговли, принятых Всемирной таможенной организацией.

Степень достижения третьей стратегической цели ФТС России характеризуется следующими показателями:

1. Доля ввезенных на таможенную территорию Российской Федерации товаров, по которым таможенными органами приняты меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации

## **История создания Таможенного союза**

Путь к созданию Таможенного союза на пространстве СНГ был непростым. Первым шагом к формированию такого объединения стало подписание в январе 1995 г. Соглашения о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, к которому затем присоединились Казахстан и Киргизия, а в 1999 году – Таджикистан.

В целях перевода сотрудничества упомянутых стран на качественно новый уровень 10 октября 2000 г. в городе Астане президентами Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Договор заключили как раз те страны СНГ, которые в политико-правовом и экономическом измерении оказались наиболее подготовленными к тесному интеграционному взаимодействию.

В лице ЕврАзЭС страны создали межгосударственную структуру, которая поставила перед собой главную задачу –

достижение глубокой экономической интеграции. Ее

Последовательность этих стадий экономической интеграции в рамках ЕврАзЭС в целом соблюдается. Положительная динамика развития Сообщества позволила главам государств принять в августе 2006 года решение о создании Таможенного союза и Единого экономического пространства. Таможенный союз на начальном этапе формируется тремя государствами – Беларусью, Казахстаном и Россией. Присоединение к нему Киргизии, Таджикистана и Узбекистана будет происходить с учетом степени готовности их экономики. На состоявшемся в г. Душанбе в октябре 2007 года заседании Межгоссовета ЕврАзЭС главами государств подписаны основополагающие документы по формированию Таможенного союза:

- Протокол о внесении изменений в Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года;
- Договор о Комиссии таможенного союза;
- Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза;
- Протокол о порядке вступления в силу международных

Это основополагающие документы, необходимые для формирования институциональной структуры Таможенного союза. Они же определяют механизм присоединения к Таможенному союзу других государств. Все принятые документы отвечают международным принципам, признанным нормам и правилам, закрепленным в многосторонних соглашениях Всемирной торговой организации.

Межгоссовет ЕврАзЭС наделен функциями высшего органа Таможенного союза. Учрежден постоянно действующий регулирующий орган – Комиссия Таможенного союза. Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для Сторон. Голоса между Сторонами в Комиссии распределены следующим образом:

- Республика Беларусь – 21,5%,
- Республика Казахстан – 21,5%,
- Российская Федерация – 57%.

***Таким образом, впервые главы государств согласились передать часть своих полномочий наднациональному органу.***

Предложение решить проблему создания Таможенного союза с использованием наднационального органа – это эффективное применение площадки Сообщества, поскольку ЕврАзЭС выступает здесь так же, как Евросоюз для европейских стран - свободным,

**Ключевыми точками в работе по созданию Таможенного союза являются: 1 января 2010 года, 1 июля 2010 года и 1 июля 2011 года.**

**К 1 января 2010 г. в основном сформирована правовая база Таможенного союза** и принято более 40 международных договоров, введены единые для трех стран таможенно-тарифное и нетарифное регулирование торговли товарами с третьими странами, Комиссии Таможенного союза переданы функции по определению параметров таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

**С 1 июля 2010 года начал функционирование второй этап:** Беларусь, Казахстан и Россия формируют единую таможенную территорию, на которой действует Таможенный кодекс Таможенного союза. Знаковым событием в этом плане стало подписание главами государств 5 июля 2010 года в г. Астане пакета документов, в числе которых Совместное заявление президентов Беларуси, Казахстана и России о вступлении в силу Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза для трех стран с 6 июля 2010 года.

Осуществление в полном объеме в согласованные сроки последовательности шагов по созданию единой таможенной территории усилит конкурентные позиции стран-участниц Таможенного союза в рамках Единого экономического пространства (далее – ЕЭП), договоренность о создании которого была достигнута на неформальном саммите глав государств Таможенного союза в декабре 2009 г.

Утвержден План действий по формированию ЕЭП к началу 2012 г., включая формирование общего энергетического рынка и единого транспортного пространства.

План действий по формированию ЕЭП предполагает разработку, принятие и введение в действие 20 международных договоров, которые составляют правовую базу ЕЭП. Все документы разделены на два пакета.

При этом на первом этапе должно быть обеспечено формирование единой таможенной территории, как ключевого элемента создания единого товарного рынка, а первый пакет из 14 соглашений, содержащих единые базовые правила внутреннего регулирования экономики, должен быть введен в действие до 1 июля 2011 года.

***Завершается формирование  
ЕЭП к 1 января 2012 года***

введением в действие второго пакета из 6 соглашений, определяющих единые правила в конкретных секторах экономики.

На этом завершающем этапе устанавливаются единые принципы валютной политики, включая вопросы введения единой валюты.

**Единое экономическое пространство (ЕЭП) — интеграционное объединение государств Таможенного союза — Белоруссии, Казахстана, России.**

***Теоретически этот проект может быть расширен вплоть до создания единого экономического пространства включающего и Европейский союз.***

**ЕЭП заработало на территории России, Белоруссии и Казахстана с 1 января 2012 года. В полной мере интеграционные соглашения ЕЭП начнут работать с июля 2012 года.**



**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА  
И ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО**

**25 ноября 2010 года в статье для немецкой газеты *Süddeutsche Zeitung* премьер-министр России Владимир Путин предложил Европейскому союзу создать экономический альянс, представляющий собой Единое экономическое пространство расположенное на территории от Владивостока до Лиссабона. В частности одной из причин активизации развития партнёрства между Россией и Европейским союзом, итогом которого должно стать создание экономического альянса, является экономическое**

**освоение Сибирских и Дальневосточных**

**По словам Путина, кризис показал, что экономики ЕС и России являются**

**уязвимыми. Россия, все ещё сильно зависит от сырьевого рынка. Среди минусов Европы Путин назвал деиндустриализацию экономики, которая приводит к потере позиций ЕС на рынке, в том числе и на рынке высокотехнологичных товаров. Чтобы изменить ситуацию, считает премьер, необходимо четко использовать плюсы обеих экономических систем — России и ЕС. Россия может предложить**

**Европейскому союзу ресурсы, а**

**23 февраля 2003 года**  
президенты России,  
Казахстана, Белоруссии и  
Украины заявили о намерении  
сформировать ЕЭП.

**19 сентября 2003 года** было  
подписано Соглашение о  
намерении сформировать  
ЕЭП.

**15 сентября 2004 года** на саммите в Астане президенты стран «четвёрки» утвердили перечень документов, подлежащих согласованию и подписанию в первоочерёдном порядке.

Предполагалось, что первоочередные соглашения должны составлять неразрывный пакет и должны быть подписаны и вступить в силу одновременно.

**Украина, однако, с первых же дней начала тормозить процесс формирования ЕЭП, стремясь к получению односторонних политических и экономических преимуществ. Когда же к власти пришёл новый президент Ющенко, — то новое руководство поставило во главу угла идею Евроатлантической интеграции (вступления в Евросоюз и НАТО). Уже в апреле 2005, комментируя отношение к России и планам создания ЕЭП, президент Ющенко отметил, что «Украина поддерживает создание зоны свободной торговли с членами этой организации, но не допустит девальвации своего фискального, таможенного и бюджетного суверенитетов».**

**7 апреля 2005 года на Первом интеграционном форуме по ЕЭП с участием министров экономики четырёх стран-участниц министр экономики Украины Сергей Терёхин объявил, что Украина будет настаивать на пересмотре базового соглашения по формированию ЕЭП, подписанного в 2003 году, поскольку, согласно тексту соглашения, после поэтапной отмены ограничений в торговле, что должно было произойти до 2012 года, планировалось создание наднациональных органов, которые бы проводили скоординированную экономическую политику. Как заявил Сергей Терёхин, Украина будет настаивать, чтобы уже в ближайшее время все четыре страны создали «зону свободной торговли без ограничений и изъятий», то есть**

Если тарифные ограничения не будут сняты до конца 2005 года, Украина угрожала вообще выйти из ЕЭП. «Украина рассматривает своё участие в ЕЭП только в формате создания зоны свободной торговли и условий для перемещения капитала, услуг и рабочей силы», — заявил Терёхин. В конце августа 2005 года на саммите глав стран-участниц Соглашения по формированию Единого экономического пространства Виктор Ющенко подтвердил, что украинское руководство считает возможным подписать лишь 15 документов, регламентирующих создание зоны свободной торговли. Остальные документы по ЕЭП, в которых речь идёт о создании наднационального тарифного органа и таможенного союза, Киев не

9 декабря 2010 года Россия, Казахстан и Белоруссия подписали все 17 документов по созданию Единого экономического пространства: «Мы констатируем создание единого экономического пространства», — подчеркнул Лукашенко. 21 декабря 2010 года нижняя палата парламента Белоруссии, а 22 декабря верхняя, ратифицировали документы по созданию ЕЭП. 18 ноября 2011 года в Москве Президент России Дмитрий Медведев, президент Беларуси Александр Лукашенко и глава Казахстана Нурсултан Назарбаев подписали документы следующего этапа интеграции:

*• Декларация о Евразийской экономической интеграции*

*• Договор о Евразийской экономической комиссии*

*• Протокол работы Евразийской экономической*

**В Декларации о Евразийской экономической интеграции** заявляется о переходе с 1 января 2012 года к следующему этапу интеграционного строительства — **Единому экономическому пространству**, основанному на нормах и принципах Всемирной торговой организации (ВТО) и открытому на любом этапе своего формирования для присоединения других государств.

# КОНЦЕПЦИЯ

## ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

- Целью формирования ЕЭП является создание условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения.
- Основными принципами функционирования ЕЭП являются обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, финансового и человеческого капитала через границы государств-участников.

- Принцип свободного движения товаров предусматривает устранение изъятий из режима свободной торговли и снятие ограничений во взаимной торговле на основе унификации таможенных тарифов, формирования общего таможенного тарифа, установленного на основе согласованной государствами-участниками методики, мер нетарифного регулирования, применения инструментов регулирования торговли товарами с третьими странами. Механизмы применения во взаимной торговле антидемпинговых, компенсационных, специальных и защитных мер будут заменяться едиными правилами в области конкуренции и субсидий.

- **ЕЭП формируется постепенно, путем повышения уровня интеграции, через синхронизацию осуществляемых государствами-участниками преобразований в экономике, совместных мер по проведению согласованной экономической политики, гармонизацию и унификацию законодательства в сфере экономики, торговли и по другим направлениям, с учётом общепризнанных норм и принципов международного права, а также опыта и законодательства Евросоюза.**

- **Направления интеграции и мероприятия по их реализации определяются на основе соответствующих международных договоров и решений органов ЕЭП, предусматривающих обязательность их выполнения для каждого из государств-участников в полном объёме, а также механизм их реализации и ответственности за невыполнение согласованных решений.**

- **Формирование и деятельность ЕЭП осуществлялось с учётом норм и правил ВТО.**
- **Координация процессов формирования ЕЭП осуществляется соответствующими органами, создаваемыми на основе отдельных международных договоров. Структура органов формируется с учётом уровней интеграции.**
- **Правовой основой формирования и деятельности ЕЭП являются международные договоры и решения органов ЕЭП, заключаемые и принимаемые с учётом интересов и законодательств государств-участников и в соответствии с**

**Заинтересованность  
в участии в ЕЭП**

**высказывали:**

**Киргизия**

**Абхазия**

**Украина**

**Армения.**