

*Автор-составитель:  
Лебедева Елена Ивановна*

**Федеральный закон  
от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в  
отдельные законодательные акты Российской  
Федерации в связи с совершенствованием  
правового положения государственных  
(муниципальных) учреждений"**

**Цель законодательных реформ в отраслях  
социальной сферы –**

- (1) формирование современных экономических механизмов функционирования этих отраслей,**
- (2) реструктуризация бюджетного сектора в РФ**

**«Реструктуризация – 1) комплексное преобразование деятельности организации, состоящее в изменении структуры активов, пассивов, системы управления с целью повышения устойчивости, доходности, конкурентоспособности, преодоления убыточности;**

- 2) преобразование организационной структуры управления организацией»**

## Основные направления:

- ❑ бюджетные услуги должны предоставляться не только бюджетными, но и автономными учреждениями;
- ❑ АУ могут функционировать в рыночной среде;
  - ❑ государство освобождается от:
    - (1) обязанности финансового обеспечения бюджетных организаций на основе сметы доходов и расходов и
    - (2) ответственности по их обязательствам
- ❑ АУ финансируется из бюджета лишь частично, часть средств оно должно зарабатывать самостоятельно
  - ❑ два пути создания АУ:
    - (1) на базе имущества учредителя и
    - (2) изменением типа ранее существовавшего бюджетного учреждения в АУ

Новации затронули еще одно направление реструктуризации бюджетного сектора - **бюджетирование, ориентированное на результат (БОР)**, т.е. финансируют

**не учреждение** как таковое - по смете, а

**выполнение государственного  
(муниципального) задания  
по нормативам (!)**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
по определению критериев изменения  
типа государственных учреждений  
субъектов Российской Федерации и  
муниципальных учреждений с учетом  
сферы их деятельности  
(утв. Распоряжением Правительства РФ  
от 07 сентября 2010 г. N 1505-р)**

## **Цель Методических рекомендаций:**

**(1) оценить целесообразность принятия решения об изменении типа государственного (муниципального) учреждения**

**(2) оказать содействие органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по приведению правового положения государственных учреждений РФ и муниципальных учреждений в соответствие с требованиями ФЗ № 83-ФЗ от 08.05.2010**

**ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО  
ПОЛОЖЕНИЯ КАЗЕННЫХ,  
БЮДЖЕТНЫХ И АВТОНОМНЫХ  
УЧРЕЖДЕНИЙ**

**КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**



**Казенные учреждения  
должны быть созданы изменением типа  
следующих федеральных  
государственных учреждений:**

- воинских формирований;
- учреждений, исполняющих наказания;
  - следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы;
- учреждений социальной реабилитации несовершеннолетних;
  - учреждений МВД РФ, Федеральной миграционной службы, Федеральной таможенной службы, подразделений федеральной противопожарной службы;
- психиатрических больниц (стационаров), лепрозориев и противочумных учреждений.

## **Обратите внимание!**

**Создание учреждений казенного типа регламентируется на федеральном уровне (пп. 1 - 3 п. 1 ст. 31 Закона N 83-ФЗ)**

**Субъекты РФ и муниципальные образования самостоятельно принимают нормативную базу, касающуюся создания казенных учреждений "на местах", а также утверждают их перечень (!) (пп. 1 п. 2 ст. 31 Закона N 83-ФЗ)**

**Все в руках регионов и муниципалитетов...**

**КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ –  
государственное (муниципальное)  
учреждение**

**ЦЕЛЬ: обеспечить реализацию  
полномочий органов государственной  
власти или органов местного  
самоуправления**

**ОСУЩЕСТВЛЯЕТ:**

- оказание** государственных  
(муниципальных) услуг,
- выполнение** работ
- и (или) **исполнение** государственных  
(муниципальных) функций

Казенное учреждение **находится в ведении** органа государственной власти (государственного органа), органа управления государственным внебюджетным фондом, органа местного самоуправления, **осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств**

**Финансовое обеспечение** деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и **на основании бюджетной сметы**

Казенное учреждение отвечает по своим  
обязательствам находящимися в его  
распоряжении денежными средствами (!)

При недостаточности указанных  
денежных средств субсидиарную  
ответственность по обязательствам такого  
учреждения несет собственник его  
имущества

**Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами**

**Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет (!) бюджетной системы РФ и являются доходом этого бюджета**

**Заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени РФ, субъекта РФ, муниципального образования**

**в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств**



**Размещение заказов на поставки товаров,  
выполнение работ и оказание услуг  
осуществляется в порядке, установленном для  
размещения заказов для государственных  
(муниципальных) нужд  
(Закон № 94-ФЗ)**

**Казенное учреждение осуществляет  
операции с бюджетными средствами через  
лицевые счета, открытые ему в органах  
федерального казначейства**

**БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ**

**Бюджетное учреждение является  
некоммерческой организацией, созданной  
РФ, субъектом РФ или муниципальным  
образованием для выполнения работ, оказания  
услуг**

**в целях обеспечения реализации  
полномочий органов государственной власти  
(государственных органов) или органов  
местного самоуправления**

**в сфере науки, образования,  
здравоохранения, культуры, социальной  
защиты, занятости населения, физической  
культуры и спорта,  
а также в иных сферах**

Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за бюджетным учреждением собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, **за исключением:**

**особо ценного движимого имущества,**  
закрепленного за бюджетным учреждением  
собственником этого имущества или  
приобретенного бюджетным учреждением за  
счет выделенных собственником имущества  
бюджетного учреждения средств,  
**а также недвижимого имущества**

**Собственник имущества бюджетного  
учреждения  
не несет ответственности по  
обязательствам  
бюджетного учреждения (!)**

**Бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность только (!) для достижения целей его создания и в соответствии с этими целями при условии (!) указания такой деятельности в его учредительных документах**

**Доходы, полученные от указанной деятельности, и имущество, приобретенное за счет этих доходов, **поступают в самостоятельное распоряжение** бюджетного учреждения**

**Обратите внимание!**

**ни автономным, ни бюджетным  
учреждениям новый закон не делегировал  
полномочия собственника (!) заработанных  
средств - полномочия даны только на  
уровне самостоятельного распоряжения**



Заключение гражданско-правовых договоров  
осуществляется бюджетным учреждением  
**от собственного имени**

Размещение заказов на поставки товаров,  
выполнение работ и оказание услуг  
осуществляется бюджетным учреждением  
**в порядке, установленном для размещения  
заказов для государственных  
(муниципальных) нужд (Закон № 94-ФЗ)**

**Лицевые счета** открываются бюджетным  
учреждениям в органах Федерального  
казначейства

**АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

Автономное учреждение является **некоммерческой организацией**, созданной РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях **осуществления** полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления

**в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами**

Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, **за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества,** закрепленных за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет выделенных таким собственником средств

Собственник имущества автономного учреждения **не несет ответственности** по обязательствам автономного учреждения

Автономное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность **только** для достижения целей его создания и в соответствии с этими целями **при условии указания такой деятельности в его учредительных документах**

Доходы, полученные от указанной деятельности, и имущество, приобретенное за счет этих доходов, поступают в **самостоятельное распоряжение автономного учреждения**

Заключение гражданско-правовых договоров осуществляется автономным учреждением **от собственного имени**

Требования, установленные для размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд (ФЗ № 94-ФЗ),  
**не распространяются**  
на автономные учреждения при заключении ими договоров на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг

**Автономные учреждения вправе открывать счета в кредитных организациях или лицевые счета соответственно в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ и муниципальных образований**

**Открытие лицевых счетов автономным учреждениям в территориальных органах Федерального казначейства и ведение этих счетов осуществляются в порядке, установленном Федеральным казначейством, на основании соглашений, заключенных учредителями автономных учреждений с территориальными органами Федерального казначейства**



**Сравнительные  
характеристики правового  
положения казенных, бюджетных,  
автономных учреждений**

## Критерий: сферы деятельности

**АУ:** в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами

**БУ:** в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах

**КУ:** регламентируется только на федеральном уровне; субъекты РФ и муниципальные образования самостоятельно принимают нормативную базу о казенных учреждениях "на местах", а также утверждают их перечень (ст. 31 Закона N 83-ФЗ)

## **Критерий: финансовое обеспечение**

**АУ: субсидии** (в соответствии с заданием учредителя и на содержание имущества)

**БУ: субсидии** (в соответствии с заданием учредителя; на содержание имущества; на иные цели); **средства бюджета** (на исполнение публичных денежных обязательств перед физическими лицами; на осуществление мероприятий в соответствии с нормативно-правовыми актами)

**КУ: на основе бюджетной сметы**

## **Критерий: приносящая доход деятельность**

**АУ:** доходы поступают в самостоятельное распоряжение

**БУ:** доходы поступают в самостоятельное распоряжение

**КУ:** полученные доходы зачисляются в бюджет

## Критерий: открытие счетов

**АУ:** счета в кредитных организациях

**БУ:** только в органах Федерального казначейства (финансовых органах)

**КУ:** только в органах Федерального казначейства (финансовых органах)

**Критерий: распространение действия  
Закона № 94-ФЗ**

**АУ:** не распространяется

**БУ:** распространяется в полном объеме

**КУ:** распространяется в полном объеме

## Критерий: учет

**АУ:** коммерческий план счетов

**БУ:** коммерческий план счетов, а в части средств бюджета — по бюджетному плану счетов

**КУ:** бюджетный план счетов

## **Критерий: отчетность**

**Все** государственные (муниципальные) учреждения обязаны обеспечивать публичность и открытость отчетов о своей деятельности  
(единый сайт в сети Интернет)



## Критерий: ответственность учреждения по своим обязательствам

**АУ:** всем находящимся у него на ПОУ имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет выделенных таким собственником средств

**БУ:** всем находящимся у него на ПОУ имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет выделенных собственником имущества бюджетного учреждения средств, а также недвижимого имущества

**КУ:** находящимися в его распоряжении денежными средствами

**Критерий: ответственность учредителя  
(собственника) имущества учреждения по  
обязательствам учреждения**

**АУ: не несет** ответственности по обязательствам  
автономного учреждения

**БУ: не несет** ответственности по обязательствам  
бюджетного учреждения

**КУ: несет субсидиарную** ответственность по  
обязательствам учреждения **при недостаточности  
денежных средств**

**Основания отнесения государственного  
(муниципального) учреждения к  
определенному типу исходя из  
сферы деятельности, в которой создается  
учреждение**

(см. раздел 3 Методических рекомендаций  
по определению критериев изменения типа... от  
07 сентября 2010 г.)

Для автономного учреждения сфера деятельности ограничена (!) –

наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятости населения, физическая культура и спорт, а также

**иные сферы в случаях, установленных федеральными законами**

Например: Закон от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" в части **создания федеральных университетов** в форме автономных учреждений, а также Градостроительный кодекс РФ в части создания автономных учреждений по проведению государственной экспертизы проектов документов территориального планирования

**Все автономные учреждения, созданные  
вне указанных сфер деятельности  
(в том числе путем изменения типа) до дня  
вступления в силу Закона N 83-ФЗ,**

**подлежат реорганизации или ликвидации  
в течение одного года  
со дня официального опубликования  
Федерального закона N 83-ФЗ  
(пункт 14 статьи 31 Закона N 83-ФЗ),  
т.е. до 08 мая 2011 года**

Реорганизация автономного учреждения может быть осуществлена **в форме:**

- слияния** двух или нескольких АУ;
- присоединения** к АУ одного учреждения или нескольких учреждений соответствующей формы собственности;
- разделения** АУ на два учреждения или несколько учреждений соответствующей формы собственности;
- выделения** из АУ одного учреждения или нескольких учреждений соответствующей формы собственности

Автономные учреждения  
могут быть реорганизованы в форме  
**слияния или присоединения,**  
если они созданы на базе имущества  
**одного и того же собственника**

Требования кредиторов **ликвидируемого АУ** удовлетворяются за счет имущества, на которое может быть обращено взыскание

Имущество автономного учреждения, **оставшееся после** удовлетворения требований кредиторов, а также имущество, на которое в соответствии с федеральными законами **не может быть обращено взыскание** по обязательствам автономного учреждения, ликвидационная комиссия **передает учредителю автономного учреждения**



Для бюджетного учреждения сфера деятельности не ограничена

указаны приоритетные сферы,

в которых создаются бюджетные учреждения - наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт Перечень является *открытым*, то есть законодательством РФ предоставлена возможность создания бюджетных учреждений в иных сферах без ограничений

Для казенного учреждения сфера деятельности **не ограничена (!)**

**Дополнительные критерии,  
с учетом экономического и управленческого  
потенциала государственного  
(муниципального) учреждения**

(см. раздел 4 Методических рекомендаций  
по определению критериев изменения типа...  
от 07 сентября 2010 г.)

**Экономический потенциал**  
государственного (муниципального)  
учреждения рекомендуется определять на  
основании следующих **показателей:**

***за отчетный финансовый год и  
два предыдущих финансовых года (!)***

**средняя доля внебюджетных средств**  
в общем объеме финансового обеспечения  
государственного (муниципального) учреждения

**средний рост доходов** государственного  
(муниципального) учреждения (по всем  
источникам финансового обеспечения)

**средний рост балансовой стоимости**  
**основных фондов** государственного  
(муниципального) учреждения

**средний рост расходов бюджетных  
средств на единицу государственной  
(муниципальной) услуги**

**средний рост заработной платы  
работников государственного (муниципального)  
учреждения в среднем по учреждению**

**коэффициент эффективности  
использования фонда оплаты труда:**

**как отношение  
среднего роста заработной платы  
работников учреждения  
(за исключением АУП)  
к среднему росту заработной платы АУП**

При определении  
**экономического потенциала**  
бюджетного или автономного учреждения  
**кроме того** могут использоваться следующие  
**показатели:**



**достаточность обеспечения недвижимым и  
особо ценным движимым имуществом,  
закрепляемым за бюджетным или автономным  
учреждением в соответствии с установленными  
нормативными требованиями, а также  
стандартами качества предоставления  
государственных (муниципальных) услуг**

**оценивается положительно:**

если имущество создаваемого бюджетного или  
автономного учреждения **соответствует**  
нормативным требованиям, требованиям  
стандартов качества **либо превышает их**

**степень износа основных фондов**  
(нефинансовых активов), определяемая как  
отношение **суммы накопленного износа** к  
**балансовой стоимости основных фондов**  
на конец отчетного финансового года

**оценивается положительно:**  
если это значение составляет **не более**  
**85 процентов**

**отношение среднемесячной заработной платы работников учреждения к среднемесячной заработной плате работников по субъекту РФ (муниципальному образованию) в целом в соответствующей сфере деятельности за отчетный финансовый год**

**оценивается положительно:**  
**если это значение превышает 100 процентов**

наличие в текущем финансовом году  
**просроченной кредиторской задолженности**

**оценивается положительно** в случае  
отсутствия указанной задолженности

## **доля профильных внебюджетных доходов:**

определяется как отношение **доходов от основной деятельности** учреждения, полученных **из внебюджетных источников**,

к объему финансового обеспечения учреждения за счет **всех источников** финансового обеспечения за отчетный финансовый год

**Управленческий потенциал**  
государственного (муниципального)  
учреждения рекомендуется определять на  
основании следующих **показателей:**

**способность административно-управленческого персонала эффективно осуществлять организационно-управленческую и финансово-хозяйственную деятельность, в том числе направленную на развитие соответствующего государственного (муниципального) учреждения, **после изменения типа государственного (муниципального) учреждения****

**оценивается**

с помощью метода экспертных оценок,  
социологических методов и (или)  
иных методов,  
**определенных органами государственной  
власти субъектов Российской Федерации,  
органами местного самоуправления**



**рейтинг государственного (муниципального)  
учреждения по данным независимых  
рейтинговых агентств**

**наличие плана (программы) учреждения по  
внедрению энергосберегающих технологий**

**наличие программы развития автономного  
учреждения**

## **Вывод:**

**чем выше** экономический и управленческий потенциал государственного (муниципального) учреждения, тем **менее целесообразно сохранение** на установленный переходный период **(01.01.2011 – 01.06.2012)** финансового обеспечения данного **учреждения на основе бюджетной сметы** и (или) **изменение его типа** в целях **создания казенного учреждения**

**Федеральный Закон  
«ОБ АВТОНОМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ»  
№ 174-ФЗ**

**08 января 2007г. дата вступления в силу  
ФЗ «Об автономных учреждениях»**

## преимущества «АУ» по сравнению с «БУ»

### для автономного учреждения

- ❖ утрата статуса получателя бюджетных средств - следовательно, отсутствие казначейского контроля за их расходованием
- ❖ возможность распоряжаться заработанными средствами (поступлениями от платных услуг) также без постоянного контроля со стороны учредителя (собственника), казначейства

### для собственника автономного учреждения

- ❖ нет ответственности по обязательствам АУ
- ❖ есть возможность контроля за сохранностью имущества, закрепленного за АУ на праве оперативного управления
- ❖ гарантированно сохранение имущественного комплекса АУ (недвижимого и особо ценного движимого имущества)

### для потребителя социальных услуг

- ❖ предоставление качественных услуг
- ❖ более полное удовлетворение потребностей населения в социальных услугах, как на возмездной так и на безвозмездной (для потребителя !) основе

## **Налогообложение**

**На автономные учреждения не распространя.ся положения, предусмотренные статьей 321.1 (особенности ведения налогового учета бюджетными учреждениями) НК РФ, так как они касаются только бюджетных учреждений**

**Автономные учреждения могут переходить на упрощенную систему налогообложения, так как ограничения для перехода установлены только для "бюджетников" (подп. 17 п. 3 ст. 346.12 НК РФ)**

Для автономных учреждений сохранены следующие особенности налогообложения бюджетных учреждений

**(1) Не облагается НДС** передача на безвозмездной основе объектов основных средств органам государственной власти и управления и органам самоуправления, а также государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям (подп. 5 п. 2 ст. 146 НК РФ).

Ввиду того что **автономные учреждения являются государственными**, при осуществлении вышеуказанных операций они также освобождаются от уплаты НДС

**(2) Имущество, полученное автономным учреждением по решению органов исполнительной власти всех уровней, не относится к доходам при исчислении налога на прибыль** (подп. 8 п. 1 ст. 251 НК РФ)

**(3) Средства, выделяемые автономным учреждениям в форме субсидий, признаются средствами целевого финансирования и не относятся к доходам, облагаемым налогом на прибыль** (подп. 14 п. 1 ст. 251 НК РФ)

**Положение  
о формировании государственного задания  
в отношении федеральных бюджетных и  
казенных учреждений и финансовом  
обеспечении выполнения государственного  
задания**

**(утв. постановлением Правительства РФ  
от 2 сентября 2010 г. N 671)**

**Размер субсидии рассчитывается  
на основании нормативных затрат:**

- на оказание государственных услуг в рамках государственного задания**
- на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральным бюджетным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных федеральному бюджетному учреждению учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду),**
- на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки**



**Постановление Правительства РФ от 18  
марта 2008 г. N 182**

**"Об условиях и порядке формирования  
государственного задания в отношении  
автономного учреждения, созданного на  
базе имущества, находящегося в  
федеральной собственности, и порядке  
финансового обеспечения выполнения  
государственного задания"**

**(с изменениями от 15 июня 2009 г.,  
2 сентября 2010 г.)**

Федеральному автономному учреждению, созданному путем изменения типа федерального бюджетного учреждения, финансовое обеспечение деятельности которого осуществлялось на основании бюджетной сметы, **в течение 3 лет с даты его создания из федерального бюджета предоставляется субсидия с целью выравнивания финансового обеспечения выполнения государственного задания, сформированного учредителем в отношении этого федерального автономного учреждения**

## **Государственное задание содержит:**

***показатели***, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых услуг (выполняемых работ);

***порядок контроля*** за исполнением государственного задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;

***требования к отчетности*** об исполнении государственного задания

**Государственное задание на оказание  
услуг физическим и юридическим лицам  
также содержит:**

определение категорий физических и (или)  
юридических лиц, являющихся потребителями  
соответствующих услуг;  
порядок оказания соответствующих услуг;  
предельные цены (тарифы) на оплату  
соответствующих услуг физическими или  
юридическими лицами в случаях, если  
законодательством Российской Федерации  
предусмотрено их оказание на платной основе,  
либо порядок установления указанных цен  
(тарифов)

**Государственное задание устанавливается с учетом:**

- а) предложений федерального автономного учреждения,** касающихся потребности в соответствующих услугах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг, уровня удовлетворенности существующим объемом и качеством услуг и возможностей федерального автономного учреждения по оказанию услуг, либо предложений федерального автономного учреждения, касающихся потребности в соответствующих работах и возможностей по их выполнению;
- б) сданного в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральным автономным учреждением учредителем или приобретенного этим учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания которого учредителем не осуществляется;**
- в) показателей выполнения федеральным автономным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году;**
- г) объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до учредителя федерального автономного учреждения**

**Учредитель вправе изменять  
государственное задание в установленном  
порядке, если это не приведет к увеличению  
объема бюджетных ассигнований,  
предусмотренных учредителю в  
федеральном бюджете на соответствующий  
финансовый год на оказание услуг  
(выполнение работ)**

Учредитель утверждает государственное задание после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и доводит его до федерального автономного учреждения до начала финансового года

# Расчет размера субсидий производится учредителем

на основании **нормативных затрат:**

**□на оказание услуг** (выполнение работ) в рамках  
государственного задания,

**□на содержание соответствующего недвижимого  
имущества и особо ценного движимого имущества,**

закрепленного за федеральным автономным  
учреждением или приобретенного федеральным  
автономным учреждением за счет средств, выделенных  
ему учредителем на приобретение такого имущества  
(за исключением имущества, сданного в аренду  
с согласия учредителя),

**□на уплату налогов**, в качестве объекта  
налогообложения по которым признается  
соответствующее имущество, в том числе  
земельные участки



**Приказ Министерства экономического развития РФ  
от 3 декабря 2008 г. N 424**

**"Об утверждении методических рекомендаций по  
формированию задания учредителя в отношении федерального  
автономного учреждения"**

**Приказ Министерства экономического развития РФ  
от 17 апреля 2009 г. N 134**

**"Об утверждении методических рекомендаций по расчету  
нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и  
особо ценного движимого имущества, закрепленного за  
федеральным автономным учреждением, или приобретенного  
федеральным автономным учреждением за счет средств,  
выделенных ему учредителем на приобретение такого  
имущества (за исключением имущества, сданного в аренду с  
согласия учредителя), а также на уплату налогов, в качестве  
налогообложения по которым признается соответствующее  
имущество, в том числе земельные участки"**

**Государственные услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) в соответствии с государственным заданием органами государственной власти, бюджетными учреждениями, иными юридическими лицами**

**Государственное задание (ГЗ) - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных услуг (выполнения работ)**

*(Бюджетный кодекс РФ, ст.6)*

## **Государственное задание:**

### **используется**

...при составлении **проектов бюджетов** для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственными учреждениями и иными некоммерческими организациями государственных услуг (выполнения работ).

### **формируется**

... на срок **до 1 года** в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок **до 3 лет** в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета)

### **Главный распорядитель бюджетных средств:**

...формирует государственные задания

...осуществляет финансовое обеспечение его выполнения федеральным государственным бюджетным учреждением

## **Что нормируется с помощью финансовых нормативов?**

**Обратите внимание!**  
нормируемые группы затрат  
**заменяют детализированную смету - это**  
затраты на ФОТ, расходные материалы,  
коммунальные услуги и содержание  
имущества, на общехозяйственные нужды.

**От обеспечения деятельности к  
финансированию услуги (!)**

## Бюджетная смета:

- Разделение затрат по кодам КОСГУ

200 Расходы ВСЕГО

210 Оплата труда и начисления на неё

220 Оплата работ, услуг

221 Услуги связи

222 Транспортные услуги

223 Коммунальные услуги

224 Арендная плата за пользование имуществом

225 Работы, услуги по содержанию имущества

226 Прочие работы, услуги

260 Социальное обеспечение

290 Прочие расходы

310 Увеличение стоимости основных средств

340 Увеличение стоимости материальных запасов



## Государственное задание на оказание услуги:

- Разделение затрат на группы
  - оказание услуг (выполнение работ), в том числе:
    - норматив затрат на ФОТ
    - норматив затрат на расходные материалы
    - норматив затрат на коммунальные услуги и содержание имущества;
    - норматив затрат на общехозяйственные нужды
  - содержание имущества (в «спящем» режиме: 30% от расходов)
- В проекте нового приказа:
  - оказание государственных услуг:
    - Расходы, непосредственно связанные с оказанием государственных услуг (ФОТ основного персонала, материальные запасы, прочие расходы).
    - Общехозяйственные расходы.
  - содержание имущества (доля уменьшена)

Методические рекомендации по определению расчетно-нормативных  
**Финансовое обеспечение**  
затрат

на оказание органами исполнительной власти и (или) находящимися в  
их

ведении федеральными государственными бюджетными  
учреждениями  
государственных услуг (выполнение работ), а также расчетно-  
нормативных

затрат на содержание имущества федеральных государственных  
бюджетных

учреждений (утв. приказом Минфина РФ от 22.10.19 № 105н)

**Расчетно-нормативные затраты**  
на оказание соответствующих  
государственных услуг

**Расчетно-нормативных затраты на**  
содержание имущества федерального  
государственного бюджетного учреждения

Отраслевой Порядок определения расчетно-нормативных затрат на  
оказание государственных услуг и на содержание имущества  
федерального государственного бюджетного учреждения

## **Форма государственного задания**

- 1. Наименование государственной услуги (работы)**
- 2. Выписка из реестра расходных обязательств Российской Федерации по расходным обязательствам, исполнение которых необходимо для выполнения государственного задания (прилагается)**
- 3. Характеристика работ**
- 4. Потребители государственной услуги**
- 5. Показатели, характеризующие качество и (или) объем (состав) оказываемой государственной услуги**
  - 5.3. Требования к материально-техническому обеспечению оказываемой государственной услуги**
  - 5.4. Требования к квалификации и опыту персонала**

**6. Порядок оказания государственной услуги (в т.ч. основные процедуры оказания государственной услуги; порядок информирования потенциальных потребителей оказываемой государственной услуги)**

**6.4. Основания для приостановления исполнения государственного задания**

**6.5. Основания для досрочного прекращения исполнения государственного задания**

**7. Предельные цены (тарифы) на оплату государственной услуги (в т.ч. значения предельных цен (тарифов); орган, устанавливающий предельные цены (тарифы) на оплату государственной услуги либо порядок их установления)**

**8. Порядок контроля за исполнением гос. задания**

**9. Требования к отчетности об исполнении государственного задания (в т.ч. форма отчета об исполнении государственного задания; сроки представления отчетов об исполнении государственного задания)**



**Что изменяется:** методика расчета финансирования

**Что не изменяется:**

- те же учреждения
- тот же контингент получателей услуг,
- те же работники,
- та же инфраструктура

**Вывод:** результаты расчетов по «старой» и «новой» методике не должны разительно различаться для основной массы учреждений.

Обеспечить связь между старой и новой методикой можно, если **рассчитывать нормативы затрат исходя из уровня финансирования за отчетные годы (!)**

# Преимущества нормативного финансирования

- ❑ Выравнивание условий доступа к обеспеченному государственным финансированием социальной услуги
- ❑ Повышение обоснованности финансирования учреждений из бюджета
- ❑ Гарантия получения финансирования в определенном объеме, зависящем от установленных нормативов, а не от административных решений
- ❑ Повышение самостоятельности учреждений и их заинтересованности в эффективном использовании бюджетных средств
- ❑ Оптимизации сети учреждений, развития элементов конкуренции

## **Что означает ГЗ для органов власти (учредителя)?**

- На переходный период увеличение объема работы по планированию: для каждого учреждения нужно сформировать ГЗ**
- Более тесная связь между бюджетными ассигнованиями и результатами оказания государственных услуг**
- Более объективное распределение бюджетных ассигнований между подведомственными учреждениями**
- Повышение прозрачности бюджетных расходов**

## Что означает ГЗ для учреждения?

- Внедрение ГЗ может не привести к увеличению финансирования
- ГЗ позволят сделать финансирование учреждений (более тесно связанным с результатами оказания услуг; более прозрачным; более объективным - на основе формализованных критериев)
- Изменение подходов к планированию деятельности учреждения
  - Больше управленческой свободы
  - Повышение прозрачности деятельности

# **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНА ОБ АВТОНОМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

**Гражданский кодекс РФ**  
**«Статья 296. Право оперативного управления»**

«1. ... **учреждение**, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются и распоряжаются этим имуществом:

- в пределах**, установленных **законом**,
- в соответствии с **целями** своей деятельности,
- заданиями собственника** этого имущества и
- назначением** этого имущества»

«2. Собственник имущества **вправе изъять** излишнее, неиспользуемое или используемое **не по назначению** имущество, **закрепленное** им за ... учреждением либо **приобретенное ... учреждением за счет средств, выделенных ему собственником (!)** на приобретение этого имущества»

«Имуществом, изъятим у ... учреждения, собственник этого имущества **вправе распорядиться по своему усмотрению**»

*(Статья 298. Распоряжение имуществом учреждения – продолжение)*

**Обратите внимание!!!**

«2. Если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право **осуществлять приносящую доходы деятельность**, то:

**доходы**, полученные от такой деятельности,

и приобретенное за счет этих доходов **имущество**

поступают в **самостоятельное распоряжение** учреждения и учитываются на **отдельном балансе»**

**(1)**

автономному учреждению  
**запрещено без согласия собственника (учредителя)  
распоряжаться недвижимым и особо ценным движимым  
имуществом, в том числе:**

- закрепленным за автономным учреждением собственником;
- приобретенным автономным учреждением за счет целевых средств, выделенных ему собственником

При этом **ВИДЫ особо ценного движимого имущества, т.е. имущества, без которого осуществление уставной деятельности будет существенно затруднено,**  
определяются в порядке, и  
устанавливаемом Правительством РФ

**Такой порядок установлен и для бюджетных учреждений  
Постановлением Правительства РФ  
от 26 июля 2010 г. № 538**



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ  
от 26 июля 2010 г. N 538  
О ПОРЯДКЕ  
ОТНЕСЕНИЯ ИМУЩЕСТВА АВТОНОМНОГО  
ИЛИ БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ К  
КАТЕГОРИИ ОСОБО  
ЦЕННОГО ДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА**

Вступает в силу 01 января 2011 г. (!)

**Виды особо ценного движимого имущества автономных или бюджетных учреждений могут определяться:**

а) федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, **в отношении федеральных автономных или бюджетных учреждений**, находящихся в ведении этих органов или федеральных служб и агентств, подведомственных этим органам, а также федеральными органами государственной власти (государственными органами), руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, в отношении федеральных автономных или бюджетных учреждений, находящихся в их ведении;

б) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти **субъекта Российской Федерации** в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, и бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации;

в) в порядке, установленном **местной администрацией** в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, и муниципальных бюджетных учреждений.

**Перечни особо ценного движимого имущества автономных учреждений определяются:**

- а) федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в федеральной собственности;
- б) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации;
- в) в порядке, установленном местной администрацией в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности

Перечни особо ценного движимого имущества **бюджетных учреждений** определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя

**При определении перечней особо ценного движимого имущества автономных или бюджетных учреждений подлежат включению в состав такого имущества:**

**а) движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает:**

**для федеральных автономных и бюджетных учреждений** - размер, установленный федеральными органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя, в отношении соответствующих федеральных автономных и бюджетных учреждений

**в интервале от 200 тыс. рублей до 500 тыс. рублей;**

для автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, и бюджетных учреждений субъекта РФ - размер, установленный нормативным актом исполнительного органа власти субъекта РФ

**интервале от 50 тыс. рублей до 500 тыс. рублей**

либо государственными органами субъекта РФ, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении соответствующих автономных и бюджетных учреждений субъекта РФ, в интервале, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ с соблюдением указанных ограничений, если этим нормативным правовым актом такое право будет предоставлено органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя;



для автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, и муниципальных бюджетных учреждений - размер, установленный нормативным актом местной администрации

**в интервале от 50 тыс. рублей до 200 тыс. рублей**

либо органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении соответствующих муниципальных автономных и бюджетных учреждений, в интервале, установленном нормативным правовым актом местной администрации с соблюдением указанных ограничений, если этим нормативным актом такое право будет предоставлено органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя;

**б) иное движимое имущество, без которого осуществление автономным или бюджетным учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено и (или) которое отнесено к определенному виду особо ценного движимого имущества;**

**в) имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе музейные коллекции и предметы, находящиеся в федеральной собственности и включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, а также документы Архивного фонда Российской Федерации и национального библиотечного фонда**

**Постановление Правительства РФ от 31 мая 2007 г. N 337  
"О порядке определения видов особо ценного движимого  
имущества автономного учреждения"**

**(Действует в настоящее время)**

**(1) виды особо ценного движимого имущества федеральных автономных учреждений определяются  
совместным решением:**

- федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции **по нормативному правовому регулированию** в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта
- и федерального органа исполнительной власти, на который возложено **управление федеральным имуществом.**

**(2) при определении видов особо ценного движимого имущества федеральных АУ в его состав включается:**

**движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 500 тыс. рублей;**

- **иное движимое имущество, балансовая стоимость которого составляет менее 500 тыс. рублей, без которого осуществление федеральным автономным учреждением своей основной деятельности будет существенно затруднено;**

- **имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами РФ, в том числе музейные коллекции и предметы, находящиеся в федеральной собственности и включенные в состав государственной части Музейного фонда РФ, библиотечные фонды, отнесенные в установленном порядке к памятникам истории и культуры, документы Архивного фонда РФ**

(3) Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителя федерального автономного учреждения

**по согласованию**

с федеральным органом исполнительной власти, на который возложено управление федеральным имуществом

**принимают решение:**

**об отнесении** имущества федеральных автономных учреждений к категории особо ценного движимого имущества

**об исключении** имущества из категории особо ценного движимого имущества)

**Обратите внимание (!)**

к особо ценному движимому имуществу  
**не может быть отнесено**  
имущество:

не предназначенное для осуществления основной деятельности федерального автономного учреждения

приобретенное федеральным автономным учреждением за счет доходов, полученных от осуществляемой в соответствии с уставом деятельности

Порядок определения видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений, созданного на базе имущества, находящегося:

**в собственности субъекта РФ или в муниципальной собственности**

устанавливается соответственно

**высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления**

с учетом требований Постановления по федеральным автономным учреждениям

(2)

автономное учреждение вправе **самостоятельно** (!)  
распоряжаться имуществом (в том числе недвижимым),  
приобретенным им на доходы от **своей деятельности**.

**«Своя деятельность»** означает:

- (1) что она предусмотрена соответствующим **отраслевым законом** (например, ФЗ «Об образовании», ФЗ «О культуре» и т.д.);
- (2) осуществляется в соответствии с **целями** своей деятельности (т.е. целями деятельности, предусмотренными уставом);
- (3) в том числе **по заданиям собственника** имущества (например, бюджетный набор студентов, количество мест в больнице);
- (4) определяется целевым **назначением** имущества (например, оборудование класса, декорации в театре, библиотечный фонд и т.д.)



(3)

автономное учреждение вправе  
в качестве учредителя (участника)  
**только с согласия собственника (!)**  
своего имущества:

□ вносить денежные средства и иное имущество в уставный (складочный) капитал (фонд) других юридических лиц;

□ иным образом передавать их другим юридическим лицам

(4)

земельный участок, необходимый для осуществления автономным учреждением своих уставных задач, закрепляется за ним на праве **постоянного (бессрочного) пользования**\*\*

**\*\*Справка:**

Гражданский кодекс РФ

«Статья 268. Основания приобретения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком»

«1. Право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется юридическим лицам **на основании решения государственного или муниципального органа**, уполномоченного предоставлять земельные участки в такое пользование...»

**(5)**

решение об **изменении типа** существующего государственного (муниципального) учреждения на автономное учреждение принимается при условии, что такое решение **не повлечет нарушения предусмотренных законом прав граждан**

**(6)**

имущество автономного учреждения ***используется (!)*** автономным учреждением **только (!) для решения задач, определенных его уставом**

(7)

автономное учреждение **не** является бюджетным учреждением и, следовательно, **не финансируется по смете доходов и расходов**

### Гражданский кодекс РФ

#### Ст. 50 «Коммерческие и некоммерческие организации»

«...3. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.»

Ранее ст. 50 ГК РФ

(до вступления в силу ФЗ «Об автономных учреждениях»)

3. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

**(8)**

автономное учреждение:

- получает в **обязательном порядке задание учредителя;**
  - исполняет обязательства перед страховщиком по **обязательному социальному страхованию;**
- осуществляет деятельность по **бесплатному или частично платному** для потребителя оказанию услуг (выполнению работ)

**Обратите внимание:**

Финансовое обеспечение деятельности автономного учреждения по этим направлениям осуществляется из соответствующего бюджета в форме **субсидий**, государственных **внебюджетных фондов** и иных источников, не запрещенных законом

**К компетенции учредителя в области управления автономным учреждением относятся:**

- 1)** утверждение устава, ***внесение в него изменений***;
- 2) рассмотрение и одобрение предложений руководителя о создании и ликвидации филиалов, об открытии и о закрытии его представительств;
- 3)** ***реорганизация и ликвидация*** автономного учреждения, а также ***изменение его типа***;
- 4) утверждение передаточного акта или разделительного баланса;
- 5) назначение ликвидационной комиссии и утверждение промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;

*(подолжение)*

**6) назначение руководителя и прекращение его полномочий, а также заключение и прекращение трудового договора с ним, если для организаций соответствующей сферы деятельности федеральными законами не предусмотрен иной порядок назначения руководителя и прекращения его полномочий и (или) заключения и прекращения трудового договора с ним;**

7) рассмотрение и одобрение предложений руководителя о совершении сделок с имуществом автономного учреждения в случаях, если для совершения таких сделок требуется согласие учредителя автономного учреждения\*\*

## Справка\*\*

Автономное учреждение **без согласия учредителя**  
**не вправе распоряжаться**

недвижимым и особо ценным движимым имуществом,  
(закрепленными за ним учредителем или приобретенными  
автономным учреждением за счет средств, выделенных ему  
учредителем на приобретение этого имущества) (п. 2 ст. 3)

**Остальным имуществом, в том числе недвижимым  
имуществом, автономное учреждение вправе распоряжаться  
самостоятельно (!!!)**

**Исключение из этого правила:**

Автономное учреждение вправе вносить денежные средства и  
иное имущество в уставный (складочный) капитал других  
юридических лиц или иным образом передавать это имущество  
другим юридическим лицам в качестве их учредителя или  
участника

**только с согласия своего учредителя (!!!)**

(п. 6 ст. 3 Закона)



(10)

**органами управления** автономного учреждения являются:

наблюдательный совет

руководитель автономного учреждения

**и** иные органы, предусмотренные:  
**федеральным законом и уставом**  
автономного учреждения  
(ученый совет, художественный совет и др.).

## Особенности компетенции наблюдательного совета:

Решения наблюдательного совета **по многим вопросам** носят **рекомендательный** характер, как для учредителя, так и для исполнительного органа

Наблюдательный совет автономного учреждения - **одобряет предложения руководителя** автономного учреждения, **например**, по вопросам совершения крупных сделок с имуществом или сделок с заинтересованностью

Рассмотрим в каких случаях наблюдательный совет:

- дает рекомендации
- дает заключение
- принимает решения

## Наблюдательный совет автономного учреждения:

(1) **дает рекомендации** по предложениям:

- учредителя или руководителя о **внесении изменений в устав**;
- учредителя или руководителя о **создании и ликвидации филиалов**, об открытии и о закрытии его представительств;
- учредителя или руководителя о **реорганизации** автономного учреждения или о его ликвидации;
- учредителя или руководителя об **изъятии имущества**, закрепленного за автономным учреждением на праве оперативного управления;
- руководителя **об участии** автономного учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника;
- руководителя о совершении сделок **по распоряжению имуществом**, которым автономное учреждение **не вправе** распоряжаться самостоятельно;

**(2) дает заключение:**

- по **проекту плана** финансово-хозяйственной деятельности (копия направляется учредителю автономного учреждения);
  - по предложению руководителя о **выборе кредитных организаций**, в которых автономное учреждение может открыть банковские счета
- (руководитель принимает по этим вопросам решения после рассмотрения заключений наблюдательного совета);

**(3) принимает решения (обязательные для руководителя):**

- по предложениям руководителя автономного учреждения о совершении **крупных сделок**;
- по предложениям руководителя автономного учреждения о совершении **сделок, в совершении которых имеется заинтересованность**;
- по вопросам **проведения аудита** годовой бухгалтерской отчетности автономного учреждения и утверждения аудиторской организации.

## К компетенции руководителя автономного учреждения

(директора, генерального директора, ректора, главного врача, художественного руководителя, управляющего и другого)

***относятся вопросы***

осуществления текущего руководства деятельностью (!)  
автономного учреждения,

**за исключением вопросов, отнесенных федеральными законами или уставом автономного учреждения к компетенции**

- учредителя автономного учреждения,
- наблюдательного совета автономного учреждения
- или иных органов автономного учреждения

**(продолжение)**

Руководитель автономного учреждения без доверенности действует от имени автономного учреждения, в том числе:

- представляет его интересы и
- совершает сделки от его имени,
  - утверждает:
    - штатное расписание,
    - план финансово-хозяйственной деятельности,
    - годовую бухгалтерскую отчетность и
  - регламентирующие деятельность автономного учреждения внутренние документы,
- издает приказы
- дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками автономного учреждения»

**(11)**

наряду с государственным контролем за деятельностью организации, предусмотрен контроль общественный, т.е. автономное учреждение должно обеспечить

открытый доступ, включая доступ ***средств массовой информации***, к документам:

- носящих правоустанавливающий характер,
- содержащих сведения о состоянии имущества,
- содержащих сведения о финансовой деятельности организации

## **Открытость и доступность следующих документов:**

- учредительные документы;
- свидетельство о государственной регистрации;
- решение учредителя о создании государственного (муниципального) учреждения;
- решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения
- положения о филиалах, представительствах
- план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения**
- годовая бухгалтерская отчетность государственного (муниципального) учреждения;
- сведения о проведенных в отношении государственного (муниципального) учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;
- государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ)**
- отчет о результатах своей деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного (муниципального) имущества.**



# **АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА**

(1) В основу создания нового типа государственного (муниципального) учреждения положены нормы Гражданского кодекса РФ, регулирующие режим **права оперативного управления**

(2) Автономное учреждение **отвечает по своим обязательствам всем** принадлежащим ему имуществом, **за исключением** недвижимого и особо ценного движимого имущества, **закрепленного собственником при его создании**, которым автономное учреждение не вправе распоряжаться без согласия собственника.

Автономное учреждение **не отвечает по обязательствам собственника** закрепленного за ним имущества.

Автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с определенными законом и уставом **целями**.

### **Обратите внимание:**

Автономное учреждение создается **на базе имущества**, находящегося:  
в федеральной собственности,  
в собственности субъекта Российской Федерации  
или в собственности муниципального образования.

(3) Предложение о создании автономного учреждения путем **изменения типа (!)** существующего государственного (муниципального) учреждения готовится:

- государственным органом** исполнительной власти или **органом местного самоуправления**, в ведении которого находится соответствующее государственное (муниципальное) учреждение,
- по согласованию** с государственным органом исполнительной власти или органом местного самоуправления, на который возложено управление государственным или муниципальным имуществом

**Такое предложение готовится:**

- госорганом **самостоятельно**
- или
- по инициативе** бюджетного учреждения

**(4) Решение (постановление или распоряжение Правительства РФ) о создании автономного учреждения:**

на базе имущества, находящегося в федеральной собственности –

**принимается *Правительством РФ* на основании предложений федеральных органов исполнительной власти в установленном порядке;**

на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации или собственности муниципального образования –

**принимается *органом государственной власти субъекта Российской Федерации* или *органом местного самоуправления* в соответствии с полномочиями, предусмотренными законодательством**

(5) Закон определяет порядок и назначение имущества автономного учреждения.

**Обратите внимание:**

имущество автономного учреждения используются только для решения задач, определенных его уставом (уставной деятельности)  
**Объекты культурного наследия** (памятники истории и культуры), культурные ценности, природные ресурсы (кроме земельных участков), ограниченные для использования в гражданском обороте либо изъятые из гражданского оборота, **передаются в пользование автономного учреждения** на условиях и в порядке, определяемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

**Собственник имущества автономного учреждения не имеет права на получение доходов от использования имущества и деятельности автономного учреждения (!)**

(6) Условия и порядок формирования заданий учредителя определяются Правительством Российской Федерации

**(7) Государственная регистрация автономного учреждения осуществляется в порядке, установленном законодательством о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:**

- ❑ **Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»  
от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ**
- ❑ **Постановление Правительства РФ «О создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений»  
от 10 февраля 2004 г. N 71**
- ❑ **Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ (ст. 13.1)**

**Управление в автономном учреждении**

## УЧРЕДИТЕЛЬ :

- (1) **Российская Федерация** в отношении автономного учреждения (АУ), которое создано на базе имущества, находящегося в федеральной собственности;
- (2) **субъект Российской Федерации** в отношении автономного учреждения, которое создано на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации;
- (3) **муниципальное образование** в отношении автономного учреждения, которое создано на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.

### Обратите внимание:

Автономное учреждение может иметь только **одного учредителя**

**Функции и полномочия учредителя АУ** осуществляются:

- Правительством РФ
- или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти
  - органом исполнительной власти субъекта РФ
  - либо органом местного самоуправления,  
*(в ведении которых находится автономное учреждение)*

**Полномочия по осуществлению прав собственника имущества АУ:**

- федеральным органом исполнительной власти
- органом исполнительной власти субъекта РФ
- или органом местного самоуправления,  
*(на которые возложено управление государственным или муниципальным имуществом)*



## КОМПЕТЕНЦИЯ УЧРЕДИТЕЛЯ

- (1) утверждение **устава** автономного учреждения, внесение в него изменений;
- (2) рассмотрение и одобрение предложений руководителя автономного учреждения о создании и ликвидации **филиалов** автономного учреждения, об открытии и о закрытии его представительств
- (3) реорганизация и ликвидация автономного учреждения, а также **изменение его типа**
- (4) утверждение передаточного акта и разделительного **баланса**
- (5) назначение ликвидационной комиссии и утверждение промежуточного и окончательного ликвидационных балансов
- (6) **назначение руководителя** автономного учреждения и **прекращение его полномочий**, а также заключение и прекращение трудового договора с ним,

### Обратите внимание:

для организаций отдельных сфер деятельности федеральным законом может быть предусмотрен иной порядок назначения руководителя автономного учреждения и прекращения его полномочий (заключения и прекращения трудового договора с ним)

- (7) рассмотрение и одобрение предложений руководителя автономного учреждения о совершении сделок с имуществом автономного учреждения в случаях, если для совершения таких сделок требуется согласие учредителя автономного учреждения

## НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ:

- ☐ срок полномочий равен **пяти годам**
- ☐ в составе **не менее пяти и не более одиннадцати членов**

В **состав** наблюдательного совета входят представители:

- ☐ федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, **в ведении которых находится автономное учреждение**
- ☐ федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления
- ☐ **представители трудового коллектива** автономного учреждения.

### **Обратите внимание:**

количество представителей трудового коллектива **не может превышать одной трети от общего числа членов НС, т.е. 1 - 3 представителя (!)**

**Решение** о назначении и досрочном прекращении полномочий:

- ❑ членов наблюдательного совета **принимается его учредителем**
- ❑ представителя трудового коллектива в наблюдательном совете принимается в порядке, предусмотренном **уставом** автономного учреждения

Членами наблюдательного совета автономного учреждения не могут быть лица, имеющие **судимость: «неснятую или непогашенную»**

(ст. 86 УК РФ, согласно которой погашение или снятие судимости **аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью**)

Автономное учреждение **не вправе выплачивать членам наблюдательного совета вознаграждение** за выполнение ими своих обязанностей,  
**за исключением компенсации документально подтвержденных расходов**, непосредственно связанных с участием в работе наблюдательного совета

## **РУКОВОДИТЕЛЬ:**

Руководитель автономного учреждения, его заместители **не могут быть членами наблюдательного совета (!)**

Компетенция руководителя автономного учреждения (директора, генерального директора, ректора, главного врача, художественного руководителя, управляющего и других) – это вопросы осуществления **текущего руководства** деятельностью автономного учреждения, за исключением вопросов, отнесенных законом или уставом автономного учреждения к компетенции учредителя, наблюдательного совета автономного учреждения или иных органов автономного учреждения

### **Обратите внимание:**

Руководитель несет перед автономным учреждением ответственность в размере **убытков**, причиненных АУ в результате совершения крупной сделки с нарушением установленных требований, независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной

**КРУПНЫЕ СДЕЛКИ** – это сделки, связанные с:

- распоряжением денежными средствами
- привлечением заемных денежных средств
- отчуждением имущества (которым АУ вправе распоряжаться **самостоятельно**)
- с передачей такого имущества в пользование (аренду, безвозмездное пользование)
  - с передачей такого имущества в залог

**Условие!**

цена такой сделки (либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества) **превышает 10 процентов балансовой стоимости активов**, определяемой по данным бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату

Уставом может быть предусмотрен более низкий размер крупной сделки, которая должна быть совершена с предварительного одобрения наблюдательным советом(!)

Крупная сделка совершается с предварительного одобрения  
**наблюдательного совета**

Наблюдательный совет обязан рассмотреть **предложение  
руководителя** о совершении крупной сделки в течение  
**15 календарных дней**  
с момента поступления такого предложения  
председателю наблюдательного совета

**Уставом может быть предусмотрен более короткий срок  
рассмотрения соответствующего предложения  
руководителя(!)**

### **Обратите внимание:**

Крупная сделка может быть признана недействительной **по иску  
автономного учреждения или его учредителя**  
(государственных или муниципальных органов), если будет  
доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была  
знать об отсутствии одобрения сделки наблюдательным советом  
автономного учреждения

# **Оценка основных положений закона**

Автономное учреждение имеет преимущества

- ❑ развиваются **договорные отношения автономных учреждений с органами государственной власти**
- ❑ совершенствуются **средства привлечения инвестиций** в отрасли социальной сферы расширяются источники финансирования текущей деятельности учреждений
- ❑ создаются необходимые стимулы и условия для существенного **повышения эффективности использования кадровых, материально-технических и финансовых ресурсов**



Совершенствуется правовой статус учреждений – он **приближается** к статусу иных субъектов гражданско-правовых отношений (в первую очередь коммерческих)

Автономные учреждения становятся **более привлекательны как контрагенты** по гражданско-правовым сделкам

Как известно, ныне существующий имущественный иммунитет государственных (муниципальных) учреждений стал тормозом на пути их полноценного участия в гражданском обороте

Усложняется **организационная структура** автономных учреждений:

наряду с учредителем и руководителем вводится промежуточное звено – ***наблюдательный совет автономного учреждения***

Этому органу делегируются контролирующие функции при совершении руководителем учреждения сделок, сопряженных с вероятностью конфликта интересов (крупных и в совершении которых имеется заинтересованность)

Такая конструкция, оправдавшая себя в практике функционирования акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, является балансирующим средством в связи с расширением имущественной самостоятельности автономных учреждений

Небесспорен предлагаемый в Законе принцип формирования персонального состава наблюдательного совета

В хозяйственных обществах подобные органы формируются участниками (акционерами) и выступают как ***средство текущего контроля*** за деятельностью единоличного исполнительного органа. Компетенция наблюдательного совета автономного учреждения построена на тех же принципах

Однако в вопросе лиц, формирующих такой орган, Закон отошел от отечественной правовой традиции, **допустив в его состав представителей трудового коллектива и представителей общественности (!), т.е. ограничивается компетенция собственника**

Решение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного (муниципального) учреждения принимается, если такое решение

**не повлечет нарушения предусмотренных законом прав граждан, в том числе права на получение бесплатной медицинской помощи и бесплатного образования, права на участие в культурной жизни**

Следовательно, необходимо установить **конкретные правовые ограничения** на изменение типа существующего государственного (муниципального) учреждения, т.е. установить:

- условия**, при которых тип существующего государственного (муниципального) учреждения **не может подлежать изменению**,
- обязательной норму о формировании учредителем перечня государственных (муниципальных) учреждений, тип которых **не подлежит изменению (!)**

Автономное учреждение вправе осуществлять перечисленные в его уставе виды деятельности на основании **лицензий**, иных разрешительных документов, **выданных соответствующему государственному (муниципальному) учреждению**, до окончания срока их действия

Однако, согласно Федеральному закону «О лицензировании отдельных видов деятельности» вид деятельности, на осуществление которого предоставлена лицензия, может выполняться **только получившим лицензию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем**

**Переоформление документа**, подтверждающего наличие лицензии на ведение юридическим лицом соответствующей деятельности, допускается лишь в случае

- реорганизации в форме преобразования
  - изменения его наименования
  - изменения места его нахождения

Во всех остальных случаях **должна быть получена новая лицензия (!)**

Создание автономного учреждения путем изменения типа государственного или муниципального учреждения **не является реорганизацией**, хотя правопреемство в этом случае должно иметь место (!)

**Общая идея законопроекта заключается в сокращении бремени содержания государством учреждений социальной сферы путем коммерциализации такого рода учреждений**

При массовом создании автономных учреждений на базе бюджетных учреждений прямым следствием этого явится

- сокращение услуг, оказываемых населению за счет средств соответствующих бюджетов, и**
- замещение ранее бесплатных услуг платными**

Может произойти **«естественный отбор»** автономных учреждений в связи с дифференциацией их финансово-хозяйственного положения

Автономные учреждения, например, крупные учебные заведения, известные театры, музеи и т.д., расположенные в регионах, где существует **платежеспособный спрос** населения на оказываемые такими учреждениями услуги, могут иметь благополучные финансовые перспективы

Остальные учреждения при отсутствии бюджетного финансирования по истечении некоторого времени придут к состоянию *стагнации*

**Таким образом, создание автономных учреждений само по себе не способно решить существующие в обществе социальные проблемы !!!**



Устанавливается особый правовой статус автономных учреждений в части их **ответственности** по своим обязательствам, по сравнению с частными и бюджетными учреждениями

Так, в отношении частных и **бюджетных учреждений** сохраняется субсидиарная ответственность собственника имущества таких учреждений по их обязательствам, в то время как по обязательствам **автономных учреждений** собственник их имущества субсидиарной ответственности не несет (!)

Таким образом, автономное учреждения по сути является юридическим лицом с «ограниченной» ответственностью

Автономные учреждения также ***не подпадают***  
под действие Федерального закона  
**«О несостоятельности (банкротстве)»\*\***

Такое положение (с учетом изменений, вносимых законопроектом в Федеральный закон «Об исполнительном производстве») приведет к практической финансовой «непотопляемости» автономных учреждений.

С позиции сохранения организаций, обеспечивающих социальные функции, это обстоятельство является безусловным преимуществом

**С позиции обеспечения защиты интересов кредиторов и обеспечения гражданского оборота** такая норма может привести к тому, что автономные учреждения будут рассматриваться участниками гражданского оборота как крайне **ненадежные партнеры (!)** – это может снизить их конкурентноспособность на рынке социальных услуг

**\*\*Справка:**

## Гражданский кодекс РФ

### «Статья 65. Несостоятельность (банкротство) юридического лица

1. Юридическое лицо, за исключением

казенного предприятия,  
**учреждения,**  
политической партии и  
религиозной организации,

по решению суда может быть признано несостоятельным (банкротом). Признание юридического лица банкротом судом влечет его ликвидацию...»

## Руководитель учреждения

С руководителем, заместителем руководителя и главным бухгалтером автономного учреждения **может (!)** быть заключен срочный трудовой договор на срок, **определяемый уставом или соглашением сторон**

Руководитель автономного учреждения может работать по **совместительству** у другого работодателя только с **разрешения (!)** собственника имущества автономного учреждения, либо уполномоченного собственником лица (органа)

В случае прекращения трудового договора с руководителем автономного учреждения при отсутствии его виновных действий (бездействия) выплачивается **компенсация** в размере, определяемом трудовым договором, но не ниже **трехкратного среднего месячного заработка**

Руководитель автономного учреждения имеет право **досрочно** расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя (собственника имущества организации, его представителя) в письменной форме **не позднее чем за один месяц (!)**

**Дисквалификация** руководителя автономного учреждения влечет прекращение трудового договора с руководителем не зависимо от установленного судом срока (ст. 83 ТК)

**Рекомендации  
по внесению изменений в трудовые  
договоры с руководителями бюджетных  
учреждений субъектов РФ и  
муниципальных бюджетных учреждений**

**(утв. распоряжением Правительства РФ  
от 7 сентября 2010 г. N 1505-р)**

**Учредитель бюджетного учреждения (т.е. орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления) при заключении с руководителем бюджетного учреждения трудового договора предусматривает в нем:**

- а) права и обязанности руководителя;
- б) показатели **оценки эффективности и результативности** его деятельности;
- в) условия оплаты труда руководителя;
- г) срок действия трудового договора, если такой **срок установлен учредительными документами** бюджетного учреждения;
- д) условие о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с ТК РФ **при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения**, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Трудовой договор с руководителем бюджетного учреждения целесообразно дополнить разделом **"Показатели оценки эффективности и результативности деятельности"**, в котором указываются **критерии оценки** его деятельности с учетом выполнения целевых показателей работы учреждения и **условия стимулирования** за их выполнение, утвержденные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.



**Раздел "Расторжение трудового договора"**  
целесообразно дополнить условием о  
расторжении трудового договора **по инициативе  
работодателя** в соответствии со статьей 278  
Трудового кодекса Российской Федерации **при  
наличии у бюджетного учреждения  
просроченной кредиторской задолженности с  
указанием ее размера (!).**

Для внесения **новых условий** в трудовой договор заключается **дополнительное соглашение** к нему, о чем орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, обязан предупредить руководителя бюджетного учреждения в письменной форме **не позднее чем за 2 месяца** в соответствии со статьей 74 Трудового кодекса Российской Федерации.

Назначаемому руководителю эти условия включаются в трудовой договор при его заключении.

Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации (местным администрациям) целесообразно поручить органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, разработать и утвердить **порядок определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации (муниципального образования), превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения**

## К компетенции руководителя автономного учреждения

(директора, генерального директора, ректора, главного врача, художественного руководителя, управляющего и другого)

***относятся вопросы***

осуществления текущего руководства деятельностью (!)  
автономного учреждения,

**за исключением вопросов, отнесенных федеральными законами или уставом автономного учреждения к компетенции**

- учредителя автономного учреждения,
- наблюдательного совета автономного учреждения
- или иных органов автономного учреждения

**(продолжение)**

Руководитель автономного учреждения без доверенности действует от имени автономного учреждения, в том числе:

- представляет** его интересы и
- совершает** сделки от его имени,
- утверждает:**

- штатное расписание,
- план финансово-хозяйственной деятельности,
- годовую бухгалтерскую отчетность и
- регламентирующие деятельность автономного учреждения внутренние документы,

- издает приказы**
- дает указания**, обязательные для исполнения всеми работниками автономного учреждения»

**«...Был город пасмурен, зол и сир,  
и было в городе все не так...  
А я мечтала исправить мир,  
но, слава богу, не знала как...»**

*(Екатерина Горбовская)*

**Модернизация системы  
образования в Российской  
Федерации:  
от перестройки к перезагрузке**

**«перезагрузка — процесс, при котором компьютер полностью очищает оперативную память и начинает работать заново»**

**(Компьютерный словарь. М. 2009)**



**«Перезагрузка» образовательной системы России предусматривает два основных направления:**

**(1) изменение системы финансирования образования:**

**по государственным заданиям - за счет бюджета  
по договорам с частными лицами – за счет  
«заказчика»**

**Модель оптимизации:**

**вузы оказывают платные образовательные услуги,  
тратят полученные от внебюджетных  
источников средства на повышение качества  
оказываемых услуг в том числе и на обучение  
«бюджетников»... Цель экономии бюджетных  
средств поставлена и успешно достигнута (!)**

**«образованный человек это тот, кто  
знает,  
где найти то, чего он не знает»**

*(Георг Зиммель – нем. социолог)*

**(2) изменение системы получения образования**

**Получение высшего образования происходит  
в два этапа: бакалавриат – магистратура**

**Если государство выдает дипломы бакалавра и  
магистра, значит это кому-нибудь нужно?...**  
**Ответить на этот вопрос уверенно и конкретно  
невозможно... пока...**

**«образование – то, что остается после  
того, как все выученное забыто»**

*(Фредерик Скиннер – амер. психолог)*

**Федеральный закон  
«Об образовании в Российской  
Федерации» (*проект*)  
одобрен на заседании Комиссии  
Правительства Российской Федерации по  
законопроектной деятельности  
01 июня 2009 г.**

**Принцип правового регулирования  
отношений в сфере образования:**

**сочетание государственного и договорного  
регулирования отношений в сфере  
образования**

**Полномочия Российской Федерации в сфере образования, исполняемые федеральными органами государственной власти:**

- изучение потребности рынка труда, разработка прогнозов подготовки специалистов;**
- разработка предложений по объемам финансового обеспечения деятельности ГОУ высшего образования, дополнительного профессионального образования, а также их научных учреждений (организаций) и структурных подразделений;**



- установление порядка разработки и утверждения федеральных государственных **образовательных стандартов;**
- установление **перечней профессий, направлений подготовки (специальностей),** по которым ведутся профессиональная подготовка, среднее профессиональное образование и высшее образование;
- обеспечение разработки на основе федеральных государственных образовательных стандартов **примерных основных образовательных программ;**

**Полномочия органов государственной  
власти субъектов Российской Федерации в  
сфере образования:**

- установление региональных нормативов  
финансового обеспечения  
образовательной деятельности;**
- формирование бюджета субъекта  
Российской Федерации в части  
расходов на образование;**

**Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования:**

- ❑ обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий;**
- ❑ учет детей, подлежащих обязательному обучению по образовательным программам общего образования;**

# Система образования

**В системе образования Российской Федерации устанавливаются следующие уровни образования:**

## **□ Дошкольное образование**

## **□ Общее образование**

начальное, основное, среднее общее образование;

## **□ Среднее профессиональное образование**

подготовка квалифицированных рабочих;  
подготовка специалистов среднего звена;

## **□ Высшее образование**

бакалавриат; магистратура, подготовка специалиста;  
подготовка научно-педагогических кадров

**Федеральные государственные  
образовательные стандарты среднего  
профессионального образования и высшего  
образования разрабатываются по  
профессиям  
направлениям подготовки  
специальностям**

**Федеральные государственные  
образовательные стандарты утверждаются  
не реже одного раза в десять лет**

**Федеральные государственные образовательные стандарты включают в себя требования к структуре основных образовательных программ, в том числе *требования к соотношению***

**□ частей основной образовательной программы и их объему**

**□ обязательной части основной образовательной программы и части, формируемой участниками образовательного процесса**



# **Образовательные программы**

**В системе образования РФ реализуются:**

- основные общеобразовательные программы**
- основные профессиональные образовательные программы**

**К основным общеобразовательным относятся образовательные программы:**

- 1) дошкольного образования;**
- 2) общего образования (начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования)**

**Основные образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования являются преемственными, то есть каждая последующая программа базируется на предыдущей**

**Основные профессиональные образовательные программы направлены на решение задач интеллектуального, культурного и профессионального развития человека, подготовку квалифицированных специалистов и научно-педагогических кадров соответствующего уровня образования и квалификации в соответствии с потребностями общества и государства**

**К основным профессиональным относятся образовательные программы:**

**1) среднего профессионального образования, т.е. программы подготовки *квалифицированных рабочих специалистов среднего звена***

**2) высшего образования, т.е. *программы бакалавриата, программы подготовки специалиста, программы магистратуры, программы подготовки научно-педагогических кадров***

**Программы подготовки научных кадров  
направлены на:  
проведение научных исследований,  
подготовку и защиту по их результатам  
диссертации на соискание ученой  
степени в соответствии с номенклатурой  
научных специальностей**

Наряду с основными образовательными программами в сфере образования реализуются также иные виды образовательных программ различной направленности и степени сложности, ***с учетом возрастных особенностей, интересов, способностей и (или) уровня образования и (или) профессиональной квалификации обучающихся, а также программы профессиональной подготовки и подготовки научных кадров***

К ним относятся:

- дополнительные общеобразовательные
- дополнительные профессиональные программы

**Дополнительные профессиональные программы реализуются в целях:**

- ❑ профессионального развития (повышения квалификации) специалистов,
- ❑ совершенствования их профессионально значимых качеств,
- ❑ приобретения новых профессиональных и организаторских навыков, необходимых для подготовки к выполнению определенного вида профессиональной деятельности,
- ❑ приобретения новых трудовых функций и (или) обязанностей по занимаемой или более высокой должности



**Дополнительные профессиональные программы включают:**

- образовательные программы профессиональной переподготовки,**
- программы повышения квалификации (профессионального развития)**
- специализированные последипломные профессиональные программы (программы ординатуры, интернатуры, ассистентуры-стажировки)**
- иные, если это предусмотрено законодательством РФ**

## Программы профессиональной подготовки:

□ *предназначены* для освоения лицами различного возраста, имеющими образование не ниже уровня основного общего (!), профессиональных компетенций или навыков, необходимых для выполнения определенных трудовых функций (работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами)

□ *направлены на получение квалификации* (разряда, класса, категории) по профессии без изменения образовательного ценза (см. \*)

***(\*) образовательный ценз –***

**уровень образования, достижение которого удостоверяется соответствующим документом об образовании и является **условием получения** образования следующего уровня или ведения профессиональной деятельности**

# **Типы образовательных организаций**

**В РФ устанавливаются следующие типы образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы:**

**дошкольная образовательная организация**

**общеобразовательная организация**

**профессиональная образовательная организация**

**образовательная организация высшего образования**

# **документы об образовании**

**В Российской Федерации получение образования определенного уровня и достижение соответствующего образовательного ценза удостоверяются следующими документами об образовании:**

**□ аттестат об уровне образования –  
удостоверяет основное общее образование или  
среднее общее образование**

**□ дипломом об уровне образования и  
квалификации (степени) –  
удостоверяет среднее профессиональное  
образование и высшее образование каждого уровня  
(подготовка квалифицированных рабочих;  
подготовка специалистов среднего звена;  
бакалавриат, подготовка специалиста и  
магистратура, подготовка научно-педагогических  
кадров)**



□ **документы о квалификации** - выдаются обучавшимся по **дополнительным профессиональным программам** в зависимости от целевой направленности и продолжительности программ

□ **виды документов, подтверждающие присуждение ученой степени или присвоение ученого звания,** устанавливаются законодательством РФ о науке и научно-технической политике

## **Сведения о выданных документах**

государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях **вносятся в федеральный реестр** документов государственного образца, формирование и ведение которого на электронных носителях организует федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования, в целях информационно-технологического обеспечения проверки подлинности таких документов

# **Лицензирование образовательной деятельности**

**Федеральный закон  
от 8 ноября 2010 г. N 293-ФЗ  
«О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации в связи с совершенствованием  
контрольно-надзорных функций и  
оптимизацией предоставления  
государственных услуг в сфере  
образования»**

## **Статья 1.**

**Внести в Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года N 3266-І «Об образовании» следующие изменения:**

**...9) дополнить статьей 33.1 следующего содержания:**

**"Статья 33.1. Лицензирование образовательной деятельности**

**Положение о лицензировании образовательной  
деятельности утверждается Правительством  
Российской Федерации**

**Лицензирование образовательной  
деятельности осуществляется лицензирующим  
органом - федеральным органом исполнительной  
власти, осуществляющим функции по контролю и  
надзору в сфере образования, или органом  
исполнительной власти субъекта РФ,  
осуществляющим переданные полномочия РФ в  
области образования**

**Лицензия на осуществление образовательной  
деятельности действует бессрочно**

Документ, подтверждающий наличие лицензии, имеет **приложение**, являющееся его неотъемлемой частью

**В приложении указываются:**

- адреса мест осуществления образовательной деятельности,*
- сведения об образовательных программах* (для профессиональных образовательных программ, программ профессиональной подготовки с указанием профессий, направлений подготовки (специальностей), квалификаций),
- иные сведения* (утв. Правительством РФ)

По каждому **филиалу** образовательного учреждения, научной организации или иной организации **оформляется отдельное приложение** к документу, подтверждающему наличие лицензии, с указанием также **наименования и места нахождения такого филиала**



**Действие лицензии прекращается:**

- при ликвидации образовательного учреждения, научной организации или иной организации,**
- при прекращении их деятельности в результате реорганизации (разделения)**

**со дня внесения в ЕГРЮЛ записи о ликвидации юридического лица или о прекращении его деятельности в результате реорганизации**

Образовательное учреждение, научная организация или иная организация, возникшие в результате реорганизации лицензиата в форме разделения или выделения, обращаются в лицензирующий орган в качестве соискателя лицензии

**Переоформление документа,  
подтверждающего наличие лицензии,  
осуществляется лицензирующим  
органом в следующих случаях:**

**необходимость дополнения документа,  
подтверждающего наличие лицензии,  
сведениями**

- о филиалах лицензиата,
- и (или) об адресах мест осуществления образовательной деятельности,
- и (или) об образовательных программах,
- об изменении места нахождения лицензиата

**□ Возникновение организации в результате реорганизации *в форме слияния* в случае наличия лицензии у одного или нескольких реорганизованных юридических лиц;**

**□ Реорганизация организации *в форме присоединения* к ним юридического лица в случае наличия лицензии у присоединенного юридического лица;**

**реорганизация лицензиата в форме преобразования,**

- изменение наименования лицензиата  
(в том числе в случае создания образовательного учреждения путем изменения типа)**
- изменение наименования места нахождения лицензиата,**
- изменение наименования адреса места осуществления образовательной деятельности;**

- прекращение реализации образовательных программ, прекращение осуществления образовательной деятельности по адресу места ее осуществления**
- изменение наименований образовательных программ, указанных в приложении к документу, подтверждающему наличие лицензии**

**В целях обеспечения осуществления образовательной деятельности организацией, возникшей в результате реорганизации лицензиата в форме разделения или выделения, лицензирующий орган предоставляет временную лицензию на осуществление образовательной деятельности в соответствии с лицензией реорганизованного лицензиата (!)**

**Срок действия временной лицензии - один  
ГОД**



Принятие решения о предоставлении  
временной лицензии –  
в срок, не превышающий **десяти дней**  
со дня приема заявления соискателя лицензии  
о предоставлении временной лицензии и  
документов, соответствующих установленным

**При возникновении организации в результате реорганизации в форме слияния *переоформление* документа, подтверждающего наличие лицензии, осуществляется на основании лицензий одного или нескольких реорганизованных юридических лиц**

При реорганизации организации **в форме присоединения** к ним юридического лица, *имеющего лицензию*, **переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии**, осуществляется на основании лицензии таких организаций (при наличии у них лицензии) и лицензии присоединенного юридического лица

**Лицензирующий орган отказывает  
соискателю лицензии или лицензиату в  
принятии документов к рассмотрению  
по существу при наличии одного из  
следующих оснований:**

**1) лицензирование образовательной деятельности соискателя лицензии или лицензиата не отнесено к компетенции лицензирующего органа;**

**2) для лицензирования заявлена  
образовательная деятельность по  
образовательным программам, которые  
соискатель лицензии или лицензиат в  
соответствии с законодательством  
Российской Федерации в области  
образования не вправе реализовывать;**

**3) документы, запрошенные  
лицензирующим органом, не представлены  
соискателем лицензии или лицензиатом в  
лицензирующий орган в установленный  
срок**

**Основанием для отказа в  
переоформлении документа,  
подтверждающего наличие лицензии,  
является:**

- 1) наличие в документах, представленных лицензиатом, недостоверной информации;**
- 2) несоответствие условий осуществления образовательной деятельности, в том числе в части объектов, используемых при осуществлении образовательной деятельности, лицензионным требованиям и условиям.**



## Контроль

за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности проводится лицензирующим органом, предоставившим соответствующую лицензию, посредством проведения плановых и внеплановых проверок

К проведению таких проверок привлекаются эксперты и экспертные организации в установленном порядке

**По истечении одного года после  
предоставления лицензии лицензирующий  
орган проводит  
плановую выездную проверку  
соблюдения лицензиатом лицензионных  
требований и условий**

**Истечение одного года со дня принятия  
решения о предоставлении лицензии  
является основанием для включения  
плановой проверки лицензиата в план  
проведения проверок на соответствующий  
календарный год**

**В случае выявления нарушения лицензионных требований и условий лицензирующий орган выдает лицензиату и (или) его учредителю предписание об устранении выявленного нарушения: устанавливается срок его исполнения - не более шести месяцев**

**Лицензирующий орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях**

**С 01 января 2011 года.  
статью 19.20. «Осуществление  
деятельности, не связанной с извлечением  
прибыли, без специального разрешения  
(лицензии)» Кодекса РФ об  
административных правонарушениях  
изложить в следующей редакции:**

**Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), -**

**влечет предупреждение или наложение административного штрафа ...на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток**

**Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), -**

**влечет предупреждение или наложение административного штрафа... на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей.**

**Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым (\*) нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; ...на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток**

*(\*) Примечание:*

**Понятие грубого нарушения  
устанавливается Правительством РФ  
в отношении конкретного лицензируемого  
вида деятельности**



# **МАЛЫЙ БИЗНЕС В ВУЗЕ**

**Постановление Правительства РФ от 27  
февраля 2009 г. № 178**

**«О распределении и предоставлении субсидий из  
федерального бюджета бюджетам субъектов  
Российской Федерации на государственную  
поддержку малого и среднего  
предпринимательства...» установило**

**Правила распределения и предоставления  
субсидий из федерального бюджета бюджетам  
субъектов Российской Федерации на  
государственную поддержку малого и  
среднего предпринимательства**

## Субсидии,

предоставляемые на реализацию мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства –

**бизнес-инкубаторов** (под которыми понимаются организации, созданные для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду помещений и оказания консультационных, бухгалтерских и юридических услуг),  
**направляются на следующие цели:**

- а) строительство здания (части здания)  
бизнес-инкубатора;**
- б) реконструкция, расширение и техническое  
переворужение здания (части здания)  
бизнес-инкубатора;**
- в) капитальный ремонт здания (части здания)  
бизнес-инкубатора;**

г) организационное и техническое обеспечение доступа к системам тепло-, газо-, энерго- и водоснабжения, водоотведения, подземным инженерным коммуникациям;

**д) обеспечение связи;**

е) **приобретение** офисной мебели, электронно-вычислительной техники (иного оборудования для обработки информации), **программного обеспечения**, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования.

**Субсидии, предусмотренные на реализацию мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере, предоставляются в размере, равном размеру денежных средств, внесенных субъектом РФ в качестве имущественного взноса в фонд, единственным учредителем которого является этот субъект РФ, и перечисляются уполномоченным органом на расчетный счет, открытый фонду в кредитной организации**

**Федеральный закон от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ  
«О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации по  
вопросам создания бюджетными научными и  
образовательными учреждениями хозяйственных  
обществ в целях практического применения  
(внедрения) результатов интеллектуальной  
деятельности»**

**предлагает использовать форму малого бизнеса  
для повышения эффективности инновационной  
деятельности бюджетных учреждений (!)  
науки и образования (в вузах)**

**Бюджетное учреждение как учредитель  
вправе создавать хозяйственные общества,  
деятельность которых заключается в  
практическом применении (внедрении)  
результатов интеллектуальной  
деятельности, исключительные права на  
которые принадлежат вузу, как «служебные  
произведения»**

**В вузах такие результаты могут быть  
получены и реализованы, в частности, от  
консалтинговой деятельности студентов  
в рамках трудовых договоров**



**Для студента** возможность получать знания и тут же их использовать – не только снимает проблему востребованности, но и позволяет максимально сократить путь до практического применения полученных знаний

**Для вуза** применение такого коммерческого формата снимает вопросы законной ограниченности коммерческой деятельности уставом: через самостоятельные малые предприятия, учредителем которых является вуз, можно заниматься внедренческой деятельностью

**(основные положения)**

**Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 г. № 209 (действует с 01.01.08 г.):**

**Субъектами малого и среднего предпринимательства являются внесенные в ЕГРЮЛ и ЕГРИП, отнесенные к малым, микро- и средним предприятиям при наличии определенных условий:**

**□ Средняя численность работников  
за предшествующий календарный год**

**не должна превышать:**

**от 101 до 250 человек** для средних предприятий,  
**до 100 человек** - для малых предприятий и  
**до 15 человек** - для микропредприятий.

Средняя численность работников определяется с учетом **всех сотрудников**, в том числе работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству с учетом реально отработанного времени, а также работников представительств, филиалов и других обособленных подразделений

**□ выручка от реализации товаров, работ, услуг без учета НДС или балансовая стоимость активов за предшествующий календарный год**

**не должна превышать предельные значения, установленные Правительством РФ для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства**

**Постановление Правительства РФ от 22 июля  
2008 г. № 556**

**«О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» - установило предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий год без учета налога на добавленную стоимость для соответствующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:**

- микропредприятия - 60 млн. рублей;**
- малые предприятия - 400 млн. рублей;**
- средние предприятия - 1000 млн. рублей.**

**□ не более 25% в уставном капитале юридических лиц должны составлять (\*)**

**суммарная доля участия РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, а также юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства**

**(\*) Данное ограничение не распространяется  
(ФЗ от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ )  
на хозяйственные общества, деятельность которых  
заключается в практическом применении  
(внедрении) результатов интеллектуальной  
деятельности, исключительные права на которые  
принадлежат учредителям (участникам) таких  
хозяйственных обществ - бюджетным  
образовательным учреждениям высшего  
профессионального образования или созданным  
государственными академиями наук  
образовательным учреждениям высшего  
профессионального образования**

**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ**