

Охрана и рациональное использование вод

Чикильдина А.Ю., доцент
кафедры конституционного и
административного права
Волгоградского филиала
РАНХиГС



● План:

- 1) Водные отношения
- 2) Государственное управление в области охраны вод.
- 3) Способы использования и охраны водных объектов
- 4) Водоохранные зоны.
- 5) Цели использования водных объектов

Водные отношения

Воды являются важнейшим компонентом окружающей среды, возобновляемым, ограниченным и уязвимым природным ресурсом. Они используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на территории РФ, обеспечивают экономическое, социальное, экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира.

Водные отношения

Водное законодательство регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов (водные отношения) в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду:

- поддержания оптимальных условий водопользования; качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям;
- защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод,
- а также сохранения биологического разнообразия водных экосистем..

Водные отношения

Эти цели водного законодательства должны реализоваться на основе принципа **устойчивого развития** – сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей среды



Водные отношения

Объект водных отношений - водный объект или его часть. Поверхностные воды и земли, покрытые ими и сопряженные с ними (дно и берега водного объекта), рассматриваются как единый водный объект.

Водные отношения

Субъект водных отношений- участниками водных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования и водопользователи.



УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ВОД

Принципами государственного управления водным фондом:

- сочетание бассейнового и административно-территориального способов управления,
- разграничение функций охраны и функций хозяйственного использования вод.
- , обеспечивающих реализацию государственной политики в области использования и охраны водных объектов.

Государственное управление в области охраны вод



*Министерство
природных ресурсов
РФ. Специально
уполномоченный
государственный орган
управления
использованием и
охраной водного фонда*

Основными его функциями являются

Государственное управление в области охраны вод



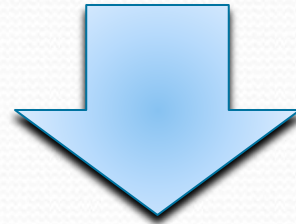
- планирование рационального использования водных объектов, включая установление лимитов водопользования
 - ведение мониторинга, кадастра и учета поверхностных и подземных вод;
- осуществление государственного контроля за использованием и охраной водных объектов и соблюдением режима их водоохранных зон

Государственное управление в области охраны вод



- ❑ ведение мониторинга, кадастра и учета поверхностных и подземных вод;
- ❑ осуществление государственного контроля за использованием и охраной водных объектов и соблюдением режима их водоохраных зон;
- ❑ осуществление лицензирования в области использования и охраны водных объектов;

Государственное управление в области охраны вод



- ❑ организация строительства и эксплуатации водохранилищ и других водохозяйственных объектов комплексного назначения, установление режима их наполнения и сбросов, пропуска паводка;
- ❑ разработка водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных ресурсов;

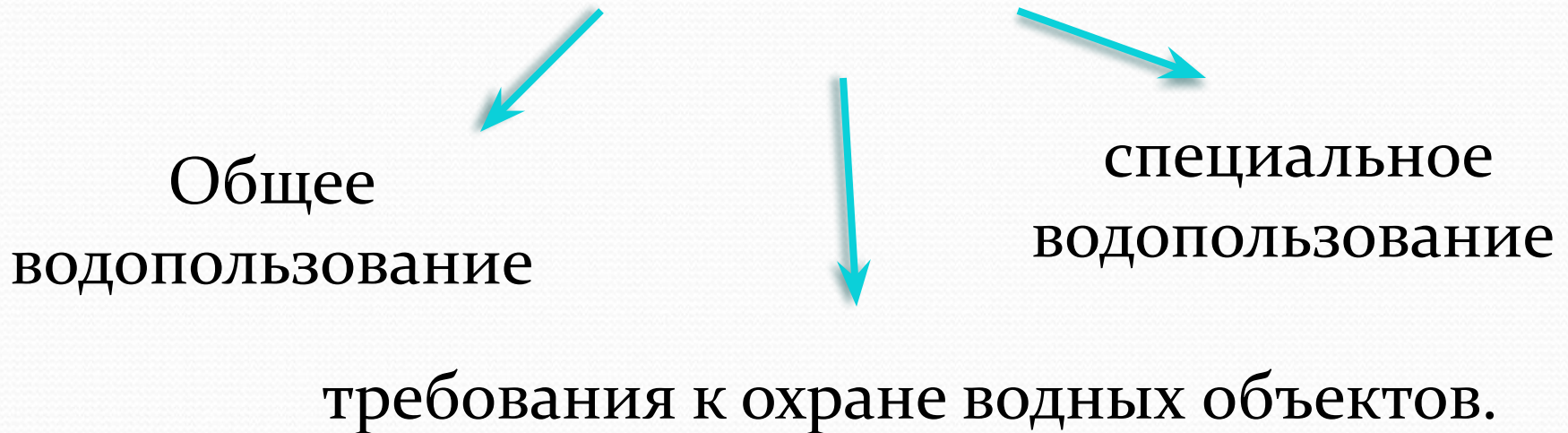
Государственное управление в области охраны вод

МПР является носителем основных полномочий по
обеспечению надлежащей водной среды.



Способы использования и охраны водных объектов

- Водное законодательство России



Способы использования и охраны водных объектов

Общим водопользованием -использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств; оно осуществляется без получения лицензии на водопользование.

Специальное водопользование предполагает получение лицензии на водопользование.

Способы использования и охраны водных объектов

- Как при общем, так и при специальном водопользовании **водопользователи обязаны:**
 - рационально использовать водные объекты, соблюдать установленные в лицензии условия и требования;
 - не допускать нарушения прав других водопользователей, а также нанесения вреда здоровью людей, окружающей природной среде;

Способы использования и охраны водных объектов



- не допускать ухудшения качества поверхностных и подземных вод, среды обитания животного и растительного мира;
- содержать в исправном состоянии очистные, гидротехнические и другие водохозяйственные сооружения и технические устройства;
- информировать органы государственной власти об аварийных и других чрезвычайных ситуациях, влияющих на состояние водных объектов;

Способы использования и охраны водных объектов

Использование водных объектов должно осуществляться с минимально возможными негативными последствиями для водных объектов.

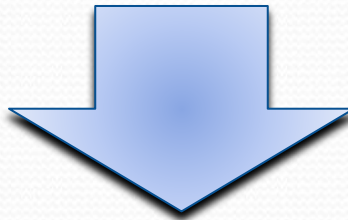
Таким образом, как при общем, так и при специальном водопользовании, приоритетными являются экологические требования.

Способы использования и охраны водных объектов

Для реализации задач по охране вод принимаются следующие основные меры:

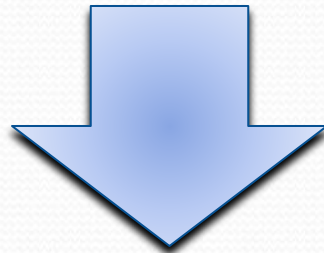
1. устанавливаются и соблюдаются нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты исходя из предельно допустимой антропогенной нагрузки, из условия недопустимости превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ в воде, из условия целевого использования водного объекта

Способы использования и охраны водных объектов



2. осуществляются сбросы воды из водохранилищ (экологические попуски) и устанавливается объем безвозвратного изъятия поверхностных вод для поддержания надлежащего экологического состояния вод;

Способы использования и охраны водных объектов



3. принимаются меры для предупреждения и ликвидации последствий вредного воздействия вод – наводнения, затопления и подтопления; разрушения берегов, плотин, дамб; заболачивания и засоления земель; эрозии почв, образования оврагов, оползней и селевых потоков;

Способы использования и охраны водных объектов

4. заключаются бассейновые соглашения для координации и объединения деятельности в пределах бассейна водного объекта с участием органов государственной власти Федерации, ее субъектов, органов местного самоуправления, общественных объединений и водопользователей (такие договоры заключены и реализуются в масштабе рек Волга, Ока, Десна, Обь-Иртышского бассейна)

Цели использования водных объектов

- Использование водных объектов может осуществляться с изъятием (забор воды) либо без изъятия (сброс, использование в качестве водных путей) водных ресурсов, предоставляться в пользование для удовлетворения одной или нескольких целей, одному или нескольким водопользователям, с изъятием или без изъятия земельных участков, с ограничением или без ограничения природопользования

Цели использования водных объектов

1) Питьевое водоснабжение

- Приоритетным является использование водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Пригодность для него поверхностных и подземных вод определяется органами санитарно-эпидемиологического надзора.



Цели использования водных объектов



На территории, *где отсутствуют поверхностные воды*, которые могут быть использованы для хозяйственных целей, и имеются достаточные подземные источники, может быть разрешено в порядке исключения их использование для не питьевых целей – это решают **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с органами МПР РФ.**

Цели использования водных объектов

II) *Использование вод для отраслей народного хозяйства*

- Водопользователи, использующие водные объекты для промышленности, энергетики, сельского и лесного хозяйства, обязаны принимать меры по сокращению изъятия и потерь воды, предотвращению загрязнения, засорения и истощения водных объектов, обеспечивать сохранение температурного режима.

Цели использования водных объектов

- IV) Рекреация, пожарная безопасность

Массовый отдых, туризм, спорт, любительское рыболовство осуществляются в местах, устанавливаемых органами местного самоуправления по согласованию со специально уполномоченными государственными органами (МПР, Госкомэкологии, Минздравом РФ и их органами и т. п.).



Спасибо за внимание