

Приоритеты программы антикризисных мер

Н.Д. Кондратьев: Теория предвидения будущего- основа интегрального макро прогнозирования.

- **Н.Д. Кондратьев: Теория предвидения.**
Учение о циклах и инновациях
- **П.А. Сорокин: Цивилизационный подход.**
Учение о динамике социокультурного строя
- **В.В. Леонтьев: Балансовое макромоделирование**
- **Н.Н. Моисеев, В.И. Вернадский: Теория ноосферы, рациональной коэволюции человека и природы**

Прогнозирование циклов и кризисов

- Циклы являются всеобщей формой движения любых систем в природе и обществе
- Каждый цикл проходит в своем развитии пять фаз:
 - зарождение в недрах предыдущего цикла;
 - инновационное становление;
 - распространение (диффузия);
 - стабильное развитие (зрелость);
 - вытеснение новой, более прогрессивной системой (кризисная фаза).

После этого возможен либо переход системы в новое качественное состояние (очередной цикл в динамике), либо распад системы с сохранением на какое-то время реликтов ушедшей в прошлое системы

Циклы в динамике социально-экономических систем бывают разной длительности

- Текущие колебания (например, сезонные циклы в пределах года)
- Краткосрочные (3-4 года)
- Среднесрочные (8-12 лет)
- Долгосрочные (50-70 лет)
- Сверхдолгосрочные (несколько веков)
- Тысячелетние циклы

Взаимодействуя эти циклы создают сложную ткань пульсации общественного развития

Циклы в динамике социально-экономических систем

- Наиболее полно изучены среднесрочные экономические циклы. Которые находят выражение в периодических (примерно раз в десятилетие) экономических кризисах потрясающих национальные хозяйства и мировую экономику.
- Длинные волны (Кондратьевские циклы). В их основе лежит периодическая смена технологических укладов
- В рамках индустриальной цивилизации известно 5 технологических укладов

Технологические уклады индустриальной цивилизации

- **Первая волна.-** (1785-1885)- технологический уклад, основанный на новых технологиях в текстильной промышленности, использование энергии воды
- **Вторая волна.(1830-1890)**- развитие железнодорожного транспорта механического производства во всех отраслях на основе парового двигателя.
- **третья волна-** (1880- 1940)-использование в промышленном производстве электрической энергии, развитие тяжелого машиностроения и электротехнической промышленности. Телеграф, радиосвязь, самолеты и т.д
- **Четвертая волна. (1940- 1990)** – уклад , основанный на развитии энергетики, нефть, газ, компьютеры, атом, конвейер.
- **Пятая волна.- 1985-2035 г.-** уклад, основанный на достижениях в области электроники, микроэлектроники, биотехнологии, генной инженерии, nano технологиях

Кризис

- 1. резкий крутой перелом, тяжелое переходное состояние, острый недостаток, нехватка чего-либо
- 2. Состояние, когда существующие средства (механизмы) достижения целей становятся неадекватными, в результате чего возникают непредсказуемые ситуации и проблемы, для преодоления которых нужны новые модели мышления и действий

Экономический кризис

- Процесс спада экономического роста и насильственного восстановления нарушенных в ходе развития экономики основных пропорций воспроизводства.

Примечание:

- *Процесс воспроизводства есть процесс самостановления и самовозобновления биологических и социальных систем. Включает воспроизводство материальных благ, рабочей силы, производственных отношений, социальной структуры, социальных норм. ценностей*

Кризисы - явление сложное и противоречивое

- . Они представляют собой крайнее обострение противоречий в социально-экономической системе, угрожающих ее устойчивости и жизнеспособности.
- Причины, порождающие кризисные явления в социально-экономическом развитии систем, делятся на объективные, связанные с цикличным характером развития, и субъективные, отражающие ошибки, некомпетентность в управлении.
- В основе кризисов могут также лежать природные и техногенные процессы.
- Опасность кризиса существует всегда, и его необходимо предвидеть и прогнозировать.

Антикризисное управление

- можно представить как систему мер по диагностике, предупреждению, нейтрализации и преодолению кризисных явлений и их причин на всех уровнях экономики

Основные положения

1. Кризисные фазы являются неизбежной составной частью циклической динамики общественных систем:
 - в рамках среднесрочных циклов кризисная фаза - 1-2 г.;
 - в долгосрочных полувексовых - 4-5 лет;
 - в вековых, цивилизационных циклах кризисная фаза длится несколько десятилетий и сопровождается радикальными изменениями в экономике и обществе.

Основные положения

2. Кризисы носят болезненный, разрушительный характер. ***Сопровождаются:***

- падением производства и инвестиций в основной капитал
- недогрузкой производственных мощностей
- банкротством многих предприятий
- увеличением безработицы
- падением реальных доходов значительных слоев населения
- Социально-политическими потрясениями

Общественная система становится неустойчивой.

Позитивные тенденции: устаревшие , но преобладающие элементы системы разрушаются в период кризиса

Основные положения

3. Созидательная функция кризисов
4. Кризис не является постоянным, перманентным состоянием системы
5. Кризис развивается по определенным закономерностям и стадиям. **Стадии кризиса:**
 - **латентная стадия**- период накопления пока еще скрытых элементов кризиса (хотя система по инерции продолжает развиваться)
 - **стадия обвала** (США- в 1929-1933 гг. в России- 1991-1992)
 - **Стадия депрессии**, нижнего равновесия, когда падение в основном прекратилось, а рост еще не начался, накапливаются предпосылки для перехода к оживлению, начинается инновационное обновление основного капитала, рост внутреннего спроса, сокращение безработицы (в России этот период начался в 1999 г.)

Основные положения

- Период оживления экономики продолжается , пока не будет достигнут докризисный уровень развития, но уже в другой, более эффективной структуре, с обновленным составом основных фондов, работников и производимых товаров и услуг.
- За окончанием кризиса и оживлением следуют **фазы подъема и верхнего равновесия (зрелости)** экономического кризиса, а затем – **очередной кризис.**
- **НО может наступить не период оживления за депрессией, а период стагнации**
- **Стагнация** – застой или постепенное разложение системы вследствие отсутствия факторов развития

Основные положения

7. Глубина и длительность кризиса зависит от характера цикла и взаимодействия циклов разной длительности .
Например, мировой 1929-1933 гг.(совпадение кризиса среднесрочного цикла с кризисной фазой долгосрочного цикла. Падение мирового производства достигло 20%)
8. Кризисы в динамике социальных систем имеют сложную структуру:
 - инвестиционный или финансовый кризис
 - кризис сбыта (перенасыщение рынка товарами или услугами)
 - кредитный кризис (не возврат кредитов или рост спроса на кредит и не возможность взять кредит)
 - Кризис реального сектора экономики
 - Социальный кризис

Основные положения

9. Выход из кризиса начинается в фазе депрессии и в начале оживления. Включает:

- постепенное рассасывание товарных излишков
- начало инвестиционно -инновационного обновления производства, что вызывает рост спроса на рабочую силу, потребительские товары, затем на средства производства.

Этому способствует антикризисная политика государства: рост государственных заказов, организация общественных работ, увеличение военной экономики (кейнсианская концепция)

Основные положения

10. Взаимодействие кризисов разной длительности осуществляется в трех формах:

- резонансное взаимодействие (когда разные по длительности кризисы усиливают друг друга)
- Демпфирование , смягчение
- Деформация цикла (Первая мировая война, Вторая мировая война)
- *Признание неизбежности кризисов, понимание их природы, характера, периодичности делает возможным и необходимым прогнозирование кризиса.*
- *Цель прогноза*- определение возможных сроков наступления, тенденций циклической динамики, факторов и возможных последствий, путей минимизации рисков и потерь.

Механизм государственного антикризисного управления включает в себя:

1. Создание государством правового пространства хозяйственной деятельности:
 - разработка и введение правовых норм хозяйствования на всех уровнях экономики;
 - создание стимулов для соблюдения легитимных норм хозяйствования;
 - четкое определение и применение санкций за нарушение правовых норм;
 - обеспечение преимуществ (выгодности) легитимной экономики;
 - правовые нормы хозяйствования выражают интегрированный интерес общества.

Механизм государственного антикризисного управления включает в себя:

2. Эффективное воздействие государства на собственность:

- фиксация прав собственности;
- защита прав собственности;
- эффективное структурирование объектов собственности;
- возможность необходимого перераспределения объектов собственности (приватизация и национализация);
- содействие подбору эффективных собственников;
- привлечение к управлению госсобственностью талантливых менеджеров;
- антимонопольное воздействие.

Механизм государственного антикризисного управления включает в себя:

- антикризисное регулирование экономики на макроуровне;
- антикризисное управление на мезоуровне;
- антикризисное управление предприятиями, находящимися на стадии банкротства;
- обеспечение устойчивости финансовой системы;
- протекционизм национальной экономике;
- соблюдение интересов национальной безопасности;
- развитие системы экономических институтов (банки, биржи, финансовые и налоговые службы, страхование и т.д.);
- диалог власти и общества.

Блок-схема прогнозирования кризисов

1 этап- Диагностика кризиса

2 этап –изучение влияния внешних факторов

3 этап- изучение путей выхода из кризиса

4 этап – разработка антикризисных программ и их реализация.

5 этап- заключительный, извлечение уроков из кризиса и реализация антикризисной программы

ПРИОРИТЕТЫ

программы антикризисных мер

- Мировой ВВП по прогнозам упадет в 2011 году почти на полпроцента, спад ВВП в США может достичь 2,6-2,7 процентов, в Японии – до 5-5,8. Экономика Евросоюза может сократиться на 2,1-2,5 процента.
- Практически во всех странах будут значительно снижаться доходы населения. Положительные темпы роста сохранятся в Индии и Китае, но и там они упадут почти в два раза по сравнению с предыдущими годами. В России ВВП также может упасть более чем на 2%.
- Система воздействия глобального экономического кризиса на Россию имеет свои особенности, связанные с накопленными деформациями структуры экономики, недостаточной развитостью ряда рыночных институтов, включая финансовую систему.

ПРИОРИТЕТЫ

программы антикризисных мер

- Основная проблема российской экономики — до сих пор очень высокая зависимость от экспорта природных ресурсов.
- В последние годы государство сделало многое в плане развития отраслей перерабатывающей промышленности, услуг, транспорта, но ключевую роль в экономике все еще играет нефтегазовый экспорт, экспорт иного сырья, металлов. В результате кризиса практически на все товары российского сырьевого экспорта снизились не только цены, но и спрос.

ПРИОРИТЕТЫ

программы антикризисных мер

- ***Вторая проблема*** – недостаточная конкурентоспособность несырьевых секторов экономики. Когда начались проблемы в сырьевых секторах, не нашлось отраслей, способных «поддержать» экономику. Более того, проблемы от сырьевых отраслей начали распространяться на смежные.
Результат – значительное падение промышленного производства, рост числа безработных, снижение заработных плат и ряд других негативных последствий. Особенно это заметно в тех городах и регионах, в которых находятся крупные сырьевые предприятия, и которые в условиях постоянного роста цен на сырье были весьма обеспеченными

ПРИОРИТЕТЫ

программы антикризисных мер

- **Третья проблема** – недостаточная развитость финансового сектора, банков. Многие российские предприятия, особенно быстро развивавшиеся в последние годы, выходявшие на внешние рынки, не могли рассчитывать на финансирование внутри страны. Кредиты российской банковской системы были дороже, сроки кредитования – меньше. Компании вынуждены были занимать за рубежом. В кризис зарубежные рынки капитала стали для предприятий недоступными.
- **Национальная экономика** в последние годы развивалась во многом за счет внешних источников – высоких цен на сырье, «дешевых» кредитов иностранных банков, теперь России для выхода из кризиса и обеспечения долгосрочного устойчивого развития необходимо найти внутренние источники роста.

Взаимосвязь стратегического планирования и текущего регулирования социально-экономических процессов

- Стратегия инновационного развития России 2020.
- Прогноз долгосрочного развития России (до 2050 г.)
- Долгосрочные финансовые планы (на базе которых формируется бюджет на 3 года)
- Программы развития на среднесрочную перспективу;
- ДРОНДы – доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования
- Отраслевые и региональные стратегии и программы
- Программы антикризисных мероприятий

Стратегия развития России 2020

- **Выход России на стандарты благосостояния развитых стран.** Обобщающий показатель уровня жизни, ВВП на душу населения по паритету покупательной способности увеличится с 13,7 тыс. долл. США в 2006 г. до 30 тыс. долл. в 2020 г. и около 50 тыс. Долл. в 2050.
- Средняя продолжительность жизни возрастет до 75 лет.
- **Высокое качество и комфортные условия жизни населения.** Будет обеспечена всеобщая доступность услуг образования и здравоохранения, соответствующих уровню развитых стран. Средний уровень обеспеченности жильем составит к 2020 г. 30-35 кв. м на человека или 100 кв.м. на среднестатистическую семью

Стратегия развития России 2020

- **Благоприятная среда обитания.** Доля населения, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой, снизится с 43% в 2007 до 14% в 2020 г.
- **Изменение социальной структуры общества** в пользу среднего класса, снижение экономической дифференциации населения и резкое сокращение бедности. Доля среднего класса к 2020 г. превысит 50% населения
- **Инновационное лидерство России в мире** на основе передовых разработок, высоких технологий и образовательных услуг

Математическое значение технологий в развитии экономики выражено формулой Пельцера

- $W = PT^n$
- где **W**- богатство
- **P** - ресурсы, такие как земля, рабочая сила, полезные ископаемые
- **T**- технологии
- **n**- степень влияния технических достижений на них самих, т.е. технологии как бы преумножает сама себя, поскольку каждое техническое достижение создает основу для следующего.

Стратегия развития России 2020

- ***Лидерство России в поставках энергоресурсов.***
Превращение страны в логистический узел глобальной энергетической инфраструктуры и ключевого участника выработки правил функционирования глобальных энергетических рынков.
- ***Создание разветвленной транспортной инфраструктуры,*** обеспечивающей высокую мобильность населения и конкурентоспособность России на рынках транспортных услуг
- ***Превращение России в один из глобальных центров мирохозяйственных связей, в том числе и в качестве мирового финансового центра***

ПРИОРИТЕТЫ

программы антикризисных мер

- Национальная экономика в последние годы развивалась во многом за счет внешних источников – высоких цен на сырье, «дешевых» кредитов иностранных банков, теперь России для выхода из кризиса и обеспечения долгосрочного устойчивого развития необходимо найти внутренние источники роста.
- В октябре – декабре 2008 года, когда мировой экономический кризис начал оказывать серьезное воздействие на российскую экономику, Правительство начало реализацию антикризисных мер. Антикризисные меры первого этапа позволили не допустить разрастания кризиса, его перехода в формы, угрожающие основам функционирования экономики.

Антикризисные мероприятия условно разделены на четыре группы.

- *Первая включает* меры по оздоровлению банковской системы и финансового сектора, в том числе механизмы по стимулированию кредитования реального сектора экономики.

Антикризисные мероприятия

- *Во вторую группу* входят механизмы по поддержке рынка труда и снижению социальной напряженности.
- *К третьей группе* отнесены меры по повышению спроса на продукцию в отдельных отраслях экономики, в том числе за счет совершенствования системы госзаказа, к четвертой - меры по упрочению позиций реального сектора экономики

Семь основных приоритетов государственной антикризисной политики

- Публичные обязательства государства перед населением будут выполняться в полном объеме. Гражданам и семьям, наиболее пострадавшим в период мирового экономического кризиса, будет оказана поддержка.
- Это предполагает усиление социальной защиты населения, повышение объемов и качества оказания социальных и медицинских услуг, улучшение ситуации с лекарственным обеспечением, особенно жизненно важными препаратами.
- Будут расширены масштабы деятельности государства в сфере занятости, противодействия росту безработицы, развития программ переобучения и переподготовки работников, находящихся под риском увольнения;

Семь основных приоритетов государственной антикризисной политики

1. Промышленный и технологический потенциал будущего роста должен быть сохранен и усилен. Правительство не будет вкладывать деньги налогоплательщиков в сохранение неэффективных производств.
2. В то же время, предприятия, повысившие в последние годы свою эффективность, инвестировавшие в развитие производства и создание новой продукции, повысившие производительность труда, вправе рассчитывать на содействие государства в решении наиболее острых проблем, вызванных кризисом;

Семь основных приоритетов государственной антикризисной политики

3. Основой посткризисного восстановления и последующего поступательного развития должен стать внутренний спрос.

Ослабление зависимости экономического роста от внешних факторов, максимально эффективное задействование внутренних ресурсов будут ключевыми задачами Правительства в ближайшие годы.

В условиях кризиса важную роль будет играть внутренний спрос со стороны государства (госинвестиции и госзакупки), но по мере стабилизации ситуации частный спрос (спрос на жилье, потребительские товары, услуги отечественного производства) будет играть все большую роль, и Правительство предпримет все необходимые меры к его наращиванию.

Семь основных приоритетов государственной антикризисной политики

4. Кризис – не повод отказаться от долгосрочных приоритетов модернизации страны.

Главная модернизационная задача Правительства – смена сложившейся модели экономического роста. Вместо «нефтяного» роста мы должны перейти к инновационному. Будут поддержаны важнейшие инновационные процессы, включая повышение энергоэффективности экономики. Инвестиции в человеческий капитал – образование и здравоохранение – будут ключевым приоритетом бюджетных расходов.

Запланированные инфраструктурные объекты, необходимые для повышения эффективности экономики, также должны быть построены, но за меньшие средства.

Семь основных приоритетов государственной антикризисной политики

5. Ответственный бизнес должен быть освобожден от давления чиновников. Правительство продолжит снижать административные барьеры для бизнеса, являющиеся одной из причин коррупции. Будет также предложен новый комплекс мер, позволяющий малому бизнесу успешно развиваться в условиях кризиса.
6. Экономика должна опираться на мощную национальную финансовую систему. Правительство предпримет все необходимые усилия для нормализации функционирования финансового сектора, включая банковскую систему и фондовый рынок, для поступления в экономику необходимых объемов кредитных ресурсов через банковский сектор. При этом особое внимание будет уделено скорости принятия и реализации решений.

Семь основных приоритетов государственной антикризисной политики

7. Правительство и Центральный Банк будут реализовывать ответственную макроэкономическую политику, направленную как на поддержание макроэкономической стабильности, так и на создание необходимых условий, стимулов для роста сбережений населения, повышения инвестиционной привлекательности экономики, на формирование качественно иной модели экономического развития.

Это предполагает взвешенную бюджетную политику, поддержание равновесного обменного курса рубля. Денежная политика будет направлена на борьбу с кризисом ликвидности в финансовой сфере при одновременном снижении инфляции. Принимаемые меры должны привести к повышению доверия к национальной валюте, увеличению уровня монетизации экономики, снижению инфляции, обеспечивая тем самым необходимые условия для восстановления устойчивого экономического роста.

В условиях кризиса ключевую роль будет играть бюджетная политика Правительства.

- **Федеральный бюджет на 2009-2011 годы имеет ярко выраженный антикризисный характер. В условиях падения прогнозируемых доходов бюджета более, планируемые расходы будут сохранены на уровне не ниже расходов прошлого года, что само по себе является важнейшей антикризисной мерой.**
- **При этом решения о сокращении значительного объема текущих расходов, носящих необязательный характер, дают возможность реализации дополнительных антикризисных мер, а также реализации в полном объеме тех обязательств бюджета, которые позволят обеспечить стабильность экономики и развитие социальной сферы.**

Глобальный экономический кризис носит системный характер

- Кризис затрагивает большинство отраслей экономики и социальной сферы в каждой стране, влияет на структуру мировой экономики и принципы международных экономических отношений.
- Велика вероятность того, что кризис будет продолжительным.
- Правительство учитывает эти факторы при выработке и реализации антикризисных мер и исходит из необходимости сохранения необходимого объема накопленных финансовых ресурсов для решения как антикризисных задач, так и задач стратегического развития в последующие годы.

Приоритеты среднесрочной политики и их соотношение с антикризисными мерами

- Текущие экономические проблемы не отменяют стратегический курс Правительства, стержнем которого является модернизация.
- Соответствующие приоритеты определены Правительством в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 г.

- ***В ближайшие годы будет последовательно проводиться политика*** интенсивного наращивания человеческого потенциала, структурного обновления и диверсификации хозяйства, макроэкономического оздоровления, повышения уровня социальной защищенности.
- ***Антикризисная политика*** будет последовательно сочетаться с мерами по комплексной модернизации российского общества.
- ***Меры антикризисного пакета*** будут не только смягчать неблагоприятное воздействие кризиса, но и стимулировать прогрессивные структурные и институциональные сдвиги, способствовать обновлению российской экономики и общества.