



\*\*\*\*\*

# Стратегия развития города Томска до 2020 года

\*\*\*

## Большой Город

Утверждена решением Думы города Томска  
от 27.06.2006 г. № 224

# *Краткая характеристика Томска*

- Томск – административный центр Томской области*
- Основан в 1604 году*
- Занимает юго – восточную часть Томской области*
- Площадь городской территории – 294,6 км<sup>2</sup>*
- Численность населения – 509,6 тыс. человек*
- Средняя плотность населения – 1729,7 чел/км<sup>2</sup>*
- Средний возраст населения – 35 лет*

# Основные показатели развития г. Томска

в % к предыдущему году

| <i>Показатели</i>   | <i>2003<br/>год</i> | <i>2004<br/>год</i> | <i>2005<br/>год</i> |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|
| <i>Общий объем отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами</i> | <i>112,1</i>        | <i>108,6</i>        | <i>99,5</i>         |
| <i>Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования</i>                                 | <i>127,2</i>        | <i>88,4</i>         | <i>83,6</i>         |
| <i>Объем работ, выполненных по договорам строительного подряда</i>  | <i>114,9</i>        | <i>91,6</i>         | <i>107,9</i>        |
| <i>Оборот розничной торговли</i>  | <i>117,5</i>        | <i>115,9</i>        | <i>117,8</i>        |
| <i>Оборот общественного питания</i>   | <i>113,7</i>        | <i>115,6</i>        | <i>116,2</i>        |
| <i>Объем платных услуг населению</i>  | <i>111,9</i>        | <i>107,1</i>        | <i>108,5</i>        |
| <i>Реальная заработная плата работников</i>   | <i>111,0</i>        | <i>107,5</i>        | <i>109,0</i>        |

# Важнейшие стратегические преимущества и ресурсы развития г. Томска

## 1. Столичные функции

- ✓ Столица «продвинутого» региона – огромного по территории, богатого ресурсами, насыщенного ростомформирующими отраслями.
- ✓ Большие деньги, заработанные в области, оседают в Томске.
- ✓ Томск – крупнейший, внеконкурентный центр области – административный, транспортный, культурный, информационный, интеллектуальный.
- ✓ Солидный по объемам потребительский рынок.

## 2. Экономико-географическое положение

- ✓ Географическое положение удобное для инвестора.
- ✓ Одинаковое расстояние до западных и восточных границ России.
- ✓ Устойчивая транспортная схема со странами Средней Азии и Китаем.

## 3. Активное и «продвинутое» городское сообщество

- ✓ Активное сообщество. Талантливая, образованная молодежь. Мощный интеллектуальный заряд городского сообщества.
- ✓ Большая доля либерально настроенного электората.
- ✓ Развивающаяся информационная среда, независимые, профессиональные СМИ. Активные и продвинутые тематические Интернет-сайты.

# Важнейшие стратегические преимущества и ресурсы развития г.Томска

## 4. Мощный научно-образовательный потенциал. Предпосылки создания инновационной среды

- ✓ Развитие информационных технологий.
- ✓ Мощная наука и ценные кадры + активная власть + доходные отрасли в регионе + неплохая экономическая структура + развитие информационных технологий + активный малый бизнес → Уникальные возможности для сращивания науки и производства и развитие в качестве ведущего в России производителя и экспортера инноваций.

## 5. Преимущества экономической базы

- ✓ Диверсифицированная, приспособившаяся к новым условиям, экономическая база → Ёмкий, мобильный рынок труда. Доля трудоспособных возрастов большая, старения населения пока нет. Есть средний класс.
- ✓ Активный малый бизнес.
- ✓ Улучшающийся инвестиционный имидж Томской области.
- ✓ Активный строительный рынок.

## 6. Хорошая репутация города

- ✓ Сложившийся благоприятный имидж – «Сибирские Афины».
- ✓ Активные внешние экономические, научные и культурные связи города.
- ✓ Привлекательный, уникальный архитектурный облик. Уникальный деревянный фонд.

# Ключевые проблемы развития Томска

## 1. Минусы экономико-географического положения города

- ✓ Неблагоприятные природно-климатические условия.
- ✓ Томск остался в стороне от Транссиба. Транспортный тупик.
- ✓ Томская область – огромна по территории → инфраструктурная оторванность частей области от столицы, высокие транспортные издержки.
- ✓ Мощные конкуренты близко: Новосибирск, Кемерово. Предметы конкуренции – инвестиции, интеллектуальные ресурсы, туристы, политическое влияние.

## Возможные решения:

- Компенсация неблагоприятных климатических условий высоким уровнем жизни в городе. Создание качественной городской среды.
- Развитие транспортной, инженерной, информационной инфраструктуры.
- Инвестиционная политика.
- Маркетинг города.

# Ключевые проблемы развития Томска

## 2. Демографические проблемы

✓ Смертность превышает рождаемость → Возможна ситуация сокращения численности населения

✓ «Земля и недвижимость» - проблема №1 по мнению многих местных экспертов. Бессистемность городской застройки. Обширный ветхий фонд.

✓ Значительная степень износа инженерной и жилищно-коммунальной инфраструктуры

✓ Тревожащие экологические риски: соседство Северска; вероятное строительство завода по производству МОКС-топлива.

## 3. Проблемы развития городской среды

### Возможные решения:

- Экономическое развитие, создание новых рабочих мест.
- Повышение качества социальной инфраструктуры, пропаганда ЗОЖ.
- Активная миграционная политика, нацеленная на привлечение высококвалифицированных мигрантов.
- Разработка системы мер по удержанию перспективных выпускников томских ВУЗов в городе.
- Маркетинг города.

### Возможные решения:

- Качественное структурное планирование развития городской территории.
- Принятие Генерального плана. Разработка Правил землепользования и застройки.
- Комплексное и системное благоустройство территории. Переселение ветхого жилого фонда.
- Инвестиции в инженерную инфраструктуру.
- Подготовка к созданию в долгосрочной перспективе Томской агломерации (Томск, Томский район, Северск).

# Ключевые проблемы развития Томска

## 4. Проблемы развития местного самоуправления

- ✓ Ограниченная финансовая база МСУ → политическая зависимость МСУ от государственных органов.
- ✓ Проблема коммуникации внутри сообщества: между слоями сообщества, между уровнями власти. Много творческих и интеллектуальных идей, проектов, но они разобщены и поэтому не имеют эффекта.

### Возможные решения:

- Лоббирование интересов города на региональном и федеральном уровне.
- Развитие и популяризация институтов местного самоуправления.
- Стимулирование социальной активности горожан.
- Активная информационная политика внутри города.
- Внутренний маркетинг города: стимулирование городского патриотизма.

## 5. Проблемы развития городского сообщества

- ✓ Растут социальные контрасты. Они приобретают территориальную выраженность – появление трущоб и элитарных микрорайонов внутри города. Уровень жизни в Томске выше, чем в окружающих сельских местностях.
- ✓ Практически не снижается уровень преступности и коррупции.
- ✓ Рынок информационных услуг слишком «монетизирован».

### Возможные решения:

- Экономическая политика, создание новых рабочих мест.
- Консолидация слоев городского сообщества в решении проблем городского развития.
- Борьба с преступностью.
- Стимулирование социальной активности горожан.
- Системная информационная политика на уровне города.

# Идеология и назначение Стратегии

- **Стратегия** – это продукт общественного согласия томского сообщества. Стратегия развития Томска разрабатывалась при активном участии представителей всех заинтересованных слоев городского сообщества.
- **Стратегия** – это компромисс интересов. Каждый город – это совокупность самых различных интересов – «цеховых», политических, микрорайонных, национальных и т.д. В Стратегии развития Томска учтены многие из них в зависимости от того, насколько активно принимали участие в формировании Стратегии представители тех или иных интересов.
- **Стратегия** учитывает стратегические документы, определяющие перспективное развитие Томской области.
- **Стратегия** – это управленческий инструмент. Стратегия развития города служит верхним звеном системы социально-экономического планирования развития города и увязывает его с бюджетным процессом.
- **Стратегия** – это фактор инвестиционной привлекательности города.
- **Стратегия** – это способ консолидации городского сообщества вокруг решения главных городских проблем.

# **Цели разработки Стратегии развития города**

- ❖ *Сформировать ясное и понятное видение будущего для всех томичей*
- ❖ *Определить перспективы и правила игры для потенциальных инвесторов*
- ❖ *В условиях ограниченности ресурсов и набора инструментов, имеющихся в распоряжении муниципальной власти, выделить чёткие и реальные приоритеты и планы действий*
- ❖ *Наличие Стратегии способствует улучшению имиджа города, является положительным фактором при принятии управленческих решений*

# Процесс разработки Стратегии

**Для разработки Стратегии были привлечены стратегические консультанты:**

- НКО Фонд «Агентство развития Томской области»
- Фонд «Институт экономики города» г. Москва

**Созданы 7 экспертных групп по направлениям:**

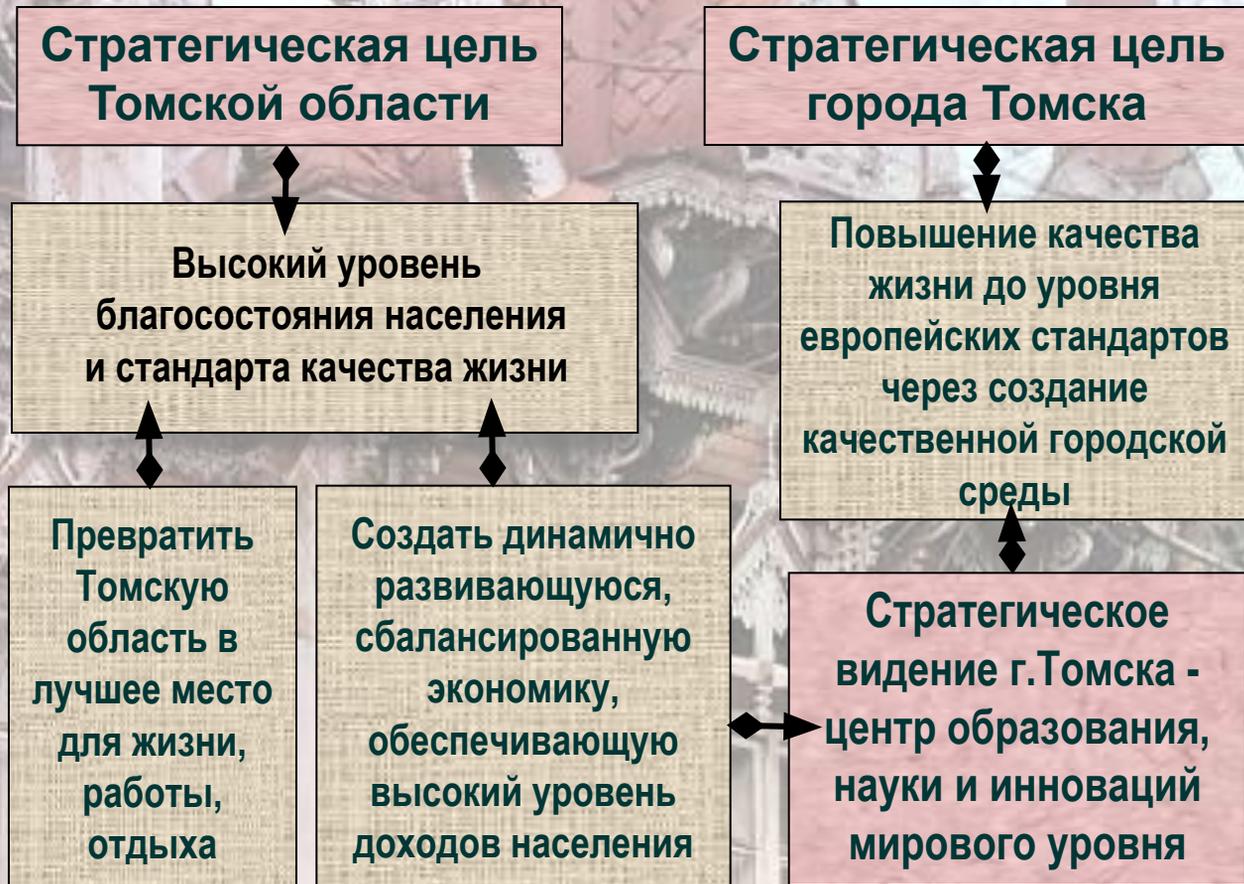
1. Экономическое развитие
2. Наука и инновации
3. Пространственное развитие
4. Экологическая безопасность
5. Общественная активность и городская культура
6. ЖКХ и городская инфраструктура
7. Социальная политика

**Всего в работе тематических групп приняло участие более 200 томичей: специалисты городской и областной администраций, депутаты Думы г.Томска, руководители городских предприятий, вузов, предприниматели, представители некоммерческих организаций, журналисты**

# **Особенность разработки Стратегии развития г.Томска до 2020 года:**

*реализация принципа двухуровневого планирования – основные направления экономического развития города основываются на приоритетах, определенных в областной стратегии*

**Взаимосвязь стратегических направлений развития Томской области и города Томска**



# Стратегическое видение Томска

**Томск** - город с прекрасной репутацией. Это заслуга его жителей, которые и составляют его главное богатство.

## **Томск в России – СОКРОВЕННЫЙ ГОРОД**

- ✓ Одна из опорных точек инновационной экономики в стране.
- ✓ Фабрика инноваций.
- ✓ Один из важнейших культурных и научно-образовательных центров в Сибири.
- ✓ Владелец и хранитель уникальной архитектурной среды, составляемой образцами деревянного зодчества рубежа XIX-XX веков.

## **Томск в Сибири – СИБИРСКИЕ АФИНЫ**

- ✓ Образовательная, духовная, творческая, просветительская столица Сибири.
- ✓ Лозунги - Сибирская Европа! Сибирские Афины!

## **Томск в области – БОЛЬШОЙ ГОРОД**

- ✓ Административная, экономическая, инфраструктурная, научно-образовательная и культурная столица области.

## **Томск для томичей**

- ✓ Город с качественной городской средой, высокими культурными и образовательными стандартами.
- ✓ Город активной и образованной молодежи.
- ✓ Город Большой, красивый и свободный.

*На основе стратегического анализа с учетом вызовов, ключевых проблем и конкурентных преимуществ определены стратегические цели города и основные направления по их достижению*



## **Стратегическое направление I** **Повышение качества городской среды**

**1.1. Системное пространственное развитие городской территории**

**1.2. Развитие городской инфраструктуры жизнеобеспечения**

**1.3. Формирование архитектурного облика города. Благоустройство. Охрана историко-архитектурной среды центра города**

### **Приоритетные проекты:**

- ❖ «Большой Город»
- ❖ «Переселение граждан города Томска из ветхого и аварийного жилья»
- ❖ «Реабилитация системы коммунальной инфраструктуры»
- ❖ Национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»

# **Стратегическое направление I** **Повышение качества городской** **среды**

## **1.1. Системное пространственное** **развитие городской территории**

### **Ресурсы Томска**

- *Экономический рост.*
- *Корректировка Генерального плана и разработка Правил землепользования и застройки.*
- *Активная позиция областной и городской администраций в стремлении сделать благоприятной и комфортной городскую среду.*
- *Компактность городской застройки, достаточность резервов для территориального развития в существующих границах.*

### **Проблемы Томска**

- *Незавершенный процесс инвентаризации недвижимого имущества.*
- *Неразграниченность государственной собственности на землю.*
- *Недостаточная развитость инженерной инфраструктуры.*
- *Отсутствие необходимых нормативных правовых документов местного уровня (например, Положение о предоставлении земельных участков и др.).*

# **Стратегическое направление I** **Повышение качества городской** **среды**

## **1.2. Развитие городской** **инфраструктуры жизнеобеспечения**

### **Ресурсы Томска**

- Столичные функции Томска.
- Экономический рост.
- Рост доходов населения и расширение потребительского рынка.

### **Проблемы Томска**

- Существующий уровень развития инфраструктурных сетей в Томске все больше отстает от растущих потребностей развития территории. Эта инфраструктурная «недоразвитость» становится серьезным тормозом экономического развития.
- Издержки транспортной сети. Довольно низкая физическая доступность территории города (трение пространства).

# **Стратегическое направление I** **Повышение качества городской среды**

## **1.3. Формирование архитектурного облика города. Благоустройство. Охрана историко-архитектурной среды центра города**

### **Ресурсы Томска**

- Уникальное деревянное зодчество Томска – предмет гордости горожан и главный фактор туристической привлекательности города.
- Сохранившиеся целостные исторические кварталы и исторические планировки, создающие «дух» города.
- Успешные примеры реставрации и коммерческого использования памятников историко-культурного наследия.
- Проект зон охраны объектов культурного наследия Томска.

### **Проблемы Томска**

- Местный бюджет не в состоянии содержать исторические памятники города.
- Быстрое ветшание большинства архитектурных памятников деревянного зодчества. Большая площадь исторического центра города требует больших инвестиций для реконструкции и специальных программ по развитию.
- Уничтожение деревянных архитектурных памятников.
- Отсутствие механизмов прибыльного использования и сохранения архитектурных памятников деревянного зодчества с участием их жителей.
- Необходимость расширения транспортной сети.

# Основные индикаторы оценки направления 1



## **Стратегическое направление II** **Экономическое развитие Томска как центра инновационной экономики**

◆ ➔ **2.1. Формирование инновационной среды в городе: разработка организационных и нормативно-правовых механизмов «сращивания» науки и производства в городе. Создание инфраструктуры полного цикла инновационной деятельности**

◆ ➔ **2.2. Приоритетная поддержка и развитие научного и образовательного комплекса. Сохранение и привлечение кадрового потенциала для инновационного бизнеса**

◆ ➔ **2.3. Расширение спектра социальных ролей города. Создание технико-внедренческой зоны. Отраслевые приоритеты: сфера услуг, информационные технологии, новые материалы, нанотехнологии, медицинские и биотехнологии, ТЭК**

◆ ➔ **2.4. Формирование благоприятного инвестиционного климата**

◆ ➔ **2.5. Поддержка и развитие малого предпринимательства**

## **Стратегическое направление II** **Экономическое развитие Томска как** **центра инновационной экономики**

### **2.1. Формирование инновационной среды в городе: разработка организационных и нормативно-правовых механизмов «сращивания» науки и производства в городе. Создание инфраструктуры полного цикла инновационной деятельности**

#### **Ресурсы Томска**

- Томск победил в конкурсе за статус технико-внедренческой зоны и попадает в фокус приоритетных национальных проектов.
- Томск обладает редким совпадением факторов, которые могут позволить городу занять нишу инновационного центра национального масштаба.
- В городе есть лидеры в административной и научно-образовательной сфере, готовые координировать реализацию инновационных проектов.
- Наличие Стратегии развития Томской области, сфокусированной на развитии Томской агломерации как производителя инноваций.
- В Томске уже есть опыт создания инновационных площадок (бизнес-инкубатор, технопарк и т.д.).
- Бизнес демонстрирует растущий спрос на инновации.

#### **Проблемы Томска**

- Об инновационных возможностях Томска мало знают в федеральных структурах. Томск как площадка для инноваций практически неизвестен в России и за рубежом.
- Спрос на инновации опережает предложение. В городе есть идеи, но некому доводить идеи до продукта, готового к продаже на рынке.
- Есть опасность жесткой и противоречащей интересам города регламентации инновационной деятельности со стороны Центра.

## **Стратегическое направление II** **Экономическое развитие Томска как** **центра инновационной экономики**

### **2.2. Приоритетная поддержка и развитие научного и образовательного комплекса. Сохранение и привлечение кадрового потенциала для инновационного бизнеса**

#### **Ресурсы Томска**

- В Томске на протяжении более чем столетнего периода развития сформировался уникальный научно-образовательный, научно-технологический и культурно-исторический комплекс, который у нас в стране и за рубежом по праву называют "Сибирскими Афинами".
- ВУЗы Томска готовят специалистов высшей квалификации по всем необходимым специальностям для ведения высокотехнологичного бизнеса.
- Бизнес демонстрирует растущий спрос на инновации.
- Томскими ВУЗами уже накоплен успешный опыт участия в коммерческих проектах.

#### **Проблемы Томска**

- Отсутствие системной стратегии развития научно-образовательного комплекса в Томске.
- Слабость проектных контактов между томскими ВУЗами. Отсутствие действенных структур, координирующих сотрудничество вузов.
- Хроническое бюджетное недофинансирование научно-образовательного комплекса.
- Отток образованной молодежи из города.

## **Стратегическое направление II** **Экономическое развитие Томска как** **центра инновационной экономики**

**2.3. Расширение спектра социальных ролей города. Создание технико-внедренческой зоны. Отраслевые приоритеты: сфера услуг, информационные технологии, новые материалы, нанотехнологии, медицинские и биотехнологии, ТЭК**

### **Ресурсы Томска**

- *Большой инновационный потенциал экономики.*
- *Богатый отраслевой спектр экономической базы.*
- *Стабильная промышленность.*
- *Ёмкий и эластичный рынок труда.*
- *Большая доля занятых в науке и образовании.*

### **Проблемы Томска**

- *Удаленность от основных рынков сбыта.*
- *Снижение конкурентоспособности продукции некоторых крупных промышленных предприятий.*
- *Снижение миграционного прироста.*
- *Далеко не весь местный инновационный бизнес приветствует создание технико-внедренческой зоны, боясь потери конкурентоспособности.*
- *Дефицит стартового капитала.*
- *Дефицит на предприятиях квалифицированных рабочих, технологов, нормировщиков.*
- *Административные барьеры для малого бизнеса.*

## **Стратегическое направление II** **Экономическое развитие Томска как** **центра инновационной экономики**

### **2.4. Формирование благоприятного инвестиционного климата**

#### **Ресурсы Томска**

- Активная политика властей в формировании инвестиционного климата. Хорошая инвестиционная репутация Томска.
- Высокий инновационный потенциал.
- Сравнительно благоприятная городская среда.
- Лидерство по инвестиционной активности среди столиц сибирских регионов.
- Наличие инвестиционных площадок.

#### **Проблемы Томска**

- Низкий инфраструктурный потенциал.
- Довольно высокие социальные и криминальные риски.
- Ограниченность потребительского рынка.
- Дефицит грамотных инвестиционных проектов.

### **2.5. Поддержка и развитие малого предпринимательства**

#### **Ресурсы Томска**

- Высокая предпринимательская активность и креативность, либеральная среда.
- Большая доля молодежи занята в малом бизнесе.
- Высокий образовательный уровень населения.

#### **Проблемы Томска**

- Проблема коммуникации «бизнес – власть».
- Административные барьеры.
- Дефицит стартового капитала.
- Не развита инфраструктура поддержки.
- Концентрация малого бизнеса в непроемком секторе.

# Основные индикаторы оценки направления 2



## **Стратегическое направление III** **Развитие городского сообщества**

◆ → **3.1. Консолидация горожан в решении проблем городского развития**

◆ → **3.2. Развитие местного самоуправления. Совершенствование городского управления**

◆ → **3.3. Информационная политика. Создание качественной информационной среды в городе**

◆ → **3.4. Молодежная политика. Содействие духовному воспитанию детей и подростков**

### **Приоритетные проекты:**

- ❖ «Развитие общественного самоуправления в г.Томске»
- ❖ «Содействие трудоустройству и занятости молодежи города Томска»
- ❖ «Наши дети»

## **Стратегическое направление III** **Развитие городского сообщества**

### **3.1. Консолидация горожан в решении проблем городского развития**

#### **Ресурсы Томска**

- *Высокая активность общественных объединений и организаций.*
- *Способность к самоорганизации городского сообщества в решении экологических, культурно-досуговых и правозащитных областях городской жизни.*
- *Высокий образовательный уровень населения.*

#### **Проблемы Томска**

- *Проблема коммуникации «НКО – власть – бизнес».*
- *Социальная пассивность горожан. Незнание и игнорирование своих прав в сфере местного самоуправления.*

## **Стратегическое направление III** **Развитие городского сообщества**

### **3.2. Развитие местного самоуправления. Совершенствование городского управления**

#### **Ресурсы Томска**

- Развитость института местного самоуправления в городе.
- Наличие позитивного опыта в деятельности местного самоуправления прежних лет.
- Нарботанный опыт взаимодействия органов местного самоуправления и государственной власти.
- Разработка Стратегии развития Томска.

#### **Проблемы Томска**

- Ограниченные ресурсы, находящиеся в распоряжении местного самоуправления.
- Большая зависимость органов местного самоуправления от государственных органов управления.
- Кадровый дефицит в органах местного самоуправления.

## **Стратегическое направление III** **Развитие городского сообщества**

### **3.3. Информационная политика.** **Создание качественной** **информационной среды в городе**

#### **Ресурсы Томска**

- Сравнительно высокий уровень информатизации. Быстро развивается рынок информационных услуг.
- Высокий культурный и образовательный уровень населения. Богатые культурные и исторические традиции города.
- Студенчество.
- Начало активной информационной политики властей.

#### **Проблемы Томска**

- При развитом рынке информационных услуг нет развитой информационной среды в городе. Проблема коммуникации между слоями местного сообщества.

## **Стратегическое направление III** **Развитие городского сообщества**

### **3.4. Молодежная политика. Содействие духовному воспитанию детей и подростков**

#### **Ресурсы Томска**

- Сильные ВУЗы, которые притягивают молодежь со всего региона и дают высокий уровень образования.
- Высокая степень самоорганизации и активности в среде томской молодежи.
- Включенность томской молодежи в международные и российские образовательные и общественные сети.

#### **Проблемы Томска**

- Кризис отсутствия устойчивой системы духовных и моральных ценностей в массовом сознании. А молодежь, как никакие другие группы, не обладает иммунитетом к этому.
- Недостаточность жилого фонда для студентов и отсутствие перспективы получения жилья по окончании учебы.
- Недостаточность рабочих мест в качестве дополнительного заработка во время учебы и достаточного рынка вакансий с удовлетворяющим уровнем зарплаты.

# Основные индикаторы оценки направления 3



1. Уд.вес организаций, заключивших Соглашение о социальном партнерстве – 3,5%
2. Доля населения, принимающего участие в выборах – 60,9%
3. Доля горожан, считающих жизнь в Томске в целом улучшающейся
4. Доля населения, участвующая в различных организациях общественного самоуправления -30%
5. Количество пользователей Интернет на 1000 жителей - 85 чел.
6. Доля безработных в возрасте 16-29 лет в общей численности молодежи - 0,33%
7. Число студентов, участвующих в российских и международных конкурсах, грантовых программах и пр. - 500 чел.

1. Уд.вес организаций, заключивших Соглашение о социальном партнерстве – 20%
2. Доля населения, принимающего участие в выборах - 70%
3. Доля горожан, считающих жизнь в Томске в целом улучшающейся – более 50%
4. Доля населения, участвующая в различных организациях общественного самоуправления - 70%
5. Количество пользователей Интернет на 1000 жителей - 360 чел.
6. Доля безработных в возрасте 16-29 лет в общей численности молодежи – 0,15%
7. Число студентов, участвующих в российских и международных конкурсах, грантовых программах и пр. - 700 чел.

## **Стратегическое направление IV** **Внешнее позиционирование города**

◆ → **4.1. Формирование и продвижение  
ярко выраженного имиджа города**

◆ → **4.2. Развитие местного  
самосознания и городского  
патриотизма**

◆ → **4.3. Внешняя политика и  
межмуниципальное сотрудничество**

### **Приоритетные проекты:**

- ❖ «Программа внешнего позиционирования города Томска»

## **Стратегическое направление IV** **Внешнее позиционирование города**

### **4.1. Формирование и продвижение ярко выраженного имиджа города**

#### **Ресурсы Томска**

- Томск – заслуженно модный город. Томск имеет хорошую репутацию в стране и в мире.
- Томск имеет много предметов для гордости и саморекламы: образование и наука, студенчество, уникальная деревянная архитектура, яркие исторические традиции (областничество), авторитет либерального, «продвинутого» города и т.д.
- Наличие городской символики, выигрышной с точки зрения ее популяризации.
- Активная позиция властей в информационной политике.
- Есть опыт властей в организации масштабных имиджевых проектов для города.

#### **Проблемы Томска**

- Несмотря на хорошую репутацию, Томск заслуживает много большего. Его самые яркие черты и преимущества перед другими городами почти никак не озвучены в стране и в мире.
- У Томска до сих пор не было внятной и системной стратегии развития.
- У города нет целенаправленной политики формирования своей положительной репутации, нет программ, целевым образом посвященных продвижению, «рекламе» города.

## **Стратегическое направление IV** **Внешнее позиционирование города**

### **4.2. Развитие местного самосознания и городского патриотизма**

#### **Ресурсы Томска**

- Томск – город со столичными функциями.
- Томск – столица «областничества», когда-то – мощнейший центр регионального и местного самосознания в России.
- 400-летие Томска послужило мощным стимулом к всплеску местного самосознания и патриотизма.
- Высокий культурный и образовательный уровень населения. Богатые культурные и исторические традиции города.
- Активная власть с патриотичным отношением к городу.
- Студенчество.

#### **Проблемы Томска**

- Социальная пассивность горожан. Укоренившееся «колониаторское» отношение к городу (психология времёнщиков). Равнодушие и пренебрежительное отношение к месту своего жилья.
- Слабое местное самосознание. Комплекс провинциализма (комплекс «транспортного тупика»). Нет культа города.
- Большие трудности в развитии местного самоуправления.
- Наличие больших, политически и экономически авторитетных соседей-конкурентов (Новосибирск, прежде всего).

## **Стратегическое направление IV** **Внешнее позиционирование города**

### **4.3. Внешняя политика и межмуниципальное сотрудничество**

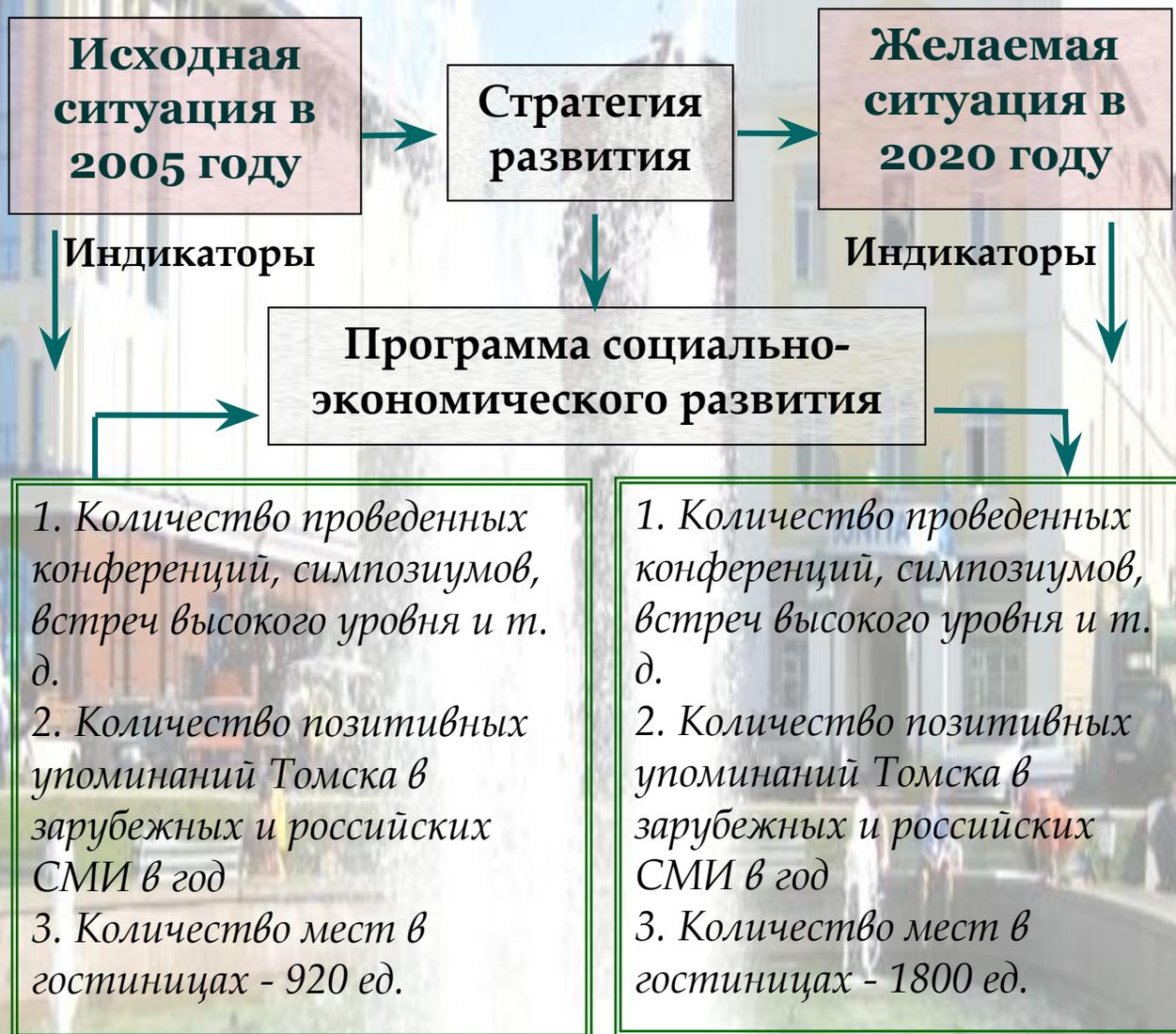
#### **Ресурсы Томска**

- Начало активной политики властей по развитию межгородских и межрегиональных связей.
- Развитие внешних экономических и политических связей города.
- Развитие международных связей города (наука, образование, политика).
- Наличие трех очень близких (по масштабам Сибири) крупных городов – Новосибирск, Барнаул, Кемерово.
- Активная роль Томска в АСДГ.

#### **Проблемы Томска**

- Общероссийская тенденция политической централизации. Кризис федерализма. Приоритет выстраивания «вертикальных» связей.
- Трудности развития местного самоуправления.
- Отсутствие системного взаимодействия между администрациями Томска, Северска и Томского района
- Отсутствие продекларированной и системной внешней политики у города.

# Основные индикаторы оценки направления 4



## **Стратегическое направление V** **Обеспечение комплексной безопасности городской среды**

**5.1. Укрепление здоровья населения.  
Увеличение продолжительности  
жизни**

**5.2. Борьба с преступностью**

**5.3. Экологическая безопасность**

**5.4. Энергетическая безопасность**

**5.5. Техногенная и пожарная  
безопасность**

### **Приоритетные проекты:**

- ❖ «Повышение технической оснащенности учреждений здравоохранения»
- ❖ «Модернизация и внедрение новых автоматизированных информационных систем в МЛПУ г.Томска»
- ❖ Вакцинопрофилактика в г.Томске
- ❖ «Детский спорт»
- ❖ Строительство нового полигона ТБО
- ❖ Программа по обеспечению пожарной безопасности МОУ г.Томска

## Стратегическое направление V Обеспечение комплексной безопасности городской среды

### 5.1. Укрепление здоровья населения. Увеличение продолжительности жизни

#### Ресурсы Томска

- Рост рождаемости в течение последних 6 лет. Сокращение естественной убыли населения.
- Наилучшие демографические показатели среди столиц сибирских регионов.
- Благоприятная возрастная структура населения. Преобладание трудоспособных людей.
- Сравнительно хорошая обеспеченность населения инфраструктурой здравоохранения.
- Высокая (приближенная к европейским показателям) обеспеченность врачами и техническая оснащенность медицинских учреждений.

#### Проблемы Томска

- Рост смертности. Угроза снижения численности в ближайшие годы.
- Средний уровень младенческой смертности выше, чем в среднем по России.
- Угроза старения населения в ближайшей перспективе.
- Хроническое недофинансирование сферы здравоохранения.
- Значительное снижение медицинских профилактических осмотров среди детей.

## Стратегическое направление V Обеспечение комплексной безопасности городской среды

### 5.2. Борьба с преступностью

#### Ресурсы Томска

- *Общий уровень преступности в Томске сравнительно низок на фоне других сибирских региональных центров.*
- *В структуре преступлений снижается доля тяжких и особо тяжких преступлений.*
- *Географическое положение, социальный состав и в среднем высокий образовательный уровень населения пока оставляют Томск в стороне от угрозы терроризма.*

#### Проблемы Томска

- *Негативные последствия социальных потрясений последних десятилетий определяют устойчивость проблемы. Кардинальных положительных переломов в борьбе с преступностью со стороны правоохранительных органов не наблюдается.*
- *В структуре преступлений растет доля преступлений, связанных с оборотом наркотиков, особенно это отражается на молодежной преступности.*

## Стратегическое направление V Обеспечение комплексной безопасности городской среды

### 5.3. Экологическая безопасность

#### Ресурсы Томска

- Экологическая ситуация в Томске по интегральным показателям удовлетворительна.
- Регулярно и квалифицированно проводится мониторинг состояния окружающей среды в городе.
- В Томске действуют активные и набирающие авторитет «экологические» организации. Власти города и области готовы к сотрудничеству с ними.

#### Проблемы Томска

- Близость СХК в Северске – главный фактор экологического риска для Томска.
- К источникам экологической опасности в Томске относятся производственные объекты теплоэнергетики, стройиндустрии, деревообработки, химической и пищевой промышленности, большинство которых размещается в зонах жилой застройки.
- Актуальна проблема утилизации доходов и организации городских свалок.
- Автотранспорт дает 77% выбросов в атмосферу города. Причины высокой нагрузки на атмосферу – низкая пропускная способность дорог, качество дорожного покрытия, неудобство транспортной схемы города.
- Загрязнение рек Томь и Ушайка (ливневая канализация, неочищенные хозяйственно-бытовые и промышленные сточные воды).

## **Стратегическое направление V** **Обеспечение комплексной** **безопасности городской среды**

### **5.4. Энергетическая безопасность**

#### **Ресурсы Томска**

- Устойчивая работа теплогенерирующих объектов и сетевого хозяйства.
- Большие запасы газа в Томской области.
- Согласно данным ОАО Томскэнерго, по геологическим факторам возможная добыча газа в период до 2020 г. могла бы составить от 7 до 14 млрд. м<sup>3</sup> газа в год.

#### **Проблемы Томска**

- Действующая схема теплоснабжения не предусматривает расширения сложившихся границ централизованного теплоснабжения.
- Сегодня во многих районах г. Томска имеется дефицит тепловой энергии, который в общем составляет 300-350 Гкал.
- Высокий уровень износа основных фондов в энергетике города.
- Преобладающее использование в качестве твердого топлива, а не газа.

## **Стратегическое направление V** **Обеспечение комплексной безопасности городской среды**

### **5.5. Техногенная и пожарная безопасность**

#### **Ресурсы Томска**

- В городе отсутствуют источники серьезной техногенной опасности. Риски возникновения техногенных катастроф незначительны.
- Проводится качественный мониторинг техногенной безопасности в городе.

#### **Проблемы Томска**

- Частые пожары, поджоги деревянного жилого фонда. До нескольких десятков человек ежегодно гибнет от пожаров.
- Значительна доля ветхого жилого фонда. Высока его аварийность.
- Крупные подстанции электроснабжения и линии электропередач находятся в пределах жилых микрорайонов загрязнения в отдельных районах города уровень шумового загрязнения.

# Основные индикаторы оценки направления 5



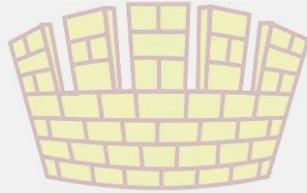
1. Средняя продолжительность жизни - 65 лет
2. Уровень смертности - 12 случаев на 1000 населения
3. Уровень заболеваемости - 1620 случаев на 100 тыс. чел. населения
4. Уровень рождаемости - 41 родившихся на 1000 женщин детородного возраста.
5. Младенческая смертность - 13,8 на 1000 новорожденных.
6. Зарегистрировано преступлений - 47 на 1000 жителей, из них совершено подростками - 1,7
7. Доля раскрытых преступлений от их общего числа - 42,3%
8. Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ - 101,8 тыс. тонн на 1000 человек
9. Доля загрязняющих веществ, поступающих в водоемы со сточными водами - 3,2% к общему объему сточных вод
10. Среднее время ликвидации аварий инженерных, тепловых и электросетей - 16 часов

1. Средняя продолжительность жизни - 70 лет
2. Уровень смертности - 13 случаев на 1000 населения
3. Уровень заболеваемости - 1500 случаев на 100 тыс. чел. населения
4. Уровень рождаемости - 55 родившихся на 1000 женщин детородного возраста.
5. Младенческая смертность - 10,8 на 1000 новорожденных.
6. Зарегистрировано преступлений - 40 на 1000 жителей, из них совершено подростками - 1,4
7. Доля раскрытых преступлений от их общего числа - 60%
8. Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ - 59,3 тыс. тонн на 1000 человек
9. Доля загрязняющих веществ, поступающих в водоемы со сточными водами - 2% к общему объему сточных вод
10. Среднее время ликвидации аварий инженерных, тепловых и электросетей - 10 часов

# **Благодарим всех, кто принял посильное участие в разработке Стратегии**

*А.Авсейков, О.Абрамов, В.Александров, Н.Ашурова,  
Г.Барышева, Н.Бабаева, А.Бондарев, В.Бузаев, С.  
Буланова, Е.Бушманова, Ю.Былина, М.Васягина, Е.  
Вертман, Г.Ветров, Д.Визгалов, Е.Гандрабура, И.  
Жилавская, Н.Закотнов, Ю.Исаев, И.Иткин, Н.  
Кирсанов, В.Клюев, О.Козловская, О.Кононова, В.  
Колесов, О.Котиков, В.Кресс, Н.Кучеренко, С.  
Лазарев, А.Макаров, Т.Макогон, В.Максименко, Ю.  
Макушин, Б.Маркелов, С.Мельченко, И.  
Милованцева, Б.Мозголин, Д.Молотков, Д.  
Немытьков, Н.Николайчук, И.Никонова, К.  
Новожилов, С.Подгайнов, Э.Панько, Е.Паршутто, А.  
Самохвалов, Л.Пичурин, О.Попов, Ю.Похолков, О.  
Пыхтеева, Л.Романова, Ю.Рябченюк, В.Селевич, В.  
Сизов, Л.Смирнягин, И.Соколовский, Е.Сырямкина,  
Ф.Тарасенко, М.Устинова, С.Филонов, А.Хованская,  
И.Хоменко, Л.Хрячкова, Н.Цукублина, И.  
Черданцева, В.Чернета, Б.Чернов, Г.Шапошникова,  
Н.Шаравская, И.Шатурный, К.Шелевой, Л.  
Эпиктетова, М.Якубов.*

*...и всех жителей Томска, не безразличных к  
будущему любимого города.*



**Разработчики:**

**Фонд «Институт экономики города»**

[www.urbanecomomics.ru](http://www.urbanecomomics.ru)

**Фонд «Агентство развития Томской области»** [www.arto.ru](http://www.arto.ru)

**Департамент экономики администрации г.Томска**

[www.admin.tomsk.ru](http://www.admin.tomsk.ru)

\*\*\*

**Стратегия развития г.Томска до 2020 года**

[www.admin.tomsk.ru/pages/city\\_strat](http://www.admin.tomsk.ru/pages/city_strat)

