

«Просвещенный абсолютизм» в России

Общественный строй

- *Дворяне* освобождались от обязательной военной и государственной службы.
- в 1755 г. была установлена *дворянская монополия* на винокурение.
- По указу 1760 г. *дворяне получили право ссылать неугодных им крестьян в Сибирь*, а с 1765 г. им предоставлялось *право отдавать крестьян в каторжные работы*.
- Заключительным актом правового и привилегированного оформления дворянского сословия стала *Жалованная грамота дворянству (1785 г.)*.

Крестьянство

- подразделялось на *помещичьих, государственных, экономических, посессионных и дворцовых* (удельных).
- В результате *секуляризации церковных земель* появилась особая категория **экономических крестьян**, находившихся под управлением коллегии экономии. После упразднения этой коллегии в 1786 г, они вошли в число государственных крестьян.
- **Государственные крестьяне** составляли почти сорок процентов всех крестьян. Они несли повинности и платили оброк государству.
- Значительные перемены в положении крестьян были зафиксированы актом 1788 г., когда *крестьянам было разрешено покупать деревни у помещиков*. Это свидетельствовало о существенных переменах в социальной структуре общества.

Грамота на права и выгоды городам Российской империи:

- подтверждено право верхушки купечества не платить подушной подати.
- замена рекрутской повинности денежным взносом.
- Разделение городского населения на 6 разрядов:
- «настоящие городские обыватели» — домовладельцы
- купцы купцы всех трёх гильдий (низший размер капитала для купцов 3-й гильдии — 1000 руб.)
- ремесленники, записанные в цехи.
- иностранные и иногородние купцы.
- именитые граждане — купцы располагавшие капиталом свыше 50 тысяч руб., богатые банкиры (не менее 100 тыс. руб.), а также городская интеллигенция: архитекторы, живописцы, композиторы, учёные.
- посадские, которые «промыслом, рукоделием и работою кормятся» (не имеющие недвижимой собственности в городе).
- Представителей 3-его и 6-ого разрядов называли «мещанами»

- В отношении городского населения конкретные права устанавливались только для *купечества*: его исключительными правами являлись торговля, ремесло, держание лавок.
- *Купцы* могли держать мануфактуры, заводы (землей они владели только в размере на один завод) и городские дома. На предприятиях мог использоваться только вольный, не крестьянский труд.
- *Купцы* освобождались от прямых податей и имели право судиться в особом купеческом суде.

Государственное управление

- Императрица так сформулировала задачи, стоящие перед российским монархом:
- Нужно просвещать нацию, которой должно управлять.
- Нужно ввести добрый порядок в государстве, поддерживать общество и заставить его соблюдать законы.
- Нужно учредить в государстве хорошую и точную полицию.
- Нужно способствовать расцвету государства и сделать его изобильным.
- Нужно сделать государство грозным в самом себе и внушающим уважение соседям.

Реформа Сената

- **Сенат** разделён на **6 департаментов**, возглавляемых *обер-прокурорами*, во главе становился *генерал-прокурор*.
- **Общие полномочия Сената были сокращены**, в частности, он лишился законодательной инициативы и стал *органом контроля за деятельностью государственного аппарата и высшей судебной инстанцией*.
- Центр законотворческой деятельности переместился непосредственно к *Екатерине и её кабинету со статс-секретарями*.
- **Сенат был разделен на шесть департаментов: первый** (возглавляемый самим генерал-прокурором) ведал государственными и политическими делами в Санкт-Петербурге, **второй** — судебными в Санкт-Петербурге, **третий** — транспортом, медициной, науками, образованием, искусством, **четвёртый** — военно-сухопутными и военно-морскими делами, **пятый** — государственными и политическими в Москве и **шестой** — московский судебный департамент.

Уложенная комиссия

- Предпринята попытка созыва Уложенной Комиссии, которая бы систематизировала законы.
- **Основная цель** — выяснение народных нужд для проведения всесторонних реформ.
- *Дворянам* разрешено избирать одного депутата от уезда, *горожанам* — одного депутата от города.
- В комиссии приняло участие более 600 депутатов, 33 % из них было избрано от дворянства, 36 % — *от горожан*, куда также входили *и дворяне*, 20 % — *от сельского населения (государственных крестьян)*. Интересы православного духовенства представлял депутат от Синода.
- Заседания и дебаты продолжались полтора года, после чего Комиссия была распущена.

“Манифест о вольности дворянской” (1762 г.).

- Главной идеей Манифеста стало закрепление принципа вольного характера государственной службы. Служба монарху и государству стала рассматриваться как почетный долг дворянства и гарантировала ряд привилегий, но уже не считалась обязанностью.
- Дворянам было разрешено покидать пределы государства и поступать на иностранную службу, и они были обязаны вернуться только по призыву верховной власти.
- Дворяне могли прекратить свою службу в любое время и могли вовсе не поступать на службу.
- Дворянам разрешалось проходить обучение на дому.

Жалованная грамота дворянству:

- Подтверждались уже существующие права.
- от телесных наказаний
- дворянство получило право собственности на недра земли
- право иметь свои сословные учреждения
 - изменилось наименование 1-ого сословия: не «дворянство», а «благородное дворянство».
 - запрещалось производить конфискацию имений дворян за уголовные преступления; имения надлежало передавать законным наследникам.
 - дворяне имеют исключительное право собственности на землю.
 - украинские старшины уравнивались в правах с русскими дворянами.
- дворянин, не имевший офицерского чина, лишался избирательного права.
- занимать выборные должности могли только дворяне, чей доход от имений превышает 100 руб.

Губернская реформа 1775 г.

- Из прежних 23 губерний образовано 50, в каждой из которых проживало 300—400 тыс. д.м.п.
- Губернии делились на 10-12 уездов, в каждом по 20-30 тыс. д.м.п.
- Генерал-губернатор Генерал-губернатор (наместник) — следил за порядком в местных центрах и ему подчинялись 2-3 губернии, объединённые под его властью. Имел обширные административные, финансовые и судебные полномочия, ему подчинялись все воинские части и команды, расположенные в губерниях.

- Губернатор, назначаемый и смещаемый монархом, в своей деятельности он опирался на губернское правление, в которое входили *губернский прокурор* и *два сотника*.
- **Финансовые и фискальные вопросы** в губернии решала казенная палата. Вопросами здравоохранения, образования ведал приказ общественного призрения.
- **Надзор за законностью** в губернии осуществлял губернский прокурор и два губерnskих стряпчих.
- В уезде те же задачи решал уездный стряпчий.
- Во главе уездной администрации (а число уездов по реформе также удваивалось) стоял земский исправник, избираемый уездным дворянством, как и коллегиальный орган управления — нижний земский суд (в котором кроме исправника действовали два заседателя).
- **Земский суд** руководил земской полицией.

- В городах была учреждена должность городничего.
- Руководство несколькими губерниями поручалось генерал-губернатору. Ему подчинялись губернаторы, он признавался главнокомандующим на своей территории.
- Капитан исправник — стоял во главе уезда (предводитель дворянства, избираемый на три года). Он являлся исполнительным органом губернского правления.
- В уездах, как и в губерниях, есть **сословные учреждения**: для дворян (уездный суд), для горожан (городской магистрат) и для государственных крестьян (нижняя расправа).
- Существовали *уездный казначей* и *уездный землемер*. В судах заседали представители сословий.
- Совестный суд — призван прекратить распри и мирить спорящих и ссорящихся. Этот суд был бессословным. Высшим судебным органом в стране становится Сенат.

- Появилось 216 новых городов.
- Население городов стали называть *мещанами* и *купцами*.
- *В отдельную административную единицу был выведен город. Во главе его вместо воевод был поставлен **городничий**, наделенный всеми правами и полномочиями.*
- В городах вводился *строгий полицейский контроль*.
- *Город разделялся на части (районы), находившиеся над надзором частного пристава, а части делились на кварталы, контролируемые **квартальным надзирателем**.*

- **губернская реформа** привела к *увеличению расходов на содержание бюрократического аппарата.*
- Даже по предварительным расчетам Сената, её осуществление должно было привести к увеличению общих расходов госбюджета на 12-15 %;
- вскоре после завершения реформы начались хронические дефициты бюджета, которые так и не удалось ликвидировать до конца царствования.
- В целом *расходы на содержание бюрократического аппарата за годы правления Екатерины II выросли в 5,6 раз (с 6,5 млн. руб. в 1762 г. до 36,5 млн. руб. в 1796 г.)* — намного больше, чем, например, расходы на армию (в 2,6 раза) и больше, чем в любое другое царствование в течение XVIII—XIX вв.