

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
ИЗДАТЕЛЬСКО-ПОЛИГРАФИЧЕСКИЙ ТЕХНИКУМ**

Тема 2.

**ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

**Занятие 1. Нормативное правовое
регулирование и организационные
основы в области ГО и защиты от ЧС.**

Учебные вопросы:

- 1. Гражданская оборона.**
- 2. Защита от чрезвычайных ситуаций.**
- 3. Организация гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в Санкт-Петербурге.**

ЛИТЕРАТУРА:

- 1. Федеральные законы**
- 2. Постановления Правительства РФ**
- 3. Подзаконные нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти и Санкт-Петербурга**
- 4. Гражданская защита. Энциклопедия. Том 1, 2, 3/ Под общ. ред. С.К. Шойгу; МЧС России. - М.: Московская типография № 2, 2006.**
- 5. Методические рекомендации по выполнению мероприятий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в муниципальных образованиях Санкт-Петербурга (Приложение к приказу ГУ МЧС России по С-Пб от 19.04.2010 г. № 189).**
- 6. Крючек Н. А. Безопасность и защита населения в чрезвычайных ситуациях: учебно - методическое пособие для занятий с населением / Н. А. Крючек, В. Н. Латчук; МЧС России; под ред. Г. Н. Кириллова. - М.: НЦ ЭНАС, 2005. - 152 с.**

Первый учебный вопрос

Гражданская оборона

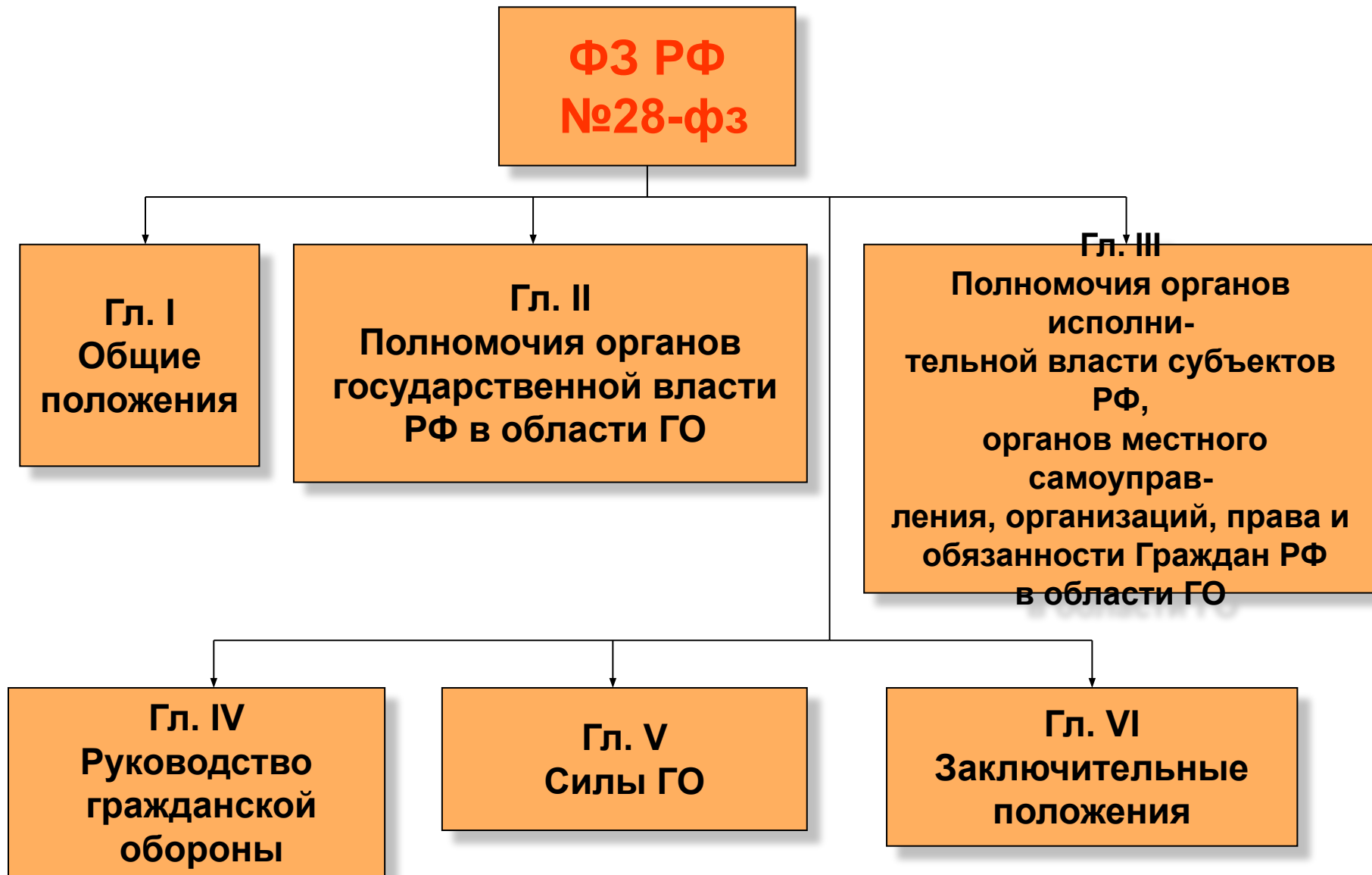
Правовая основа



Федеральный закон Российской Федерации “ О гражданской обороне “ от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ :

- **вводит основные понятия в области ГО;**
- **определяет задачи в области ГО ;**
- **правовые основы их осуществления;**
- **полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в области ГО;**
- **порядок руководства ГО и состав ГО.**

Структура закона «О гражданской обороне»



Гражданская оборона

это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Задачи гражданской обороны

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- обучение населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Задачи гражданской обороны

- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

Задачи гражданской обороны

- **восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;**
- **срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;**
- **срочное захоронение трупов в военное время;**
- **разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;**
- **обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.**

Принципы организации и ведения гражданской обороны

- 1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.**
- 2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**
- 3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Руководство гражданской оборной

Руководство ГО в РФ осуществляет правительство РФ.

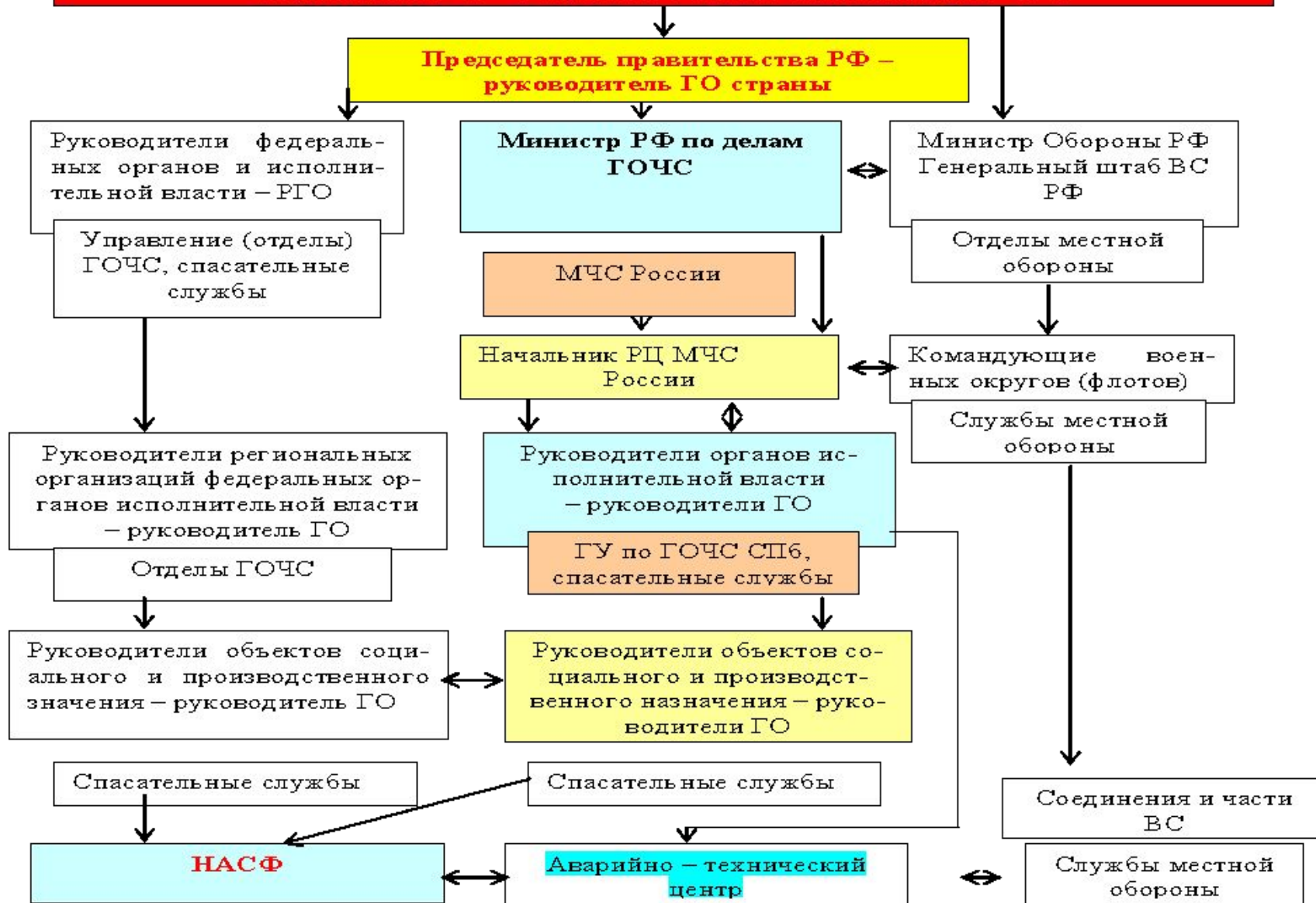
Руководство ГО в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство ГО на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

Организация ГО РФ.

Президент РФ – Верховный Главнокомандующий



СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

- 1. Спасательные воинские формирования.**
- 2. Подразделения федеральной противопожарной службы.**
- 3. Аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.**
- 4. Специальные воинские формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО**

Полномочия организаций в области гражданской обороны

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

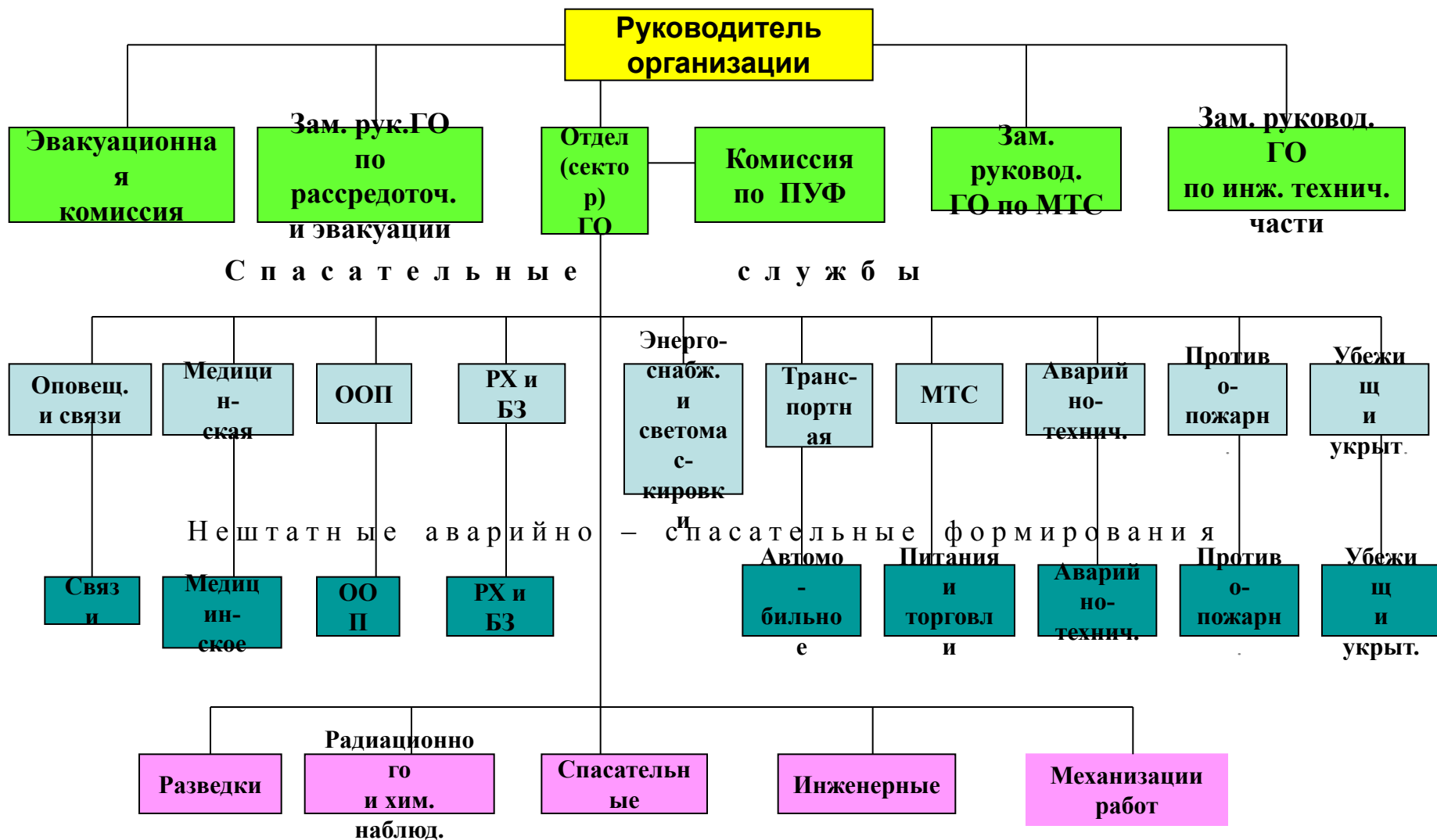
**планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;**

**осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;
создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;**

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

Организационно-штатная структура ГО организации (вариант)



Руководство ГО на объектах (в организациях, учреждениях) осуществляют их руководители, являющиеся по должности руководителями ГО указанных объектов.

Руководитель ГО организации подчиняется РГО вышестоящего ведомства (министерства, отрасли), а в оперативном отношении – руководителю ГО города (района) на территории которого расположен объект.

На крупных промышленных объектах, как правило, предусматривается штатный заместитель РГО, который в мирное время является начальником отдела ГОЧС и основным организатором всех подготовительных мероприятий по ГО.

Ему предоставляется право от имени руководителя ГО отдавать приказы и распоряжения по вопросам ГО.

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят обучение в области гражданской обороны;**
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;**
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.**

Второй учебный вопрос

Защита от чрезвычайных ситуаций

Закон “ О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера “ от 21.12. 1994 г. № 68-ФЗ определяет:

общие для РФ организационно правовые нормы в области защиты граждан РФ , иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ , всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера.

В законе дается понятие чрезвычайной ситуации

чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушили условия жизнедеятельности людей.

Структура закона

Глава I. Общие положения

Глава II. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Глава III. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Глава IV. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальная защита пострадавших

Глава V. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Глава VI. Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Глава VII. Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Глава VIII. Международные договоры Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Глава IX. Заключительные положения

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

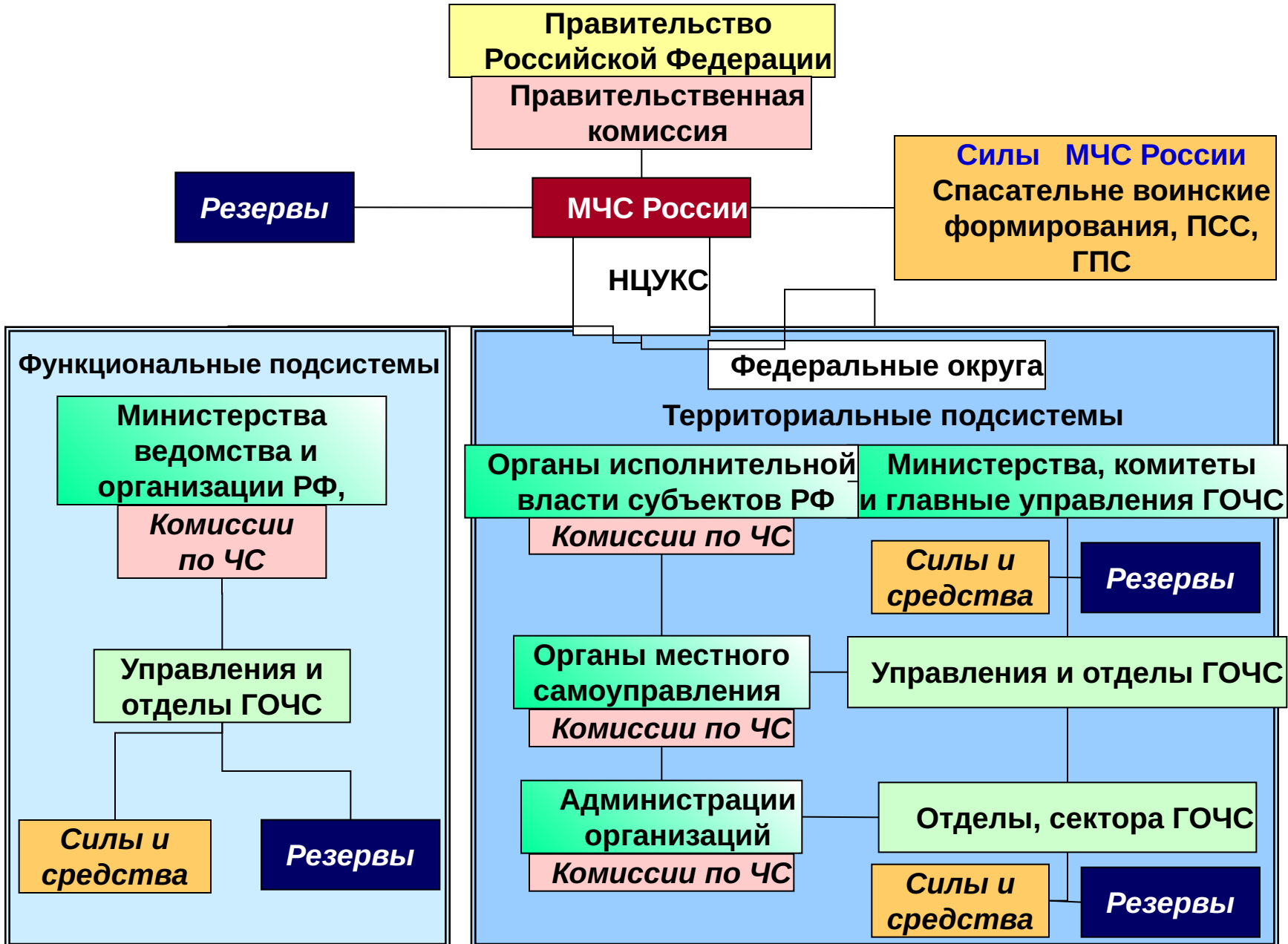
В соответствии со ст. 4 ФЗ № 68 создана и функционирует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входят решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на:

- федеральном ;**
- межрегиональном**
- региональном;**
- муниципальном;**
- объектовом .**

На каждом уровне создаются:

- координационные органы;**
- постоянно действующие органы управления;**
- органы повседневного управления;**
- силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.**



Состав сил и средств МЧС России



<div style="text-align: center;">Подсистемы РСЧС</div> <div style="text-align: center;">уровни РСЧС</div> <div style="text-align: right;">ОУ</div>	Территориальная подсистема РСЧС при органе исполнительной власти субъекта РФ			Функциональные подсистемы РСЧС при федеральном органе исполнительной власти		
	координирующий орган управления РСЧС	орган управления по делам ГОЧС	орган повседневного управления РСЧС	координирующий орган управления РСЧС	орган управления по делам ГОЧС	орган повседневного управления РСЧС
федеральный уровень РСЧС охватывает территорию Российской Федерации	Межведомственная комиссия по ПЛЧС	МЧС России	ЦУК МЧС РФ, ОДС МЧС РФ	КЧС <i>министерства, ведомства РФ (ведомственная КЧС)</i>	Управления ГОЧС <i>ведомства РФ</i>	ДДС (ОД, ДС) <i>министерства, ведомства РФ (ведомственная ДДС)</i>
региональный уровень РСЧС охватывает территорию нескольких субъектов РФ	РЦ ГОЧС КЧС	РЦ ГОЧС	ОДС РЦ ГОЧС	КЧС <i>регионального подразделения министерства, ведомства РФ</i>	УГОЧС (ОГОЧС) <i>регионального подразделения министерства, ведомства РФ</i>	ДДС <i>регионального, подразделения министерства, (ведомства ДДС)</i>
муниципальный уровень РСЧС охватывает территорию субъекта РФ	<i>республики, края, области, автономного округа</i> КЧС	ГУ ГОЧС <i>края, области, автономного округа</i> УГОЧС УГОЧС	ОДС ОУ ГОЧС, ДС администр. субъекта РФ, ЕДДС, ДДС <i>ОДС субъекта РФ</i>	КЧС <i>территориального подразделения министерства, ведомства РФ</i>	УГОЧС (ОГОЧС) <i>территориального подразделения министерства, ведомства РФ</i> УГОЧС	ДДС <i>территориального, подразделения министерства, (ведомства ДДС)</i>
объектовый уровень РСЧС охватывает территорию организации, объекта	<i>округа</i> КЧС <i>сельского района, города, района в городе (с районным делением)</i> КЧС	<i>категориров. города (гор. района), некатегорир. города</i> ОГОЧС	<i>КГ, ДС ОГОЧС (или ДС администр. субъекта РФ)</i> ЕДДС, ДДС <i>города, района</i>	КЧС <i>городского, районного подразделения министерства, ведомства РФ</i>	(ОГОЧС) <i>городского, районного подразделения министерства, ведомства РФ</i> ОГОЧС	ДДС <i>городского, районного подразделения министерства, (ведомства ДДС)</i>
	<i>организации, объекта местного (территориально го) подчинения (объектовая КЧС)</i>	ОГОЧС <i>(сектор, работник по делам ГОЧС)</i> <i>организации, объекта</i>	ДДС <i>организации, Объекта (объектовая ДДС)</i>	КЧС <i>организации, объекта ведомственного подчинения (объектовая КЧС)</i>	ОГОЧС <i>(сектор, работник по делам ГОЧС)</i> <i>организации, объекта</i>	ДДС <i>Ведомственной организации объекта (объектовая ДДС)</i>

Задачи единой системы

Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС

Осуществление целевых и научно-технических программ по предупреждению и повышению устойчивости функционирования объектов

Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС

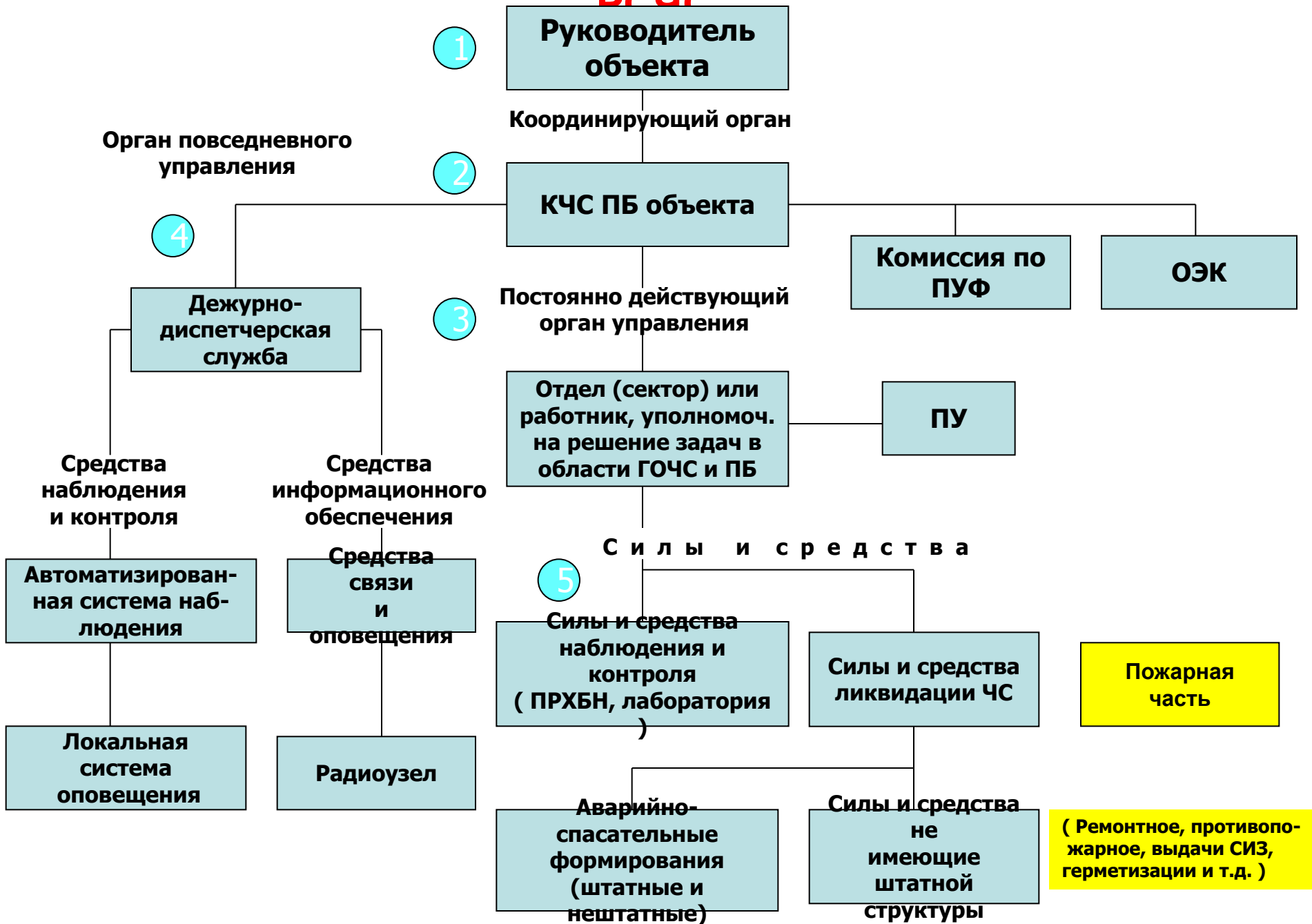
Сбор, обработка, и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях

Создание запасов материальных и финансовых средств для ликвидации ЧС

Ликвидация чрезвычайных ситуаций

Организационная структура объектового звена ВСИС



В соответствии с требованиями ст. 14 закона организации обязаны :

планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;

планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;

обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС, обучение работников организаций способам защиты и действиям в ЧС в составе невоенизированных организаций;

создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС;

- **обеспечивать организацию и проведение АС ДНР на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации ЧС;**
- **финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;**
- **создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;**
- **предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от ЧС, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС.**

В данном законе изложены также:

- **права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС;**
- **определена ответственность за нарушение законодательства РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.**

Третий учебный вопрос

**Организация гражданской обороны и
защиты от чрезвычайных ситуаций в
Санкт-Петербурге**

Губернатор Санкт – Петербурга

(Руководитель ГО Санкт -Петербурга)

ГУ МЧС России по СПб

КВЗПБ Управление организации мероприятий ГЗ и ПБ

ЭК СПб

Комиссия ПУФ СПб

Главы администраций районов СПб

(Руководители ГО районов СПб)

Территориальный отдел
(по районам СПб)
УГЗ ГУ МЧС России

СПб ГУ
«ПСО ППС СПб по районам СПб»

ЭК районов СПб

Комиссии ПУФ районов СПб

Руководители организаций

(Руководители ГО организаций)

ОЭК

Структурные подразделения организаций
(отделы, сектора, работники ГО и ЧС)

Комиссии по ПУФ

Аварийно-спасательные формирования
и НАСФ

4.1. Подготовка к ведению гражданской обороны на территории Санкт-Петербурга основывается на заблаговременном и согласованном по целям и задачам выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.2. Ведение гражданской обороны на территории Санкт-Петербурга заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения Санкт-Петербурга, планов гражданской обороны и защиты населения районов Санкт-Петербурга, планов гражданской обороны исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, планов гражданской обороны организаций.

Санкт-Петербургская территориальная подсистема РСЧС

Правительство Санкт – Петербурга
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 ноября 2006

№1359

О САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПОДСИСТЕМЕ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

В целях совершенствования Санкт-Петербургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Санкт-Петербургская подсистема) в соответствии с задачами, предусмотренными постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № **794**

«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», законами Санкт-Петербурга от 28.09.2005 № **514-76**

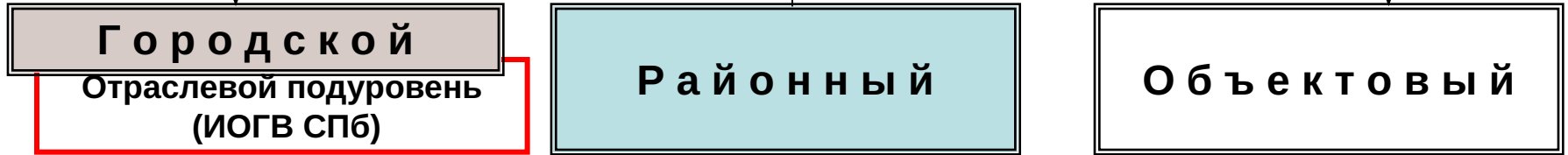
«О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге» и от 29.06.2005 № **368-52 «О пожарной безопасности в Санкт-Петербурге»**, Правительство Санкт-Петербурга постановляет:

1. Утвердить Положение о Санкт-Петербургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
2. Администрациям районов Санкт-Петербурга в **3-х** месячный срок разработать, согласовать с ГУ по делам ГО и ЧС Санкт-Петербурга (далее - Главное управление) и утвердить в установленном порядке положения о соответствующих районных звеньях Санкт-Петербургской подсистемы.
3. Признать утратившим силу распоряжения Администрации Санкт-Петербурга от 22.11.2002 № 2345-ра «О внесении изменений и дополнений в распоряжение губернатора Санкт-Петербурга от 229.07.1997 № 779-р».
4. Контроль за выполнением постановления возложить на вице-губернатора Тихонова В.В.

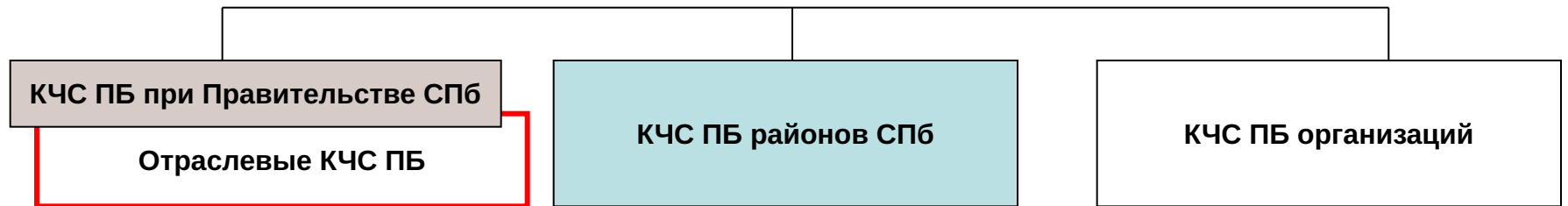
Губернатор Санкт-Петербурга В.И. Матвиенко.

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОДСИСТЕМА РСЧС

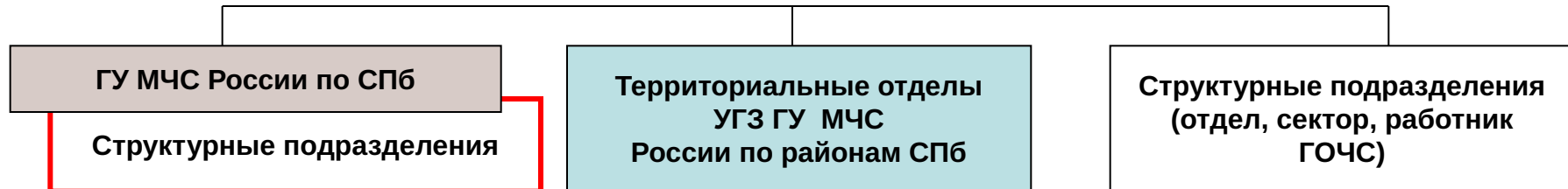
У Р О В Н И



Координационные органы



Постоянно действующие ОУ



Постоянно действующие ОУ, обеспечивающие управление СПб подсистемой РСЧС

