Тема 5.Государственный и муниципальный кредит

Сущность государственного кредита

- **Государственный кредит** – совокупность экономических отношений между государством в лице его органов власти и управления, с одной стороны, и физических и юридических лиц – с другой, при которых государство выступает в качестве заемщика, кредитора и гаранта.
- Как **экономическая категория** государственный кредит находится на стыке двух видов денежных отношений – финансов и кредита- и несет черты как тех, так и других.
- Как **звено финансовой системы** государственный кредит обслуживает формирование и использование централизованных денежных фондов государства, т.е. бюджета и внебюджетных фондов.

Функции государственного кредита

- **Распределительная функция** – отражает участие государственного кредита в формировании централизованных денежных фондов государства или их использовании на принципах срочности, платности и возвратности, т.е., выступая в качестве заемщика, государство обеспечивает дополнительные средства для финансирования своих расходов.
- **Регулирующая функция** – проявляется в том, что, вступая в кредитные отношения, государство тем самым воздействует на состояние денежного обращения, уровень ставок на рынке денег и капитала, на производство и занятость: может уменьшить количество денег в обращении, снижает платежеспособный спрос населения, при использовании заемных средств в производительных целях происходит абсолютное сокращение наличной денежной массы, может способствовать росту ссудного процента т.д.
- **Контрольная функция**, органически вплетаясь в контрольную функцию финансов, имеет свои *особенности*:
- - она очень тесно связана с деятельностью государства и состоянием централизованного фонда денежных средств;
- - охватывает движение стоимости в обе стороны, поскольку предполагает возвратность и возмездность получения средств;
- - осуществляется не только финансовыми структурами, но и кредитными институтами.

Управление государственным кредитом

Управление государственным кредитом включает в себя два направления:

1. **Формирование** одного из **направлений финансовой политики** государства, связанной с его деятельностью в качестве заемщика, кредитора и гаранта, определяющего объем бюджетного дефицита, объемы займов для его финансирования, основные направления и цели воздействия на денежное обращение, кредит, производство, занятость, целесообразность осуществления общегосударственных программ по поддержке малого бизнеса, отдельных отраслей экономики, районов страны т.п.

2. **Совокупность действий**, связанных с подготовкой к выпуску и размещению долговых обязательств государства, регулированию рынка государственных ценных бумаг, обслуживанию и погашению государственного долга, предоставлению ссуд и гарантий.

Органы управления государственным кредитом:

- Федеральное Собрание;
- Правительство РФ;
- Министерство финансов;
- Федеральное казначейство;
- Центральный банк РФ.

Задачи, решаемые в процессе управления государственным кредитом

1) Минимизация стоимости долга для заемщика;
2) Недопущение переполнения фондового рынка заемными обязательствами государства и резкого колебания их курса;
3) Эффективное использование мобилизованных средств и контроля за целевым использованием выделенных кредитов;
4) Обеспечение своевременного возврата кредитов;
5) Максимальное решение задач, определенных финансовой политикой, в частности, сохранения иностранных капиталов в стране и переориентировки инвесторов с вывоза полученных доходов из страны на вложение прибыли в развитие производства.

Российская Федерация как заемщик

Государство выступает в качестве заемщика для:

- покрытия бюджетного дефицита;
- рефинансирования ранее сделанных долговых обязательств;
- обеспечения инструментов регулирования ликвидности кредитных институтов.

Государственный долг – это долговые обязательства Правительства РФ перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям.

Общегосударственный долг – это задолженность Правительства РФ и органов управления низовыми звеньями, входящими в состав государства.

Обеспечение государственного долга России – все имущество, составляющее государственную казну.

Долговые обязательства РФ могут существовать в форме:

- кредитных соглашений и договоров, заключенных от имени РФ как заемщика с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;
- государственных займов, осуществляемых путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;
- договоров и соглашений о получении бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- договоров о предоставлении государственных гарантий РФ;
- соглашений и договоров, в том числе международных, заключенных от имени РФ, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств РФ прошлых лет.

Структура государственного долга

Структура государственного долга РФ характеризуется классификацией займов по следующим признакам:

1) по месту размещения:

а) внутренние (внутри страны);

б) внешние (вне страны, кредиторы – правительства зарубежных стран или юридические лица);

2) по праву эмиссии:

а) федеральные займы;

б) займы на уровне субъекта Федерации;

в) местные (муниципальные) займы.

Внутренние займы Российской Федерации

- Государственные и муниципальные внутренние заимствования используются для покрытия дефицитов соответствующих бюджетов, а также для финансирования расходов соответствующих бюджетов в пределах расходов на погашение государственных и муниципальных долговых обязательств.

От имени Российской Федерации право осуществления государственных внутренних заимствований и выдачи государственных гарантий другим заемщикам для привлечения кредитов (займов) принадлежит **Правительству Российской Федерации** либо уполномоченному Правительством Российской Федерации ответственному федеральному органу исполнительной власти

В объем государственного внутреннего долга включаются:

- основная номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам;
- объем основного долга по кредитам, полученным РФ;
- объем основного долга по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, полученным РФ от бюджетов других уровней;
- объем обязательств по государственным гарантиям,

Внутренние займы территорий РФ

1. От имени субъекта Российской Федерации право осуществления государственных внутренних заимствований и выдачи государственных гарантий другим заемщикам для привлечения кредитов (займов) принадлежит единственному **уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.**

В объем государственного долга субъектов Российской Федерации включаются:

- основная номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации;
- объем основного долга по кредитам, полученным субъектом Российской Федерации;
- объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от бюджетов других уровней;
- объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным субъектом Российской Федерации.

Долговые обязательства субъекта Российской Федерации погашаются в сроки, которые определяются условиями заимствований и не могут превышать 30 лет.

2. От имени муниципального образования право осуществления муниципальных внутренних заимствований и выдачи муниципальных гарантий другим заемщикам для привлечения кредитов (займов) принадлежит **уполномоченному органу местного самоуправления** в соответствии с уставом муниципального образования.

В объем муниципального долга включаются:

- основная номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;
- объем основного долга по кредитам, полученным муниципальным образованием;
- объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным муниципальным образованием от бюджетов других уровней;
- объем обязательств по муниципальным гарантиям, предоставленным муниципальным образованием.

Долговые обязательства муниципального образования погашаются в сроки, которые определяются условиями заимствований и не могут превышать 10 лет.

Российская Федерации как гарант

Государственная или муниципальная гарантия – это способ обеспечения гражданско-правовых обязательств третьих лиц, возникших в результате осуществления ими займа путем эмиссии ценных бумаг, в силу которого Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование (гарант) дает обязательство отвечать за исполнение обязательств третьих лиц (принципалов) полностью или в части перед владельцами этих ценных бумаг (бенефициарами).

Гарант по государственной или муниципальной гарантии несет субсидиарную ответственность по гарантированному им обязательству.

Гарант имеет право отказать бенефициару в удовлетворении его требования в случае, если последний в соответствии с законодательством Российской Федерации не имеет права на осуществление прав по ценным бумагам.

Предусмотренное государственной или муниципальной гарантией обязательство гаранта перед бенефициаром ограничивается уплатой суммы, на которую выдана гарантия.

Гарант, исполнивший обязательство по ценным бумагам вместо принципала, имеет право потребовать от последнего в порядке регресса возмещения сумм, уплаченных бенефициару по государственной или муниципальной гарантии.

Российская Федерация как кредитор

- **Внутренние кредиты:**

  а) бюджетный кредит – форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основе;

  б) бюджетная ссуда – бюджетные средства, предоставляемые другому бюджету на возвратной, безвозмездной или возмездной основах на срок не более шести месяцев в пределах финансового года.

- **В качестве заемщиков средств федерального бюджета могут выступать:**

  - бюджетные учреждения;

  - государственные и муниципальные унитарные предприятия;

  - юридические лица, не являющиеся государственными или муниципальными унитарными предприятиями и бюджетными учреждениями;

  - органы исполнительной власти нижестоящих бюджетов;

  - отдельные категории граждан.

Бюджетные кредиты субъектов РФ могут активно использоваться для поддержки различных отраслей экономики по следующим направлениям:

- продовольственное обеспечение города;
- поддержка промышленности;
- осуществление инвестиционной деятельности;
- поддержка туризма и т.п.

Внешние займы и кредиты РФ

- Государственный **внешний долг** РФ включает:

  - объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным РФ;

  - объем основного долга по полученным РФ кредитам правительств иностранных государств, кредитных организаций, фирм и международных финансовых организаций.

- В зависимости от заемщика внешний долг РФ делится на:

  - долг СССР, который приняла на себя Россия (кредиты Парижского и Лондонского клубов);

  - долг России.

Внешние кредиты РФ

Государственные внешние кредиты – это кредиты (займы), по которым у иностранных государств, их юридических лиц и международных организаций возникают долговые обязательства перед РФ как кредитором.

Сфера кредитования в настоящее время ограничена. В основном это энергетические проекты.