

# **Не**Последние изменения

## **в законодательстве о контрактной системе**



**По состоянию на 11 августа 2014 г.**

**Д.Е. Абросимов**

# О ведущем



## АБРОСИМОВ

### Дмитрий Евгеньевич

- с 2011 по 2014 гг. заместитель руководителя  
Управления Федеральной антимонопольной службы  
по Приморскому краю
- эксперт в сфере госзакупок
- профессиональный юрист с 12-летним стажем
- лично проанализировал несколько тысяч закупок
- провёл более 50 обучающих мероприятий
- обучил более 1000 человек.

# «Пять закупочных ударов»

## Минэкономразвития

- 1. Закон от 28.12.2013  
N 396-ФЗ
- 2. Закон от 04.06.2014 №  
140-ФЗ
- 3. ??? (перевод всех  
закупок в электронную  
форму – с 01.01.2015)
- 4. ???
- 5. ???



---

# Изменения 140-ФЗ

- 1. Положения Закона № 44-ФЗ не применяются к закупкам товаров, работ, услуг **избирательными комиссиями во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.**
-

---

# Изменения 140-ФЗ

- 2. Совокупный годовой объем закупок в текущем году объём закупок рассчитывается исходя из всего объема финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в 2014 г., включая контракты, заключенные в 2013 г. и подлежащие оплате в 2014 г.
-

---

# Изменения 140-ФЗ

- 3. Отложено на 1 января 2015 г. вступление в силу ст. 19 Закона № 44-ФЗ о нормировании в сфере закупок. До поправок вступление в силу данной статьи предполагалось с 1 июля текущего года.
-

---

# Изменения 140-ФЗ

- 4. Поправки распространили проектно-сметный метод в том числе на текущий ремонт.
-

# Изменения 140-ФЗ

- 5. Изменения в нормы по СМП и СОНО.
- **Формула расчёта** объёма закупок, от которого рассчитываются 15%: совокупный годовой объём закупок

**минус**

сумма закупок, по которым контракты были заключены либо извещения размещены в 2013 г. по правилам Закона № 94-ФЗ «О размещении заказов...»

**минус**

закупки: для обеспечения обороны страны и безопасности государства; услуг по предоставлению кредитов; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с **частью 1** статьи 93; работ в области использования атомной энергии; при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

От итоговой суммы рассчитываются 15% или более.

- Оплата - не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.
- Только декларация в любом виде, позволяющем сделать однозначный вывод о принадлежности участника.

# Изменения 140-ФЗ

- 6. Исключена правомочность.



# Изменения 140-ФЗ

- 7. увеличен лимит закупок у единственного поставщика контрактами до 100 тыс.руб.  
- 2 миллиона

**или**

- до 5% совокупного годового объема закупок, но не более 50 миллионов рублей

**например**

СГОЗ 3 млн. – у ЕП 2 млн.

СГОЗ 100 млн. – у ЕП 5% = 5 млн.

# Изменения 140-ФЗ

- 8. установлены случаи закупок, когда заказчик **не должен** составлять отчёт
  - требования о подготовке отчета заказчика, предусмотренные частью 9 статьи 94, не применяются к закупкам товаров, работ, услуг, извещения об осуществлении которых размещены до дня вступления в силу закона № 44-ФЗ
  - отчёт не составляется по закупкам у ЕП по п. 4 и п 5 ч. 1 ст. 93

# Изменения 140-ФЗ

- 9. В некоторых случаях контракт может быть заключен в любой форме

ч. 15 ст. 34: при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 26, 28 и 29 части 1 статьи 93, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 заказчиком могут не применяться к указанному контракту.

В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок (**в т.ч. устные сделки**).

---

# Изменения 140-ФЗ

- 10. ИНН учредителей, членов КИО, ЕИО - только при наличии. ИНН участника - обязательно.
    - Нет формы предоставления информации об ИНН.
-

---

# Изменения 140-ФЗ

- 11. Конкурс с ограниченным участием - в определённых законом случаях и только если принято решение о проведении закупки путём конкурса
-

# Изменения 140-ФЗ

- 12. Срок продления подачи заявок на электронный аукцион в случае его продления (внесения изменений в документацию или извещение) должен составлять не менее чем 15 дней при начальной (максимальной) цене превышающей 3 миллиона рублей и не менее чем 7 дней, если начальная (максимальная) цена не превышает 3 миллиона рублей

---

# Изменения 140-ФЗ

- 13. Аукцион на работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказание услуг связи, юридические услуги, медицинские услуги, образовательные услуги, услуги общественного питания - цена единицы товара, работы или услуги снижается пропорционально снижению общей цены.
-

---

# Изменения 140-ФЗ

- 14. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем 20 дней с даты получения заказчиком согласования
-

---

# Изменения 140-ФЗ

- 15. Новое основание для согласования с контролирующим органом заключения контракта – допущена одна вторая часть заявки.

---

# Изменения 140-ФЗ

- 16. В случае допуска (подачи) только одной заявки **на запрос котировок**, согласование с контролирующим органом не требуется
-

# Изменения 140-ФЗ

- 17. Уточнены требования к котировочной заявке.

Заявка должна содержать:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки
- 2) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;
- 3) предложение о цене контракта;
- 4) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;
- 5) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;
- 6) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям

---

# Изменения 140-ФЗ

- 18. Аренда нежилого здания, помещения осуществляется закупкой у единственного поставщика

---

# Изменения 140-ФЗ

- 19. Количество случаев, когда необходимо привлечение экспертов, экспертных организаций существенно уменьшилось, в том числе теперь отсутствует необходимость проводить «внешнюю» экспертизу по контрактам до 100 тыс.руб.
-

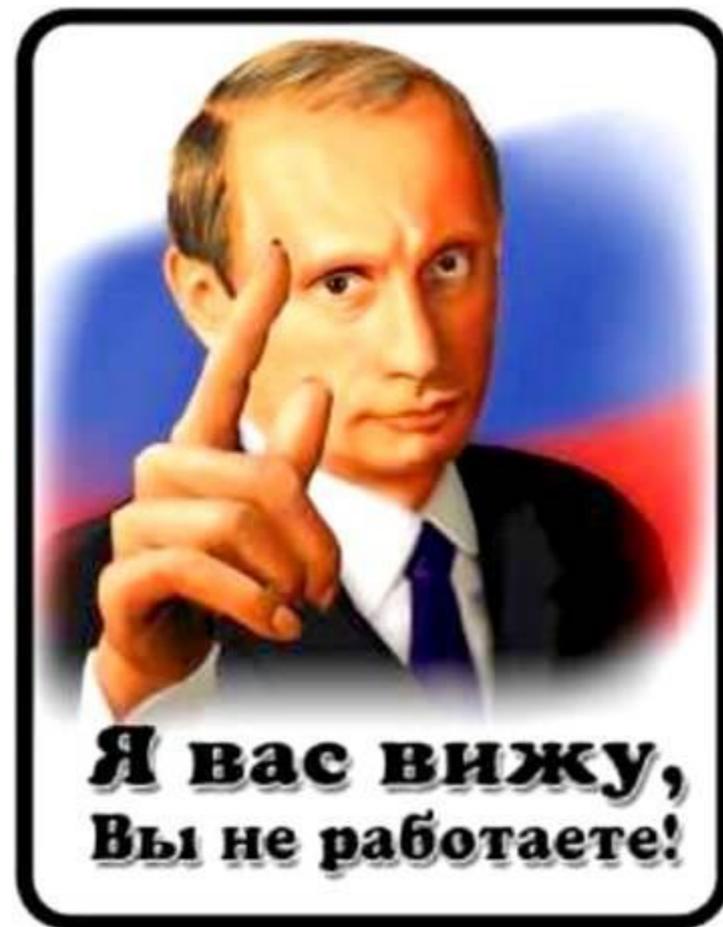
---

# Изменения 140-ФЗ

- 20. Требования о проведении экспертизы, не применяются к закупкам товаров, работ, услуг, извещения об осуществлении которых размещены до 1 января 2014 г.
-

# Банковское сопровождение контрактов

- Ст. 35 вступила в силу с 1 июля 2014 г.
- ...и **до сих пор не работает** – нет Порядка, утв. постановлением Правительства РФ
- **Проект** - на контракты более трех лет и суммой от 10 млрд.руб.



---

# Изменения 224-ФЗ (21.07.14)

- П. 38. ч.1 ст. 93. Приобретение жилых помещений экономического класса у единственного поставщика.



---

# Письма Минэкономразвития

1. № 10070/ЕЕ/Д28п от 06.05.2014

**... до ввода в эксплуатацию ЕИС подача заявок в форме электронного документа недопустима...**

2. № 10073/ЕЕ/Д28п от 06.05.2014

**...жалоба, подаваемая посредством факса или в форме электронного документа без использования электронной подписи, не будет соответствовать нормам Закона 44-ФЗ**

---

---

# Изменения в типовое положение о контрактной службе

Приказ Минэкономразвития  
от 26.05.2014 № 294

- Введено полномочие КС по организации включения в реестр контрактов информации о заключении контракта
  - Исключено полномочие по разработке типовых контрактов и типовых условий контрактов
  - Руководителем КС может быть также руководитель заказчика
-

# Постановление Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 N 16

## "О свободе договора и ее пределах"

- В случаях, когда договор содержал в себе условия, являющиеся явно обременительными для одного из контрагентов или существенным образом нарушающие баланс интересов сторон (несправедливые договорные условия), суд вправе применить к такому договору положения ст. 428 ГК РФ, изменив или расторгнув договор по требованию контрагента. Слабая сторона также вправе заявить о недопустимости применения несправедливых условий договора на основании ст. 10 ГК РФ или о ничтожности таких условий по ст. 169 ГК РФ.
- При разрешении споров, возникающих из неясности условий договоров (когда невозможно установить действительную общую волю сторон), толкование должно осуществляться в пользу контрагента стороны, которая подготовила его проект или формулировку соответствующего условия.

---

# Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 1301-р

- утвердить перечень организаций, определяемых единственными поставщиками моторных топлив и авиационного топлива для реактивных двигателей (с заправкой авиационной техники МЧС России), закупаемых территориальными органами, учреждениями и организациями МЧС России
-

---

# Преимущества УИС

## Постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 N 649

**"О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»**

- ...заказчик **обязан** предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества... (ст. 28)
-

---

# Типовые контракты

## Постановление Правительства РФ от 2 июля 2014 г. № 606

**"О порядке разработки типовых контрактов,  
типовых условий контрактов, а также о случаях и  
условиях их применения»**

1. Разрабатываются ФОИВ
  2. Две части: постоянная (неизменная) и переменная
  3. Помимо типового контракта могут быть утверждены типовые условия контракта
  4. Обязательны к применению
-

# Запрет на товары машиностроения

**Постановление Правительства Российской Федерации  
от 14 июля 2014 года № 656**

**"Об утверждении перечня отдельных видов товаров машиностроения иностранного производства, в отношении которых устанавливается запрет на допуск к государственным и муниципальным закупкам"**

- запрет по стране (кроме РФ, Белоруссии, Казахстана)
- запрет по несоответствию требованиям и производителям
- подтверждение соответствия – сертификат, акт экспертизы ТПП



---

# Законопроекты в ГосДуме на осень

- **№ 502221-6:** закупка запросом предложений и у ЕП для некоторых спортивных целей
  - **№ 467816-6:** ограничение лимита по ЗК не распространяется на заказчиков с СГОЗ до 5 млн.руб.; аренда спорт.сооружений у ЕП; экспертиза при цене контракта >500 тыс.р.
  - **№ 405022-6:** дополнение в ст. 31 (отсутств. отв-ти по КоАП)
  - **№ 454714-6:** дополнить ст. 30 сельскохозяйственными производителями
-

# Законопроект МЭР (на осень)

- **Электронные способы закупки** – с 1 января 2015 г. для ФОИВ, с 1 июля 2015 г. – для всех
- Отдельные лоты в открытых конкурсах, конкурсах с огр.участием и закрытых процедурах
- Ограничения для иностранных товаров
- НМПТ **\_и\_** наименование производителя
- Продление срока подачи заявок на ЭА

Спасибо за внимание!

