

Лекция №2

**ПРАВОВЫЕ И  
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ  
ОХРАНЫ ТРУДА**

Филиппов Д.М.

## Конституция Российской Федерации

### ▣ **Статья 7**

В РФ охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда...

### ▣ **Статья 37**

Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещён. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Признаётся право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

## Система законодательных актов РФ по ОТ

- Трудовой кодекс РФ
- Закон об основах охраны труда в РФ
- Закон о пожарной безопасности
- Система стандартов безопасности труда в которую входят: 1) Государственные стандарты требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов; 2) Стандарты требований безопасности к производственному оборудованию и методы контроля выполнения требований безопасности; 3) Стандарты требований к производственным процессам; 4) Стандарты требований к средствам защиты работающих.
- Закон об обеспечении санитарного и эпидемиологического благополучия населения
- Закон о гражданской обороне
- Принятые нормативно-правовые акты (правила, нормы, регламенты, положения, инструкции и другие документы, обязательные для выполнения )

## Закон РФ «Об основах охраны труда в РФ»

Закон регулирует вопросы:

1. Государственной политики в области охраны труда
2. Гарантии прав на охрану труда
3. Организации охраны труда
4. Стимулирования охраны труда
5. Нормативно-правового регулирования охраны труда
6. Государственного управления охраной труда
7. Государственного надзора и общественного контроля за охраной труда
8. Ответственности за нарушение законодательства об охране труда

## **Статья 4. Государственная политика в отрасли охраны труда**

- 1) Приоритет жизни и здоровья работников, полной ответственности работодателя за создание надлежащих безопасных и здоровых условий труда.
- 2) Повышение уровня промышленной безопасности путем обеспечения сплошного технического контроля за состоянием производств, технологий и продукции, а также содействия предприятиям в создании безопасных и безвредных условий труда.
- 3) Комплексное решение задач охраны труда на основе общегосударственной, отраслевых, региональных программ по этому вопросу и с учетом других направлений экономической и социальной политики, достижений в области науки и техники и охраны окружающей среды.
- 4) Социальная защита работников, полное возмещение ущерба лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний.
- 5) Установление единых требований по охране труда для всех предприятий и субъектов предпринимательской деятельности независимо от форм собственности и видов деятельности.

## Статья 4. Государственная политика в отрасли охраны труда

- 6) Адаптация трудовых процессов к возможностям работника с учетом его здоровья и психологического состояния.
- 7) Использование экономических методов управления охраной труда, участие государства в финансировании мероприятий по охране труда, привлечения добровольных взносов и других поступлений на эти цели, получение которых не противоречит законодательству.
- 8) Информирование населения, проведение обучения, профессиональной подготовки и повышения квалификации работников по вопросам охраны труда.
- 9) Обеспечение координации деятельности органов государственной власти, учреждений, организаций, объединений граждан, решающих проблемы охраны здоровья, гигиены и безопасности труда, а также сотрудничества и проведения консультаций между работодателями и работниками (их представителями), между всеми социальными группами во время принятия решений по охране труда на местном и государственном уровнях.
- 10) Использование мирового опыта организации работы относительно улучшения условий и повышения безопасности труда на основе международного сотрудничества

**1) Приоритет жизни и здоровья работников, полной ответственности работодателя за создание надлежащих безопасных и здоровых условий труда.**

□Ст.14. Работодатель обязан создать на рабочем месте в каждом структурном подразделении условия труда в соответствии с нормативно-правовыми актами, а также обеспечить соблюдение требований законодательства относительно прав работников в отрасли охраны труда.

**2) Повышение уровня промышленной безопасности путем обеспечения сплошного технического контроля за состоянием производств, технологий и продукции, а также содействия предприятиям в создании безопасных и безвредных условий труда.**

□Ст.14. Работодатель обеспечивает надлежащее содержание производственного оборудования, мониторинг за его техническим состоянием.

**3) Комплексное решение задач охраны труда на основе общегосударственной, отраслевых, региональных программ по этому вопросу и с учетом других направлений экономической и социальной политики.**

□Ст.19. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется в рамках федеральных, отраслевых и территориальных целевых программ за счёт средств федерального бюджета, бюджетов Субъектов РФ, местных бюджетов, внебюджетных источников в порядке, предусмотренном законодательством РФ..

**4) Социальная защита работников, полное возмещение ущерба лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний.**

□Ст.9. Возмещение ущерба, причиненного работнику в результате повреждения его здоровья или в случае смерти работника, осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

□Ст.10. Охрана труда женщин. Запрещается применение труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, а также привлечение женщин к поднятию и перемещению вещей, масса которых превышает установленные для них предельные нормы. Труд беременных женщин и женщин, имеющих несовершеннолетнего ребенка, регулируется законодательством.

□Ст.10. Охрана труда несовершеннолетних. Не допускается привлечение несовершеннолетних к труду на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, к ночным, сверхурочным работам и работам в выходные дни, а также к поднятию и перемещению вещей, масса которых превышает установленные для них предельные нормы.



**6) Адаптация трудовых процессов к возможностям работника с учетом его здоровья и психологического состояния.**

□ Предприятия, использующие труд инвалидов, обязаны создавать для них условия труда с учетом рекомендаций медико-социальной экспертной комиссии и индивидуальных программ реабилитации, принимать дополнительные меры безопасности труда, которые отвечают специфическим особенностям этой категории работников.

**7) Использование экономических методов управления охраной труда, участие государства в финансировании мероприятий по охране труда, привлечения добровольных взносов и других поступлений на эти цели, получение которых не противоречит законодательству.**

□ Ст.19. При расчете размера страхового взноса для каждого предприятия при условии достижения надлежащего состояния охраны труда и снижения уровня или отсутствия травматизма и профессиональной заболеваемости вследствие осуществления работодателем соответствующих профилактических мероприятий, может быть установлена скидка к нему или надбавка к размеру страхового взноса за высокий уровень травматизма и профессиональной заболеваемости и ненадлежащее состояние охраны труда.

### **8) Информирование населения, проведение обучения, профессиональной подготовки и повышения квалификации работников по вопросам охраны труда.**

□ Ст.18. Работники, занятые на работах с повышенной опасностью или там, где есть потребность в профессиональном отборе, должны ежегодно проходить за счет работодателя специальное обучение и проверку знаний соответствующих нормативно-правовых актов по охране труда.

***Руководители объединений предприятий, руководители предприятий численностью более 1000 работников, руководители и специалисты служб охраны труда, члены комиссий по проверке знаний по вопросам охраны труда этих предприятий; технические эксперты по промышленной безопасности; руководители и преподаватели кафедр охраны труда высших учебных заведений, руководители и штатные преподаватели отраслевых учебных центров проходят обучение каждые 3 года.***

**9) Обеспечение координации деятельности органов государственной власти, учреждений, организаций, объединений граждан, решающих проблемы охраны здоровья, гигиены и безопасности труда, а также сотрудничества и проведения консультаций между работодателями и работниками (их представителями), между всеми социальными группами во время принятия решений по охране труда на местном и государственном уровнях.**

□Ст.20. Специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по надзору за охраной труда координирует работу министерств, других центральных органов исполнительной власти, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, предприятий, других субъектов предпринимательской деятельности в области безопасности, гигиены труда и производственной среды.

## **Права, обязанности и ответственность работодателя по охране труда**

### **1. Права работодателя**

- 1) Заключать с гражданами договоры об использовании их труда.
- 2) Расторгнуть трудовой договор с наемным работником в случае: выявленного несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья, которое препятствует продолжению данной работы (если невозможно перевести работника, с его согласия, на другую работу); систематического нарушения требований безопасности, если к работнику ранее применялись меры дисциплинарного или общественного взыскания; появления на работе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения.
- 3) Привлечь работника, уклоняющегося от прохождения обязательного медицинского осмотра, к дисциплинарной ответственности и отстранить его от работы без сохранения заработной платы.

## Права, обязанности и ответственность работодателя по охране труда

### 1. Права работодателя

- 4) Обратиться в орган государственного надзора по охране труда с ходатайством об установлении необходимого срока для выполнения мероприятий по приведению условий труда на конкретном производстве или рабочем месте к нормативным требованиям.
- 5) Получать информацию о результатах проверки его деятельности не позднее чем через тридцать дней после их окончания.
- 6) Защищать свои права и законные интересы путем возмещения убытков.
- 7) Проверять наличие у должностных лиц органа государственного надзора (контроля) служебного удостоверения и получать копии удостоверения (направления) на проведение планового или внепланового мероприятия.

## Права, обязанности и ответственность работодателя по охране труда

### 1. Права работодателя

- 8) Не допускать должностных лиц органа государственного надзора (контроля) к осуществлению государственного надзора (контроля), если:
- он осуществляется с нарушением требований относительно периодичности проведения мероприятий государственного надзора (контроля), предусмотренных законом;
  - должностное лицо органа государственного надзора (контроля) не предоставило копии документов, предусмотренных настоящим Законом, или если предоставленные документы не соответствуют требованиям настоящего Закона;
  - присутствовать во время осуществления мероприятий государственного надзора (контроля);
  - требовать неразглашения информации, являющейся коммерческой тайной субъектов ведения хозяйства;
  - получать и знакомиться с актами государственного надзора (контроля);
  - предоставлять в письменной форме свои объяснения, замечания или возражения к акту органа государственного надзора (контроля);
  - обжаловать в установленном законом порядке неправомерные действия органов государственного надзора (контроля) и их должностных лиц.

## **Права, обязанности и ответственность работодателя по охране труда**

### **2. Обязанности работодателя**

- 1) При заключении трудового договора проинформировать работника под расписку об условиях труда и о наличии на его рабочем месте опасных и вредных производственных факторов, которые еще не устранены, возможных последствиях их влияния на здоровье и о правах работника на льготы и компенсации за работу в таких условиях в соответствии с законодательством и коллективным договором .
- 2) Обеспечить наличие заключения психофизиологической экспертизы для лиц, которые допускаются к выполнению работ повышенной опасности и требующих профессионального отбора.
- 3) Согласно медицинскому заключению перевести работника с его согласия на другую работу на срок, указанный в медицинском заключении, и в случае необходимости установить сокращенный рабочий день и организовать проведение обучения работника по приобретению другой профессии в соответствии с законодательством.

## **Права, обязанности и ответственность работодателя по охране труда**

### **2. Обязанности работодателя**

- 4) Обеспечить работников бесплатно по установленным нормам специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, а также моющими и обезвреживающими средствами.
- 5) Сохраняются место работы (должность) и средняя заработная плата травмированного на производстве работника (профзаболевшего) на весь период до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности.
- 6) Обеспечить функционирование системы управления охраной труда на предприятии.



## Права, обязанности и ответственность работодателя по охране труда

### 2. Обязанности работодателя

7) Информировать органы контроля:

а) о каждом несчастном случае или профессиональном заболевании на предприятии;

б) об изменении технологии работ или вида деятельности предприятия для перевода его в соответствующий класс профессионального риска.

8) Предоставлять рабочему органу контроля сведения о численности работников, сумме заработной платы, годовом фактическом объеме реализованной продукции (работ, услуг), количестве несчастных случаев и профессиональных заболеваний на предприятии за прошедший календарный год.

## **Права, обязанности и ответственность работодателя по охране труда**

### **2. Обязанности работодателя**

9) Создать службу охраны труда.

10) За свой счет обеспечить финансирование и организовать проведение предварительного (при приеме на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными или опасными условиями труда или таких, где есть потребность в профессиональном отборе, ежегодного обязательного медицинского осмотра лиц в возрасте до 21 года. В случае необходимости должен обеспечить проведение соответствующих оздоровительных мероприятий.

11) Организовать за свой счет проведение инструктажа, обучения по вопросам охраны труда, оказания первой медицинской помощи пострадавшим от несчастных случаев и правил поведения в случае возникновения аварии. Не допускать к труду работников, в том числе должностных лиц, не прошедших обучение, инструктаж и проверку знаний по охране труда.

## Права, обязанности и ответственность работодателя по охране труда

### 2. Обязанности работодателя

12) Выделять на финансирование расходов на охрану труда не менее 0,5 процента от суммы реализованной продукции, а для предприятий, содержащихся за счет бюджета, - не менее 0,2 процента от фонда оплаты труда.

13) Получить разрешение на начало работы и виды работ предприятия, деятельность которого связана с выполнением работ и эксплуатацией объектов, машин, механизмов, оборудования повышенной опасности.

14) Организовывать расследование и вести учет несчастных случаев, профессиональных заболеваний и аварий.

15) Информировать работников или лиц, уполномоченных на осуществление общественного контроля за соблюдением требований нормативно-правовых актов по охране труда о состоянии охраны труда, причине аварий, несчастных случаев и профессиональных заболеваний и о принятых мерах по их устранению и для обеспечения на предприятии условий и безопасности труда на уровне нормативных требований.

## **Права, обязанности и ответственность работодателя по охране труда**

### **2. Обязанности работодателя**

16) Работодатель обязан возместить убытки, причиненные нарушением требований по охране труда, другим юридическим, физическим лицам и государству на общих основаниях, предусмотренных законом. Работодатель возмещает расходы на проведение работ по спасению пострадавших во время аварии и ликвидации ее последствий, на расследование и проведение экспертизы причин аварии, несчастного случая или профессионального заболевания, на составление санитарно-гигиенической характеристики условий труда лиц, проходящих обследование на наличие профессионального заболевания, а также другие расходы, предусмотренные законодательством.

**Права, обязанности и ответственность  
работодателя по охране труда**  
**3. Ответственность работодателя**

За нарушение законов и других нормативно-правовых актов об охране труда, создание препятствий в деятельности должностных лиц органов государственного надзора за охраной труда, а также представителей профсоюзов, их организаций и объединений виновные лица привлекаются к дисциплинарной, административной, материальной, уголовной ответственности в соответствии с законом.

## Права, обязанности и ответственность работодателя по охране труда

### 3. Ответственность работодателя

#### 1) Кодекс РФ об административных правонарушениях

► ***Нарушение требований законодательных и других нормативных актов об охране труда:***

- влечет за собой наложение штрафа на должностных лиц предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности и граждан - субъектов предпринимательской деятельности - от пяти до десяти необлагаемых минимумов доходов граждан.

► ***Нарушение санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил и норм:***

- влечет за собой наложение штрафа на должностных лиц - от шести до двадцати пяти необлагаемых минимумов доходов граждан.

► ***Невыполнение законных требований должностных лиц органов специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по надзору за охраной труда по устранению нарушений законодательства об охране труда или создание препятствий для деятельности этих органов:***

- влечет наложение штрафа на должностных лиц - от восьми до четырнадцати необлагаемых минимумов доходов граждан.

## Права, обязанности и ответственность работодателя по охране труда

### 3. Ответственность работодателя

#### 1) Кодекс РФ об административных правонарушениях

► ***Нарушение должностными лицами предприятий, учреждений, организаций, физическими лицами, использующими наемный труд, срока регистрации в качестве плательщика страховых взносов несвоевременная уплата страховых взносов или несвоевременное информирование о численности работников, годовом фактическом объеме реализованной продукции (работ, услуг), годовой сумме заработной платы на предприятии, несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, которые произошли на предприятии, об изменениях технологии работ, вида деятельности предприятия или его ликвидации:***

- влекут за собой наложение штрафа от восьми до пятнадцати необлагаемых минимумов доходов граждан.

► ***Те же действия, совершенные лицом, которое в течение года было подвергнуто административному взысканию за одно из правонарушений, указанных в части первой этой статьи:***

- влечет за собой наложение штрафа от десяти до двадцати необлагаемых минимумов доходов граждан.

**Права, обязанности и ответственность  
работодателя по охране труда**

**3. Ответственность работодателя**

**2) Уголовный кодекс РФ**

***Нарушение установленных законодательством требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара, которым причинен вред здоровью людей или имущественный ущерб в крупном размере:***

- наказывается штрафом от пятидесяти до ста двадцати необлагаемых минимумов доходов граждан или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на срок до трех лет.

***То же деяние, если оно повлекло гибель людей, имущественный ущерб в особо крупном размере или иные тяжкие последствия:***

- наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.



## Права, обязанности и ответственность работодателя по охране труда

### 3. Ответственность работодателя

#### 2) Уголовный кодекс РФ

***Нарушение правил безопасности при выполнении работ с повышенной опасностью на производстве или каком-либо предприятии лицом, которое обязано их соблюдать, если это нарушение создало угрозу гибели людей или наступление других тяжких последствий или причинило вред здоровью потерпевшего:***

- наказывается штрафом до пятидесяти необлагаемых минимумов доходов граждан или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

***То же деяние, если оно повлекло гибель людей или иные тяжкие последствия:***

- наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

## Права работников на охрану труда во время работы

Работнику не может предлагаться работа, которая по медицинскому заключению противопоказана ему по состоянию здоровья.

К выполнению работ повышенной опасности и требующих профессионального отбора допускаются лица при наличии заключения психофизиологической экспертизы.

## Права работников на охрану труда во время работы

Работник имеет право отказаться от порученной работы, если создалась производственная ситуация, опасная для его жизни или здоровья или для людей, которые его окружают, или для производственной или окружающей среды.

Он обязан немедленно сообщить об этом непосредственному руководителю или работодателю.

Факт наличия такой ситуации при необходимости подтверждается специалистами по охране труда предприятия с участием представителя профсоюза, членом которого он является, или уполномоченного работниками лица по вопросам охраны труда (если профессиональный союз на предприятии не создавался), а также страхового эксперта по охране труда.

За период простоя за ним сохраняется средний заработок.

## Права работников на охрану труда во время работы

Работника, который по состоянию здоровья согласно медицинскому заключению нуждается в предоставлении более легкой работы, работодатель должен перевести при согласии работника на такую работу на срок, указанный в медицинском заключении, и в случае необходимости установить сокращенный рабочий день и организовать проведение обучения работника по приобретению другой профессии в соответствии с законодательством.

На время приостановления эксплуатации предприятия, цеха, участка, отдельного производства или оборудования органом государственного надзора за охраной труда или службой охраны труда за работником сохраняются место работы, а также средний заработок.

## Права работников на охрану труда во время работы

Работник обязан:

- заботиться о личной безопасности и здоровье, а также о безопасности и здоровье окружающих людей в процессе выполнения любых работ или во время пребывания на территории предприятия;
- знать и выполнять требования нормативно-правовых актов по охране труда, правила обращения с машинами, механизмами, оборудованием и другими средствами производства, пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты;
- проходить в установленном законодательством порядке предварительные и периодические медицинские осмотры.

## Организация работы по охране труда

**Работодатель должен обеспечить функционирование СУОТ\*. Для этого он:**

1. Создает соответствующие службы и назначает должностных лиц, обеспечивающих решение конкретных вопросов охраны труда, утверждает инструкции об их обязанностях, правах и ответственности за выполнение возложенных на них функций, а также контролирует их соблюдение.
2. Разрабатывает при участии сторон коллективного договора и реализует комплексные мероприятия для достижения установленных нормативов и повышения существующего уровня охраны труда.
3. Обеспечивает выполнение необходимых профилактических мер в соответствии с изменяющимися обстоятельствами.

---

**\*Система управления охраной труда (СУОТ) - часть общей системы управления производством, которая способствует предотвращению несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, а также опасности для третьих лиц, возникающих в процессе производственной деятельности, и включает в себя комплекс взаимосвязанных мероприятий по выполнению требований законодательных и нормативно-правовых актов по промышленной безопасности и охраны труда.**

## Организация работы по охране труда

4. Внедряет прогрессивные технологии, достижения науки и техники, средства механизации и автоматизации производства, требования эргономики, положительный опыт по охране труда и т.п.
5. Обеспечивает надлежащее содержание зданий и сооружений, производственного оборудования, мониторинг за их техническим состоянием.
6. Обеспечивает устранение причин, приводящих к несчастным случаям, профессиональным заболеваниям, и осуществление профилактических мер, определенных комиссиями по итогам расследования этих причин.
7. Организует проведение аудита охраны труда\*, лабораторных исследований условий труда, оценку технического состояния производственного оборудования, аттестаций рабочих мест на соответствие нормативно-правовым актам по охране труда в порядке и сроки, определяемые законодательством, и по их итогам принимает меры к устранению опасных и вредных для здоровья производственных факторов.

---

*\*Аудит охраны труда и промышленной безопасности - это документально оформленное системное обследование и анализ состояния условий и безопасности труда с целью определения их соответствия критериям, установленным законодательными и нормативно-правовыми актами по охране труда и промышленной безопасности.*

## Организация работы по охране труда

8. Разрабатывает и утверждает положения, инструкции, другие акты по охране труда, действующие в пределах предприятия (далее - акты предприятия), и устанавливает правила выполнения работ и поведения работников на территории предприятия, в производственных помещениях, на строительных площадках, рабочих местах в соответствии с нормативно-правовыми актами по охране труда, бесплатно обеспечивает работников нормативно-правовыми актами и актами предприятия по охране труда.
9. Осуществляет контроль за соблюдением работником технологических процессов, правил обращения с машинами, механизмами, оборудованием и другими средствами производства, использованием средств коллективной и индивидуальной защиты, выполнением работ в соответствии с требованиями по охране труда.
10. Организует пропаганду безопасных методов труда и сотрудничество с работниками в области охраны труда.

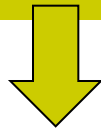


## Компетенция Правительства Российской Федерации в области охраны труда



- **Обеспечение реализации государственной политики в области охраны труда.**
- **Координация деятельности министерств, других центральных органов исполнительной власти относительно создания безопасных и здоровых условий труда и надзора за охраной труда.**
- **Установление единой государственной статистической отчетности по вопросам охраны труда.**
- **Формирует федеральные целевые программы в области охраны труда и обеспечивает их выполнение**

## Полномочия специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по надзору за охраной труда



- Осуществляет комплексное управление охраной труда на государственном уровне.
- Реализует государственную политику в этой области.
- Осуществляет контроль за выполнением функций государственного управления охраной труда министерствами, другими центральными органами исполнительной власти, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления.
- Разрабатывает общегосударственную программу улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной среды и контролирует ее выполнение.
- Разрабатывает и утверждает правила, нормы, положения, инструкции и другие нормативно-правовые акты по охране труда или изменения к ним.
- Координирует работу министерств, других центральных органов исполнительной власти, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, предприятий, других субъектов предпринимательской деятельности в области безопасности, гигиены труда и производственной среды.

**Полномочия министерств и других центральных органов  
исполнительной власти**



**Служба охраны труда министерства**



- Проведение единой научно-технической политики в области охраны труда.
- Разработка и реализация отраслевой программы улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной среды.
- Обеспечение методического руководства деятельности предприятий.
- Заключение с соответствующими отраслевыми профсоюзами соглашения по вопросам улучшения условий и безопасности труда.
- Участие в разработке и пересмотре нормативно-правовых актов по охране труда.
- Организация обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда.
- Осуществление ведомственного контроля за состоянием охраны труда на предприятиях отрасли.

## Закон РФ "О пожарной безопасности"

### Статья 2. Обеспечение пожарной безопасности

- ✓ Обеспечение пожарной безопасности является составной частью производственной и другой деятельности должностных лиц, работников предприятий, учреждений, организаций и предпринимателей. Это должно быть отражено в трудовых договорах (контрактах) и уставах предприятий, учреждений и организаций.
- ✓ Обеспечение пожарной безопасности предприятий, учреждений и организаций возлагается на их руководителей и уполномоченных ими лиц, если другое не предусмотрено соответствующим договором.
- ✓ Обеспечение пожарной безопасности при проектировании и застройке населенных пунктов, строительстве, расширении, реконструкции и техническом переоснащении предприятий, зданий и сооружений возлагается на органы архитектуры, заказчиков, застройщиков, проектные и строительные организации.

## Закон РФ "О пожарной безопасности"

### Статья 5. Обязанности предприятий, учреждений и организаций по обеспечению пожарной безопасности

Владельцы предприятий, учреждений и организаций или уполномоченные ими органы (далее - владельцы), а также арендаторы обязаны:

- разрабатывать комплексные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности, внедрять достижения науки и техники, положительный опыт;
- согласно нормативным актам по пожарной безопасности разрабатывать и утверждать положения, инструкции, другие нормативные акты, действующие в пределах предприятия, учреждения и организации, осуществлять постоянный контроль за их соблюдением;
- обеспечивать соблюдение противопожарных требований стандартов, норм, правил, а также выполнение требований предписаний и постановлений органов государственного пожарного надзора;
- организовывать обучение работников правилам пожарной безопасности и пропаганду мер по их обеспечению.

## Закон РФ "О пожарной безопасности"

- в случае отсутствия в нормативных актах требований, необходимых для обеспечения пожарной безопасности, принимать соответствующие меры, согласовывая их с органами государственного пожарного надзора;
- содержать в исправном состоянии средства противопожарной защиты и связи, пожарную технику, оборудование и инвентарь, не допускать их использования не по назначению;
- осуществлять мероприятия по внедрению автоматических средств обнаружения и тушения пожаров и использованию для этой цели производственной автоматики;
- своевременно информировать пожарную охрану о неисправности пожарной техники, систем противопожарной защиты, водоснабжения, а также о закрытии дорог и проездов на своей территории;
- проводить служебное расследование случаев пожаров.

## Закон РФ "О пожарной безопасности"

*На каждом предприятии с учетом его пожарной опасности приказом (инструкцией) должен быть установлен соответствующий противопожарный режим, в том числе определены:*

- ▶ возможность курения (место для курения), применения открытого огня, бытовых нагревательных приборов;
- ▶ порядок проведения временных пожароопасных работ (в том числе сварочных);
- ▶ правила проезда и стоянки транспортных средств;
- ▶ места для хранения и допустимое количество сырья, полуфабрикатов и готовой продукции, которые могут одновременно находиться в производственных помещениях и на территории (в местах хранения);
- ▶ порядок уборки горючей пыли и отходов, хранения промасленной спецодежды и ветоши, очистки воздуховодов вентиляционных систем от горючих отложений;
- ▶ порядок отключения от сети электрооборудования в случае пожара;
- ▶ порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы;
- ▶ порядок организации эксплуатации и обслуживания имеющихся технических средств противопожарной защиты (противопожарного водопровода, насосных станций, установок пожарной сигнализации, автоматического пожаротушения, дымоудаления, огнетушителей и т.п.);
- ▶ порядок проведения планово-предупредительных ремонтов и осмотров электроустановок, отопительного, вентиляционного, технологического и другого инженерного оборудования;
- ▶ действия работников при обнаружении пожара.

## Закон РФ "О пожарной безопасности"

- В зданиях и сооружениях (кроме жилых домов), которые имеют два этажа и более, в случае одновременного пребывания на этаже более 25 человек должны быть разработаны и вывешены на видных местах планы (схемы) эвакуации людей в случае пожара.*
- На предприятии должен быть установлен порядок (система) оповещения людей о пожаре, с которым необходимо ознакомить всех работников.*
- В помещениях на видных местах возле телефонов следует вывешивать таблички с указанием номера телефона вызова пожарной охраны.*



## Закон РФ "О пожарной безопасности"

### План локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС)

Целью плана локализации и ликвидации аварийных ситуаций и аварий является планирование действий (взаимодействия) персонала предприятия, спецподразделений, населения, центральных и местных органов исполнительной власти. ПЛАС предусматривает:

- обеспечение согласованности действий персонала предприятия и спецподразделений;
- введение перечня должностных лиц, ответственных за выполнение конкретных действий;
- введение порядка осуществления связи со спецподразделениями;
- изложение действий персонала предприятия и спецподразделений по локализации и ликвидации аварий на соответствующих стадиях их развития; предоставление опознавательных признаков уровней аварии и их значения, по которым руководство работами по локализации и ликвидации аварии переходит на уровни "Б" и "В".\*.

*\*Аварии в зависимости от их масштаба могут быть трех уровней: А, Б и В. На уровне "А" авария характеризуется развитием аварии в пределах одного производства (цеха, отделения, производственного участка), которое является структурным подразделением предприятия. На уровне "Б" авария характеризуется переходом за пределы структурного подразделения и развитием ее в пределах предприятия. На уровне "В" авария характеризуется развитием и переходом за пределы территории предприятия, возможностью воздействия поражающих факторов аварии на население близлежащих населенных районов и другие предприятия (объекты), а также на окружающую среду.*

## Обеспечение санитарного и эпидемического благополучия населения

**Закон регулирует общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения санитарного и эпидемического благополучия, определяет соответствующие права и обязанности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и граждан, устанавливает порядок организации государственной санитарно-эпидемиологической службы и осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Украине.**

## Обеспечение санитарного и эпидемического благополучия населения

### Обязанности предприятий, учреждений и организаций

Предприятия, учреждения и организации обязаны:

- по предложениям должностных лиц государственной санитарно-эпидемиологической службы разрабатывать и осуществлять санитарные и противоэпидемические мероприятия;
- в случаях, предусмотренных санитарными нормами, обеспечивать лабораторный контроль за выполнением требований этих норм безопасности использования (хранения, транспортировки и т.п.) вредных для здоровья веществ и материалов, создаваемых в результате их деятельности выбросов, сбросов, отходов и факторов, а также готовой продукции;
- немедленно информировать органы, учреждения и организации государственной санитарно-эпидемиологической службы о чрезвычайных происшествиях и ситуациях, представляющих угрозу здоровью населения, санитарному и эпидемическому благополучию.

## Обеспечение санитарного и эпидемиологического благополучия населения

### Органы государственного надзора за охраной труда

- специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по надзору за охраной труда;
- специально уполномоченный государственный орган по вопросам радиационной безопасности;
- специально уполномоченный государственный орган по вопросам пожарной безопасности;
- специально уполномоченный государственный орган по вопросам гигиены труда.

**Должностные лица специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по надзору за охраной труда имеют право:**

- беспрепятственно посещать подконтрольные предприятия (объекты), производства физических лиц, которые согласно законодательству используют наемный труд;
- получать от работодателя и должностных лиц письменные или устные объяснения;
- выдавать в установленном порядке работодателям обязательные для исполнения предписания (распоряжения) об устранении нарушений и недостатков в области охраны труда, охраны недр, безопасной эксплуатации объектов повышенной опасности;
- запрещать, приостанавливать, прекращать, ограничивать эксплуатацию предприятий, отдельных производств, цехов, участков, рабочих мест, зданий, сооружений, помещений, выпуск и эксплуатацию машин, механизмов, оборудования, транспортных и других средств труда;
- привлекать к административной ответственности работников, виновных в нарушении законодательства об охране труда.

**Общественный контроль  
за соблюдением законодательства об охране труда  
Типовое положение о комиссии по вопросам охраны труда  
предприятия**

Целью создания Комиссии на предприятии является обеспечение пропорционального участия работников в решении любых вопросов безопасности, гигиены труда и производственной среды.

Комиссия формируется на основе равного представительства лиц от работодателя (специалисты по безопасности, гигиене труда и других служб предприятия) и профессионального союза, а в случае его отсутствия - уполномоченных наемными работниками лиц.

Основными задачами Комиссии являются:

- ▶ защита законных прав и интересов работников в области охраны труда;
- ▶ подготовка на основе анализа состояния безопасности и условий труда на производстве рекомендаций работодателю и работникам по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- ▶ согласование через двусторонние консультации позиций сторон в решении практических вопросов в области охраны труда для обеспечения объединения интересов работодателя и трудового коллектива;
- ▶ разработка предложений о включении в коллективный договор наиболее важных вопросов охраны труда;
- ▶ защита прав и интересов потерпевших работников при рассмотрении вопросов о назначении им страховых выплат по общеобязательному государственному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- ▶ предоставление дополнительных льгот и компенсаций в соответствии с положениями коллективного договора за счет работодателя.

**Общественный контроль  
за соблюдением законодательства об охране труда  
Типовое положение о комиссии по вопросам охраны труда  
предприятия**

Комиссия имеет право:

- обращаться к работодателю, трудовому коллективу, профсоюзному комитету или иному уполномоченному на представительство трудовым коллективом органу, соответствующим службам предприятия с предложениями по регулированию отношений в области охраны труда;
- создавать рабочие группы из числа членов Комиссии для разработки согласованных решений по вопросам охраны труда с привлечением специалистов различных служб предприятия, специалистов экспертных организаций, служб охраны труда органов исполнительной власти, страховых экспертов, технических инспекторов труда профсоюзов;
- получать от работников, руководителей структурных подразделений и служб предприятия и профсоюзного комитета информацию и иметь доступ к документации, необходимой для выполнения задач;
- осуществлять контроль за соблюдением требований законодательства по охране труда непосредственно на рабочих местах;
- свободного доступа на все участки предприятия и обсуждения с работниками вопросов охраны труда;
- принимать решение о проценте уменьшения размера единовременного пособия потерпевшему (но не более чем на 50%), если комиссией по расследованию несчастного случая установлено, что повреждение здоровья работника наступило не только по вине работодателя, но и вследствие нарушения пострадавшим нормативно-правовых актов по охране труда.

## **Общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда**

### **1.1. Права лиц, осуществляющих общественный контроль**

Лицо, осуществляющее общественный контроль по охране труда, имеет право:

- беспрепятственно проверять на предприятии состояние безопасности и гигиены труда, соблюдение работниками нормативных актов по охране труда на объектах предприятия или производственного подразделения, коллектив которого его избрал;
- вносить работодателю обязательные для рассмотрения предложения об устранении выявленных нарушений нормативно-правовых актов по безопасности и гигиене труда, осуществлять контроль за реализацией этих предложений;
- обращаться за помощью в орган государственного надзора в случае, если они считают мероприятия работодателя по охране труда недостаточными;
- требовать от мастера, бригадира или другого руководителя производственного подразделения прекращения работы на рабочем месте в случае возникновения угрозы жизни или здоровью работников;
- вносить предложения о привлечении к ответственности работников, нарушающих требования нормативно-правовых актов охраны труда;
- быть избранными в состав комиссии по вопросам охраны труда предприятия в случае ее создания.

(Статьи 41, 42 Закона Украины "Об охране труда".

статьи 21, 37, 38, 46 Закона Украины "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности";

статьи 160, 245, 246, 248, 259 "Кодекса законов о труде Украины").



## **1.2 Обязанности работодателя в отношении лиц, осуществляющих общественный контроль**

Для выполнения обязанностей лицами, осуществляющими общественный контроль по охране труда, работодатель должен:

- за свой счет организовать их обучение;
- обеспечить необходимыми средствами и освободить от работы на предусмотренный коллективным договором срок с сохранением за ними среднего заработка.

## **1.3. Защита прав лиц, осуществляющих общественный контроль**

Не могут быть ущемлены любые законные интересы работников в связи с исполнением ими обязанностей по осуществлению общественного контроля по вопросам охраны труда.

Их увольнение или привлечение к дисциплинарной или материальной ответственности осуществляется только с согласия профсоюзов, а в случае отсутствия профсоюза - работников в порядке, определенном коллективным договором.