

# Лекция 1. ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Вопросы:

1. Понятие финансов
2. Понятие финансовой деятельности государства
3. Финансовая система государства
4. Методы осуществления финансовой деятельности государства

# ЛИТЕРАТУРА

1. Худяков А.И. Учебник Финансовое право Республики Казахстан. Алматы. 2005.
2. Найманбаев С.М. Учебник Финансовое право Республики Казахстан. Алматы. 2006.
3. Худяков А.И. Основы теории финансового права. Алматы. 1995.
4. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 года, с последующими изменениями и дополнениями.

# Вопрос 1. Понятие финансов

Термин «финансы» произошел от латинского *finis* - конец дела, срок уплаты чего-либо, прекращение тяжбы. К этому примыкает латинский глагол (*finire*) - окончить, урегулировать спор (обычно денежный). В средневековой латыни появились слова *finansio*, *financia*, означающие наличность, доход, обязательный денежный платеж. В Германии слово *finans* в XVI и XVII веках носило негативный характер и означало взяточничество, ростовщичество, хитрость, обман, коварство.

Однако уже в XVIII веке Французское *finance* стало означать совокупность государственного имущества, государственное хозяйство, приходы и расходы государства. В этом значении, а оно в конце XIX века было воспринято и некоторыми представителями юридической науки, термином «финансы» охватывались не только денежные средства, но и материальные ценности, принадлежащие государству (что-то сродни понятию «казна»). Но со временем финансы все более и более рассматривались как исключительно денежная категория.

Хотя эта точка зрения разделяется и не всеми, но большинство специалистов полагает, что финансы имеют две грани своего проявления: в материальном смысле и как экономическая категория.

Рассматривая категорию «финансы» в их материальном значении и в отношении с понятием «деньги» можно выделить три значений этой категории.

**В широком значении** понятие «финансы» выступает в качестве синонима понятию «деньги». Собственно говоря, в бытовом обиходе мы так и воспринимаем слово: говорим «финансы» - подразумеваем «деньги».

Например, когда человек говорит, что «у него с финансами туговато», то любому ясно – этот человек испытывает денежные затруднения. Некоторые экономисты также принимают такого понимания. Поэтому можно встретить высказывание, по которому финансы подразделяются на финансы граждан, финансы юридических лиц, финансы государственно-территориальных образований и финансы государства в целом, т. е. охватывается вся денежная масса, оборачивающаяся в стране.

Однако существование такой категории, как «финансовое право», безусловно производной от понятия «финансы», ставит под сомнение такое отождествление с деньгами. Действительно, если бы понятия «финансы» и «деньги» были бы просто синонимами, то финансовое право мы в полном соответствии с законами грамматики могли бы именовать «денежным правом) такое переименование названия даже на уровне речевой интуиции воспринимается как нечто режущее слух и не соответствующее истинному положению дел.

Скажем, с деньгами имеет дело гражданское право, регулируя товарно-денежные отношения, трудовое право, при регулировании заработной платы, право социального обеспечения, при решении вопросов с пенсиями, и т.д. И разумеется все это не «денежное» и тем более не финансовое право. Поэтому, что совершенно очевидно, сам термин «финансы» несет в себе еще некое специальное значение, отличающее его от понятия «деньги».

С точки зрения большинства экономистов **из всех четырех стадий воспроизводственного процесса (производство, распределение, обмен и потребление) финансовые отношения возникают лишь на стадии *распределения***. И с этим следует согласиться.

Таким образом, далеко не все денежные отношения могут быть признаны финансовыми (даже при признании существования таких финансов, как частные финансы). Ими не будут отношения, возникающие в таких сферах общественного воспроизводства, как обмен и потребление. К их числу относятся отношения, опосредующие акты Д-Т и Т-Д, т.е. отношения купли-продажи, которые возникают между предприятиями и организациями, причем независимо от формы их собственности.

В силу этого существует узкое значение понятия «финансы», которым охватываются денежные средства государства и юридических лиц. В дореволюционной финансово-правовой литературе их называли «денежные средства публичных союзов».

Здесь отнесение денежных отношений к разряду финансовых основано на использовании двух критериев: а) субъекты денежных операций - государство и юридические лица; б) сфера проявления - стадия распределения. Поскольку юридические лица могут быть как государственными, так и негосударственными, а денежные фонды - соответственно частными и государственными, возникло деление финансов на **частные** и **государственные**.

Категория «частные финансы» сопряжена с деньгами, имеющими частную форму собственности, категория «государственные финансы» - с деньгами, находящимися в государственной собственности.

Наконец, в специальном значении под финансами (в материальном значении) понимаются лишь государственные деньги, сосредоточенные в процессе распределения совокупного общественного продукта в фондах денежных средств.

И это представляется нам наиболее правильным.

Однако следует признать, что использование понятия «финансы» в его широком и тем более узком значении - довольно распространенное явление, которое невозможно игнорировать. Поэтому, встречая в литературе выражение «финансы», особенно применительно к финансовому праву, всякий раз необходимо выяснять, какой смысл вкладывает в этот термин тот или иной автор.

Для юристов выяснение точного значения термина «финансы» важно, но, во-первых, для определения сферы применения финансового права, во вторых, для отграничения этой отрасли права от смежных отраслей, предметом которых также выступают те или иные денежные отношения.

Связано это прежде всего с тем, что финансово-правовое регулирование денежных отношений с юридической точки зрения характеризуется императивностью, а с социальной - определенной жесткостью. Посредством этого регулирования государство, например, отчуждает деньги налогоплательщиков в свою собственность, предписывает, как использовать деньги, и т. п. Поэтому в конечном счете теоретический вопрос о понятии «финансы» - это практический вопрос о границах допустимости применения государством императивных установлений при регулировании денежных отношений и границах экономической свободы граждан и хозяйствующих субъектов.

Отличия между государственными и частными финансами заключаются, по его мнению, в следующем:

а) государство может в принудительном порядке обеспечить свои доходы посредством системы налогового обложения. Вместе с тем отсутствует принудительное исполнение в отношении самого государства. Что же касается частных лиц, то положение здесь обратное: они не могут в принудительном порядке обеспечить свои доходы и, следовательно, могут оказаться не в состоянии выполнить свои обязательства;

б) государственные финансы связаны с денежной системой, которая в большей или меньшей степени управляется государством, тогда как эта денежная система не зависит от воли частных собственников, распоряжающихся своими финансами;

в) частные финансы ориентированы на получение прибыли. Государственные финансы, наоборот, - это средства осуществления так называемого общего интереса;

г) размеры государственных финансов намного больше, чем размеры частных финансов, которыми распоряжаются отдельные лица.

При понимании финансов в их широком или узком значении, что предполагает их деление на частные и государственные, данный вывод представляется вполне обоснованным.

К сказанному можно добавить, что определяющим в делении финансов на государственные и частные является форма собственности: в первом случае денежные средства находятся в государственной собственности, во втором - в частной.

**В итоге в материальном смысле государственные финансы представляют собой совокупность денежных средств, находящихся в собственности государства.**

При этом следует иметь в виду, что деньги (и естественно - финансы) могут существовать как в **налично-денежной форме**, когда они представлены определенными бумажными купюрами или металлической монетой с обозначением на них нарицательной стоимости, так и в **безналичной форме**, когда они представлены в виде записей на соответствующих счетах.

В качестве **экономической категории** финансы обычно определяют как совокупность определенных отношений, именуемых «финансовыми». Следовательно понятия «финансы» (в экономическом смысле) и «финансовые отношения» (как особая разновидность экономических отношений) в общем-то являются, равнозначными. Точнее, финансы представляют собой систему особых экономических отношений, являющихся финансовыми отношениями.

То, что финансы являются отношениями, с трудом вкладывается в наше бытовое представление о деньгах. Но чтобы убедиться в том, что это именно так, достаточно вспомнить Робинзона на необитаемом острове, обладающего большим количеством денет (правильнее - денежных знаков), но не имеющего возможности их как-то использовать - не с кем было вступить в отношение купли-продажи. Поэтому экономическая суть денег вообще и финансов в частности есть отношение людей по их поведению.

Финансовые отношения традиционно определяют как отношения «по образованию, распределению и использованию денежных фондов». Однако здесь возникают как минимум два вопроса. Первый - о каких фондах - государственных или негосударственных - идет речь. Второй - насколько правомерно отнесение к финансовым отношений, возникающих в процессе использования денежных фондов.

Таким образом, в финансовом праве термин финансы определяется в двух категориях: в материальном и в экономической категории.

**В широком значении понятие «финансы»** выступает в качестве синонима понятию «деньги». Но следует отметить, что далеко не все денежные отношения могут быть признаны финансовыми.

В силу этого существует **узкое значение понятия «финансы»**, которым охватываются денежные средства государства и юридических лиц.

И, наконец, **в спец-ном значении** под финансами понимаются лишь государственные деньги, сосредоточенные в процессе распределения совокупного общ. продукта в фондах денежных средств.

**А в материальном смысле** – финансы – это лишь денежные средства, принадлежащие государству.

**В экономической категории** – финансы – это совокупность экономических отношений, возникающих в процессе формирования и расходования путем распределения государственных денежных средств.

## Вопрос 2. Понятие финансовой деятельности государства

*Финансовую деятельность государства* можно определить следующим образом: это деятельность государства, выступающего в целом или в лице уполномоченных на то органов по созданию денежной инфраструктуры страны и по обеспечению её надлежащего функционирования, а также по формированию, распределению и организации использования государственных денежных фондов.

Государство осуществляет фин. деятельность и как собственник денежных средств, сосредоточенных в определённых фондах.

Финансовая деятельность государства имеет своим объектом деньги различных видов собственности, и оно, осуществляя такую деятельность, действует не только как собственник, но и как властвующий по отношению к чужой собственности субъект в силу принадлежащих ему прерогатив публичной власти.

Финансовая деятельность не должна выступать в качестве разновидности предпринимательской деятельности. Коммерциализация деятельности чревата искажением сути и назначения государства и грозит обернуться весьма отрицательными экономическими последствиями.

Объёмы финансовой деятельности тех или иных государств различны и зависят от той идеологии и экономических доктрин, которыми эти государства руководствуются, а так же от характера экономики, существующей в данной стране.

**Главной целью финансовой деятельности** должно являться создание благоприятных условий для нормального функционирования социально-экономических структур общества.

Осуществляя финансовую деятельность, государство решает **три главных задачи:**

1. создание денежной инфраструктуры общества и обеспечение её нормального функционирования;
2. добывание денежных средств для обеспечения самого себя и функционирования своей деятельности;
3. воздействие с помощью денежных рычагов на социально-экономические процессы, происходящие в обществе, которые государство полагает благоприятными для этого общества.

**В идеале финансовая деятельность государства должна строиться на следующих принципах:**

- 1) учёт потребностей общества и подчинённость его интересам;
- 2) гласность и публичность, подконтрольность и подотчётность обществу;
- 3) предсказуемость и доступность общественному пониманию;
- 4) законность;
- 5) научная обоснованность, рациональность и эффективность;
- 6) экономичность и бережливость в расходовании денежных средств;
- 7) плановость и нормативность.

## Вопрос 3. Финансовая система государства

- В материальном смысле финансовая система** представляет собой совокупность денежных фондов. Под **денежным фондом** понимается относительно обособленная часть денежных средств, предназначенная для определённых целей и имеющая относительную самостоятельность функционирования.
- В экономическом смысле** каждый фонд опосредован финансово-экономическим институтом, представляющим собой совокупность по формированию, распределению и организации использования денежного фонда. То есть **финансовая система** представляет собой совокупность определённых финансово-экономических институтов.

Понятие финансовой системы **в широком значении** представлена 3 группами институтов, которые опосредуют:

1. денежные средства населения;
2. денежные фонды юридических лиц;
3. денежные фонды государства.

При понимании финансов **в узком значении** выделяют 3 крупных сферы:

1. финансы предприятий, учреждений, организаций;
2. страхование;
3. государственные финансы.

По мнению большинства экономистов и юристов **финансовая система** включает в себя следующие институты:

1. бюджетная система (республиканский и местные бюджеты)
2. внебюджетные централизованные и децентрализованные целевые фонды
3. финансы предприятий, организаций, учреждений, отраслей народного хозяйства
4. имущественное и личное страхование кредит (государственный и банковский)

## Вопрос 4. Методы осуществления финансовой деятельности государства

По своему материальному содержанию финансовая деятельность государства представляет собой процессы добывания денег и их расходования путём распределения.

Эта деятельность осуществляется определёнными методами.

Под **методами финансовой деятельности** понимаются конкретные приёмы и способы, посредством которых государство осуществляет формирование, распределение и организацию использования денежных фондов входящих в состав финансовой системы этого государства.

## ***Методы формирования денежных фондов:***

1. Принудительно-безвозвратное изъятие денежных средств.
2. Принудительно-возвратное изъятие денежных средств.
3. Добровольно-безвозвратное привлечение денежных средств.
4. Добровольно-возвратное привлечение денежных средств.
5. Привлечение денежных средств на основе реализации государственных услуг.
6. Обращение в доход государства денежных средств, полученных от реализации и использования государственного имущества.
7. Эмиссия (выпуск новых денежных знаков и ценных бумаг).

### ***Методы распределения денежных фондов:***

1. Финансирование, т.е. безвозвратное предоставление денежных средств (дотация, субвенция, субсидия).
2. Кредитование, т.е. предоставление денежных средств на условиях возвратности.
3. Выполнение государством своих финансовых обязательств.

### ***Методы организации использования денежных фондов:***

1. Установление назначения денежных фондов.
2. Установление порядка использования средств, полученных из государственного денежного фонда.
3. Установление порядка и нормативов распределения прибыли государственных предприятий.
4. Установление фин. нормативов и лимитов выделения денежных средств.
5. Планирование использования денежных фондов.
6. Осуществление контроля за использованием денежных фондов.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !**

