

Кафедра мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф

#### Тема 5:

Гражданская оборона в Российской Федерации. Организационная структура, роль и место в общей системе национальной безопасности России

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. №1-ФКЗ «О военном положении»

Федеральный закон от 31.05.1996 г. №61-ФЗ «Об обороне».

Федеральный закон от 12.021998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральный закон от 21.12.1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральный закон от 22.08.1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Указ Президента РФ от 05.02.2010 г. №146 «О Военной доктрине Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 12.05.2009 г. №537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

Указ Президента РФ от 11.07.2004 г. №868 «Вопросы министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. №804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 г. №1149 «О порядке отнесения территорий к группам по ГО».

Постановление Правительства РФ от 19.09.1998 г. №1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по ГО».







*Гражданская оборона* — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении а также при <u>чрезвычайных ситуаций</u> природного и техногенного характера.

Общее руководство гражданской обороной в РФ возложено на <u>Председателя Правительства</u> <u>РФ</u>, который является по должности начальником ГО РФ.

Министр МЧС РФ является по должности первым заместителем Начальника гражданской обороны РФ.

**Непосредственное руководство ГО РФ** возложено на **МЧС РФ**, которое несёт ответственность за общую готовность к выполнению возложенных на него задач.

Руководство гражданской обороной федеральных исполнительной округах обеспечивают власти ИX руководители, которые ПО ДОЛЖНОСТИ являются начальниками ГО.

На Министерство здравоохранения и социального развития Российской федерации возложено создание и организационно-методическое руководство

медицинскими формированиями и учреждениями гражданской обороны.

## Основные задачи, решаемые гражданской обороной:

- защита населения от последствий аварий, стихийных бедствий и современных средств поражения (пожаров, взрывов, выбросов сильнодействующих ядовитых веществ, эпидемий и т. д.);

- координация деятельности органов управления по прогнозированию, предупреждению и ликвидации последствий экологических и стихийных бедствий, аварий и катастроф;

- создание и поддержание в готовности систем управления, оповещения, связи, организация наблюдения и контроля за радиационной, химической и биологической обстановкой;
- повышение устойчивости объектов экономики и отраслей, и их функционирования в <u>чрезвычайных</u> условиях;
- проведение <u>аварийно-спасательных и</u> других неотложных работ;

- поиск потерпевших аварию космических кораблей, <u>самолётов</u>самолётов, <u>вертолётов</u> и других летательных аппаратов;
- -специальная подготовка руководящих кадров и сил, <u>всеобщее обучение</u> населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
  - накопление фонда защитных сооружений для укрытия населения;

-обеспечение населения <u>средствами</u> индивидуальной защиты и организация изготовления простейших средств защиты самим населением;

- <u>эвакуация населения</u> из крупных городов и прилегающих к ним населённых пунктов, которые могут попасть в зону возможных сильных разрушений или катастрофического затопления;

-организация <u>оповещения населения</u> об угрозе нападения противника с воздуха, о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении, стихийных бедствиях;

«ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»

- <u>обучение населения</u> защите от оружия массового поражения, а также ведению спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

нападения противника, применения им <u>оружия</u> масс**Оконовные мероктрият, ия, применения им <u>оружия</u> авария населения ин резвычайной ситуации; органия порядке действий в чрезвычайной ситуации;** 

- укрытие населения в защитных сооружениях;
- использование средств индивидуальной защиты;
- <u>эвакуация</u>эвакуация, <u>рассредоточение</u>, а также переброс населения в безопасные районы;
- защита продовольствия, сооружений на водоснабжения защита продовольствия, сооружений на системах водоснабжения и водозаборовзащита продовольствия, сооружений на системах водозаборов, водоснабжения сельскохозяйственных защита продовольствия, сооружений на системах водоснабжения и водозаборов, сельскохозяйственных животных, <u>фуража</u>защита продовольствия, сооружений на водоснабжения и водозаборов, сельскохозяйственных животных, фуража и т. д. ОТ заражения

## К основным принципам защиты населения относятся:

- защита населения на всей территории страны;
- дифференцированная защита населения с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территории и степени реальной опасности возникновения чрезвычайной ситуации;
- заблаговременное планирование и проведение защитных мероприятий;
- необходимая достаточность и максимально возможное использование сил и средств при определении объема и содержания мероприятий по защите населения.

## Принципы организации и ведения гражданской обороны

- Подготовка государства к ведению Гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, техники, средств защиты населения.
- Ведение Гражданской обороны начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий, либо введения президентом военного положения.

## ГО организуется по <u>территориально-</u> <u>производственному принципу.</u>

## -территориальный

(организация ГО на территории субъектов РФ согласно административному делению страны);

## -производственный

(организация ГО в каждом министерстве, ведомстве, учреждении, на объекте, а их руководители несут полную ответственность за состояние ГО в этих учреждениях).

## Силы ГО Российской Федерации представлены:

- воинскими формированиями, специально предназначенными для решения задач в области ГО, организационно

- формированиями ГО (создаются гражданскими организациями).

объединенными в войска ГО;

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

Под <u>«другими войсками»</u> понимаются:
-пограничные войска ФСБ РФ;
-внутренние войска МВД РФ;
-железнодорожные войска РФ;
-войска Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ и др.

создаются на базе организаций ПО территориально-производственному принципу, не входящие в состав Вооруженных Сил РФ, владеющие специальной техникой имуществом и подготовленные для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при проведении военных действий или вследствие этих действий.







**Формирования ГО** — наибольшая по численности часть сил ГО (общероссийские, областные, краевые, районные, городские и службы объектов).

По назначению формирования подразделяются на формирования общего назначения и на формирования служб ГО.

<u>Первые</u> предназначены для проведения спасательных и др. неотложных работ в очагах поражения и зонах ЧС.

Вторые предназначены для выполнения специальных мероприятий при проведении аварийно-спасательных и др. неотложных работ (АСДНР), а также усиления формирования общего назначения при выполнении задач в очагах поражения и зонах ЧС.

Под <u>территорией</u>, отнесенной к по ГО, понимается группе территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное экономическое значение, с нём объектами, находящимися в высокую степень представляющими возникновения опасности чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

# Отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по ГО осуществляется в зависимости от:

- их оборонного и экономического значения;
- численности населения;
- нахождения на территориях организаций, отнесенных к категориям по ГО особой важности, первой и второй, или представляющих опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются *особая, первая, вторая и третья группы* по ГО.

Предложения по отнесению территорий к группам по ГО подготавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

К особой группе территорий по гражданской обороне относятся территории городов федерального значения— Москвы и Санкт-Петербурга.

## К первой группе территорий по гражданской обороне относится территория города, если:

- численность населения превышает 1 млн. человек;
- численность населения составляет от 500 тыс. человек до 1 млн. человек и на ней расположены не менее трех организаций особой важности по гражданской обороне или более 50 организаций первой (второй) категории по гражданской обороне;
- более 50% населения либо территории города попадают в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

## **Ко второй группе территорий** по гражданской обороне относится территория города, если:

- численность населения составляет от 500 тыс. человек до млн. человек;
- численность населения составляет от 250 тыс. человек до 500 тыс. человек и на ней расположены не менее двух организаций особой важности по гражданской обороне либо более 20 организаций первой (второй) категории по гражданской обороне;
- более 30% населения либо территории города попадают в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

К третьей группе территорий по гражданской обороне относится территория города, если:

- численность населения составляет от 250 тыс. человек до 500 тыс. человек;
- численность населения составляет от 50 тыс. человек до 250 тыс. человек и на ней расположены одна организация особой важности по гражданской обороне либо более двух организаций первой (второй) категории по гражданской обороне;
- менее 30% населения либо территории города попадают в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

К третьей группе территорий по гражданской обороне относятся также территории закрытых административнотерриториальных образований.

# Отнесению к категории по ГО подлежат важнейшие действующие, реконструируемые, технически перевооружаемые, строящиеся и перевооружаемые организации:

- имеющие мобилизационное задание (заказ);
- представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;
- являющиеся уникальными культурными ценностями;
- «Положением...» устанавливаются следующие категории по гражданской обороне: *особой* важности, первой категории, второй категории.

## Объекты ГО:

- 1. Убежища;
- 2. Противорадиационные укрытия;
- 3. Специализированные складские помещения (для хранения имущества ГО);
- 4. Санитарно-обмывочные пункты;
- 5. Станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты.

### Убежища создаются для защиты:

- работников организаций, расположенных в зонах возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время;
- работников обеспечивающих жизнедеятельность городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, и организаций, отнесённых к категории особой важности по гражданской обороне;
- работников атомных станций и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих станций;
- нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зонах возможных сильных разрушений, а также обслуживающего их медицинского персонала;
- трудоспособного населения городов, отнесенных к группе по гражданской обороне.

## Противорадиационные укрытия создаются для защиты:

- работников организаций, расположенных за пределами зон возможных сильных разрушений и продолжающих свою
- деятельность в период мобилизации и в военное время;
- населения городов и других населенных пунктов, не отнесённых к группам по ГО, а также населения, эвакуируемого из городов, отнесённых к группам по ГО и из зон возможных ЧС.

### К задачам Федеральных органов исполнительной власти относятся:

- 1. Утверждение по согласованию с Министерством РФ по делам ГО и ЧС перечня организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов и объединений, или находящихся в сфере их ведения.
- 2. Определение порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядка накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материальнотехнических, продовольственных, медицинских и иных средств.

# Режимы функционирования гражданской обороны.

## В зависимости от обстановки различают три режима функционирования системы:

- режим повседневной деятельности функционирование системы в мирное время при нормальной обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, ведении долгосрочных работ по ликвидации ЧС;
- режим повышенной готовности функционирование системы при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС, угрозе начала войны;
- режим чрезвычайной ситуации функционирование системы при возникновении и ликвидации ЧС в мирное время, а также в случае применения возможным противником современных средств поражения.

# - осуществление наблюдения и контроля за состоянием природной среды, обстановки на потенциально опасных

объектах и в прилегающих к ним районах;

режиме повседневной деятельности:

- выполнение программ по предупреждению и ликвидации ЧС, повышению безопасности и защите населения, национального достояния, отраслей народного хозяйства, а также повышению устойчивости ОНХ;
- создание и обеспечение готовности сил и средств, обучение населения способам защиты и действиям в ЧС;
- создание чрезвычайных резервных фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов;
  - осуществление целевых видов страхования.

### В режиме повышенной готовности:

- принятие непосредственного руководства деятельностью подсистем и звеньев ГО комиссиями по ЧС, выработка предложений по нормализации обстановки;
  - усиление дежурно-диспетчерской службы;
- усиление наблюдения и контроля за обстановкой, прогнозирование возможности возникновения ЧС;
- принятие мер по защите населения, повышение устойчивости ОНХ;
- повышение готовности сил средств, уточнение планов их действий.

### В режиме чрезвычайной ситуации:

- организация защиты населения;
- выдвижение оперативных групп в районы ЧС для непосредственного руководства работами;
- выдвижение сил и средств в районы ЧС для проведения работ;
  - организация работ по ликвидации ЧС;
- организация работ по обеспечению устойчивости функционирования ОНХ, жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- осуществление постоянного усиленного контроля за состоянием природной среды в районах ЧС.

