Стратегия 2020
«Развитие экономической и социальной интеграции на постсоветском пространстве»

Ключевые элементы интеграционной «повестки»

- этапность, последовательное продвижение к более высоким уровням интеграции
- саморазвивающийся характер интеграции с постепенным усилением наднациональных институтов и механизмов
- всемерное развитие диалога с бизнесом и институтами гражданского общества по вопросам интеграции, проведение скоординированной кампании по разъяснению преимуществ интеграции
- гармонизация и обеспечение совместимости процессов разноуровневой и разноскоростной интеграции на пространстве СНГ
- определение рациональной «цены интеграции» - баланса «плюсов» и «минусов» для России (перенос центра тяжести с энергетических субсидий на взаимовыгодную эксплуатацию преимуществ углубления интеграции, использование механизмов целевого финансирования проектов развития и технического содействия)
- выстраивание внешнего контура интеграции через углубление сотрудничества с ЕС, в том числе в формате зоны свободной торговли ТС-ЕС
- позиционирование интеграции на пространстве СНГ как открытой модели, нацеленной на создание совместно с ЕС, ЕАСТ и другими заинтересованными странами и организациями общего евразийского экономического пространства от Атлантики до Тихого океана

Основные развилки интеграции

Интеграционный контур ТС-ЕЭП

выбор формата развития ТС-ЕЭП вширь (неизменный состав; новые партнеры становятся полноправными участниками; частичное включение новых партнеров и взаимодействие на основе договора об участии в ЕЭП)

выбор формата развития ТС-ЕЭП вглубь – в сторону экономического и валютного союза (единая валюта – рубль или новая валюта) плюс вопросы степени гармонизации макроэкономической и налоговой политики, политики в области миграции, визовые вопросы

выбор модели и формата функционирования органов ТС-ЕЭП (баланс роли межгосударственных и наднациональных институтов и процедур)

выбор модели отношений с ЕврАзЭС и СГБР (упразднение; заморозка; эволюция)

выбор модели «платы за интеграцию» (энергетические субсидии, гранты на выравнивание уровней развития и техсодействие, целевые льготные кредиты, совместные программы в сфере импортозамещения и трудовой миграции)

Интеграционный контур СНГ

отношение ТС-ЕЭП к интеграции в СНГ: целенаправленное создание стимулов для присоединения к ТС-ЕЭП или параллельное развитие и постепенное углубление взаимодействия в рамках СНГ

перспективы развития МЗСТ: 1) состав участников: ограничивается СНГ или привлекаются страны дальнего зарубежья (Монголия, Сербия); 2) формат: ограничивается на неопределенный срок торговлей товарами или расширяется и на другие сферы экономического сотрудничества

Внешний контур интеграции (ЕС)

модель отношений с ЕС: общее экономическое пространство ТС-ЕС (по типу ОЭП РФ-ЕС) или создание и развитие зоны свободной торговли ТС-ЕС с элементами реальной интеграции

создание евразийского экономического пространства: «асимметричный» путь (евроцентристский, стягивание пространства через соглашения участников с ЕС и на условиях ЕС); «блоковый» (интеграция ТС-ЕЭП и ЕС); «симметричный» (формирование участниками будущего евразийского экономического пространства многосторонней зоны свободной торговли на основе международно-

«Дорожная карта» интеграции

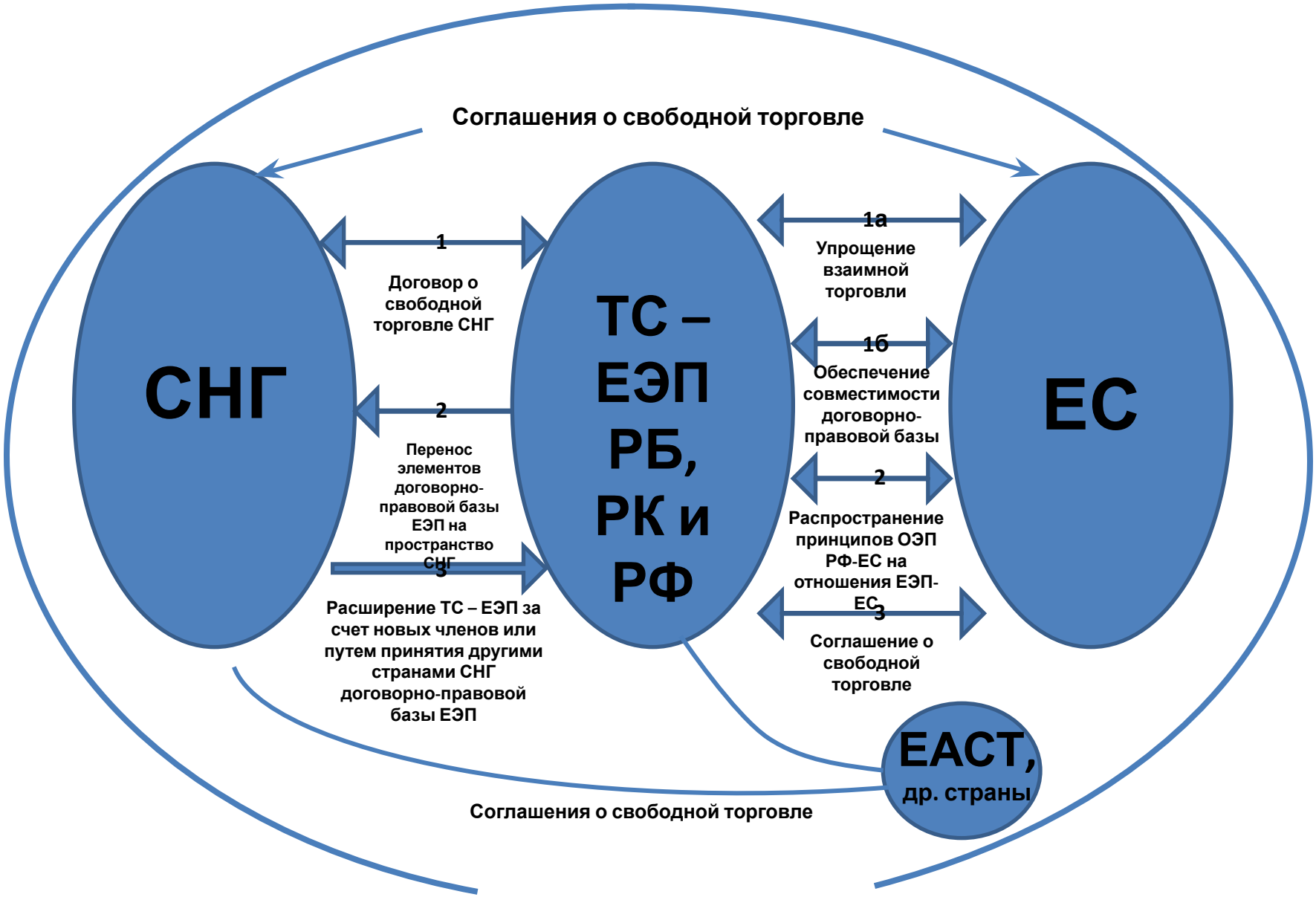
внешний контур интеграции

участники интеграции	Запуск торгово-политического диалога ТС-ЕС, начало переговоров по ЗСТ	Формирование ЗСТ ТС-ЕС и общего евразийского экономического пространства с участием ТС, СНГ, ЕС, ЕАСТ

В рамках тройки	**В рамках тройки**	**Расширение состава ТС-ЕЭП: инерционное, без изменения качества (Киргизия, Таджикистан, др.); революционное, с изменением качества (Украина)**	
Завершение создания ТС – формирование единой таможенной территории	Начало функционирования ЕЭП	Кодификация законодательства ТС-ЕЭП, Декларация и Договор о Евразийском экономическом союзе, развитие наднациональных институтов. Создание ОЭП ТС-ЕЭП – СНГ	Этап зрелой интеграции, окончательное оформление системы наднациональных институтов. Завершение формирования ЕЭП – единого внутреннего рынка, выход на решение практических задач создания экономического и валютного союза
01.07.2011	01.01.2012	2012-2014	2015-2020

хронология интеграции →

Мероприятия по развитию интеграции в рамках избранного сценария

До конца 2011 года	2012 год	2013-2014 годы	2015-2020 годы
• Согласование Протокола о внесении изменений в Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года • Формирование наднационального права - Суд ЕврАзЭС • Завершение согласования проекта Договора о зоне свободной торговли • Завершение работы над проектом Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств-членов Таможенного союза • Завершение работы по запуску Единого экономического пространства • Завершение подготовки проекта Декларации о формировании Евразийского экономического союза	• Завершение работы по кодификации законодательства Таможенного союза и ЕЭП и подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе • Выработка единых подходов к осуществлению миграционной и паспортно-визовой политики, подготовка соглашений, аналогичных Шенгенским • Подготовка решений о механизмах реализации предусмотренных договорно-правовой базой ЕЭП мер по координации макроэкономической и валютной политики, а также мер по приданию российскому рублю статуса региональной резервной валюты • Развитие институтов и механизмов финансового сотрудничества на всем пространстве СНГ • Завершение формирования договорно-правовой базы и начало формирования инфраструктуры организованного привлечения рабочей силы на пространстве СНГ	• Начало подготовки необходимых решений по формированию экономического и валютного союза • Начало осуществления процесса институционального слияния Таможенного союза и ЕЭП, ЕврАзЭС, Союзного государства, имея в виду присоединение до 2020 года к Таможенному союзу Киргизии и Таджикистана и создание на базе всех институтов Комиссии Евразийского союза • Активизация переговорного процесса по заключению от имени Таможенного союза соглашений о свободной торговле, в том числе с ЕС и отдельными странами АТЭС • Формирование Общего экономического пространства Таможенного союза и ЕЭП с партнерами по СНГ на принципах свободной торговли и гармонизации систем регулирования	• Создание Евразийского союза в качестве наднационального интеграционного объединения, замещающего Таможенный союз и ЕЭП, ЕврАзЭС и Союзное государство, формирующего институты общих экономических пространств с СНГ и ЕС • Укрепление СНГ как межгосударственного регионального объединения, экономически не выходящего за рамки свободной торговли и элементов общего экономического пространства и потому не подразумевающего создание наднациональных институтов. При этом расширяется и углубляется взаимодействие в сферах общих интересов • Формирование общего евразийского экономического пространства с участием ЕС, ЕАСТ, возможно, других заинтересованных государств (Большая Европа – от Атлантики до Тихого Океана или Широкая Евразия – от Владивостока до Лиссабона)

Евразийское экономическое пространство