

# Бюджетная система Российской Федерации

К.э.н, доцент кафедры «Финансы»

Андреева Ольга Валентиновна

Эл.почта: [andreevaFF@yandex.ru](mailto:andreevaFF@yandex.ru)

# СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ «Бюджетная система РФ»

Кол. час	Вид занятия, модуль, тема и краткое содержание (1)
10	<b>Модуль 1 « Основы организации бюджетных отношений»</b>
2	Тема 1.1 «Сущность и содержание бюджета, его влияние на социально-экономические процессы» 1.Сущность и функции бюджета. 2.Бюджетный фонд – материально-вещественное воплощение бюджетных отношений. 3.Место и роль бюджета в финансовой системе страны.
2	Тема 1.2 «Бюджетная политика государства» 1.Содержание и значение бюджетной политики, ее цели и главные задачи. 2.Бюджетный механизм: понятие, характеристика его элементов. 3.Бюджетный дефицит (профицит), причины возникновения и источники финансирования.

# СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ «Бюджетная система РФ»

Кол. час	Вид занятия, модуль, тема и краткое содержание (2)
2	<p>Тема 1.3 «Основы построения бюджетной системы РФ»</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Бюджетная система России, принципы ее построения, их характеристика.</li><li>2. Бюджетный федерализм, разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти.</li><li>3. Межбюджетные отношения как форма перераспределения бюджетных доходов, принципы их организации. Межбюджетные трансферты как основная форма бюджетного регулирования.</li><li>4. Бюджетное право, субъекты и объекты бюджетных правоотношений.</li></ol>
2	<p>Тема 1.4 «Состав и структура доходов и расходов бюджета»</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Понятие доходов бюджета, их состав и структура доходов бюджетов бюджетной системы РФ.</li><li>2. Экономическое содержание бюджетных расходов, их состав и структура расходов бюджетов.</li><li>3. Понятие и назначение бюджетной классификации.</li></ol>

# СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ «Бюджетная система РФ»

Кол. час	Вид занятия, модуль, тема и краткое содержание (3)
2	<p>Тема 1.5 «Содержание и значение отдельных видов бюджетов»</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Социальное и экономическое значение федерального бюджета. Состав и структура его доходов и расходов.</li><li>2. Бюджеты субъектов Российской Федерации, их состав. Состав и структура доходов и расходов этих бюджетов, их место и значение в бюджетной системе страны.</li><li>3. Формирование доходов и расходов местных бюджетов</li></ol>

# СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ «Бюджетная система РФ»

Кол. час	Вид занятия, модуль, тема и краткое содержание (4)
8	<b>Модуль 2 « Бюджетный процесс в Российской Федерации»</b>
4	Тема 2.1 «Основы бюджетного процесса» <ol style="list-style-type: none"><li>1.Бюджетный процесс в Российской Федерации: понятие, принципы, этапы, участники бюджетного процесса, их полномочия.</li><li>2.Порядок составления, рассмотрения и утверждения федерального бюджета Российской Федерации.</li><li>3.Порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов субъектов РФ.</li><li>4.Порядок составления, рассмотрения и утверждения местных бюджетов.</li></ol>
2	Тема 2.2 «Исполнение бюджетов, развитие отчетной стадии бюджетного процесса и финансово-бюджетного контроля» <ol style="list-style-type: none"><li>1.Задачи и организация исполнения бюджетов.</li><li>2.Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности.</li><li>3.Финансово-бюджетный контроль, его цели и задачи.</li></ol>

# СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ «Бюджетная система РФ»

Кол. час	Вид занятия, модуль, тема и краткое содержание (5)
2	<p>Тема 2.3 «Управление бюджетами разных уровней»</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Понятие об управлении бюджетными отношениями, функциональные элементы системы управления бюджетами.</li><li>2. Аппарат управления бюджетными отношениями: финансовые, казначейские, налоговые органы.</li></ol>



# Тема I

Сущность и содержание  
бюджета, его влияние на  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ  
процессы

# Вопросы темы

1. Сущность и функции бюджета
2. Бюджетный фонд как материально-вещественное воплощение бюджетных отношений
3. Место и роль бюджета в финансовой системе



# БЮДЖЕТ – ЭТО ПЛАН ДОХОДОВ И РАСХОДОВ НА ОПРЕДЕЛЕННЫЙ ПЕРИОД

Со старонормандского *budgete* –  
сумка, кошелек

Какие бывают бюджеты?

Бюджеты семей

**Бюджеты  
публично-  
правовых  
образований:**

Бюджеты  
организаций

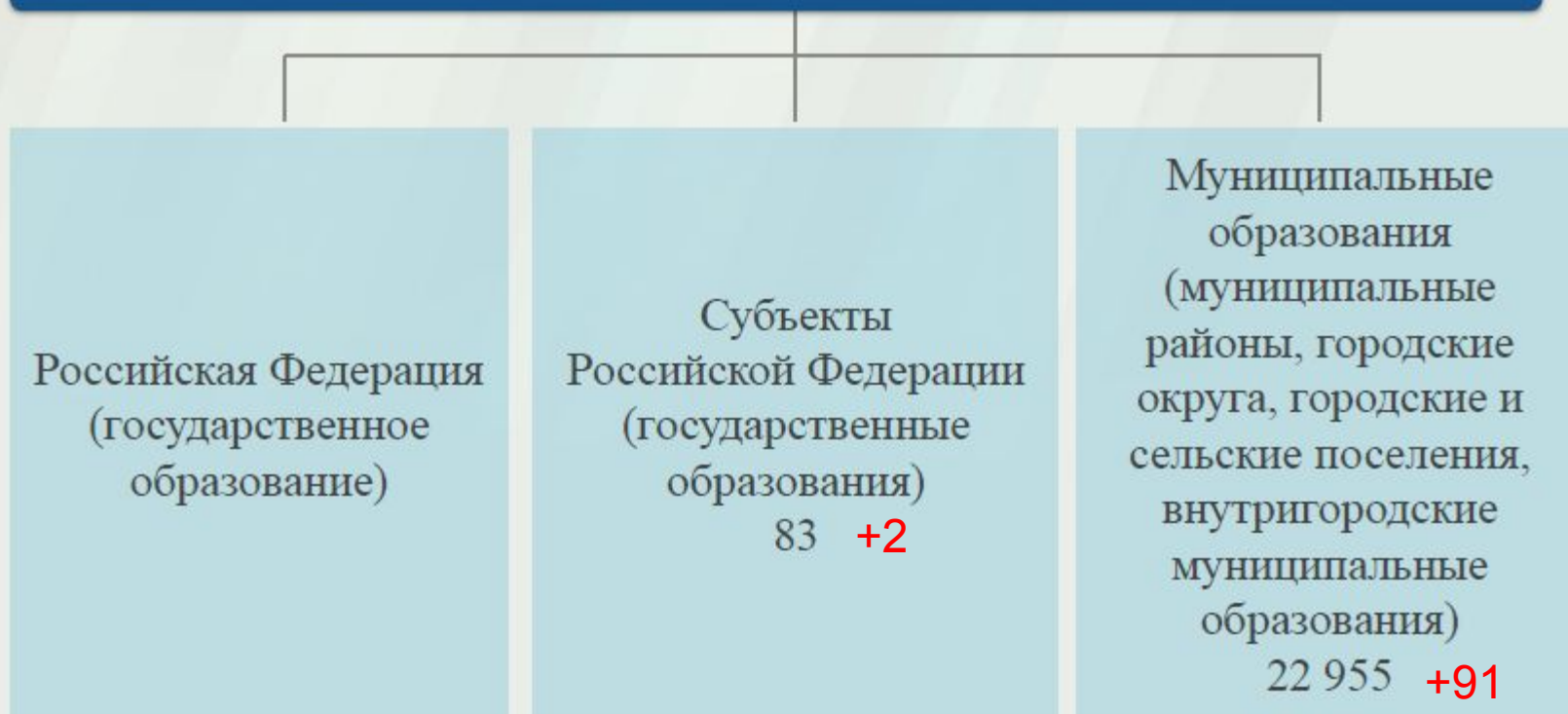
Российской  
Федерации  
(федеральный бюджет,  
бюджеты государственных  
внебюджетных фондов  
Российской Федерации)

субъектов  
Российской  
Федерации  
(региональные бюджеты,  
бюджеты территориальных  
фондов обязательного  
медицинского страхования)

муниципальных  
образований  
(местные бюджеты)

Публично-правовые образования – особые субъекты  
права наряду с юридическими и физическими лицами

Публично-правовые (государственные и муниципальные) образования



# Бюджет

(ст. 6 Бюджетного Кодекса  
Российской Федерации) -

*форма образования и  
расходования денежных средств,  
предназначенных для  
финансового обеспечения задач и  
функций государства и местного  
самоуправления*

# Бюджет

## как экономическая категория -

денежные отношения, возникающие в процессе распределения и перераспределения стоимости ВВП и НДС путем формирования и использования централизованного фонда денежных средств с целью удовлетворения потребностей государства

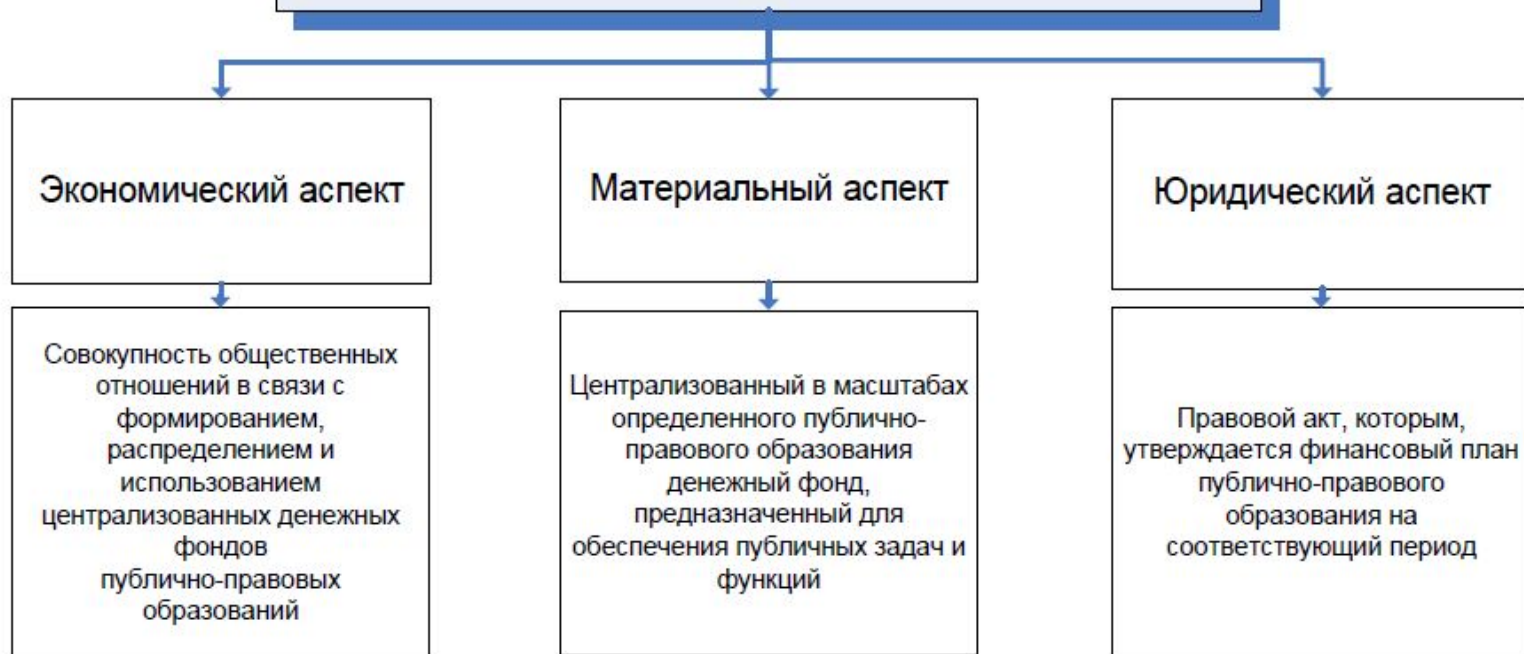
# Бюджет

## как юридическая категория -

Нормативно-правовой акт:  
на уровне РФ и субъектов РФ – в форме  
**Закона**,

на уровне муниципалитетов – в форме  
**Решения** представительных органов власти

## Сущность бюджета



### Законодательное определение

Ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации: *«Бюджет-форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления»*

## Понятие бюджета

Форма

Форма мобилизации доходов и осуществления расходов публично-правовых образований

План

Основной финансовый план-прогноз (смета) публично-правового образования

Совокупность обязательств

Отражение меняющейся совокупности финансовых обязательств, стороной в которых выступает публично-правовое образование

Закон

Правовой акт, имеющий обязательную силу и принятый законодательным (представительным) органом власти

Фонд

Централизованный фонд денежных средств, находящийся в собственности публично-правового образования



# Функции бюджета

распределительная

*образование  
бюджетного фонда  
(бюджетные  
доходы)*

*использование  
бюджетного фонда  
(бюджетные  
расходы)*

контрольная

*контроль за  
бюджетными  
доходами*

*контроль за  
бюджетными  
расходами*



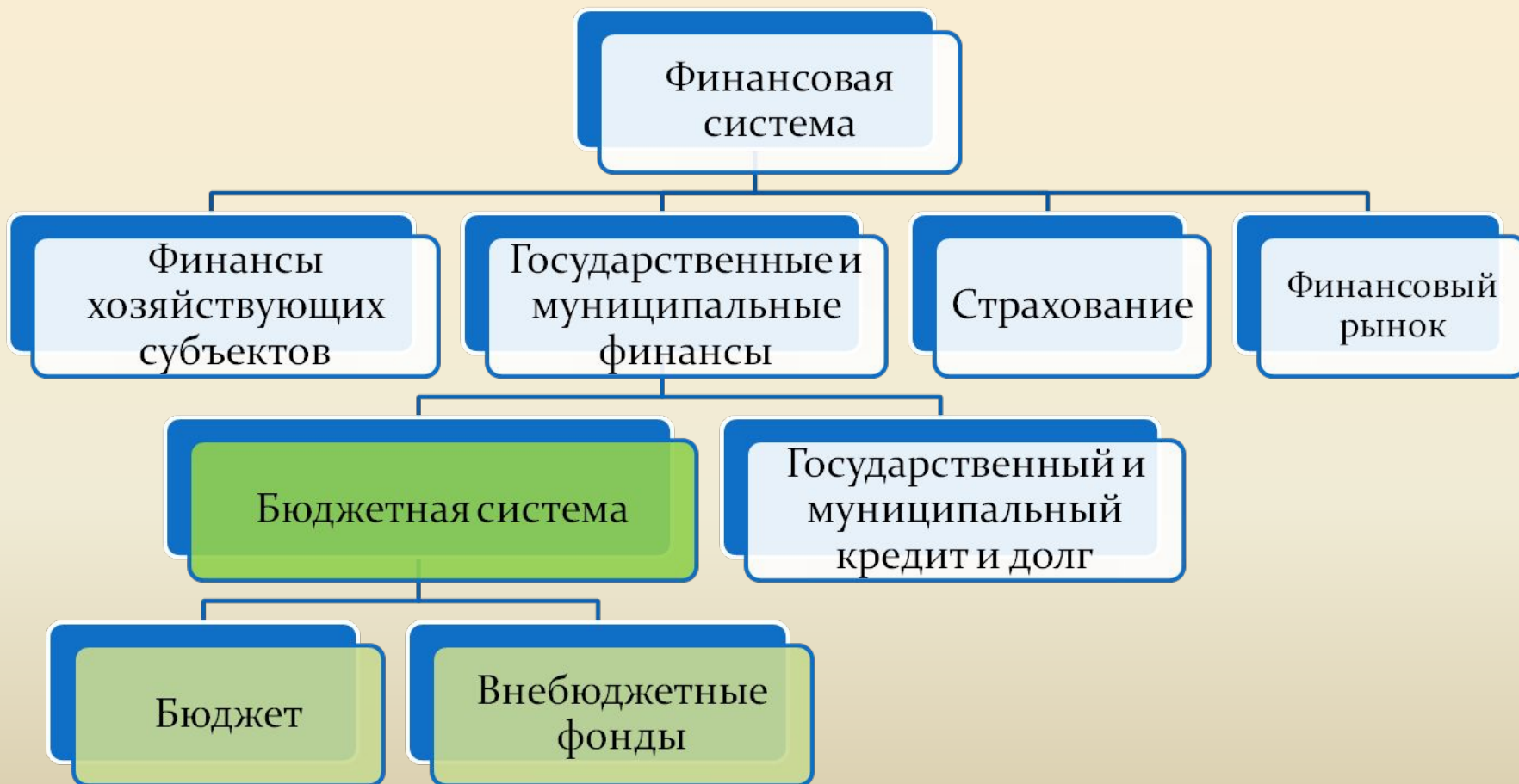
# Признаки бюджетных отношений

- денежный характер
- распределительный характер
- безвозвратность
- безэквивалентность
- безвозмездность
- плановость
- ограниченность бюджетного цикла во времени

# Бюджетный фонд

Бюджет – это часть денежных отношений,  
а материально-вещественно  
воплощаются эти отношения в  
бюджетном фонде

# Место бюджета в финансовой системе



# Значение бюджета (1)

- **Обеспечение достойных условий жизни в стране** — смысл деятельности современного демократического государства. В сфере его прямой ответственности — удовлетворение потребностей граждан в медицинской помощи, образовании, качественном и доступном жилье, культурном и духовном развитии, получении информации. Государство гарантирует безусловное выполнение всех законодательно установленных социальных гарантий, в том числе пенсионного и социального обеспечения, социальной защиты граждан, нуждающихся в государственной помощи, а также поддержку молодых семей.

# Значение бюджета (2)

- Основа для решения социальных задач — **высокие темпы экономического роста**, обеспечивающие создание новых рабочих мест, повышение заработной платы, расширение финансовых возможностей государства.

С этой целью государство традиционно поддерживает развитие транспортной, коммуникационной и энергетической инфраструктуры, авиа- и судостроения, ряда других отраслей, способствует внедрению передовых технологий и формированию инновационной среды.

# Значение бюджета (3)

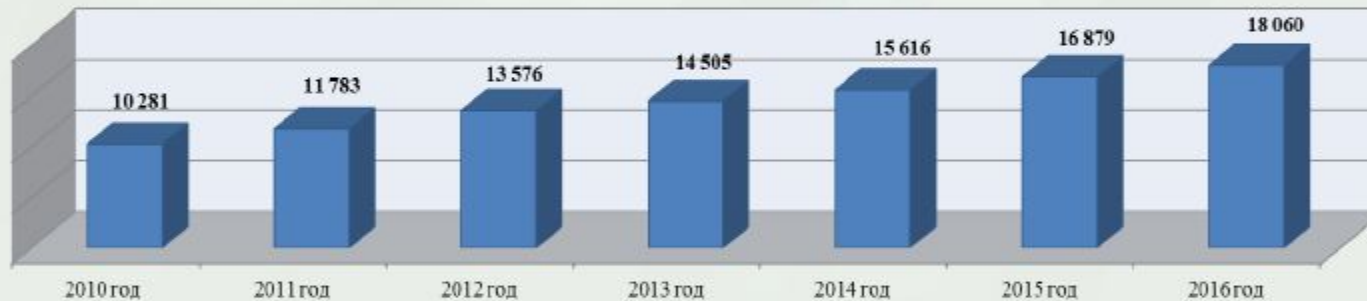
- **Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития регионов — одно из важнейших направлений государственной политики.**

Каждый регион должен иметь необходимые и достаточные ресурсы для улучшения качества жизни граждан и комплексного развития своей территории. Особенно такая поддержка необходима недавно присоединившимся Республике Крым и городу Севастополю. В среднесрочной перспективе предстоит обеспечить их динамичное развитие, сделать экономически самодостаточными и успешными.

# Роль бюджета

Для выполнения своих задач государству (публично-правовым образованиям) необходим бюджет, который формируется за счет сбора налогов и других платежей, направляемых на финансирование бюджетных расходов.

**Совокупные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  
в расчете на душу населения, рублей в месяц**



Фактически за эти средства общество «приобретает» у государства (публично-правовых образований) общественные блага — образование, здравоохранение, социальное обеспечение, регулирование экономики, гарантии безопасности и правопорядка, защиту общественных интересов, гражданских прав и свобод, то есть услуги и функции, которые не могут быть предоставлены рынком и оплачены каждым из нас в отдельности.



## Параметры бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в % к валовому внутреннему продукту (ВВП)

ВВП представляет собой общую совокупную стоимость продукции и услуг, созданных на территории страны в течение года.

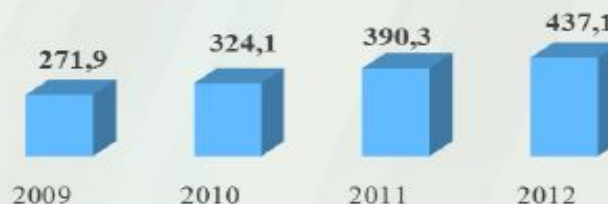


В 2012 г. Россия занимала 8 место по объему ВВП (в текущих ценах) в мире



**37,3 %** Доходы бюджетов к ВВП в 2012 г.

ВВП на душу населения России (в текущих ценах, тыс. рублей)



**62,6**  
трлн. руб.

ВВП России  
в 2012 г.

Параметры бюджетной системы Российской Федерации в процентах к ВВП





**РЕЙТИНГ СТРАН И ТЕРРИТОРИЙ ПО РАЗМЕРУ ВАЛОВОГО ВНУТРЕННЕГО ПРОДУКТА**  
**The World Bank: World Development Indicators, 2013. Gross Domestic Product 2012.**

МЕСТО	ЭКОНОМИКА	РАЗМЕР ВВП (\$ МЛН.)
	<b>Весь мир</b>	<b>72 440 449</b>
1	Соединенные Штаты Америки	16 244 600
2	Китай	8 227 103
3	Япония	5 959 718
4	Германия	3 428 131
5	Франция	2 612 878
6	Великобритания	2 471 784
7	Бразилия	2 252 664
8	<b>Россия</b>	2 014 775
9	Италия	2 014 670
10	Индия	1 841 717
11	Канада	1 821 424
12	Австралия	1 532 408
13	Испания	1 322 965
14	Мексика	1 178 126
15	Южная Корея	1 129 598

# ВВП на душу населения, ППС (международные доллары в текущих ценах)

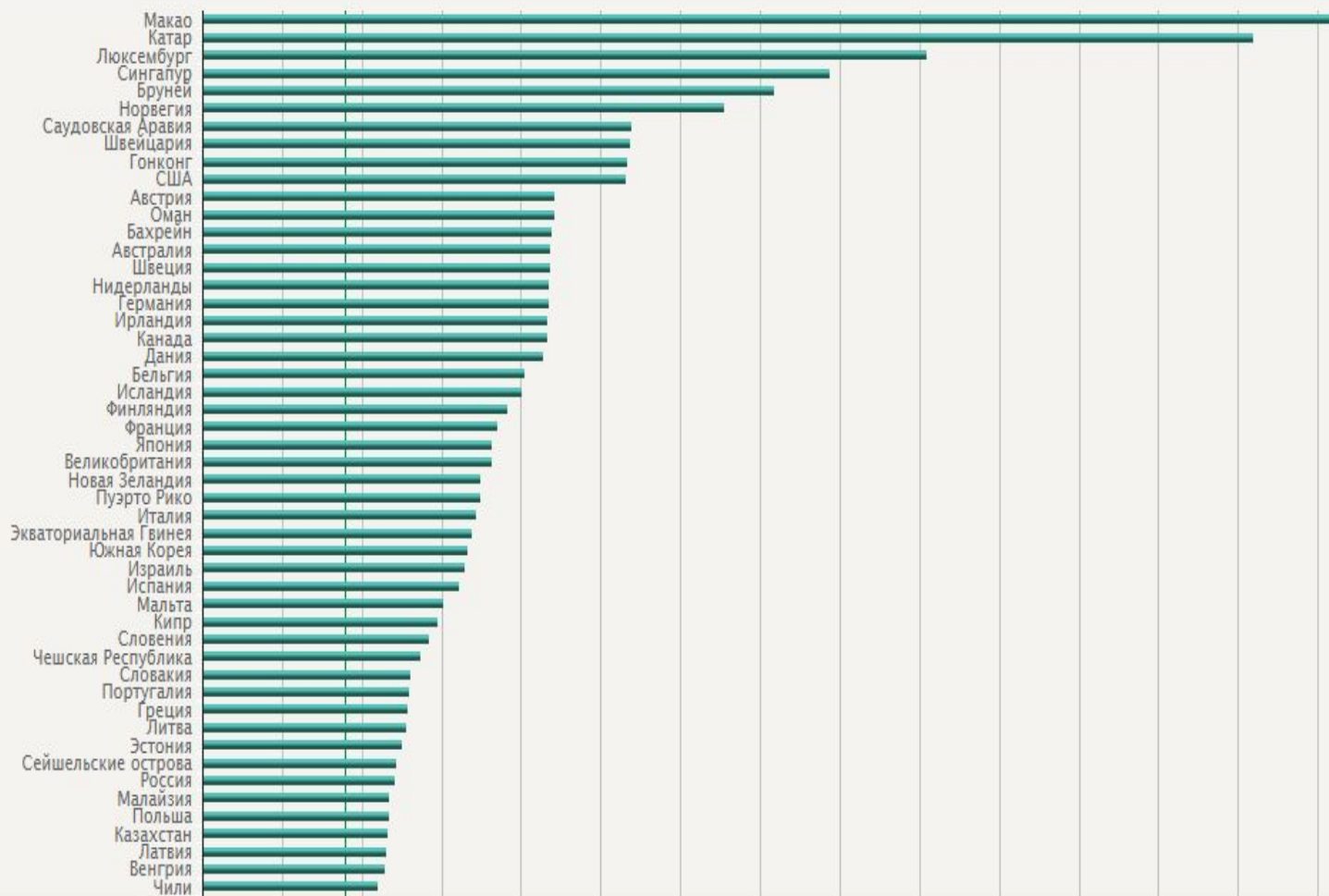
Год: 2013

Все

[Лидеры](#)

[Таблица](#)

[Диаграмма](#)



**ИНДЕКС ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАН МИРА 2014 ГОДА**  
**Human Development Index 2014**

**СТРАНЫ С ОЧЕНЬ ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ИНДЕКСА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

МЕСТО	СТРАНА	ИЧР
1	Норвегия	0.944
2	Австралия	0.933
3	Швейцария	0.917
4	Нидерланды	0.915
5	Соединенные Штаты Америки	0.914
6	Германия	0.911
7	Новая Зеландия	0.910
8	Канада	0.902
9	Сингапур	0.901
10	Дания	0.900
11	Ирландия	0.899
12	Швеция	0.898
13	Исландия	0.895
14	Великобритания	0.892

В 2014 году рейтинг национальных достижений возглавляет Норвегия, которая занимала первое место с 2001 по 2006 год, затем уступила его Исландии, однако в 2008 году вернулась на вершину списка и все это время продолжает лидировать.

В десятку лидеров рейтинга — стран с очень высоким уровнем развития — также вошли: Австралия, Швейцария, Нидерланды, США, Нидерланды, Германия, Новая Зеландия, Канада, Сингапур и Дания.

Япония, которая замыкала десятку лидеров прошлого года, потеряла сразу семь позиций и сейчас занимает 17 место.

Российская Федерация потеряла две позиции по сравнению с 2013 годом и занимает 57 место с ИЧР 0.778.

Основные показатели России таковы: средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении — 69,1 лет; средняя продолжительность получения образования — 11,7 лет; валовой национальный доход на душу населения — \$ 12 700 в год.

Среди крупнейших государств с быстрорастущей экономикой Бразилия занимает в рейтинге 79 место, Китай — 91 (рост сразу на 10 позиций), Южная Африка — 118, Индия — 135.





ЕДИНЫЙ ПОРТАЛ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ

Ростовская область Сменить регион

Вход Язык



3 сентября 2015  
четверг

10 18



Бюджетная система Бюджет Регионы Госсектор Россия в мире Новости Данные и сервисы О портале



## Федеральный бюджет, млрд.руб.

На 26.08.2015 г.

Доходы 8 378,6 15 082

Расходы 9 728,1 15 467

## Лучшее ведомство по финансовому менеджменту по состоянию на 01.04.2015

[Следственный комитет Российской Федерации](#)

93,5

балла

[www.sledcom.ru](http://www.sledcom.ru)

## Государственный долг

На 01.08.2015 г.

Внутренний 7 171,1 млрд. руб.

Внешний 51,3 млрд. \$

## Сводная информация об учреждениях

На 01.07.2015 г.

Федеральные	11 257
Региональные	36 080
Муниципальные	131 650



02 сентября 2015 18:47

## Минтруд зафиксировал естественный прирост населения

Второй раз в этом году эксперты зафиксировали в России естественный прирост населения.

[Читать далее](#)

## Все новости

02 сентября 2015 18:33

[Спрос банков на валюту упал после стабилизации рубля](#)

02 сентября 2015 09:36

[Иновационные кластеры поделят федеральную субсидию](#)

01 сентября 2015 19:18

[Силуанов: Бюджет планируется верстать только на год](#)

01 сентября 2015 10:15

[Правительство ввело новый вид](#)

Сервисы



Калькулятор

Ссылки







Бюджетный процесс



Госуслуги

## В каких единицах измеряются параметры бюджетов?

<b>Абсолютные объемы</b>	в рублях в тысячах рублей в миллионах рублей в миллиардах рублей в триллионах рублей	
<b>Объемы на душу населения</b>	в рублях в тысячах рублей	
<b>Объемы в % к ВВП</b>	%	
<b>Темпы роста, номинальные и реальные</b>	%	
<b>Структура</b>	доля в % к итогу	

## Параметры бюджетов в абсолютном выражении

Как правило, бюджетные данные представляются в **ТЫСЯЧАХ РУБЛЕЙ**.  
Например, на 2013 год расходы федерального бюджета запланированы в объеме 13 387 340 174,7 тыс. рублей (13,4 трлн. рублей).  
В расчете на 1 жителя страны это составляет примерно **93,3 тыс.** рублей в год.

Для примера возьмем сумму в 1 млрд рублей.

Много это или мало?

**1 МЛРД.  
РУБЛЕЙ**



ежемесячная зарплата примерно в 20 тыс. рублей для 38 тыс. человек (с учетом социальных взносов в размере 30%)



строительство примерно 30 км. автодороги в однополосном исчислении



содержание примерно 230 км. автодорог федерального значения



строительство  
Примерно 10 школ



## Расходы в расчете на душу населения в 2014 году

187 394  
рублей  
в год

15 616  
рублей  
в месяц

расходов бюджетной системы Российской Федерации приходится на одного гражданина

97 148  
рублей  
в год

8 096  
рублей  
в месяц

расходов федерального бюджета приходится на одного гражданина

63 820  
рублей  
в год

5 318  
рублей  
в месяц

расходов на социальную политику бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приходится на одного гражданина

21 016  
рублей  
в год

1 751  
рублей  
в месяц

расходов на образование бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приходится на одного гражданина

17 456  
рублей  
в год

1 455  
рублей  
в месяц

расходов на здравоохранение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приходится на одного гражданина