

Деятельность граждан в системе местного самоуправления

План занятия

1. Формы непосредственной демократии.
2. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:
 - предусмотренные федеральным законом;
 - иные формы участия

Прямые формы волеизъявления граждан

- Референдум, выборы и другие формы

*Конституция РФ (ст. 130),
Федеральный закон № 131-ФЗ (ст. 3)*

Значит конституционное право граждан на МСУ реализуется через эти формы.

Глава 5 ФЗ № 131 наз-ся:

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (1 форма)
И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ (2 форма).

Это правовые гарантии государства на
МСУ

Что общего и что различного между
этими формами и процессами?

Общее (ст.33 ФЗ № 131):

- Реализация на принципах законности и добровольности.
- Органы гос. власти и МСУ обязаны содействовать гражданам и в прямых формах волеизъявления, и в косвенных (в участии в осуществлении МСУ).

Разница

- Прямые формы – проявление **властного** характера института МСУ (*обязательность*).
- Непрямые формы участия - проявление **общественного** характера института МСУ (*добровольность, самоорганизация граждан, право, а не обязанность*).

Критерии прямых (непосредственных) форм:

- императивно властный характер решений, принятых непосредственно жителями;
- эти формы закрепляются нормами (законами, уставами МО), в них часто устанавливается определенный % участвующих (*легитимность решений*);
- территория - всё муниципальное образование;
- участники - граждане, обладающие избирательных правом (18 лет).

Как и что регулирует ФЗ

1. Только некоторые формы прямого и непрямого участия (*рассмотрим их*).
2. Их перечень ОТКРЫТ (ст.33).

Это значит, что каждому МО предоставляется свобода выбрать и регламентировать «свою» систему взаимодействия органов МСУ с жителями, исходя из особенностей их социального состава, интересов, предпочтений и задач местного развития.

Формы прямого (непосредственного) осуществления населением МСУ

- **местный референдум** (ст.22),
- **муниципальные выборы** (ст.23),
- **сход граждан** (ст.25),
- **отзыв** выборного должностного лица местного самоуправления, избранного населением всего муниципального образования (ст.24),
- **голосование** по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования (ст.24).

Местный референдум (ст.22)

форма прямого волеизъявления граждан по наиболее важным вопросам местного значения, осуществляемого посредством голосования за или против предлагаемого решения или проекта нормативного акта.

Для него действуют все критерии для прямой формы волеизъявления *(слайд 6)*.

На мест. реф. НЕЛЬЗЯ ВЫНОСИТЬ ВОПРОСЫ:

- а) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов МСУ, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы МСУ либо об отсрочке указанных выборов;
- б) о персональном составе органов местного самоуправления;

На мест. реф. НЕЛЬЗЯ ВЫНОСИТЬ ВОПРОСЫ:

- в) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;
- г) о принятии или об изменении соответствующего бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств МО;
- д) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

Муниципальные выборы (ст.23)

Форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого путем голосования ЗА или ПРОТИВ кандидата (списка кандидатов) в целях избрания депутатов, выборных должностных лиц МСУ, членов выборного органа МСУ.

Для них действуют все критерии (*слайд 6*).

Пред.органы поселений (П) формируются только на муниципальных выборах.

Выборы по ФЗ № 67

форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями

Избирательные системы

- мажоритарная - одномандатные избирательные округа (в округе избирается один депутат) или многомандатные избирательные округа (в округе избираются несколько депутатов),
- пропорциональная - единый избирательный округ, когда избирают по спискам кандидатов,
- смешанная – в одном МО и мажоритарная, и пропорциональная.

Новое: субъект РФ теперь обязан предлагать муниципалитетам много вариантов избирательных систем

Сход граждан – представительный орган малого поселения (ст.25)

форма решения всех вопросов местного значения непосредственно гражданами в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек.

Это НЕ собрание граждан, как было раньше. Это особый орган, заменяющий представительный.

Отзыв–форма ответственности выборных лиц перед избирателями (ст.24)

форма прямого волеизъявления граждан по досрочному прекращению полномочий выборного лица, осуществляемого посредством специально назначенного голосования.

Процедуры отзыва не отличаются от процедур местного референдума или выборов.

Минимальное число участников отзыва для признания решения состоявшимся устанавливается законами субъекта РФ.

Особенности голосования по отзыву (ст.24)

- Инициатива принадлежит населению, основания отзыва и процедура устанавливаются уставом МО.
- Порядок голосования – законом субъекта РФ.
- Федеральные особенности (ФЗ № 131):
 - 1) наличие решений или действий (бездействия) лица, подтвержденных судом,
 - 2) возможность дать избирателям объяснения,
 - 3) за отзыв должно проголосовать не менее $1\frac{1}{2}$ избирателей, зарегистрированных в МО

Голосование по изм-ю границ МО, преобразованию МО (ст.12,13,24)

Это новый электоральный институт.

Цель - получение согласия населения при изм-ии границ и преобразования МО. Получение согласия **не влечет** обязательности территориальных преобразований. Последнее «слово» - за субъектом РФ,

Процедура совпадает с местным референдумом.

НО: нет запрета на агитацию, итоги не имеют юридической силы.

Формы участия населения в осуществлении МСУ

- собрания и конференции граждан (ст.29-30),
- территориальное общественное самоуправление (ТОС) (ст.27),
- правотворческая инициатива граждан (ст.26),
- публичные слушания (ст.28),
- опрос граждан (ст.31),
- обращения граждан в органы местного самоуправления (ст.32),
- **иные формы ОТКРЫТОСТЬ СПИСКА!** (ст.33).

Нет регионального регулирования. Федеральное конкретизируется муниципальными правовыми актами

Собрания и конференции граждан (ст.29-30)

Это формы самоорганизации жителей:

- в небольших поселениях;
- на части территории МО (одна из форм ТОС).

Цели:

1. Обсуждение вопросов местного значения.
2. Информирование населения о деятельности органов МСУ.
3. Осуществление ТОС.

Назначить может только орган МСУ.

Порядок – уставом МО или уставом ТОС

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) (ст.27)

Это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения (подъезд, дом, мкр-н, сельский н.п.).

Цель - самостоятельное и под свою ответственность осуществление собственных инициатив граждан по вопросам местного значения. Две формы осуществления ТОС:

- 1) Непосредственно населением (собрания и конференции).
- 2) Создание и деятельность органов ТОС.

В любом случае населением принимается устав ТОС.

Взаимодействие ТОС с органами МСУ

Два вида регистрации ТОС:

- «муниципальная» обязательна (*органом МСУ*),
- государственная необязательна, её прохождение д.б.предусмотрено уставом ТОС.

Возможность договорных отношений.

Возможность получения средств местного бюджета.

Правотворческая инициатива граждан (ст.26)

Форма участия населения посредством обращения в орган местного самоуправления с предложением принять новый нормативный акт или внести изменения в действующий нормативный акт.

КТО может обратиться?

- Инициативная группа (примерно 3% избирателей в МО).
- Орган ТОС.

Порядок обращения определяют органы МО с учетом норм ФЗ № 131.

Публичные слушания- «парламентские» слушания

Обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей.

Инициатива может исходить:

- от населения,
- от представительного органа,
- от главы МО.

Назначает слушания орган МСУ.

Обязательно обсуждаются-1

- 1) проект устава МО и изменений в него;
- 2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;
- 3) проекты планов и программ развития МО, правил землепользования и застройки, планировки территорий и межевания территорий;

Обязательно обсуждаются - 2

- 4) вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- 5) вопросы о преобразовании муниципального образования.

Опрос граждан (ст.31)

Выявление мнения населения перед принятием решений органами МСУ или гос.власти.

Результат опроса – лишь рекомендации для власти.

Порядок определяется уставом МО в соответствии с ФЗ №131 *(много подробностей!)*.

Проводится на всей территории МО или части.

Инициатива – от органа МСУ или от органа гос.власти.

Финансирование за счет средств местного или регионального бюджета (в зав-ти от субъекта инициативы).

Решение о проведении опроса принимает представительный орган МО.

Обращения граждан в органы МСУ

(ст.33 Конституции РФ, ст. 32 ФЗ-131)

Коллективные или индивидуальные. Устные или письменные в формах:

Предложение – рекомендация органу МСУ.

Заявление – просьба о содействии в реализации прав и свобод.

Жалоба – просьба о восстановлении и защите прав и свобод.

Порядок – ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» от 2.05.06 №59-ФЗ.

За нарушения порядка – адм. отв-ть

Иные формы участия граждан в МСУ

- открытые заседания представительного органа поселения,
- общественные слушания (*не публичные!*),
- земские и жилищные движения,
- родовые и национально-культурные общины,
- казачье самоуправление,
- союзы потребителей, советы предпринимателей, старосты в н.п., школьники-волонтеры, ...

Чем больше форм, тем лучше структурировано местное сообщество, а значит более полно реализуется МСУ.