

''Правотворчество и правореализация''

Правотворчество - сложное социальное явление, имеющее управленческую природу. Это одна из форм государственного руководства обществом. Как любой социальный процесс - это сознательная, целенаправленная деятельность, осуществляемая через право и правовые нормы.

Правотворчество - деятельность по принятию нормативно-правовых актов, а также их изменению и отмене.

Правотворчество - организационно-оформленная деятельность государства по возведению, государственной воли путем выявления потребностей в нормативно-правовом регулировании общественных отношений и создания в соответствии с потребностями новых правовых норм, замена и отмена действующих.

Правотворчество и законотворчество

Законотворчество - это вид государственной деятельности, посредством которого воля определенной, более или менее многочисленной, группы людей возводится в ранг закона и выражается в норме права в конкретном источнике права

В отличие от правотворчества, целью законотворчества является создание закона (законодательного акта).

Законотворчество - стержень правотворчества, его важнейшая составляющая часть, поэтому законотворчеству присущи свойства общие для всех разновидностей правотворчества

Виды правотворчества:

Непосредственное правотворчество народа, путем участия в референдуме

Законотворчество - опосредованная реализация суверенитета народа высшими законодательными (представительными) органами государства (субъекта). Парламенты и законодательные собрания реализуют законодательную ветвь власти.

Подзаконное творчество - творчество государственных органов исполнительной ветви власти (правительства) и отдельных должностных лиц (президента, министра)

Локальное правотворчество - правотворчество организаций местного самоуправления; муниципалитетов, администраций городов и районов, общественных организаций.

Договорное правотворчество - деятельность государственных органов по заключению нормативных договоров

Этапы законотворческого процесса:

1. Подготовительный этап (подготовка проекта закона)

Сам процесс подготовки проекта законодательного акта складывается из ряда стадий, среди которых можно выделить:

1. Создание концепции будущего закона;
2. Анализ существующих норм, регулирующих данные отношения и изучение соответствующего мирового опыта;
3. Непосредственная работа над текстом проекта;
4. Экспертиза готового законопроекта;
5. Обсуждение, доработка и согласование проекта.

2. Законодательная инициатива и предварительное рассмотрение.

Право законодательной инициативы — это возможность вносить в законодательный орган законопроекты, т.е. предварительные тексты законов.

Согласно ч.1 ст. 104 Конституции *правом законодательной инициативы обладают:*

Президент РФ, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Гос. Думы, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, а также высшие судебные органы: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ — по вопросам их ведения.

Законопроекты вносятся в Государственную Думу (ч.2 ст.104 Конституции), поскольку Конституция именно к компетенции этой палаты отнесла принятие федеральных законов

2. Законодательная инициатива и предварительное рассмотрение.

Регламент Государственной Думы Федерального Собрания РФ требует от субъекта законодательной инициативы наряду с текстом законопроекта представить:

- а) пояснительную записку к законопроекту;
- б) перечень законов, подлежащих отмене или изменению в связи с принятием законопроекта;
- в) финансово-экономическое обоснование (в случае, если реализация законопроекта потребует материальных затрат);
- г) заключение на законопроект Правительства РФ (оно обязательно, если законопроект предусматривает расходы из федерального бюджета).

Отвечающий всем этим требованиям законопроект регистрируется – контроль за регистрацией осуществляется Комитетом по организации работы Гос. Думы, – после чего Советом Гос. Думы передается для предварительного рассмотрения в один или несколько комитетов, согласно их предметной компетенции.

3. Рассмотрение законопроектов и принятие законов Государственной Думой.

Предварительное (неофициальное) обсуждение - парламентские слушания.

Вместе с мнениями парламентариев заслушивается мнения государственных и общественных деятелей, а также специалистов-экспертов.

Официальное обсуждение.

1) Первое чтение (законопроекта).

Прорабатываются главные, принципиальные положения законопроекта, который может быть отклонён или одобрен.

2) Второе чтение (самое тщательное).

Происходит детальное, постатейное рассмотрение проекта в целом, вносятся необходимые поправки (и на этом этапе законопроект может быть отклонён или одобрен).

3) Третье чтение.

Депутаты уже не могут вносить поправки. Выносится однозначное решение – одобрить или не одобрить законопроект.

3. Рассмотрение законопроектов и принятие законов Государственной Думой.

Принятие закона в Государственной Думе.

Федеральный закон: простое большинство голосов от общего числа депутатов (50% + 1 голос от общего числа – 450 депутатов (226 голосов)).

Федеральный конституционный закон: квалифицированное большинство (не менее двух третей голосов ($2/3$) = 300 депутатов).

4. Рассмотрение Советом Федерации законов, принятых Государственной Думой.

Принятый Государственной Думой федеральный закон в соответствии с ч. 3 ст. 105 Конституции РФ передается в течение пяти дней в СФ для его дальнейшего рассмотрения.

Установленный ч.4 ст. 105 К – РФ четырнадцатидневный срок, в течение которого СФ рассматривает поступивший из Гос. Думы закон, исчисляется со дня, следующего за днем регистрации этого закона в СФ (исключая нерабочие дни).

Процедура голосования.

- 1) **Федеральный закон:** простое большинство.
- 2) **Федеральный конституционный закон:** не менее трёх четвертей (3/4) от общего числа депутатов Совета Федерации.

5. Подписание и обнародование законов Президентом РФ.

Порядок этой части законодательного процесса регулируется Федеральным законом «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Федерального собрания» от 14 июня 1994 г.

В случае одобрения верхней палатой федерального закона, принятого нижней палатой, он в течение **5 дней** направляется СФ Президенту для промульгации. Если же принятый Думой закон не был рассмотрен СФ, то по истечении **14 дней** с момента его направления в верхнюю палату Гос. Дума направляет его Президенту для тех же действий. После подписания его главой государства закон должен быть в течение **7 дней** опубликован в установленном порядке. Официальным считается его опубликование в «Собрании законодательства Российской Федерации» и в «Российской газете». При публикации закона в этих изданиях указывается его полное наименование, дается его полный текст, являющийся точной копией оригинала и подписанный Президентом.

Вступает в силу закон по истечении 10 дней со дня его официального опубликования, если самим законом не установлен иной порядок.

В Российской Федерации законодательный процесс состоит из следующих основных стадий:

- законодательная инициатива и предварительное рассмотрение,
- рассмотрение законопроектов и принятие законов Государственной Думой,
- рассмотрение Советом Федерации законов, принятых Государственной Думой,
- рассмотрение законов в согласительной комиссии при возникновении разногласий,
- повторное рассмотрение Государственной Думой законов, отклоненных Советом Федерации,
- повторное рассмотрение Государственной Думой законов, отклоненных Президентом РФ,
- повторное рассмотрение Советом Федерации законов, отклоненных Президентом РФ,
- подписание и обнародование законов Президентом России.

Правореализация:

- Соблюдение - пассивное воздержание от совершения действий, находящихся под запретом.
- Исполнение - активные действия, связанные с претворением в жизнь.
- Использование - осуществление правомочий лица.
- Применение - властная деятельность по реализации правовых норм (контроль за процессом).