

*Санкт-Петербургский государственный
медицинский университет
им. акад. И.П.Павлова*



**Кафедра мобилизационной подготовки
здравоохранения и медицины катастроф**

Тема 5:

**Гражданская оборона в
Российской Федерации.**

**Организационная структура, роль и
место в общей системе
национальной безопасности России**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. №1-ФКЗ
«О военном положении»**

Федеральный закон от 31.05.1996 г. №61-ФЗ «Об обороне».

**Федеральный закон от 12.02.1998 г. №28-ФЗ «О гражданской
обороне».**

**Федеральный закон от 21.12.1994 г. №68-ФЗ «О защите
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера».**

**Федеральный закон от 22.08.1995 г. №151-ФЗ
«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».**

Указ Президента РФ от 05.02.2010 г. №146 «О Военной доктрине Российской Федерации».

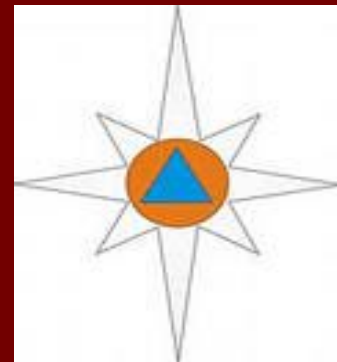
Указ Президента РФ от 12.05.2009 г. №537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

Указ Президента РФ от 11.07.2004 г. №868 «Вопросы министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. №804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 г. №1149 «О порядке отнесения территорий к группам по ГО».

Постановление Правительства РФ от 19.09.1998 г. №1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по ГО».



Гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Общее **руководство** гражданской обороной в РФ возложено на **Председателя Правительства РФ**, который является по должности **начальником ГО РФ**.

Министр МЧС РФ является по должности **первым заместителем Начальника гражданской обороны РФ**.

Непосредственное руководство ГО РФ возложено на **МЧС РФ**, которое несёт ответственность за общую готовность к выполнению возложенных на него задач.

Руководство гражданской обороной в федеральных округах исполнительной власти обеспечивают их руководители, которые по должности являются начальниками ГО.

На Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации возложено создание и организационно-методическое руководство медицинскими формированиями и учреждениями гражданской обороны.

Основные задачи, решаемые гражданской обороной:

- защита населения от последствий аварий, стихийных бедствий и современных средств поражения (пожаров, взрывов, выбросов сильнодействующих ядовитых веществ, эпидемий и т. д.);
- координация деятельности органов управления по прогнозированию, предупреждению и ликвидации последствий экологических и стихийных бедствий, аварий и катастроф;

- создание и поддержание в готовности систем управления, оповещения, связи, организация наблюдения и контроля за радиационной, химической и биологической обстановкой;

- повышение устойчивости объектов экономики и отраслей, и их функционирования в чрезвычайных условиях;

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- поиск потерпевших аварию космических кораблей, самолётов самолётов, вертолёт ов и других летательных аппаратов;
- специальная подготовка руководящих кадров и сил, всеобщее обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- накопление фонда защитных сооружений для укрытия населения;

-обеспечение населения средствами индивидуальной защиты и организация изготовления простейших средств защиты самим населением;



- эвакуация населения из крупных городов и прилегающих к ним населённых пунктов, которые могут попасть в зону возможных сильных разрушений или катастрофического затопления;



-организация оповещения населения об угрозе нападения противника с воздуха, о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении, стихийных бедствиях;



- обучение населения защите от оружия массового поражения, а также ведению спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.



Нападения противника, применения им оружия

Основными мероприятиями, проводимыми для защиты населения и объектов экономики страны:

авариях, стихийных бедствий, информирование о порядке действий в чрезвычайной ситуации;

- укрытие населения в защитных сооружениях;
- использование средств индивидуальной защиты;
- эвакуацияэвакуация, рассредоточение, а также переброс населения в безопасные районы;
- защита продовольствия, сооружений на системах водоснабжениязащита продовольствия, сооружений на системах водоснабжения и водозаборовзащита продовольствия, сооружений на системах водоснабжения и водозаборов, сельскохозяйственныхзащита продовольствия, сооружений на системах водоснабжения и водозаборов, сельскохозяйственных животных, фуражазащита продовольствия, сооружений на системах водоснабжения и водозаборов, сельскохозяйственных животных, фуража и т. д. от заражения

К основным принципам защиты населения относятся:

- защита населения на всей территории страны;
- дифференцированная защита населения с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территории и степени реальной опасности возникновения чрезвычайной ситуации;
- заблаговременное планирование и проведение защитных мероприятий;
- необходимая достаточность и максимально возможное использование сил и средств при определении объема и содержания мероприятий по защите населения.

Принципы организации и ведения гражданской обороны

- Подготовка государства к ведению Гражданской обороны осуществляется **заблаговременно в мирное время** с учетом развития вооружения, техники, средств защиты населения.
- Ведение Гражданской обороны начинается с **момента объявления состояния войны**, фактического начала военных действий, либо введения президентом военного положения.

ГО организуется по территориально-производственному принципу.

-территориальный

(организация ГО на территории субъектов РФ согласно административному делению страны);

-производственный

(организация ГО в каждом министерстве, ведомстве, учреждении, на объекте, а их руководители несут полную ответственность за состояние ГО в этих учреждениях).

Силы ГО Российской Федерации представлены:

- воинскими формированиями, специально предназначенными для решения задач в области ГО, организационно объединенными в **войска ГО**;



- **формированиями ГО** (создаются гражданскими организациями).

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

Под «другими войсками» понимаются:

-пограничные войска ФСБ РФ;

-внутренние войска МВД РФ;

-железнодорожные войска РФ;

-войска Федерального агентства

правительственной связи и информации при Президенте РФ и др.

Формирования гражданской обороны

создаются на базе организаций по территориально-производственному принципу, не входящие в состав Вооруженных Сил РФ, владеющие специальной техникой и имуществом и подготовленные для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при проведении военных действий или вследствие этих действий.



Формирования ГО – наибольшая по численности часть сил ГО (общероссийские, областные, краевые, районные, городские и службы объектов).

По назначению формирования подразделяются на формирования общего назначения и на формирования служб ГО.

Первые предназначены для проведения спасательных и др. неотложных работ в очагах поражения и зонах ЧС.

Вторые предназначены для выполнения специальных мероприятий при проведении аварийно-спасательных и др. неотложных работ (АСДНР), а также усиления формирования общего назначения при выполнении задач в очагах поражения и зонах ЧС.

Под территорией, отнесенной к группе по ГО, понимается территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нём объектами, представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по ГО осуществляется в зависимости от:

- их оборонного и экономического значения;
- численности населения;
- нахождения на территориях **организаций, отнесенных к категориям по ГО** особой важности, первой и второй, или представляющих опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются **особая, первая, вторая и третья группы по ГО.**

Предложения по отнесению территорий к группам по ГО подготавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

К особой группе территорий
по гражданской обороне
относятся территории городов
федерального значения –
Москвы и Санкт-Петербурга.

К первой группе территорий по гражданской обороне относится территория города, если:

- численность населения превышает 1 млн. человек;
- численность населения составляет от 500 тыс. человек до 1 млн. человек и на ней расположены не менее трех организаций особой важности по гражданской обороне или более 50 организаций первой (второй) категории по гражданской обороне;
- более 50% населения либо территории города попадают в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

Ко второй группе территорий по гражданской обороне относится территория города, если:

- 1 - численность населения составляет от 500 тыс. человек до 1 млн. человек;
- численность населения составляет от 250 тыс. человек до 500 тыс. человек и на ней расположены не менее двух организаций особой важности по гражданской обороне либо более 20 организаций первой (второй) категории по гражданской обороне;
- более 30% населения либо территории города попадают в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

К третьей группе территорий по гражданской обороне относится территория города, если:

- численность населения составляет от 250 тыс. человек до 500 тыс. человек;
- численность населения составляет от 50 тыс. человек до 250 тыс. человек и на ней расположены одна организация особой важности по гражданской обороне либо более двух организаций первой (второй) категории по гражданской обороне;
- менее 30% населения либо территории города попадают в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

К третьей группе территорий по гражданской обороне относятся также территории закрытых административно-территориальных образований.

Отнесению к категории по ГО подлежат

важнейшие действующие, реконструируемые, технически перевооружаемые, строящиеся и перевооружаемые **организации:**

- имеющие мобилизационное задание (заказ);

- представляющие высокую степень

потенциальной опасности возникновения

чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

- являющиеся уникальными культурными

ценностями;

«Положением...» устанавливаются следующие

категории по гражданской обороне: *особой важности, первой категории, второй категории.*

Объекты ГО:

- 1. Убежища;**
- 2. Противорадиационные укрытия;**
- 3. Специализированные складские помещения (для хранения имущества ГО);**
- 4. Санитарно-обмывочные пункты;**
- 5. Станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты.**

Убежища создаются для защиты:

- работников организаций, расположенных в зонах возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время;
- работников обеспечивающих жизнедеятельность городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, и организаций, отнесённых к категории особой важности по гражданской обороне;
- работников атомных станций и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих станций;
- нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зонах возможных сильных разрушений, а также обслуживающего их медицинского персонала;
- трудоспособного населения городов, отнесенных к группе по гражданской обороне.

Противорадиационные укрытия создаются для защиты:

- работников организаций, расположенных за пределами зон возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и в военное время;
- населения городов и других населенных пунктов, не отнесённых к группам по ГО, а также населения, эвакуируемого из городов, отнесённых к группам по ГО и из зон возможных ЧС.

К задачам

Федеральных органов исполнительной власти

относятся:

1. Утверждение по согласованию с Министерством РФ по делам ГО и ЧС перечня организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов и объединений, или находящихся в сфере их ведения.
2. Определение порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядка накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

**Режимы
функционирования
гражданской
обороны.**

В зависимости от обстановки различают три режима функционирования системы:

- режим повседневной деятельности – функционирование системы в мирное время при нормальной обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, ведении долгосрочных работ по ликвидации ЧС;
- режим повышенной готовности – функционирование системы при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС, угрозе начала войны;
- режим чрезвычайной ситуации – функционирование системы при возникновении и ликвидации ЧС в мирное время, а также в случае применения возможным противником современных средств поражения.

В режиме повседневной деятельности:

- осуществление наблюдения и контроля за состоянием природной среды, обстановки на потенциально опасных объектах и в прилегающих к ним районах;
- выполнение программ по предупреждению и ликвидации ЧС, повышению безопасности и защите населения, национального достояния, отраслей народного хозяйства, а также повышению устойчивости ОНХ;
- создание и обеспечение готовности сил и средств, обучение населения способам защиты и действиям в ЧС;
- создание чрезвычайных резервных фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов;
- осуществление целевых видов страхования.

В режиме повышенной готовности:

- принятие непосредственного руководства деятельностью подсистем и звеньев ГО комиссиями по ЧС, выработка предложений по нормализации обстановки;
- усиление дежурно-диспетчерской службы;
- усиление наблюдения и контроля за обстановкой, прогнозирование возможности возникновения ЧС;
- принятие мер по защите населения, повышение устойчивости ОНХ;
- повышение готовности сил средств, уточнение планов их действий.

В режиме чрезвычайной ситуации:

- организация защиты населения;
- выдвижение оперативных групп в районы ЧС для непосредственного руководства работами;
- выдвижение сил и средств в районы ЧС для проведения работ;
- организация работ по ликвидации ЧС;
- организация работ по обеспечению устойчивости функционирования ОНХ, жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- осуществление постоянного усиленного контроля за состоянием природной среды в районах ЧС.



Спасибо за внимание