

ТЕМА 16

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ЛИЦ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА. БЕЖЕНЦЫ

ПЛАН СЕМИНАРСКОГО ЗАНЯТИЯ

1. Правовое положение иностранных лиц и лиц без гражданства.
2. Правовой статус беженцев.

*СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА
РЕГУЛИРУЕТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ
АКТАМИ:*

Закон Республики
Беларусь «О правовом
положении
иностранных граждан и
лиц без гражданства в
Республике Беларусь»

Постановление Совета
Министров Республики
Беларусь «Об
утверждении Положения
о порядке выдачи
иностранным гражданам
и лицам без гражданства
разрешений на
постоянное проживание
в Республике Беларусь»

Понятие иностранных граждан и лиц без гражданства

Иностранный гражданин – лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства.

Лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

Гражданство иностранных граждан, имеющих множественное гражданство



Иностранные граждане, имеющие гражданство двух и более государств, считаются в Республике Беларусь гражданами того государства, по документам для выезда за границу которого они въехали в Республику Беларусь.

Основы правового положения иностранцев в Республике Беларусь

1. Иностранцы на территории Республики Беларусь пользуются *правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь*, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

● 2. *Особенности правового положения иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, или дополнительной защиты, или убежища в Республике Беларусь, а также иностранцев, которым предоставлены статус беженца, или дополнительная либо временная защита, или убежище в Республике Беларусь, регулируются специальными законодательными актами Республики Беларусь.*

●

ПРАВА И СВОБОДЫ ИНОСТРАНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:

1. неприкосновенность личности и жилища, другие личные права и свободы;
2. право свободно передвигаться и выбирать место пребывания (место жительства) в пределах территории Республики Беларусь в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь;
3. право вступать в профессиональные союзы и иные общественные объединения, созданные и действующие на территории Республики Беларусь;
4. постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранцы имеют все социально-экономические права, которыми пользуются граждане Республики Беларусь, включая право на социальное обеспечение;
5. постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранцы имеют право заниматься трудовой и предпринимательской деятельностью наравне с гражданами Республики Беларусь;
6. право иметь в собственности имущество, наследовать или завещать его, пользоваться иными имущественными и личными неимущественными правами;
7. постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранцы имеют право на доступное медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь;
8. постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранцы имеют равное с гражданами Республики Беларусь право на образование;
9. право на сохранение и развитие своего национального языка и культуры, соблюдение национальных традиций и обычаев.


ОБЯЗАННОСТИ ИНОСТРАНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:

1. зарегистрироваться в органах регистрации;
2. соблюдать Конституцию Республики Беларусь и иные акты законодательства Республики Беларусь;
3. возмещать расходы, затраченные Республикой Беларусь на содержание их детей, находящихся на государственном обеспечении.

ОТЛИЧИЯ СОДЕРЖАНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ОТ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:

1. не могут быть членами политических партий и иных общественных объединений, созданных и действующих на территории Республики Беларусь, преследующих политические цели;
2. иностранцы, временно пребывающие и временно проживающие в Республике Беларусь, не вправе осуществлять в Республике Беларусь предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;
3. иностранцы не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы Республики Беларусь, а также принимать участие в референдумах;
4. иностранцы не могут занимать должности, назначение на которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь связано с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь;
5. иностранцы, находящиеся в Республике Беларусь, не исполняют воинской обязанности.

Порядок въезда и выезда иностранных лиц в Республику Беларусь




1. Иностранцы, не имеющие действительного вида на жительство, въезжают в Республику Беларусь, выезжают из Республики Беларусь и осуществляют транзитный проезд (транзит) через территорию Республики Беларусь по документу для выезда за границу при наличии визы.

2. Иностранцы, имеющие действительный вид на жительство, въезжают в Республику Беларусь и выезжают из Республики Беларусь по документу для выезда за границу.

Основания отказа в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в Республику

Беларусь

- 
- ~~при представлении документов, иностранец сообщил ложные сведения, представил поддельные или недействительные документы;~~
 - иностранец включен в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен;
 - Республика Беларусь объявила иностранца неприемлемым или нежелательным (*persona non grata*);
 - имеются сведения, что иностранец является или являлся лицом, осуществляющим экстремистскую, в том числе террористическую, деятельность, имел или имеет отношение к экстремистской, в том числе террористической, контрабандной и (или) иной деятельности, направленной на причинение вреда национальной безопасности РБ;
 - иностранец имеет заболевание, включенное в перечень заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения.

Основания временного ограничения права

иностранцев на выезд из Республики Беларусь:

- он осужден в Республике Беларусь за совершение преступления – до отбытия наказания или освобождения от наказания;
- он не исполняет без уважительных причин имущественные, налоговые или иные обязательства перед Республикой Беларусь, ее административно-территориальными единицами, физическими и юридическими лицами;
- ему предъявлен гражданский иск в суде;
- он является должником по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) или заинтересованным лицом в отношении должника – юридического лица;
- он привлечен к административной ответственности на территории Республики Беларусь, – до прекращения дела об административном правонарушении;
- он имеет задолженность по налоговому обязательству – до погашения задолженности;

его выезд противоречит интересам национальной безопасности Республики Беларусь, – до прекращения обстоятельств, препятствующих выезду.



Режимы пребывания иностранцев в Республике Беларусь

- 1. режим временного пребывания;
- 2. режим временного проживания;
- 3. режим постоянного проживания.

Временно пребывающий в Республике Беларусь иностранец – лицо, прибывшее в Республику Беларусь *на срок не более девяноста суток* в календарном году со дня первого въезда в Республику Беларусь на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее разрешения на временное проживание в Республике Беларусь или разрешения на постоянное проживание.

Временно проживающий в Республике Беларусь иностранец – лицо, получившее в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь, *разрешение на временное проживание.*

Постоянно проживающий в Республике Беларусь иностранец – лицо, получившее в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, разрешение на постоянное проживание и вид на жительство.

Временное пребывание в Республике Беларусь иностранцев

- Срок временного пребывания в Республике Беларусь иностранца определяется сроком действия выданной ему визы и *не может превышать девяноста суток в календарном году* со дня первого въезда в Республику Беларусь, если иное не определено настоящим Законом и международными договорами Республики Беларусь.
 - Иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь, обязаны в течение пяти суток зарегистрироваться в органе регистрации по месту фактического временного пребывания.
-

Регистрация временно пребывающих иностранных лиц осуществляется:

- в органах внутренних дел;
 - в гостиницах, санаторно-курортных и оздоровительных организациях (лица, оформившие в них проживание);
 - в Министерстве иностранных дел (гости аккредитованных в Министерстве иностранных дел глав и сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств и органов международных организаций и межгосударственных образований).
-

Круг лиц, не подлежащих регистрации в Республике Беларусь

- главы парламентских, правительственных и иных официальных делегаций;
- иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь по паспортам, выданным ООН;
- главы и сотрудники дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств;
- главы и сотрудники представительств и органов международных организаций, которые согласно международным договорам Республики Беларусь пользуются привилегиями и иммунитетами;
- иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь на выходные дни, государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, и (или) на срок до пяти суток в обычные дни;
- члены экипажей иностранных военных самолетов, прибывшие в Республику Беларусь в установленном порядке;
- иностранцы, входящие в состав экипажей гражданских воздушных судов международных авиалиний и др.

Разрешение на временное проживание выдается:

- если они прибыли в Республику Беларусь для получения или получают на территории Республики Беларусь профессионально-техническое, среднее специальное, высшее, послевузовское образование – на срок получения образования, но не более одного года;
- если они являются супругами, близкими родственниками граждан Республики Беларусь, иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, – на срок пребывания, но не более одного года;
- если они прибыли в Республику Беларусь для занятия или занимаются трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельностью на территории Республики Беларусь – на срок пребывания, но не более одного года;
- в отношении которых установлена опека (попечительство) гражданами Республики Беларусь, а также иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь, – на срок установления опеки (попечительства), но не более одного года;

Разрешение на временное проживание выдается:

- если они являются этническими белорусами или их кровными родственниками по прямой нисходящей линии: детьми, внуками, правнуками, родившимися за пределами современной территории Республики Беларусь, – на срок пребывания, но не более одного года;
- если они имеют основания для приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации, – на срок пребывания, но не более одного года;
- если они ранее состояли в гражданстве Республики Беларусь, – на срок пребывания, но не более одного года;
- если у них имеется на праве собственности жилое помещение в Республике Беларусь, – на срок пребывания, но не более одного года;
- если они обратились с ходатайством о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь, – на срок рассмотрения ходатайства;
- если им предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, – на срок не более одного года для получения разрешения на постоянное проживание и иным основаниям.

выдается иностранцам, которые:

- являются близкими родственниками граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих в Республике Беларусь;
- являются лицами, которым предоставлен статус беженца или убежище в Республике Беларусь;
- имеют право на воссоединение семьи;
- прожили на законных основаниях в Республике Беларусь последние семь и более лет;
- имеют основания для приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации;
- состояли ранее в гражданстве Республики Беларусь;

Разрешение на постоянное проживание выдается иностранцам, которые:

- являются работниками и специалистами, в которых нуждаются организации Республики Беларусь;
- обладают исключительными способностями и талантом или имеют выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта;
- являются иностранными инвесторами, вложившими инвестиции в размере не менее ста пятидесяти тысяч евро в объекты инвестиционной деятельности на территории Республики Беларусь;
- являются этническими белорусами или их кровными родственниками по прямой нисходящей линии: детьми, внуками, правнуками, родившимися за пределами современной территории Республики Беларусь.

Основания отказа в выдаче разрешения на постоянное проживание иностранцу:

- ❖ установлены основания, предусмотренные для отказа в выдаче визы на въезд;
- ❖ при представлении документов, необходимых для принятия решения о выдаче ему разрешения на постоянное проживание, иностранец сообщил ложные сведения, представил поддельные или недействительные документы;
- ❖ не имеется оснований для его постоянного проживания в Республике Беларусь;
- ❖ имеются документы и (или) сведения, подтверждающие, что брак с гражданином Республики Беларусь либо иностранцем, постоянно проживающими в Республике Беларусь, заключен иностранцем исключительно в целях получения разрешения на постоянное проживание.



Основания для аннулирования разрешение на постоянное проживание:

- если установлены основания, предусмотренные для отказа в выдаче визы на въезд;
- если брак, заключенный иностранцем с гражданином Республики Беларусь или иностранцем, постоянно проживающими в Республике Беларусь, и послуживший основанием для выдачи разрешения на постоянное проживание, признан в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь, недействительным;
- в случае выявления, что при представлении документов, необходимых для принятия решения о выдаче ему разрешения на постоянное проживание, иностранец сообщил ложные сведения, представил поддельные или недействительные документы;
- если иностранец выехал или выезжает из Республики Беларусь в иностранное государство на постоянное проживание;
- в случае депортации или высылки иностранца.

1. В ДОБРОВОЛЬНОМ ПОРЯДКЕ

Иностранец, в отношении которого органом внутренних дел или органом государственной безопасности принято решение о высылке путем добровольного выезда, обязан в установленный в решении срок выехать из Республики Беларусь.

2. В ПРИНУДИТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ

- ❖ имеются основания полагать, что иностранец может уклониться от выполнения решения о высылке путем добровольного выезда;
- ❖ иностранец не выехал из Республики Беларусь в срок, установленный в решении о высылке путем добровольного выезда.

ВЫСЫЛКА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН:

Правовое регулирование статуса беженца

Закон Республики Беларусь
«О предоставлении
иностранным гражданам и
лицам без гражданства
статуса беженца,
дополнительной и
временной защиты в
Республике Беларусь»

Закон Республики
Беларусь «О
присоединении
Республики Беларусь к
Конвенции о статусе
беженцев и Протоколу,
касающемуся статуса
беженцев»

Беженец

— иностранный гражданин, находящийся на территории Республики Беларусь в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве гражданской принадлежности по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, который не может или не желает в силу таких опасений пользоваться защитой этого государства, или лицо без гражданства, находящееся на территории Республики Беларусь вследствие указанных опасений, которое не может или не желает вернуться в государство прежнего обычного места жительства в силу таких опасений.

В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ВИДЫ ЗАЩИТЫ:

Дополнительная

- Предоставляется иностранному гражданину или лицу без гражданства, у которого отсутствуют основания для предоставления ему статуса беженца, но существуют вполне обоснованные опасения столкнуться при возвращении в государство гражданской принадлежности с угрозой смертной казни, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания либо с угрозой жизни,, Дополнительная защита предоставляется иностранцу на срок до одного года.

Временная

- Предоставляется группе иностранцев, индивидуальное рассмотрение ходатайств о защите которых невозможно по причине их одновременного массового прибытия и в этой связи необходимости решения вопроса об их допуске и пребывании в Республике Беларусь по основаниям, предусмотренным для предоставления статуса беженца или дополнительной защиты.
- Срок предоставления временной защиты определяется Советом Министров Республики Беларусь, но не может превышать одного года.

В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ СТАТУС БЕЖЕНЦА, ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ И ВРЕМЕННАЯ ЗАЩИТА НЕ МОГУТ БЫТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ ИНОСТРАНЦАМ:

- ❖ в отношении которых имеются объективные основания предполагать, что они совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности;
- ❖ в отношении которых имеются объективные основания предполагать, что они совершили тяжкое преступление неполитического характера за пределами Республики Беларусь до прибытия на территорию Республики Беларусь;
- ❖ в отношении которых имеются объективные основания предполагать, что они виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;
- ❖ за которыми компетентные органы государства их постоянного проживания, не являющегося государством их гражданской принадлежности, признают права и обязанности, связанные с гражданством этого государства;
- ❖ которые пользуются защитой либо помощью органов или учреждений Организации Объединенных Наций.

ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ СТАТУСА БЕЖЕНЦА:

1. Иностранец, изъявивший желание ходатайствовать о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, а также члены его семьи, достигшие возраста восемнадцати лет, обязаны лично или через уполномоченного представителя обратиться с ходатайствами о защите в подразделение по гражданству и миграции.
2. Ходатайство о защите регистрируется подразделением по гражданству и миграции по месту пребывания в Республике Беларусь иностранца после проведения с ним собеседования.
3. Рассмотрение ходатайства о защите осуществляется в течение шести месяцев со дня его регистрации.

ИНОСТРАНЦУ, ХОДАТАЙСТВУЮЩЕМУ О ЗАЩИТЕ, МОЖЕТ БЫТЬ ОТКАЗАНО В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СТАТУСА БЕЖЕНЦА И (ИЛИ) ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, ЕСЛИ:

- ❖ ходатайство о защите является явно необоснованным;
- ❖ ходатайство о защите носит характер злоупотребления;
- ❖ лицо относится к категории лиц, которым не предоставляется статус беженца;
- ❖ иностранец имеет гражданство третьего государства, защитой которого может воспользоваться;
- ❖ иностранец прибыл в Республику Беларусь с территории третьей безопасной страны;
- ❖ в период рассмотрения ходатайства о защите иностранец осужден за совершение преступления, отнесенного Уголовным кодексом Республики Беларусь к категории тяжких или особо тяжких.

Права беженцев



- получение удостоверения беженца;
- получение разрешения на временное проживание в Республике Беларусь на срок не более одного года для получения разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь;
- получение денежной помощи в порядке и размерах, определенных Советом Министров Республики Беларусь;
- содействие Департамента в получении сведений о близких родственниках, проживающих в государстве гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства;
- добровольное возвращение в государство гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства;
- выезд на постоянное место жительства в другое государство;
- воссоединение семьи;
- судебную защиту наравне с гражданами Республики Беларусь;
- пользование иными правами наравне с иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь.

Обязанности беженцев



- соблюдать Конституцию Республики Беларусь, настоящий Закон, иные акты законодательства Республики Беларусь;
- стать на учет в подразделении по гражданству и миграции по месту жительства или временного проживания в Республике Беларусь в течение трех рабочих дней после ознакомления с решением о предоставлении статуса беженца;
- сообщить в течение семи дней в подразделение по гражданству и миграции сведения об изменении фамилии, собственного имени, отчества, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства другого государства;
- сообщить в подразделение по гражданству и миграции о намерении выехать на постоянное место жительства за пределы Республики Беларусь;
- стать на учет в подразделении по гражданству и миграции при перемене места жительства или временного проживания в Республике Беларусь в течение трех рабочих дней со дня регистрации по новому месту жительства или временного проживания в РБ;
- исполнять иные обязанности наравне с иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь, если иное не определено законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

аннулируются:



- иностранец сообщил заведомо ложные сведения, предъявил поддельные или подложные документы и материалы, послужившие основанием для предоставления ему статуса беженца или дополнительной защиты;
- установлены основания, предусмотренные статьей 3 настоящего Закона;
- иностранец не явился для постановки на учет в подразделение по гражданству и миграции в течение трех месяцев со дня направления ему копии соответствующего решения.