



Административное право РФ

Тема 7. Методы государственного управления. Виды административной деятельности



Тема 7. Методы государственного управления. Виды административной деятельности. Содержание

1. Понятие метода государственного управления в доктрине административного права.
2. Особенности и принципы правового регулирования основных видов административной деятельности.



Понятие метода государственного управления

Методы государственного управления – это способы реализации исполнительной власти, средства выполнения государственных функций

Виды методов

1) по характеру ограничения воли:

- убеждение
- принуждение
- поощрение.

2) по пределам ограничения воли:

- прямые
- косвенные



Особенности основных видов административной деятельности

Функциональные виды административной деятельности:

- (а) выработка государственной политики и нормативное регулирование,
- (б) оказание государственных услуг и управление государственным имуществом,
- (в) осуществление контрольно-надзорной деятельности.

Характер властности административной деятельности:

- (1) деятельность, связанная с вмешательством в сферу частной свободы
- (2) «свободной» деятельность государственной администрации



Особенности основных видов административной деятельности

Общие черты разных видов административной деятельности:

- общие задачи государственной администрации
- императивный характер правового регулирования

Разные виды административной деятельности должны осуществляться разными государственными органами



Особенности основных видов административной деятельности

Различия видов административной деятельности

деятельность вмешательства	«свободная» деятельность
1) властность принудительная	1) властность предоставительная
2) интересы гражданина противоречат общественным	2) интересы гражданина совпадают с общественными
3) может осуществляться только государственными органами	3) может осуществляться государственными органами, учреждениями и предприятиями



Деятельность, связанная с вмешательством в сферу частной свободы

- (i) обязанности, ограничения и обременения – только в пределах предусмотренных действующим законодательством. Требование о законодательной основе вмешательства:
- **формально-правовое требование** – в случаях, предусмотренных законом
 - **материально-правовое требование** – в целях обеспечения безопасности, защиты прав граждан или публичных интересов.
- (ii) вступление в административные правоотношения обязательно для частного лица



Деятельность, связанная с вмешательством в сферу частной свободы

Ограничения – обременения на свободную реализацию прав и свобод частных лиц:

- (а) обеспечение реализации прав частного лица путем легализации этих прав;
- (б) разрешительный режим реализации прав частных лиц;
- (в) ограничение частной деятельности контролем соблюдения установленных нормативов безопасности;
- (г) регулирование цен, установление квот и лимитов для защиты социальных интересов;
- (д) правоохранительная деятельность.



«Свободная» деятельность государственной администрации

Может быть адресована конкретному частному лицу (государственная услуга) и неопределенному кругу лиц в целях защиты публичных интересов.

Должна осуществляться:

- (i) только в тех сферах, где это обусловлено социально значимыми потребностями, удовлетворение которых не обеспечивается свободной конкуренцией негосударственных субъектов экономической деятельности.
- (ii) добровольно для гражданина, а неполучение услуги не влечет юридической ответственности, если только услуга не направлена на защиту жизни и здоровья.