Политика – от греческого «полис» (город-государство)

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА

Политика – искусство управления государством

© С.К. Свечников, 2006-2007 svechnikov-sk@mail.ru

Что такое власть?

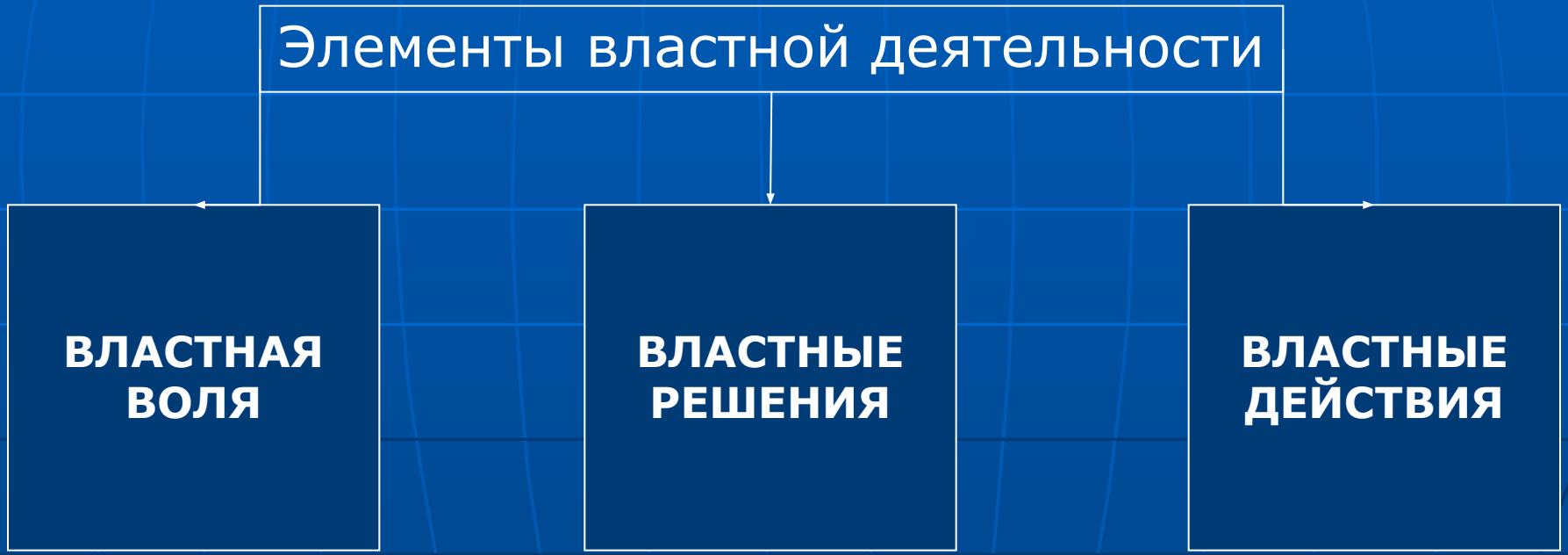
Способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать влияние на поведение и деятельность людей

Трактовки власти

- Как влияние: способность воздействовать на поведение людей
- Как авторитет: отношение, выражающее добровольное согласие подчиняться приказам властвующего
- Как принуждение: влияние, характеризующееся высоким уровнем давления
- Как могущество: способность использовать все виды влияния для воздействия на поведение других

Властная деятельность

Деятельность по выработке и принятию властных решений и проведению их в жизнь



Виды власти

- Экономическая: контроль над экономическими ресурсами, обладание собственностью
- Социальная: контроль над распределением статусов, должностей, льгот и привилегий
- Культурно-информационная: контроль над средствами массовой информации
- **Политическая**: контроль в сфере управления

Принципы устойчивости политической власти

- **Легитимность** – общественное признание власти, политических решений, лидеров, партий, организаций и движений.

- **Результативность** – степень выполнения тех функций, которые возлагают на власть участники политических отношений

Политическая деятельность

- **Государственное управление** (воздействие на общество силой закона и специальных учреждений)
- **Воздействие** политических партий на общественные процессы
- **Различные формы участия** народа в политической жизни (сотрудничество, союз, конфликт, борьба и т.д.)

Типы власти

- **Харизматическая власть** – управление страной осуществляется выдающейся личностью, способной авторитетом воздействовать на общество в целом.
- **Традиционная власть** – держится на обычаях, традициях, вере в надежность и непоколебимость существующих порядков.
- **Легальная власть** – узаконенная, основанная на юридических нормах, которые необходимо выполнять.

Объекты политики

Внутренняя политика:
общество в целом, экономика, национальные отношения, социальная сфера, культура…

Внешняя политика:
мировое сообщество, международные отношения

Субъекты политической деятельности

большие социальные общности (социальные группы, классы, народы)

политические организации и группы (государство, партии, движения)

отдельные личности (лидеры партий, государственные деятели…)

Политические группы

- **Группы давления** – группы, защищающие собственные интересы (профсоюзы, союз предпринимателей…)
- **Группы интересов** – группы, выступающие с новой инициативой (антиглобалисты, зеленые, феминистки…)
- **Лобби** – те, кто находится в непосредственном окружении власти и может оказывать на нее давление при принятии решений.
- **Элита** – небольшая группа людей, которые обладают наибольшей властью в обществе.

Политические лидеры

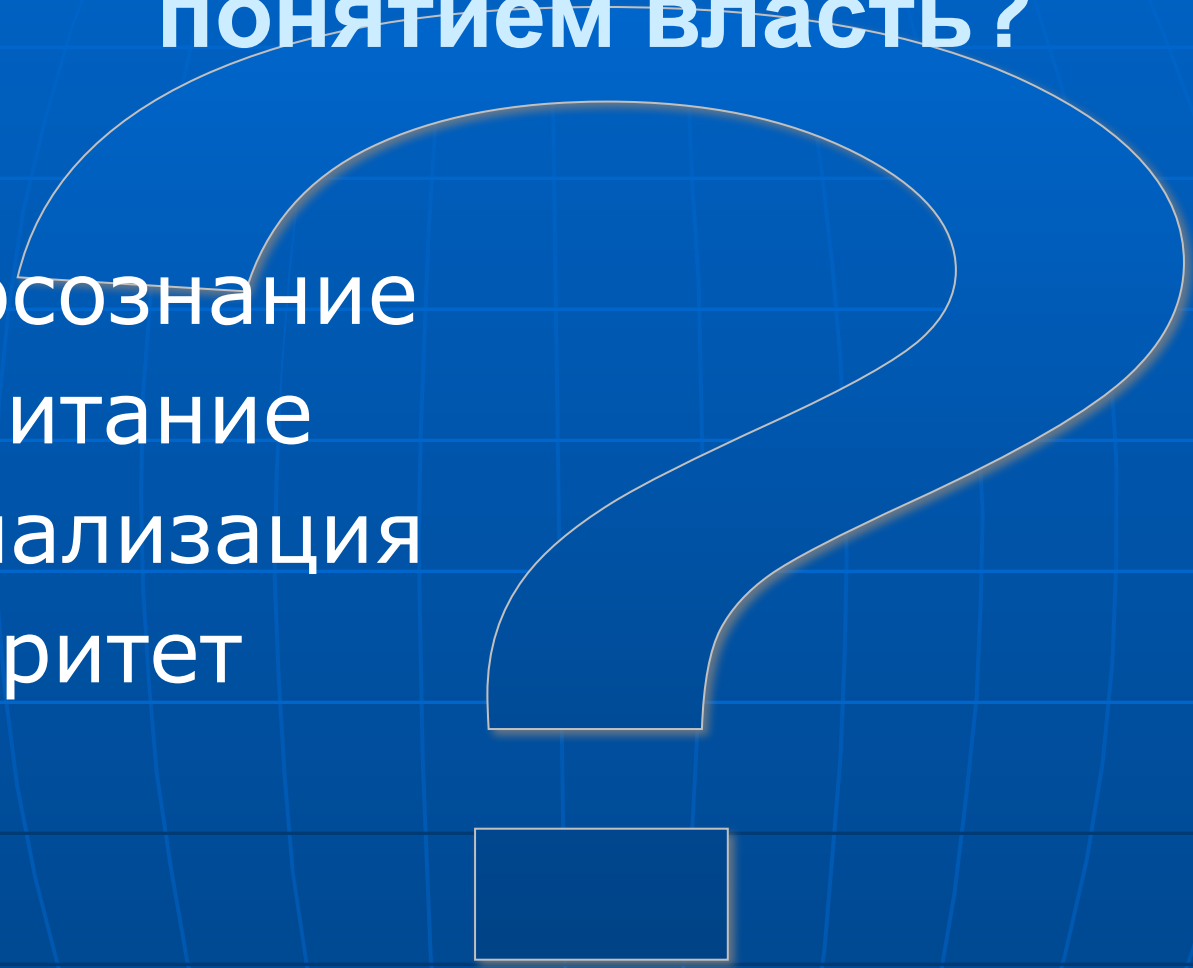
- Харизма – личная привлекательность, вера в их необычные способности
- Популизм (опора на примитивные лозунги, спекулирование на внушаемости масс)
- Способность объединять вокруг себя людей
- Способность руководить общественно-политическими процессами

Степень вовлеченности людей в политику (по М. Веберу)

- по случаю (ходим на выборы)
- по совместительству (доверенное лицо кандидата в депутаты)
- профессиональное занятие политикой (человек живет для политики, за счет политики и политикой)

Что из названного связано с понятием власть?

1) самосознание
2) воспитание
3) социализация
4) авторитет



Какая из приведенных позиций характеризует исключительно политическую власть?

1) Обращение ко всем гражданам страны
2) Отношение господства и подчинения
3) Наличие субъектно-объектной связи
4) Проявление в совокупности обычаев и традиций

Политическая система

совокупность существующих в обществе политических структур, отношений и действий, связанных с политической властью

Политическая система является эффективной, если она:

- устойчива
- способна приспосабливаться к изменениям внешней среды
- продуктивна, может успешно решать конфликты мирным путем

Элементы политической системы (подсистемы, компоненты)

- Институциональная (организационная) подсистема (**государство**, партии, движения…)
- Нормативная подсистема (политические нормы, традиции, принципы…)
- Культурно-идеологическая подсистема (политические идеи, ценности, идеалы)
- Коммуникативная подсистема (формы взаимодействия власти, общества, личности)

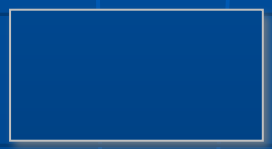
Функции современной политики

- выражение значимых интересов всех групп и слоев общества
- интеграция различных слоев населения
- поддержание целостности общества, порядка и стабильности
- обеспечение социального развития общества и человека
- управление и руководство общественными процессами
- политическая социализация личности

Установите соответствие между подсистемами политической системы и их отдельными элементами

1. Политическое движение
2. Диалог между политическими и неполитическими организациями
3. Политическая идеология
4. Политическая традиция
5. Государство

I. Институциональная
II. Культурная
III. Коммуникативная
IV. Нормативная



Государство и его признаки

1) союз людей, живущих на одной территории
2) верховная власть, стоящая над обществом

Признаки государства:

- публичная власть, которая представляет собой группу профессиональных управленцев
- территория, четко определенная границей
- суверенитет, т.е. независимость государственной власти как внутри страны, так и вне ее
- монополия на легальное применение силы, физическое принуждение
- право на взимание налогов и сборов с населения

Функции государства

Внутренние:

- политическая (государство является носителем власти и управляет обществом)
- обеспечение правопорядка и законности
- экономическая (регулирует экономические отношения)
- социальная (развитие образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержка культуры)
- идеологическая (воспитание членов общества, формирование гражданских и патриотических ценностей)

Внешние:

- обеспечение национальной безопасности
- участие в решении глобальных проблем
- развитие взаимовыгодного сотрудничества
- отстаивание государственных интересов в международных отношениях

Любое государство характеризуется:

1) Возможностью осуществлять принуждение
2) Многопартийностью
3) Взаимной ответственностью государства и личности
4) Разделением властей

Формы государственного правления

верховенство парламента, который формирует правительство и перед которым оно несет ответственность; правительство возглавляет премьер-министр

ютная монархия

по наследству

Конституционная монархия

президент – глава государства и правительства; правительство ответственно перед президентом

Парламентская республика

Республика:

правительство находится в двойном подчинении (президент и парламент)

Президентская республика

Смешанная республика

Формы территориального устройства

- **Унитарное государство** (единое государственное образование: Польша, Швеция, Япония…)
- **Федерация** (союз относительно самостоятельных субъектов: Россия, США, Германия, Швейцария…)
- **Конфедерация** (временное объединение независимых государств: СНГ, Европейский Союз, Британское Содружество…)

совокупность приемов и методов осуществления государственной власти

Политический режим

- Авторитаризм (от лат. «ауторитас» - власть, влияние)
- Тоталитаризм (от лат. «тоталис» - весь, целый, полный)
- Демократия (от греч. «демос» - народ, «кратос» - власть)

Авторитаризм

- власть сосредоточена в руках одного лидера или группы
- господствует исполнительная власть
- парламент как совещательное учреждение при главе государства
- основные методы управления – приказы и команды
- личность находится в подчинении у властных групп

Тоталитаризм

- господство группы лиц, возглавляемых лидером
- всесторонний контроль за жизнью общества
- репрессии
- господство одной идеологии
- полное подчинении личности власти
- отсутствие свободы суждений и действий

Признаки демократии

- выборность в органы государственной власти
- разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную
- широкие права и свободы граждан
- политический плюрализм
- гласность
- влияние граждан на политическую деятельность

Государственный аппарат

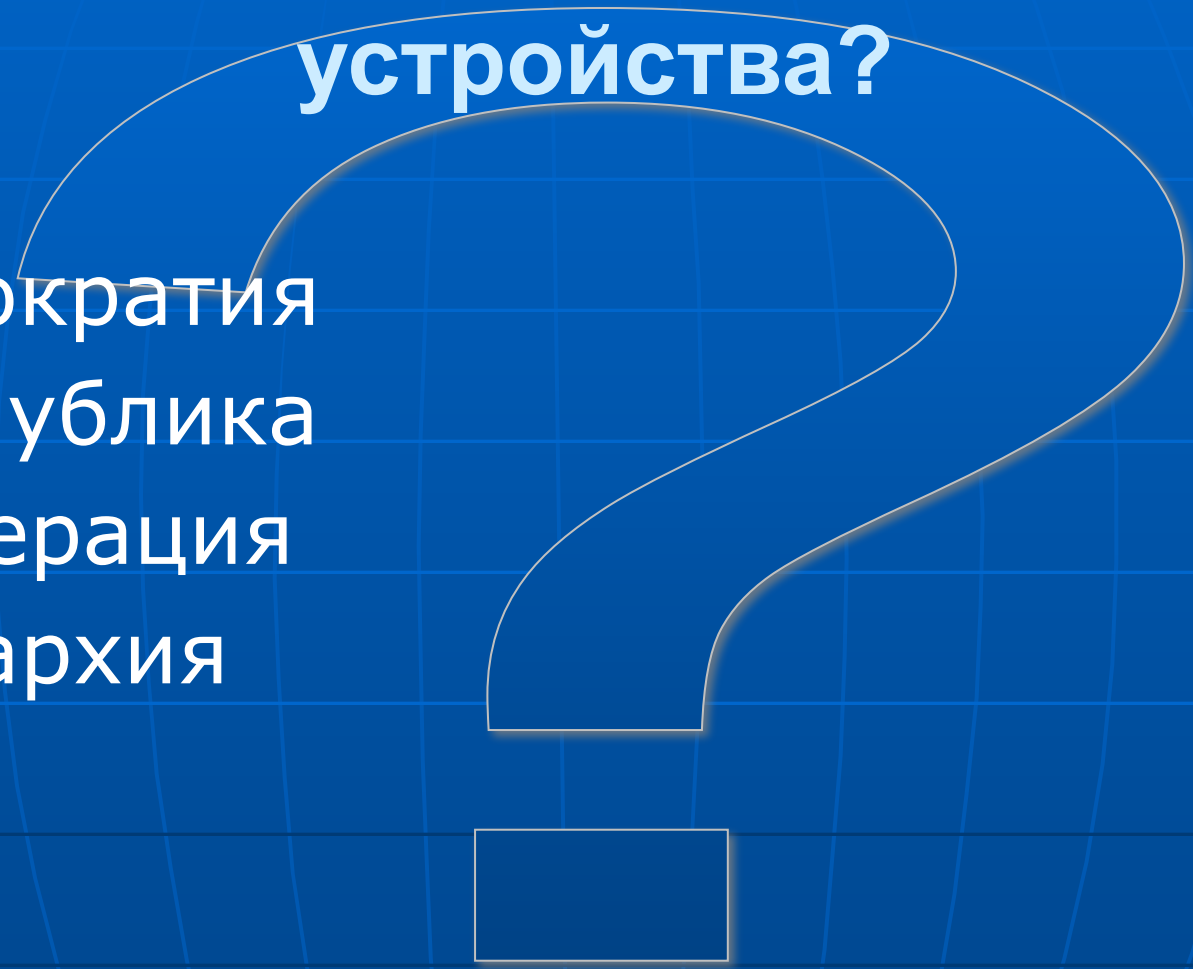
Формы демократии

Прямая:
народ непосредственно принимает решения (референдумы, выборы, митинги, собрания, демонстрации, обращения в органы власти…)

Представительная:
народ осуществляет власть через своих представителей (парламент, местное самоуправление…)

Что из перечисленного относится к формам территориального устройства?

1) демократия
2) республика
3) федерация
4) монархия



Избирательная система

Способ формирования органов власти и распределения мест в них после определения результатов голосования

Типы избирательных систем:

- Мажоритарная
- Пропорциональная
- Смешанная

США, Франция, Япония…

Мажоритарная система

От каждого избирательного округа – один депутат

Победитель – кандидат, набравший наибольшее число голосов

Относительное большинство

Победитель – кандидат, завоевавший 50%+1 голос

Абсолютное большинство

Россия, Испания, Швеция…

Пропорциональная система

Первый вариант:

- Избрание от каждого округа нескольких кандидатов – представителей той или иной партии

Второй вариант:

- Избиратели голосуют за партийные списки в масштабе всей страны

Россия, Австралия, Германия…

Смешанная система

Мажоритарная система

+

Пропорциональная система

Местное самоуправление

Самостоятельная деятельность населения по решению вопросов местного значения

Признаки местного самоуправления:

- Самостоятельность и ответственность населения за принятие решений местного характера.
- Местное самоуправление не входит в систему органов государственной власти.
- Это особое управленческое звено, осуществляемое самими гражданами.
- Осуществляется непосредственно (сходы, собрания) или через выборные органы.

Самоуправляющиеся территориальные образования в РФ – муниципальные образования

Их экономической основой является муниципальная собственность

Какой из названных признаков отличает пропорциональную избирательную систему от мажоритарной?

1) Выборы являются всеобщими и равными
2) Победителем признается кандидат, получивший большинство в своем округе
3) На участках проводится тайное голосование
4) Избиратель голосует за списки кандидатов от политических партий

Политическая партия

Организованная группа людей, имеющая общую политическую программу и стремящаяся к власти

Основные черты:

- наличие организации (профессионального аппарата)
- политическая программа и идеология
- партийный устав, содержащая нормы внутрипартийной жизни
- сеть первичных местных организаций, состоящих из добровольных членов
- фиксированное количество членов партии

Функции партий

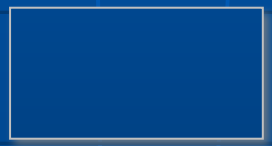
- Борются за политическую власть
- Контролируют выдвижение своих кандидатов на выборах и поддерживают их
- Осуществляют политическую социализацию граждан, влияя на их взгляды и убеждения
- Занимаются воспитанием кадров
- Выступают в качестве посредника между обществом и государством

По каким признакам разделяют партии?

- По организационному принципу: массовые (многочисленны, имеют постоянное членство и источники существования) и кадровые (нет фиксированного членства, постоянного источника финансирования и отличаются значительной внутренней свободой)
- По отношению к власти: правящие и оппозиционные (легальные и нелегальные)
- По используемым методам: революционные и реформистские
- По идеологическому признаку: консервативные, либеральные, социал-демократические, националистические, клерикальные (религиозные), коммунистические и т.д.

Политические партии:

1) Разрабатывают программы развития общества
2) Принимают законы, обязательные для всех граждан
3) Определяют рыночные цены
4) Выносят судебные решения



Разрабатывается идеологами-учеными

Идеология

Система идей, теорий и взглядов, выражающих интересы субъектов политики

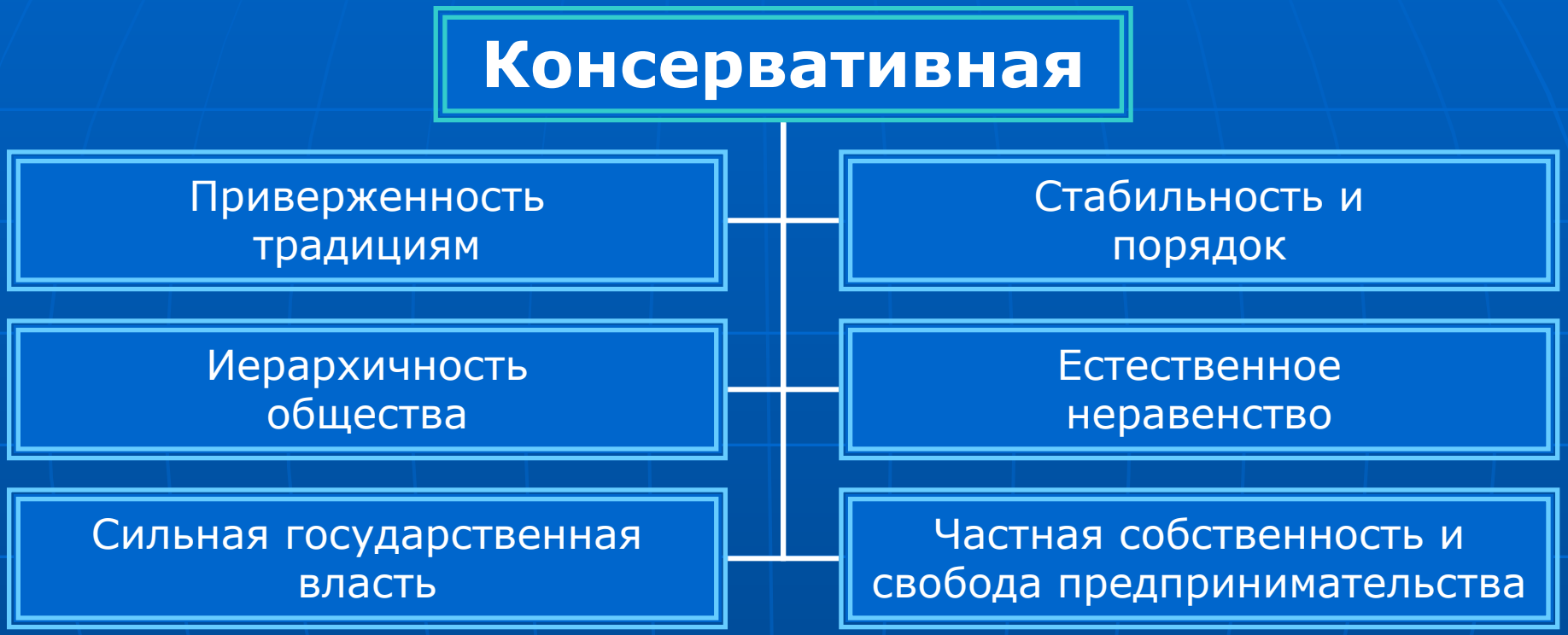
Роль идеологии:

- Сплачивает, мобилизует членов общества
- Дает знание о социальной действительности
- Задает ориентиры политической деятельности
- Выражает интересы определенных социальных групп и общества в целом

Разновидности идеологий

Неолиберализм:
государственное регулирование
рыночной экономикой,
социальная помощь нуждающимся

Разновидности идеологий



Неоконсерватизм:
ограниченное государственное регулирование рыночной экономикой, бесплатные блага только тем, кто в них нуждается

Разновидности идеологий

Разновидности идеологий

Разновидности идеологий

Демократия = Либерализм?

Политический режим

На первом месте – принцип равенства

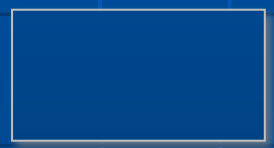
Политическая идеология

На первом месте – принцип свободы личности

Свобода личности, индивидуализм, равенство возможностей

характеризуют идеологию:

1) консервативную
2) либеральную
3) социал-демократическую
4) коммунистическую



Партийная система

Механизм взаимодействия и соперничества партий в борьбе за власть и ее осуществление

- Однопартийная система (Куба, Северная Корея (КНДР), бывший СССР)
- Двухпартийная система (Великобритания, США)
- Многопартийная система (большинство европейских государств)

Общественные движения

Объединения граждан для достижения какой-либо цели

В отличие от партий общественные движения стремятся не к власти, а к изменению поведения органов власти

Гражданское общество

Общественная жизнь людей, огражденная законами от прямого вмешательства государственной власти

Совокупность негосударственных общественных отношений и институтов, выражающих разнообразные интересы и потребности людей

Неполитические отношения в добровольно сформировавшихся объединениях и организациях граждан

Слои отношений внутри гражданского общества

- Рыночное хозяйство
- Социокультурные отношения (семья, школа, церковь, научные, культурные учреждения…)
- Объединения по интересам, включающиеся в политику

Государство должно обеспечивать нормальную жизнедеятельность гражданского общества

Невозможно без зрелого гражданского общества

Правовое государство

Государство, в котором существует верховенство права в обществе и всех его сферах

Признаки правового государства:

- Верховенство права
- Подчинение закону самого государства, его органов, должностных лиц, организаций и граждан
- Гуманный характер законов
- Свобода и равенство в правах признается как прирожденное качество человека
- Незыблемость прав человека, их охрана и гарантия
- Взаимная заинтересованность государства и личности
- Разделение властей

Записаны в Хартии (Билле) прав человека

Естественные права человека

- Всеобщая Декларация прав человека 1948 года (минимальный объем прав и свобод человека)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года
- Международный пакт о гражданских и политических правах человека 1966 года
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах человека (право обращаться в Комитет по правам человека)

Системы защиты прав человека в современной Европе

- Система ООН (см. выше)
- Система Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) (с 1975 г.)
- Система, функционирующая в рамках Совета Европы (СЕ) (Европейская конвенция прав человека и основных свобод 1950 года)

Европейская Комиссия

Европейский Суд по правам человека

Признаками только правового государства являются:

1) суверенитет
2) верховенство права
3) разработанность законов
4) охрана и гарантии прав человека
5) взаимная заинтересованность государства и личности
6) разделение государственных властей

Особенности государственной власти в России: выборы

Республика

Президент, Государственная Дума, законодательные собрания субъектов федерации, органы местного самоуправления

С 18 лет

Президент с 35 лет
Депутат Госдумы с 21 года

Недееспособные и заключенные

Выборы должны быть свободными, альтернативными, прямыми, равными, проходить при тайном голосовании

Особенности государственной власти в России: президент

Президент – глава государства, избираемый прямым голосованием сроком на 4 года
Формирует правительство: назначает с согласия Думы председателя, его заместителей, руководителей комитетов и ведомств, принимает решение об отставке правительства
Подписывает законы, возвращает их на повторное рассмотрение, вносит законопроекты в Госдуму, издает указы и распоряжения
Представляет Совету Федерации кандидатов на должности судей Конституционного суда, Верховного суда, Высшего арбитражного суда, Генерального прокурора
Возглавляет Совет безопасности, руководит внешней политикой, решает вопросы гражданства, помилования, присуждает государственные награды

Особенности государственной власти в России: парламент

Федеральное Собрание	**Совет Федерации 176 сенаторов**
	Государственная Дума 450 депутатов

Рассматривает и принимает законы, участвует в формировании правительства, других высших органов…

Изменение границ между субъектами, назначение на должность судей Конституционного суда, Верховного суда, Высшего арбитражного суда, Генерального прокурора…

Особенности государственной власти в России: правительство

Председатель, его заместители, федеральные министры

Разрабатывает и представляет Госдуме бюджет

Обеспечивает выполнение социально-экономических программ развития страны

Управляет федеральной собственностью

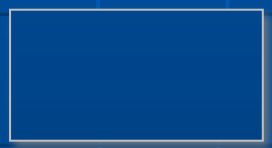
Осуществляет меры по обороне страны, защите прав и свобод граждан

Особенности государственной власти в России: суд

Высшие органы судебной власти:
Конституционный суд
Верховный суд
Высший арбитражный суд

В Российской Федерации парламентом является:

1) Совет Федерации
2) Государственная Дума
3) Федеральное Собрание
4) Совет безопасности



Политическая культура

Уровень освоения человеком и обществом политических идей, взглядов, концепций, программ

Элементы политической культуры:

- политические знания (знания о политике, политической системе, политических идеологиях, институтах и процедурах участия в политике)
- политические ценностные ориентации (представления о идеалах и ценностях лучшего общественного устройства)
- политические действия (правила политического поведения, исполнение политических ролей)

Типы политической культуры

1. Патриархальная (полное отсутствие интереса к политике)
2. Подданническая (люди имеют представление о политике, но не принимают в ней участия)
3. Гражданская (активное участие граждан в политике, ответственное участие в выборах, приверженность к демократическим ценностям и т. д.)