

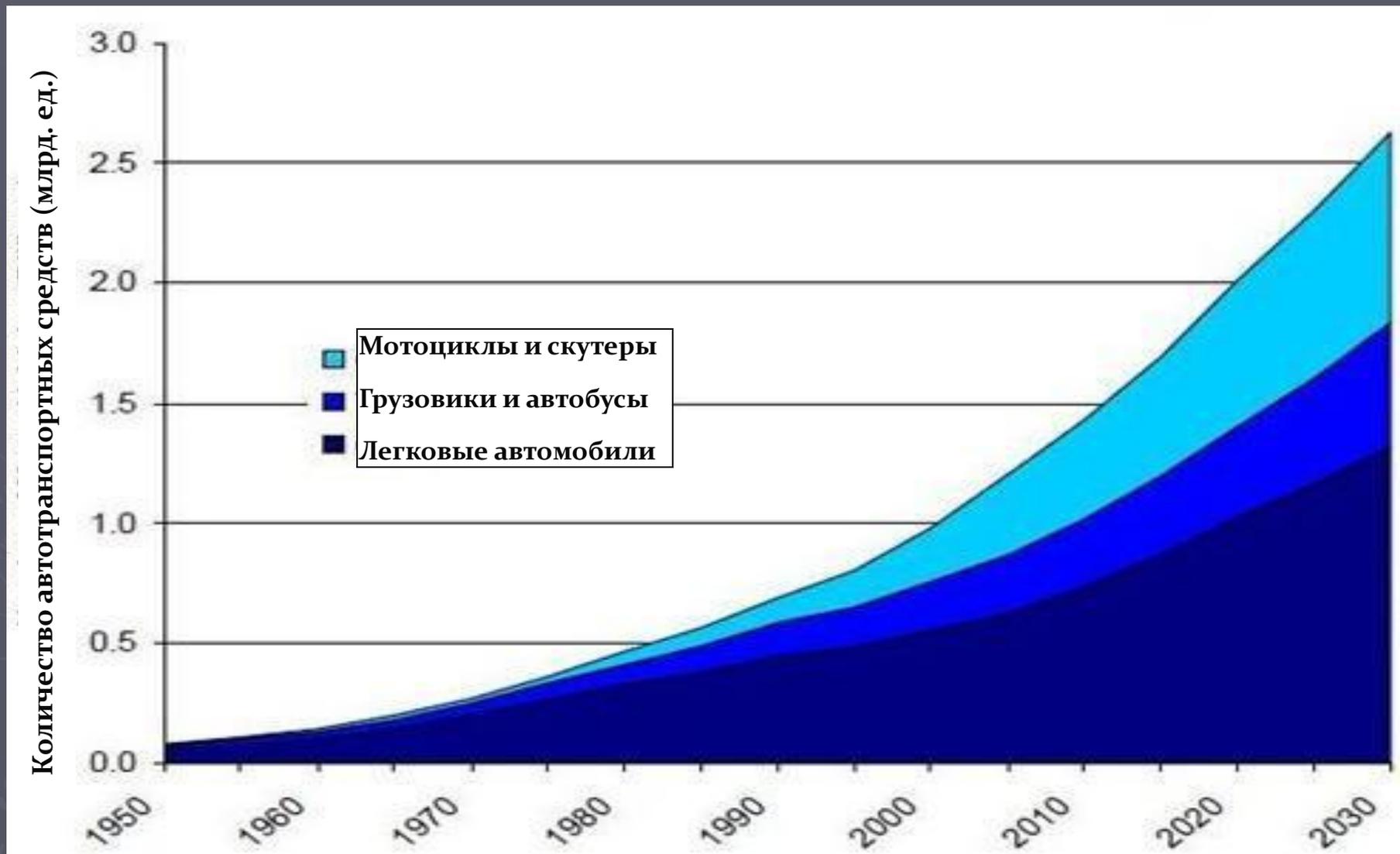
Тема 3 .

Особенности организации международных перевозок автомобильным транспортом

План лекции:

1. Основы организации и осуществления м/д автоперевозок: нормативно-правовое обеспечение.
2. Конвенция о договоре м/д перевозки грузов (КДПГ) и практические аспекты ее применения
3. Таможенное регулирование м/д автоперевозок грузов. Конвенция МДП.
4. Регулирование МП автотранспортом в РФ.

Динамика мирового роста числа автотранспортных средств в 1950-2010гг., прогноз до 2030г.



Источник: Sperling and Gordon (2009), based on DOE, JAMA, other projections

Страны-лидеры по протяженности дорожной сети:

- 1) США – 6 465 799 км;
- 2) Китай – 3 583 715 км;
- 3) Индия – 3 320 410 км;
- 4) Бразилия – 1 751 868 км;
- 5) Япония – 1 203 777 км;

- 8) Россия – 933 000 км.

Вопрос 1.

**Основы организации и
осуществления
международных
автоперевозок:
нормативно-правовое
обеспечение**

Международная перевозка грузов автотранспортом

представляет собой перевозку посредством автомобильного транспорта с пересечением границ двух и более государств.

Основным ее преимуществом является перевозка

«от двери до двери», позволяющая в наиболее полной мере доставлять груз до места назначения.

6 групп м/д документов по автотранспорту (по рекомендации МСАТ) регулируют:

1. Правовые аспекты договора перевозки груза.
2. Таможенные процедуры.
3. Особые условия перевозок некоторых специфических категорий грузов.
4. Налоговые процедуры и правила.
5. Организацию дорожного движения.
6. Режим труда и отдыха водителей-международников.

III группа:

1. *Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), 1969г.*
2. *Соглашение о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС), 1976г.*

ДОПОГ

Соглашение состоит из двух частей.

В первой части (Приложение А) изложены предписания, касающиеся опасных вещей и предметов, а также тары и упаковки.

Во второй части (Приложение В) приведены положения, касающиеся транспортных средств, используемых для перевозки опасных грузов.

IV группа:

1. *Конвенция о налоговом обложении частных дорожных транспортных средств, используемых в международном движении, 1959 г.*
2. *Конвенция о налоговом обложении дорожных транспортных средств, используемых для международной перевозки грузов, 1962 г.*

V группа:

1. *Конвенция о дорожном движении, 1977г.*
2. *Европейское соглашение, дополняющее данную конвенцию, 1979 г.*

VI группа:

*Европейское соглашение,
касающееся работы экипажей
транспортных средств,
производящих международные
автомобильные перевозки (ЕСТР),
1976 г.*

Вопрос 2.

Конвенция о договоре
международной перевозки
грузов (КДПГ)
и практические аспекты ее
применения

Конвенция КДПГ разработана под
эгидой и в рамках Комитета по
внутреннему транспорту ЕЭК ООН
(подписана 19.05.1956г.)

и представляет собой международное
соглашение, обладающее **наивысшей**
правовой и юридической силой в
сфере регулирования
автомобильных перевозок.

Конвенция носит **императивный**
характер.

Сфера деятельности Конвенции включает в себя:

- определение ответственности перевозчика;
- оформление договора перевозки и исполнение установленных договором прав и обязанностей;
- порядок претензионных действий;
- последовательность перевозки грузов несколькими перевозчиками;
- правила приемки и передачи груза.

КДПГ носит
«открытый характер»,
т.е. для применения конвенции
достаточно того, чтобы хотя бы
одно из мест (приема или
выдачи груза) находилось в
стране-участнице КДПГ.

КДПГ предусматривает
возмездность договора
международной автоперевозки.

Оплата услуг перевозчика должна
быть формально декларирована в
договоре перевозки и в накладной,
а также фактически произведена в
установленные сроки.

Если груз не перегружается из ТС до момента его прибытия в пункт назначения, то к такой международной автоперевозке применяются положения КДПГ, даже если часть договорного маршрута автотранспортное средство с грузом может само перевозиться как груз на других видах транспорта.

Договор международной перевозки в рамках КДПГ заключается в форме **автотранспортной накладной** установленного образца (CMR), двусторонне закрепленной подписями отправителя и перевозчика.

Форма CMR утверждена Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ).

Обязательные данные СМР:

- дата и место составления;
- наименование и адрес отправителя;
- наименование и адрес перевозчика;
- дата и место принятия груза к перевозке;
- наименование пункта назначения;
- наименование и адрес получателя;
- обозначение характера груза и род упаковки;

Обязательные данные СМР:

- число грузовых мест, их маркировка и нумерация;
- массу груза брутто;
- платежи, связанные с перевозкой;
- инструкции к перевозчику;
- указание, что перевозка осуществляется по КДПГ, независимо от содержания любых оговорок.

Комплект накладных может состоять из любого количества экземпляров, однако только первые 3 экземпляра (для отправителя - красная, перевозчика - зеленая и получателя - голубая) имеют одинаковую юридическую силу.

Чаще всего накладная оформляется в большем количестве экземпляров.

В 2008г. был разработан Протокол об
электронном договоре
международной дорожной
перевозки грузов (e-CMR).

К настоящему моменту его подписало
8 стран (Бельгия, Финляндия, Латвия,
Литва, Нидерланды, Норвегия,
Швеция, Швейцария), из которых лишь
3 его ратифицировали: Латвия,
Нидерланды и Швейцария.

Цены, применяемые для установки тарифов на перевозку автотранспортом, как правило, устанавливаются в зависимости от характера груза, формы его отправки, а так же расстояния транспортировки в расчете на 1 тонну, либо 1 кубический метр объема.

Отправитель груза несет личную ответственность за:

- издержки, возникшие в процессе транспортировки груза, возникшие вследствие недостоверности его указаний;
- возмещение ущерба перевозчику убытков, возникших вследствие поврежденной упаковки груза;
- возмещение ущерба перевозчику, возникшего вследствие недостоверности указанных в документах сведений.

Отправитель несет материальную ответственность за неполноту и недостоверность сведений, указанных в накладной.

Поручение грузовладельца другим лицам (экспедитору, перевозчику) оформить накладную не освобождает его от ответственности за правильность и полноту представленных сведений.

Ответственность за утерю, порчу
либо повреждение груза
возлагается на перевозчика на всем
пути следования груза, от пункта
отправки вплоть до пункта
назначения, до момента его
передачи получателю.

Отправитель груза может считать отправленный груз утраченным и выставить требования к перевозчику по возмещению утраты такого груза, в случае, если такой груз не будет доставлен в пункт назначения в течении 30 дней с момента установленного срока доставки груза по договору,
либо по истечении 60 дней со дня передачи груза к перевозке, когда срок доставки груза в пункт назначения договором не установлен.

Международное автотранспортное право является претензионным.

Предъявление претензии не является для получателя или отправителя обязательным.

Если претензия не предъявлена, то потерпевшая сторона не теряет в связи с этим право на иск.

В случае незаметных изменений в качественном состоянии груза, можно сделать заявление об этом в течение 7 дней со дня принятия груза (без учета выходных и праздничных дней).

Однако, даже если получатель не сделал в пределах этого срока письменного заявления, он не теряет права на предъявление требований к перевозчику, хотя нужно будет доказать вину перевозчика.

В случае опоздания в доставке груза письменное заявление должно быть сделано в течении 21 дня со дня принятия груза.
Срок исковой давности - 1 год.
Однако, в случае умышленных неправомерных действий, срок исковой давности увеличивается до 3 лет.

Вопрос 3.

Таможенное
регулирование
международных
автомобильных перевозок
грузов.

Конвенция МДП.

Транзитный режим МДП,
действующий в рамках
Таможенной Конвенции о
международной перевозке
грузов с применением книжки
Международной дорожной
перевозки (МПД)
от 14.11.1975г.

Конвенция МДП носит открытый характер.

Число участников Конвенции – 68, включая ЕС, США, Канаду, страны Африки.

Число выданных книжек МПД: в 1952 году - 3 243, 1985 году - более 860 тыс., в конце 2000-х годов – более 3,3 млн.

Преимущества конвенции МПД для таможенных органов:

- сокращается число обычных требований, установленных национальными транзитными процедурами;
- позволяет избежать необходимости проведения трудоемкого и дорогостоящего физического досмотра в странах транзита;
- снижается риск представления неправильной информации таможенным органам.

Преимущества конвенции МПД для торговых и транспортных фирм:

- грузы могут пересекать национальные границы с минимальными задержками со стороны таможенных органов;
- значительно сокращаются транспортные издержки за счет сокращения задержек в пути;
- предоставляет экспортерам большую свободу в плане выбора вида транспорта, наиболее подходящего для удовлетворения их потребностей;
- другие.

Принципы построения системы МДП:

1. грузы должны перевозиться в безопасных транспортных средствах или контейнерах;
2. пошлины и сборы, в отношении которых существует риск неуплаты, должны на весь период перевозки обеспечиваться международной гарантией;

Принципы построения системы МДП:

3. с грузом должна следовать признанная в международном масштабе книжка, принятая к использованию в стране отправления и действующая в качестве контрольного документа в странах отправления, транзита и назначения;
4. меры таможенного контроля, осуществляемые в стране отправления, должны признаваться странами транзита и назначения.

1. Допущение к перевозке ТС и контейнеров.

Грузы должны перевозиться в контейнерах или на ТС, у которых грузовые отделения сконструированы так, что все места легко доступны для таможенного досмотра, в них нет никаких потайных мест для сокрытия грузов. Таможенные печати, пломбы должны налагаться простым и надежным способом, чтобы грузы не могли извлекаться или загружаться в опечатанные части без оставления видимых следов взлома или повреждения печатей и пломб.

2. Международная система гарантий

Каждое объединение, представляющее перевозчиков в той или иной стране и признанное национальными таможенными органами, гарантирует уплату в этой стране всех пошлин и налогов, которые могут подлежать оплате в случае какого-либо нарушения, возникшего в ходе выполнения транспортной операции с применением книжки МДП.

3. Книжка МДП

Все книжки МДП выпускает МСАТ и выдает их национальным гарантийным объединениям, а те, в свою очередь, выдают их национальным перевозчикам своей страны.

Предъявление действительной книжки МДП, содержащей название, печати и подписи МСАТ и выдавшего его гарантийного объединения и должным образом заполненной перевозчиком, само по себе является доказательством существования и действительности гарантий.

4. Международное признание мер таможенного контроля

Грузы, перевозимые в соответствии с процедурой МДП опломбированными дорожными транспортными средствами или контейнерами, обычно не досматриваются на промежуточных таможнях.

Вопрос 3.

Регулирование международных перевозок автотранспортом в РФ

Нормы международного права в области МП имеют приоритет перед актами российского законодательства в этой области, поэтому последние принимаются и разрабатываются с учетом международных правил осуществления автомобильных перевозок.

*ФЗ О государственном контроле за
осуществлением международных
автомобильных перевозок и об
ответственности за нарушение
порядка их выполнения
от 24.07.1998 (в ред. от 18.07.2011).*

устанавливает основополагающие
условия и требования, обязательные
для выполнения российскими и
иностранцами перевозчиками.

**Основные требования,
предъявляемые
Законом к
международным
перевозчикам**

1. Для осуществления МП *транспортной организации или индивидуальному предпринимателю* необходимы:

- разрешение на проезд по территории иностранного государства (одностороннее или многостороннее);
- специальное разрешение на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов;
- специальное разрешение на перевозку опасных грузов.

2. *Водители* должны соблюдать режим труда и отдыха, установленный международным договором РФ.

В настоящее время таким документом является Европейское соглашение, заключенное в Женеве 01.07.1970г., в отношении работы экипажей ТС, производящих международные автомобильные перевозки.

3. Международные перевозчики
должны использовать только
ТС, имеющие регистрационные
и отличительные знаки своего
государства.

Это правило не
распространяется на прицепы и
полуприцепы, которые могут
иметь регистрационные номера
другого государства.

В целях исполнения Закона
утверждено отдельное
*Положение о
государственном контроле
за осуществлением
международных
автомобильных перевозок.*

Данный документ предназначен для
должностных лиц транспортных инспекций
как органов транспортного контроля.



**Лицензирование
международной
автомобильной
деятельности
в РФ**

Согласно ФЗ № 80 от 2.07.2005г.
деятельность по перевозке пассажиров
на коммерческой основе легковым
автомобильным транспортом и
деятельность по перевозке грузов
автомобильным транспортом
грузоподъемностью свыше 3,5 т.
исключены из перечня видов
деятельности, на осуществление
которых требуются лицензии.

Перевозчику для осуществления МП
грузов или пассажиров
необходимо получить
соответствующее разрешение
(допуск)
от органов транспортной инспекции
Министерства транспорта
(Федеральная служба по надзору в
сфере транспорта, а также ее
территориальные органы).

*Положение о допуске к
российских перевозчиков к
осуществлению
международных
автомобильных перевозок,
утверждено Постановлением
Правительства РФ № 730 от
16.10.2001г.*

Обязательные условия допуска:

- наличие ТС, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании;
- соответствие ТС международным техническим стандартам, а также конвенциям и соглашениям, регламентирующим международные автомобильные перевозки;
- соответствие лиц, ответственных за осуществление МП, квалификационным требованиям по организации перевозок автотранспортом в международном

Обязательные условия допуска:

- устойчивое финансовое положение рос. перевозчика (наличие в собственности имущества стоимостью не менее 300 тыс. руб. при использовании только одного ТС, осуществляющего международные автоперевозки, и не менее 170 тыс. рублей в расчете на каждое дополнительное ТС);
- обязательное страхование гражданской ответственности владельцев ТС.
- удостоверение о прохождении курсов по международным автомобильным перевозкам грузов и пассажиров (АСМАП).

Требования к иностранному перевозчику:

Удостоверения допуска для иностранных перевозчиков не требуются.

Они руководствуются российскими разрешениями и многосторонними разрешениями (пункт 1 статьи 2 ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»).

Российские перевозчики для получения разрешений на проезд по территории иностранного государства представляют заявки в Ассоциацию международных автомобильных перевозчиков (АСМАП).

АСМАП (1974г.) - общественная
некоммерческая организация,
объединяющая российские
предприятия и
предпринимателей,
осуществляющих
международные перевозки
грузов и пассажиров
автомобильным транспортом.

АСМАП представляет и защищает интересы российских перевозчиков перед национальными и международными компетентными органами, обеспечивает их всей необходимой информацией и документацией по вопросам международных автомобильных перевозок.

Основные направления деятельности АСМАП:

- обеспечение ТС и грузов таможенными и перевозочными документами международного образца (книжки МДП, накладная СМР, контрольные листки);
- информирование об условиях и правилах выполнения международных перевозок на территории иностранных государств;
- распределение среди российских перевозчиков по поручениям Министерства транспорта РФ иностранных разрешений:

Основные направления деятельности АСМАП:

- содействие в установке тахографов, тахограмм в соответствии с положениями Европейского соглашения, касающегося работы водителей-международников;
- подбор иностранных партнеров для сотрудничества с отечественными перевозчиками;
- оказание консультационных услуг по вопросам осуществления международных перевозок и др.