



UNIVERSITAS
PETROPOLITANA
MDCCLXXIV

Административное право РФ

Тема 2. Общее учение о субъектах административно-правовых отношений



Тема 2. Общее учение о субъектах административно-правовых отношений. Содержание

- 1. Особенности правосубъектности в административном праве.**
- 2. Классификация субъектов административного права.**
- 3. Правовое положение частных лиц (граждан и организаций) в административных правоотношениях.**
- 4. Правовое положение и виды государственных организаций.**
- 5. Понятие и признаки государственного органа.**
- 6. Структура правового статуса органа исполнительной власти.**
- 7. Органы исполнительной власти как юридические лица.**
- 8. Понятие и административно-правовой статус должностного лица (представителя власти) в административном праве.**



Особенности правосубъектности в административном праве

- 1. В административном праве не существует общего понятия административной правосубъектности:**
 - «каждая сторона публичного правоотношения находится в особом правовом режиме»
 - в каждом административном правоотношении существует настолько существенная специфика, что выработать единые условия вступления в правоотношения невозможно
- 2. В административном праве не следует различать право- и дееспособность.**



Классификация субъектов административного права

**1^{ая} классификация: по особенностям формирования
и выражения воли:**

- *индивидуальные*
- *коллективные*

**2^{ая} классификация: по критерию того, какой интерес
отстаивает субъект в административных
правоотношениях**

- *действующие от имени государства*
- *действующие в частных интересах*



Классификация субъектов административного права

	<i>действующие от имени государства</i>	<i>частные лица</i>
<i>Индивидуальные</i>	должностные лица, государственные служащие	граждане РФ, иностранцы
<i>Коллективные</i>	государственные органы, государственные учреждения	общественные объединения, коммерческие и некоммерческие юридические лица



Правовое положение частных лиц в административных правоотношениях

Условия правосубъектности граждан:

- возраст
- вменяемость
- наличие гражданства РФ
- социальное положение

Условия правосубъектности организаций:

- принятие и вступление в силу решения о создании
- назначение должностных лиц



Субъективное публичное право

Содержание субъективного права:

- возможность совершать действия своей волей
- признаваемый законом интерес
- предоставление средств защиты

Ограничения содержания и особенности публичного права:

- интерес носит общественный характер,
- субъективная обязанность органов адресована не всегда конкретному лицу
- частные лица часто получают выгоды (блага) от реализации общего интереса, от реализации чужих (общественных) прав.



Субъективное публичное право

Публичное субъективное право существует там, где государство видит общественный интерес в его существовании и реализации (Магазинер Я.М.)

Свобода в реализации не предполагает отказ от права, его передачу другому лицу или иные формы отчуждения. Государство наделяет субъективными публичными правами конкретное лицо и связывает право с личностью субъекта.

Отсюда: совпадают право- и дееспособность (нет права без возможности его реализации) и существует запрет передачи возможности реализовывать право (запрет представительства).



Особенности административной правоспособности организаций

Административные отношения по общему правилу могут возникать с участием организаций, не имеющих статуса юридического лица (общественная организация, редакция СМИ и т.д.)

Административные отношения, возникающие в связи с контролем за предпринимательской деятельностью, могут возникать только с участием субъектов предпринимательской деятельности.



Правовое положение и виды государственных организаций

Государственные организации создаются для выполнения публичных функций властного и невластного характера:

- (а) организации, которые главным образом нацелены на участие в гражданских правоотношениях (государственные унитарные предприятия, казенные предприятия)
- (б) организации, выполняющие публично-правовые функции, в рамках публичных правоотношения, но без властных полномочий (государственные учреждения)
- (в) организации, наделенные властными полномочиями (государственные органы)



Правовое положение и виды государственных организаций

Критерии различия правового статуса:

- источник финансирования
- наличие властных полномочий

Соотношение государственных органов и органов государственной власти:

- советская доктрина
- формализация теории разделения властей



Понятие и признаки государственного органа

Признаки государственного органа

- финансирование из государственного бюджета;
- наделение самостоятельной публично-правовой компетенцией;
- включенность в систему государственного аппарата, систему государственных органов;
- организационная обособленность, обеспечивающая самостоятельность выполнения возложенных на орган функций;
- внутреннее организационное единство, позволяющее органу выступать в правоотношениях в качестве единого обособленного субъекта права.



Понятие государственного органа

Государственный орган – это созданная государством и финансируемая из бюджета организация, часть государственного аппарата, созданная для реализации государственных функций и наделенная публично-правовой компетенцией, обладающая организационной обособленностью и внутренним организационным единством в целях самостоятельной реализации своей компетенции.



Теории соотношения государства и государственных органов

Теория романистов: органы государства – это дееспособные люди, выступающие от имени правоспособного, но лишеного дееспособности государства.

Германисты(Г. Еллинек и О. Гирке) : Государство, сохраняя свою правосубъектность, растворяется в органах, только в органах оно и существует; и государство, и органы считаются правоспособными, хотя государство во взаимоотношениях с органами реализует свою правоспособность через другие органы.

Французская теория (Л. Дюги, М. Ориу): государство вообще не существует, оно не рассматривается как правоспособное лицо, а правоспособность рассматривается как признак статуса государственного органа.



Выводы о соотношении государства и государственных органов

Между государством и органом не возникают отношения представительства.

Каждый орган представляет государство в пределах своей компетенции.

Орган действует самостоятельно в пределах своей компетенции, **от своего имени**, хотя реализует государственные функции и государственные интересы.



Структура правового статуса органа исполнительной власти

Целевой блок:

- наименование органа и
- место в системе государственного аппарата.

Структурно-организационный блок

- порядок формирования,
- характер внутреннего управления и
- структура.

Компетенция

- функции (основных задач и направлений деятельности органа),
- предметы ведения (сфер или областей деятельности) и
- полномочия (прерогатив, право-обязанностей).



Компетенция государственного органа

Юридические особенности компетенции:

- обязанность реализации полномочий – отличие от субъективных прав
- правоспособность, равная правовому статусу
- исходя из властной природы должна опираться на закон (вытекать из закона)

Проблемы компетенции:

- дискреционные полномочия
- делегирование полномочий
- преемственность полномочий
- споры о компетенции



Органы исполнительной власти как юридические лица

Цели предоставления гражданско-правового статуса. Понятие юридического лица публичного права

Взаимосвязь публично-правового и частноправового статуса:

Определение Верховного Суда РФ от 29 июня 2005 года по делу N 46-Г05-4: Прокурор считает, что органы и организации, являющиеся участниками отношений, регулируемых гражданским законодательством от имени субъектов гражданских отношений, перечисленных в статье 124 Гражданского кодекса Российской Федерации, должны иметь статус юридического лица.

Процессуальный статус государственных органов

Проблема статуса служащих и должностных лиц

Организационно-правовая форма государственных органов



Органы исполнительной власти как юридические лица

Проблемы организационно-правовой формы:

ГК РФ, ст. 125: «От имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

По специальному поручению могут выступать государственные органы, органы местного самоуправления, а также юридические лица и граждане»

ГК РФ, ст. 66: «Государственные органы и органы местного самоуправления не вправе выступать участниками хозяйственных обществ»



Органы исполнительной власти как юридические лица

Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Ст. 4 **хозяйствующий субъект** - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход;

Ст. 15 ч. 3. Запрещается совмещение функций органов власти и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов



Понятие должностного лица в административном праве

Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»: ст. 4

должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.