



Федеральная таможенная служба
Государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

Кафедра управления

ЛЕКЦИЯ

Правовое обеспечение управления развитием таможенной деятельности

Профессор кафедры управления, к.в.н., доцент
ВОЛКОВ Владимир Федорович
каб. 409В, тел. 21-55 эл. адрес: vladimir.volkov.57@mail.ru



Вопросы:

- 1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года о таможенной деятельности**
- 2. Управление развитием таможенной деятельности в Стратегии развития таможенной службы**
- 3. Управление развитием таможенной деятельности в дорожной карте**

Литература:

1. Управление таможенным делом: Учебное пособие. Макрусов В.В., Черных В.А., Тимофеев В.Т., Андреев А.Ф., Бойкова М.В., Колобова И.Н., Дианова В.Ю., Барамзин С.В., Волков В.Ф./ под общей ред. В.В. Макрусова и В. А. Черных. – СПб.: Изд-во Троицкий мост, 2010.

2. Основы управления таможенными органами России: Учебник Макрусов В.В., Тимофеев В.Т., Колобова И.Н., Барамзин С.В., Андреев А.Ф. / под общей ред. В.А. Черных. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2010.



В условиях глобализации процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений, формирующих новые угрозы и риски для развития личности, общества и государства, Россия в качестве гаранта благополучного национального развития переходит к новой государственной политике в области национальной безопасности.



***Концепция долгосрочного
социально-экономического
развития Российской Федерации
на период до 2020 года
о таможенной деятельности***



В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам **заседания Государственного совета** Российской Федерации, состоявшегося **21 июля 2006 г.**, разработана Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Цель разработки Концепции – определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008–2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.



В соответствии с целью в Концепции сформулированы:

– **основные направления** долгосрочного социально-экономического развития страны с учетом вызовов предстоящего периода;


– **стратегия достижения поставленных целей**, включая способы, направления и этапы;

– **формы и механизмы стратегического партнерства** государства, бизнеса и общества;

– **цели**, целевые индикаторы, приоритеты и основные **задачи долгосрочной государственной политики в социальной сфере**, в сфере науки и технологий, а также структурных преобразований в экономике;

– **цели и приоритеты внешнеэкономической политики**;

– **параметры пространственного развития российской экономики**, цели и задачи территориального развития.



В 2015–2020 годах Россия должна войти в пятерку стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности).

К 2020 году Россия может занять значимое место (5–10 %) на рынках высокотехнологичных товаров и интеллектуальных услуг в 5–7 и более секторах.

Инновационное **развитие российской экономики** в 2008–2020 годах спланировано **в 2 этапа**.

Первый этап (2008–2012 годы) базировался на реализации и расширении тех глобальных конкурентных преимуществ, которыми обладает российская экономика в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов).

Второй этап (2013–2020 годы) – рывок в повышении глобальной конкурентоспособности экономики на основе ее перехода на новую технологическую базу (информационные, био- и нанотехнологии), улучшения качества человеческого потенциала и социальной среды, структурной диверсификации экономики.



Основные приоритеты социальной и экономической политики на втором этапе (до 2020 г.):

В области укрепления внешнеэкономических позиций России:

– **обеспечение** полномасштабного функционирования таможенного союза и формирование единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС;

– **формирование** зон свободной торговли с заинтересованными странами-соседями на евразийском пространстве;

– **расширение** гибких разносторонних отношений с мировыми экономическими центрами, расширение участия в региональных организациях Азиатско-Тихоокеанского региона;

– **превращение** России в один из мировых финансовых центров, обеспечение лидирующих позиций на финансовых рынках евразийского пространства;

– **превращение** российского рубля в ведущую региональную резервную валюту.



Приоритеты социальной и экономической политики в период до 2030 г. включают следующее:

– **обеспечение** функционирования работоспособных экономических объединений на евроазиатском экономическом пространстве с участием и при лидирующей роли России;

– **достижение** ключевой роли России в выработке мирового экономического порядка и решении глобальных проблем в рамках участия в международных институтах сотрудничества.

В Концепции указано, что цели долгосрочной денежно-кредитной и бюджетной политики – создание необходимых предпосылок для поддержания высоких, в среднем 106–107 % в год в период до 2020 года.

Темпы роста потребительских цен в 2015 году должны составить не выше 104,5 %, в 2020 году – 103 %, уровень монетизации (финансовой глубины) экономики повысится до 65–75 % валового внутреннего продукта.



Первое направление – снижение инфляции до 3 % в год.

Второе направление – переход к новым денежно-кредитным механизмам обеспечения спроса экономики на деньги, базирующимся на пополнении ликвидности преимущественно за счет рефинансирования банков ЦБ РФ.

Третье направление – усиление стимулирующего влияния налоговой системы на развитие экономики при одновременном устойчивом выполнении фискальной функции.



Для этого необходимо обеспечить:

- **совершенствование** системы налогообложения добычи нефти для стимулирования разработки новых месторождений и полного использования потенциала уже разрабатываемых месторождений;
- **совершенствование** системы взимания акцизов и унификацию ставок вывозных пошлин на нефтепродукты в целях стимулирования производства продуктов высокого передела;
- **упрощение** процедуры рассрочки (отсрочки) задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также по пеням и штрафам в части увеличения сроков и упрощения процедур.



В рамках реализации указанных направлений будут осуществляться следующие меры:

- **повышение** эффективности таможенного администрирования и оперативности применения мер таможенно-тарифного регулирования;
- **совершенствование** действующей системы лизинга технологического оборудования для технического перевооружения предприятий;
- **использование** механизмов налогового стимулирования;
- **содействие** разработке новой конкурентоспособной продукции;
- **обеспечение** поддержки российского экспорта промышленной продукции.

Первое направление – обеспечение ведущих позиций России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг в соответствии с ее специализацией в глобальной научно-технологической сфере.

Второе направление – содействие экспорту и достижению глобальной конкурентоспособности обрабатывающих отраслей и сферы услуг.

Третье направление – интеграция России в глобальную транспортную систему и реализация транзитного потенциала российской экономики.

Четвертое направление – повышение роли России в обеспечении глобальной энергетической безопасности и укрепление ее позиций на рынке углеводородов.

Пятое направление – формирование интегрированного евразийского экономического пространства.

Шестое направление – создание в России международного финансового центра, превращение рубля в региональную резервную валюту и расширение использования рубля во внешнеторговом обороте.

Седьмое направление – усиление роли России в решении глобальных вопросов и формировании мирового экономического порядка



Первое направление – приведение институтов формирования и реализации государственной внешнеэкономической политики Российской Федерации в соответствие с потребностями российских участников ВЭД с учетом мировой практики.

Второе направление – применение инструментов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования в целях рационализации импорта и привлечения новых технологий.

Третье направление – создание институтов участия предпринимательского сообщества в формировании внешнеэкономической политики.



***Управление развитием таможенной
деятельности в Стратегии
развития таможенной службы***



Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года **определяет ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу** во взаимосвязи с долгосрочными целями и задачами.

Стратегической целью таможенной службы Российской Федерации **является повышение уровня экономической безопасности** Российской Федерации, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.



К основным направлениям развития таможенной службы Российской Федерации относятся:

- таможенное регулирование;
- осуществление фискальной функции;
- правоохранительная деятельность;
- предоставление государственных услуг и осуществление контрольно-надзорных функций;
- содействие интеграционным процессам и международному сотрудничеству.

Для обеспечения основных направлений **требуется** совершенствование следующих вспомогательных направлений:

- таможенная инфраструктура;
- кадровый потенциал и антикоррупционная деятельность;
- социальная сфера.



Таможенная служба РФ, являясь неотъемлемой частью системы государственного управления внешнеторговой деятельностью, одновременно выступает в роли одного из основных механизмов ее регулирования, сочетая функции фискального, правоприменительного и контролирующего органа, и в то же время содействует развитию внешнеэкономической деятельности.

Основное содержание таможенной политики РФ составляет **таможенное администрирование – организационно-управленческая деятельность** ФТС, а также деятельность таможенных органов, осуществляемые в нормативно-правовых рамках в процессе реализации возложенных на них задач в сфере таможенного дела.



Развитие таможенной службы РФ осуществляется по следующим взаимосвязанным направлениям:

- **совершенствование** таможенного регулирования;
- **совершенствование** таможенного контроля после выпуска товаров;
- **совершенствование** реализации фискальной функции;
- **совершенствование** правоохранительной деятельности;
- **содействие** развитию интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества;
- **совершенствование** системы государственных услуг;
- **совершенствование** таможенной инфраструктуры;
- **совершенствование** информационно-технического обеспечения;
- **укрепление** кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности;
- **развитие** социальной сферы;
- **совершенствование** организационно-управленческой деятельности.

предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (с 72 ч. в 2012 г. до 2 ч. к 2018 г.);

предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в отношении товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (с 96 ч. в 2012 г. до 2 ч. к 2018 г.);

доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов и сведений на бумажных носителях, в общем количестве оформленных деклараций на товары при условии, что товары (транспортные средства) не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях (с 40 % в 2012 г. до 100 % к 2014 г.);

доля деклараций на товары, ввезенные на территорию Российской Федерации, таможенные операции и таможенный контроль в отношении которых осуществляется в таможенных органах, расположенных в приграничных субъектах Российской Федерации, в общем объеме деклараций на товары (с 34 % в 2012 г. до 65 % к 2020 г.);

количество документов, требуемых для таможенных целей, при перемещении товара через государственную границу Российской Федерации при импорте (экспорте) (с 10 шт. в 2012 г. до 4 шт. к 2018 г.);

доля случаев несоблюдения ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также нарушений валютного законодательства при помещении товаров под таможенные процедуры (с 17 % в 2012 г. до 11 % в 2020 г.);

результативность исполнения государственной функции по осуществлению в пределах своей компетенции контроля за валютными операциями резидентов и нерезидентов, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза (с 14 % в 2012 г. до 25 % к 2020 г.).

В области совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров:

доля таможенных проверок, направленных на профилактику правонарушений в таможенной сфере, проводимых в том числе на основании результатов применения системы управления рисками и категорирования участников внешнеэкономической деятельности, в общем количестве таможенных проверок (с 15,3 % в 2012 г. до 70 % к 2020 г.);

результативность проверок, проводимых на основе информации о наличии признаков нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле (с 72 % в 2012 г. до 85 % к 2020 г.).

В области совершенствования реализации фискальной функции установлены индикаторы:

уровень выполнения прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет (не ниже 100 % ежегодно);

доля таможенных платежей, возвращенных плательщикам в связи с удовлетворением жалоб участников внешнеэкономической деятельности на решение либо действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица, в общем объеме уплаченных таможенных платежей (не более 5 % ежегодно).

В области совершенствования правоохранительной деятельности целевые индикаторы установлены:

доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении наказания, за исключением дел об административных правонарушениях, производство по которым прекращено в связи с обжалованием или опротестованием, в общем количестве дел об административных правонарушениях (с 82 % в 2012 году до 85 % к 2020 году);

доля выявленных оперативно-розыскными подразделениями таможенных органов правонарушений в области таможенного дела в общем количестве правонарушений, выявленных таможенными органами (с 70 % в 2012 году до 81 % к 2020 году).

В области содействия развитию интеграционных процессов и развитию международного сотрудничества целевым индикатором является количество соглашений о предварительном информировании таможенных органов, о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах (с 3 шт. в 2012 г. до 10 шт. в 2020 г.)

В области совершенствования системы государственных услуг целевыми индикаторами являются:

доля участников внешнеэкономической деятельности, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве опрошенных (с 30 % в 2012 г. до 70 % к 2020 г.);

доля государственных услуг, предоставляемых Федеральной таможенной службой в электронном виде в соответствии с административными регламентами, по которым обеспечена возможность их получения в электронном виде, в общем объеме государственных услуг, предоставляемых Федеральной таможенной службой (с 1 % в 2012 г. до 100 % к 2014 г.).

В области совершенствования таможенной инфраструктуры целевым индикатором является доля площади объектов, находящихся в федеральной собственности, на которых размещены таможенные органы, в том числе закрепленных на праве оперативного управления, а также переданных таможенным органам по актам приема-передачи от федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» и по договорам безвозмездного пользования, в общей площади объектов, на которых размещены таможенные органы (с 84,2 % в 2012 г. до 89,6 % к 2020 г.).

В области совершенствования информационно-технического обеспечения целевыми индикаторами являются:

доля средств вычислительной техники с характеристиками и сроками эксплуатации, достаточными для бесперебойного функционирования информационных систем в составе единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, в общем количестве средств вычислительной техники, эксплуатируемых в таможенных органах Российской Федерации (с 61 % в 2012 г. до 84 % к 2020 г.);

отношение количества телекоммуникационных каналов ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети Федеральной таможенной службы, имеющих пропускную способность 2 Мбит/с и более, к общему количеству телекоммуникационных каналов (с 50 % в 2012 г. до 90 % к 2020 г.).



В области укрепления кадрового потенциала и усиления антикоррупционной деятельности целевыми индикаторами являются:

доля уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции в таможенных органах, в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами Российской Федерации в отношении должностных лиц таможенных органов (с 55 % в 2012 г. до 80 % к 2020 г.);

доля должностных лиц таможенных органов, прошедших различные формы обучения, в общей фактической численности должностных лиц таможенных органов (с 20 % в 2012 г. до 33,6 % к 2020 г.).

В области развития социальной сферы целевым ориентиром развития социальной сферы таможенной службы Российской Федерации является обеспечение социальной защищенности должностных лиц таможенных органов и членов их семей, предоставление им социальных гарантий, а также улучшение их жилищных условий и материального обеспечения, а также:

количество должностных лиц таможенных органов, ежегодно проходящих санаторно-курортное лечение (с 8741 чел. в 2012 г. до 10871 чел. к 2020 г.);

количество квартир, ежегодно предоставляемых очередникам таможенных органов по договорам социального найма (не менее 200 квартир ежегодно до 2020 г.);

количество единовременных субсидий на приобретение жилого помещения, выделяемых федеральным государственным гражданским служащим таможенных органов (не менее 250 субсидий ежегодно до 2020 года).

Организационно-управленческая деятельность:

обеспечение оптимального сочетания централизации и децентрализации управления, развитие методологического обеспечения управленческой деятельности руководящего состава таможенной службы Российской Федерации;

обеспечение оптимальной нагрузки на должностных лиц по основным видам деятельности таможенных органов;

совершенствование правового обеспечения управленческой деятельности в таможенных органах;

внедрение системы управления качеством в соответствии с требованиями международных стандартов;

развитие организационных механизмов мониторинга и контроллинга деятельности таможенной службы Российской Федерации;

развитие программно-технологической базы, обеспечивающей информационно-аналитическую деятельность таможенных органов;

усиление аналитической составляющей на всех уровнях управления и развитие методологической составляющей анализа деятельности таможенных органов.

Целевой индикатор указанного направления развития таможенной службы Российской Федерации – коэффициент эффективности организационно-управленческой деятельности таможенной службы Российской Федерации (не ниже 90 % ежегодно).



Управление развитием таможенной деятельности в дорожной карте



Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации – дорожная карта проекта «Совершенствование таможенного администрирования».

Ключевыми показателями эффективности выполнения «карты» являются удвоение к 2018 г. числа новых предприятий и доведение до 51 % через пять лет числа хозяйствующих субъектов, считающих, что состояние конкурентной среды улучшилось в сравнении с предыдущим годом (в 2014 году таких ожидается 35 %).

В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран рейтинг «Doing business».

Целевым ориентиром в соответствии с данным рейтингом выбрано включение России в 20 лучших стран.



Целями проекта являются:

- 1.** Сокращение количества документов, требуемых для пропуска товара через границу:
 - при импорте с 10 шт. в 2012 г. до 6 шт. в 2015 г. и до 4 шт. в 2018 г.;
 - при экспорте с 10 шт. в 2012 г. до 4 шт. в 2015 г. и до 2 шт. в 2018 г.

- 2.** Сокращение срока подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу – при импорте и при экспорте с 36 дней в 2012 г. до 15 дней в 2015 г. и до 7 дней в 2018 г.

- 3.** Снижение стоимости прохождения всех процедур, требуемых при перемещении товара через границу:
 - при импорте с 1800 долл. США в 2012 г. до 1300 долл. США в 2015 г. и до 1000 долл. США в 2018 г.;
 - при экспорте с 1850 долл. США в 2012 г. до 1200 долл. США в 2015 г. и до 900 долл. США в 2018 г.

Для совершенствования таможенного администрирования в дорожной карте представлены законодательные акты и цели внесения в них изменений:

ФЗ от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании» – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

НК РФ – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

Кодекс РФ об административных правонарушениях – разработка предложений об изменении ответственности участников ВЭД за административные правонарушения в области таможенного дела.

Ведомственные акты ФТС России, в том числе распорядительного характера – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 г. – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

Ведомственный акт ФСТ России – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

ТК ТС – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

Акт (акты) Правительства Российской Федерации – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 г. – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.



Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров» – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

Федеральные целевые и иные программы, утвержденные Правительством Российской Федерации – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

Решение Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 № 687 «О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров» – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

Нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации о введении регулируемых цен (тарифов) на услуги складов временного хранения – сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

Онлайн трансляция материалов и мероприятий по подготовке и внедрению дорожной карты – онлайн-общение.

Поведение конференции по итогам работы рабочей группы – конференция.



Федеральная таможенная служба
Государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

Кафедра управления

ЛЕКЦИЯ

Правовое обеспечение управления развитием таможенной деятельности

Профессор кафедры управления, к.в.н., доцент
ВОЛКОВ Владимир Федорович
каб. 409В, тел. 21-55 эл. адрес: vladimir.volkov.57@mail.ru