

*Ключев Виталий Владимирович*

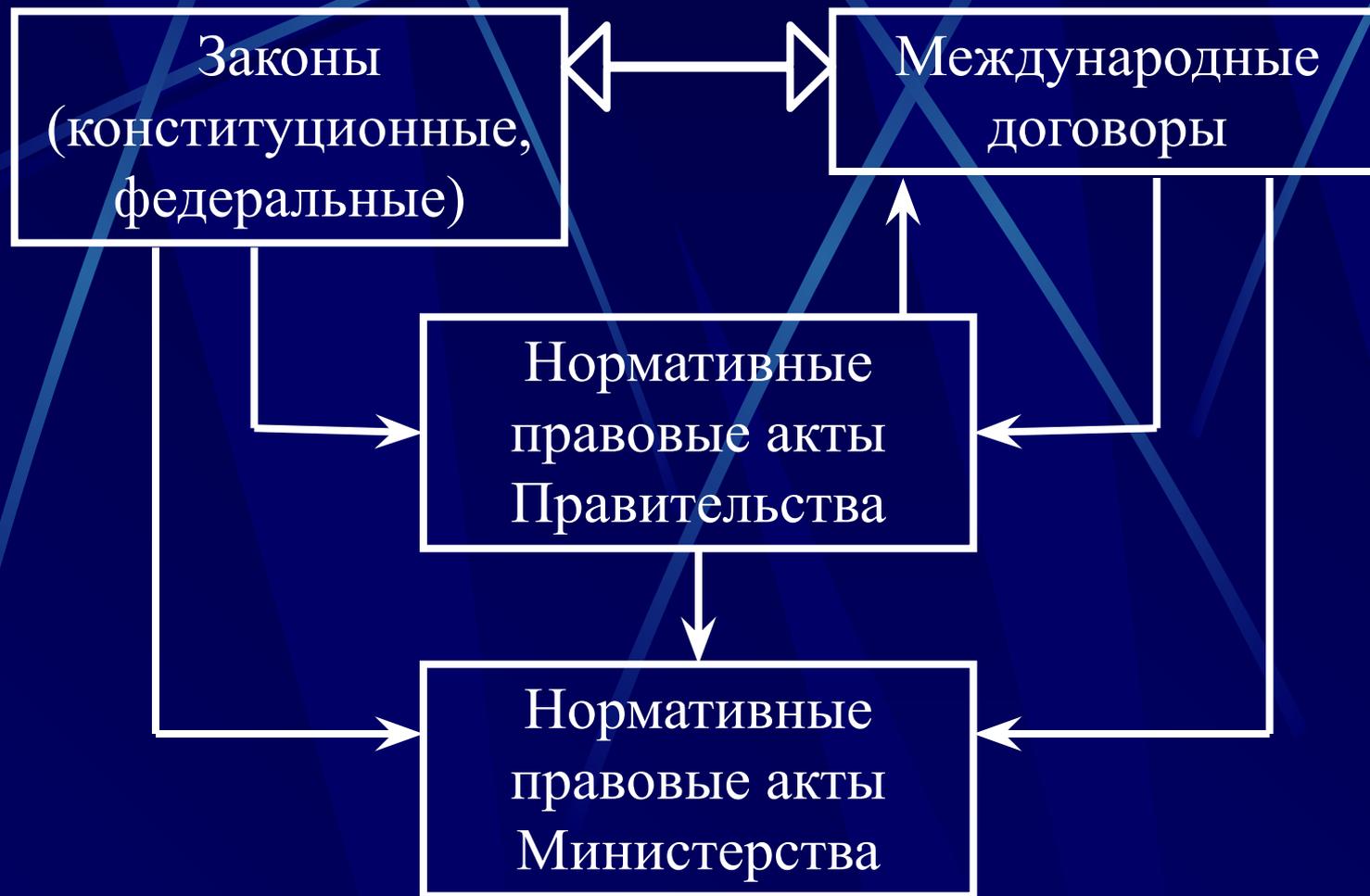
**Законодательное и нормативное  
правовое регулирование в области  
морского и внутреннего водного  
транспорта**

**18 декабря 2013 г.**

# Рассматриваемые вопросы

- Система права Российской Федерации
- Законодательство в области морского и речного транспорта
- Процесс законотворчества
- Процесс нормотворчества
- Международное морское право
- Международная морская организация
- Международные конвенции и кодексы и их применение
- Национальное и международное право
- Работа России в ИМО

# Система права Российской Федерации



# Нормативные правовые акты Министерства

- во исполнение и на основании Законов
- в установленной сфере деятельности
- обязательность для органов власти, физических и юридических лиц
- распространение на неограниченный круг лиц
- официальное опубликование

*Статья 15 Конституции, Указ Президента от 09.03.2004 № 314*

# Основные Законы

- Кодекс торгового мореплавания
- Закон о морских портах ...
- Кодекс внутреннего водного транспорта
- Закон о внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне
- Закон о континентальном шельфе
- Закон о въезде - выезде
- Закон о безопасности гидротехнических сооружений
- Закон о транспортной безопасности
- Закон о техническом регулировании

# Сферы регулирования Законов



# Процесс Законотворчества

## *Субъекты Законодательной инициативы*

- Депутаты Госдумы
- Члены Совета Федерации
- Субъекты Федерации
- Президент РФ
- Правительство РФ

# Процесс Законотворчества

## *Законотворчество Министерства*

- Поручения Президента
- Поручения Правительства
- Инициативная разработка
  
- План Министерства
- План Правительства РФ
  
- Публичное обсуждение

# Новые Законы

- 2012 – ФЗ 131 – поправки в КВВТ
- 2012 – ФЗ 132 – Севморпуть
- 2012 – ФЗ 36 – маломерное судно
- 2013 – ФЗ 110 – многократное пересечение  
госграницы
- 2013 – ФЗ 225 – Администрации морских портов  
и транспортная безопасность

# Законопроекты

- Понятие рыболовного судна
- Лоцманская деятельность
- Статья 35 КВВТ – правила классификации
- Линейное судоходство
- Регулирование ПРР вне морских портов
- Безвизовый въезд на 72 часа на прогулочных судах
- Поправки в Закон о морских портах
- Поправки в КВВТ (водные пути субъектов)
- Поправки в Закон о транспортной безопасности

# Процесс Нормотворчества

## *Нормотворчество Министерства*

- Основания - компетенция
- План Министерства – новые акты, поправки в существующие акты
- Публичное обсуждение
- Согласование с ФОИВ
- ОРВ (Минэкономразвития)
- Регистрация в Минюсте
- Анти-коррупционная экспертиза в Минюсте
- Опубликование

# Нормативные правовые акты Министерства

- Общие правила плавания и стоянки в морских портах
- Типовая схема организации пропуска через госграницу в морских портах
- Обязательные постановления по морским портам
- Положение о дипломировании моряков
- Порядок наделения полномочиями признанных организаций
- Правила перевозок пассажиров, грузов на морском и внутреннем водном транспорте

# Нормативные правовые акты Министерства

- Правила регистрации морских и речных судов
- Перечень портовых сборов
- Правила содержания ВВП
- Правила диспетчерского регулирования на ВВП
- Правила прохождения шлюзов
- Правила плавания по ВВП
- Правила лоцманской проводки судов
- Правила содержания ВВП, шлюзов
- Уставы службы на судах морского и речного флота

# Нормативные правовые акты Министерства

- Порядок оценки уязвимости, разработки планов охраны (планов транспортной безопасности)
- Государственный портовый контроль на ВВП
- Положение о капитане морского порта
- Положение о капитане бассейна ВВП
- Положение об Администрации морских портов
- Ведение отдельного учета доходов и расходов
- Правила расследования аварийных случаев с судами (на море и на реке)
- Правила стоянки и движения судов в бассейнах ВВП

# Международное морское право

- Международные договоры - составная часть правовой системы РФ (ст. 15 Конституции)
- ФЗ 101 – О международных договорах
- Присоединение к международным договорам:
  - ратификация Законом
  - присоединение решением Правительства

# Специализированные организации ООН

ООН

```
graph TD; UN[ООН] --- MOT[МОТ]; UN --- FAO[ФАО]; UN --- WHO[ВОЗ]; UN --- IMO[ИМО]; UN --- ICAO[ИКАО]; UN --- ITU[МСЭ]; UN --- UNIDO[ЮНИДО]; style IMO stroke:#f00,stroke-width:2px
```

МОТ

ФАО

ВОЗ

ИМО

ИКА  
О

МСЭ

ЮНИ  
ДО

# Задачи ИМО

Безопасность на море и  
охрана окружающей среды



**ООН**

## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ИМО

Разработка

**1. международных технических стандартов:**

- безопасности мореплавания,
- морской безопасности
- защиты окружающей среды

**2. механизмов внедрения и исполнения стандартов**

***ИМО***



◆ 170 государств



- ◆ 36 межправительственных международных организаций
- ◆ 63 неправительственных международных организаций

КОНВЕНЦИИ

КОДЕКСЫ

47

35 17

# Структура ИМО

Ассамблея

Совет

Секретариат  
Генеральный Секретарь

## КОМИТЕТЫ

по безопасности  
на море  
(КБМ)

по защите  
морской среды  
(КЗМС)

юридический  
(ЮРКОМ)

по техническому  
сотрудничеству  
(КТС)

по облегчению  
формальностей  
судоходства  
(ФАЛ)

## ПОДКОМИТЕТЫ

по безопасности  
судовождения  
(НА  
В)

по радиосвязи,  
поиску и  
спасанию  
(КОМСА  
Р)

по подготовке и  
дипломированию  
моряков и  
несению вахты  
(СТВ)

по конструкции и  
оборудованию  
судов  
(ДЕ)

по противопожар-  
ной защите  
(ПЗ)

по устойчивости,  
груз, марке судов  
и безопасности  
рыболовных судов  
(СЛФ)

по выполнению  
требований (ИМО)  
государством  
флага судна  
(ВТГ)

по опасным,  
навалочным грузам  
и контейнерам  
(ОГК)

по наливным грузам  
и газам  
(НГГ)

# Значимость ИМО

**ИМО**



170 государств



97 % мирового флота  
(по суммарному тоннажу)

КОНВЕНЦИИ

КОДЕКСЫ

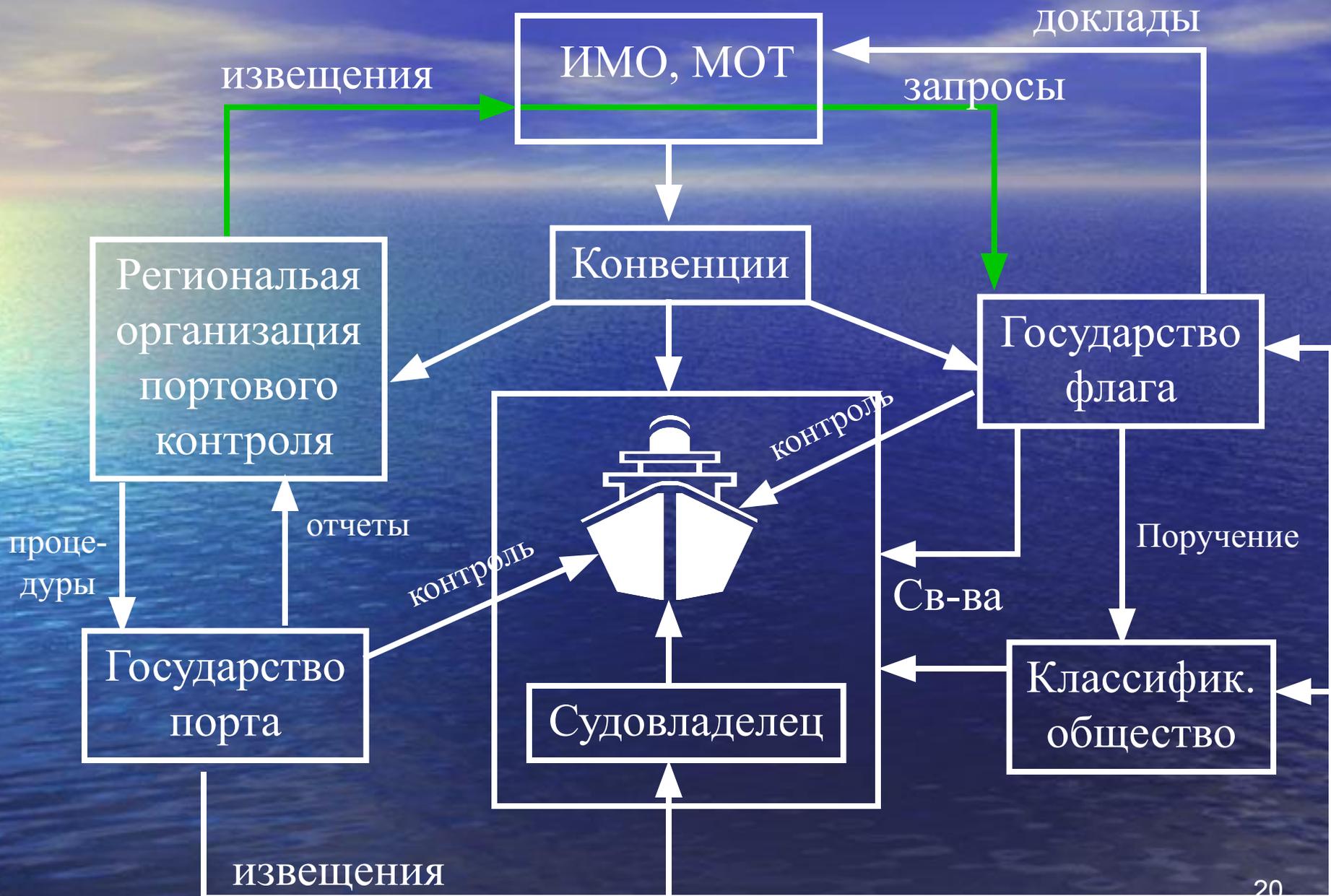
Обязательность

ПРИНЦИП

**Обязательность для всех,  
даже для тех государств,  
которые не являются  
участниками  
соглашения.**



# Контроль судов со стороны государства порта



# Аудит исполнения обязательных требований

## Обязанности

Государство флага

Государство порта

Прибрежное государство

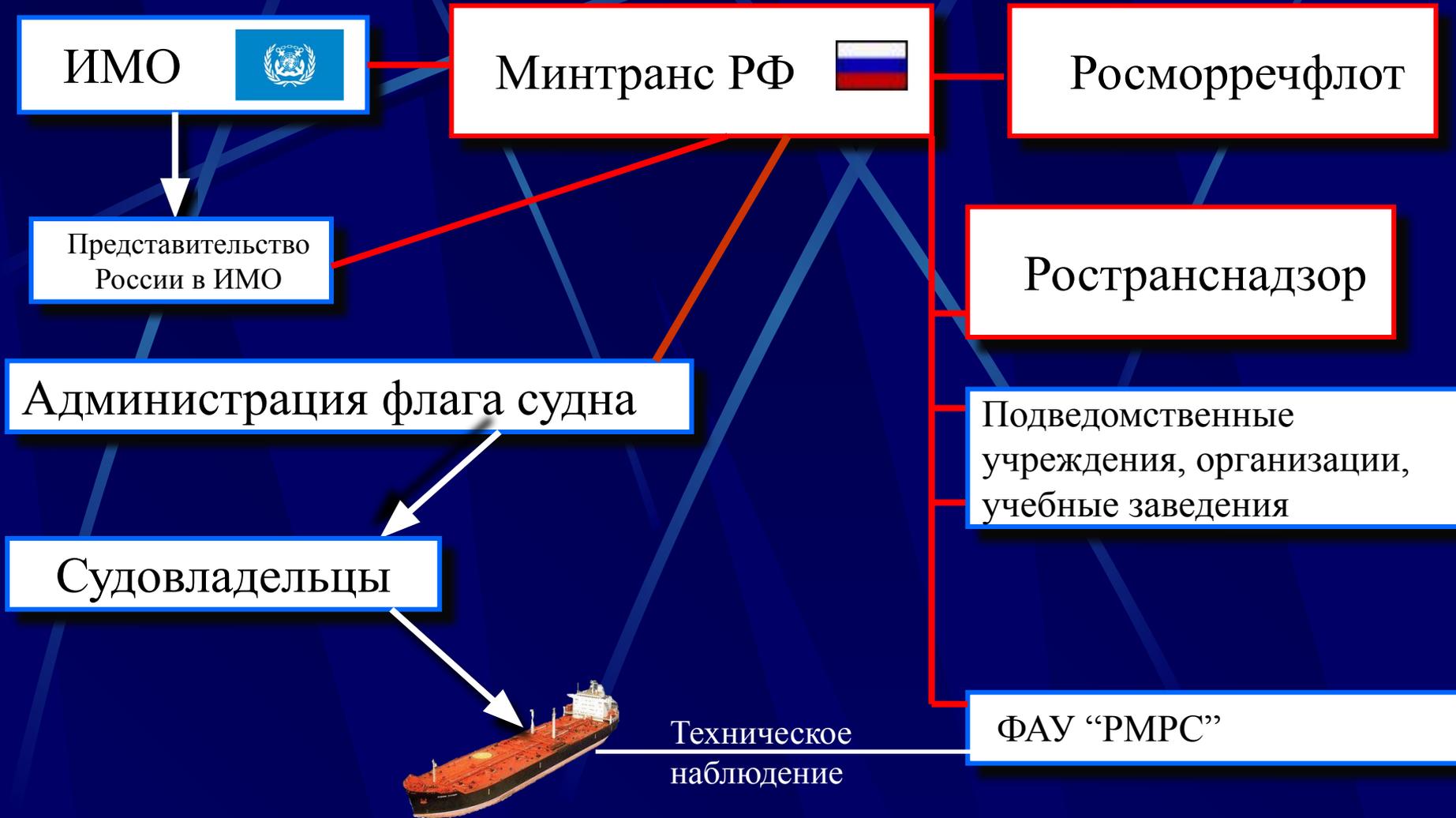
## Проверка

Аудит  
ИМО

Подготовка и  
дипломирование

Независимая  
проверка

# Выполнение требований ИМО



# Региональные соглашения о государственном портовом контроле



Парижский  
меморандум

Токийский  
меморандум

Черноморски  
й  
меморандум

# Разработки ИМО

- Полярный Кодекс
- Обязательный аудит
- Энергоэффективность
- Сокращение выбросов парниковых газов
- Сокращение выбросов окислов азота
- Кодекс признанных организаций
- Безопасность пассажирских судов
- Целевые стандарты

# Взаимодействие с Секретариатом ИМО



# Работа Минтранса в ИМО

- Минтранс – головной ФОИВ по делам ИМО
- Формирование делегаций на заседания ИМО
- Технические задания
- Постоянный представитель
- Ноты
- Присоединение к новым инструментам
- Участие в рабочих группах
- Взаимодействие с Секретариатом ИМО

## Взаимосвязь международных и национальных норм

- Международные нормы – прямое действие в РФ
- При ратификации (присоединении) – проверка непротиворечивости
- Международные нормы превалируют
- Опубликование международных норм и поправок к ним
- Безусловное исполнение международных норм судами в международных рейсах
- Имплементация в национальном законодательстве



# Министерство транспорта Российской Федерации

