

# *ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ ГОСЗАКУПОК ДЛЯ КОМПЛЕКТОВАНИЯ БИБЛИОТЕК*



Петрусенко Татьяна Викторовна  
Заведующая отделом  
комплектования РНБ  
Эйдемиллер Ирина  
Всеволодовна  
Заведующая НИО  
библиотечных фондов РНБ

## Основные способы госзакупок :

- У одного поставщика по одной сделке до 100 тыс. руб.  
1 раз в кв., т.е. 400 тыс. руб. в год (ст. 55 п. 14 ФЗ-94; Указание Центробанка РФ №1843-У от 20.06.2007г. )
- У издательств и производителей, как у единственных источников без ограничения по суммам затрат (ст.55,п.19).
- Способом запроса котировок – до 500 тыс. руб. 1 раз в кв., т.е. 2 млн. руб.в год (ст.42, п.2);
- Открытый конкурс только для приобретения доступов к БД и электронным ресурсам удаленного доступа (Гл.2, ст.20);
- Способом открытого аукциона – от 500 тыс.руб.  
(Гл.3,ст.33-40);
- Открытый аукцион в электронной форме (верхняя граница не установлена) ( Гл.3, ст.3, ст.41)

# Приобретение продукции в пределах лимита, установленного Центробанком России

**(до 100 тысяч рублей)**

- «осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки **одноименных товаров**, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение **квартала** в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. По итогам размещения таких заказов **могут быть заключены государственные или муниципальные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры** в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации;  
(п. 14 ст.55 ФЗ №94)
- В настоящее время предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке установлен в **100 тысяч рублей** ( Указание Центробанка России «О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя» №1843-У) .

## *У издательств и производителей, как у единственных источников*

- «осуществляется размещение заказов на поставки печатных и электронных изданий определенных авторов, оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений, государственных и муниципальных библиотек, государственных научных организаций у издателей таких печатных и электронных изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права на использование таких изданий

(ст.55. «Случаи размещения заказа у единственного поставщика», п.19);

- подтверждение исключительных прав на использование:

гарантийное письмо, реестр договоров с авторами

# При заключении контракта с единственным поставщиком

- В преамбуле дается ссылка на 55 статью ФЗ-94:
- Библиотека, именуемое в дальнейшем «Покупатель», в лице директора, действующего на основании Устава, с одной стороны и \_\_\_\_\_ именуемый в дальнейшем «Поставщик», в лице \_\_\_\_\_, действующей на основании \_\_\_\_\_, далее «Стороны», путем размещения заказа у единственного поставщика на основании п. 19 ч.2 ст. 55 , Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" заключили настоящий Государственный контракт (далее - Контракт) в целях обеспечения государственных нужд о нижеследующем: ...»
- К Контракту оформляется приложение «Реестр договоров об исключительных правах на использование печатных изданий», в котором перечисляются: авторы и названия изданий, реквизиты договоров об исключительных правах, срок действия исключительных прав по договорам, территория распространения исключительных прав по договорам.

# Гарантийное письмо издательства

Настоящим письмом подтверждаем, что Издательству принадлежат исключительные права на использование произведений, указанных в приложении № 1 к Государственному контракту, в соответствии со ст. 1285 главы 70 раздела VII части 4 Гражданского Кодекса РФ.

Ответственность за предоставление недостоверной информации о принадлежности исключительных прав в соответствии с законодательством несет издательство (поставщик).

На основании ч. 2, п. 19 ст. 55 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Ваша организация вправе заключить договор (контракт) на поставку с нашей организацией, как с издателем (единственным поставщиком) вышеуказанного печатного издания без котировок, торгов, аукционов без ограничения суммы.

**Приложение:** Реестр договоров об исключительных правах на использование печатных изданий .

В случае заключения с Вами государственного контракта на поставку указанных печатных изданий Издательство гарантирует предоставление по требованию государственных контролирующих органов копий документов, подтверждающих исключительные права издательства на перечисленные произведения.

Директор Издательства

*Приложение № 1.*  
*Реестр договоров об исключительных правах на*  
*использование печатных изданий*

№	Автор	Название	№ авт. договора	Дата	Срок действия
1	Шевченко А.А.	Химическое сопротивление неметаллических материалов и защита от коррозии	№ 06-П	от 03.02.04	5 лет
2	Данилова Н. С.	Физико-химические и биохимические основы производства мяса и мясных продуктов	№ 038	от 02.04.03	10 лет

# *Достоинства приобретения книг у «единственного источника»*

- книги приобретаются по издательским ценам без каких-либо наценок, минимален риск заключения контрактов с недобросовестными поставщиками;
- нет необходимости проводить конкурсные процедуры с потерей и так скудных средств на комплектование и огромными трудозатратами;
- библиотека имеет возможность приобретать именно те издания, которые ей необходимы, включая новинки и ценную научную литературу;
- оперативно скорректировать взаимоотношения с поставщиком, который по каким-либо причинам не устраивает библиотеку;
- определенность и четкость финансовых взаимоотношений между библиотекой и поставщиком без возникновения у последнего дебиторской задолженности.



## *Недостатки приобретения книг у «единственного источника»*

- ограниченный ассортимент наименований (закупка только издательских позиций);
- большие временные затраты поставщиков при относительно небольшой сумме заказа (особенно у издателей не имеющих собственных логистических структур);
- значительный документооборот при осуществлении сделки, вызывающий нежелание юридических, финансовых служб, как со стороны заказчика, так и со стороны поставщика, работать с сопровождающими закупку документами;
- дополнительная нагрузка на комплектаторов при согласовании и «прохождении» документов;
- из цепочки поставок исчезают книготорговые организации, которые играют важную роль в комплектовании библиотек, поскольку представляют как крупные, так и маленькие издательства, обладают богатым ассортиментом;
- перекос в пользу одного издательства, от чего может пострадать качество комплектования.

# Агентская схема

- издатель (обладатель исключительных прав) заключает с агентом договор на поиск клиентов, сбор заказов, без права продажи его продукции;
- агент занимается продвижением продукции издателя и ищет потенциальных покупателей, содействует заключению прямого договора на поставку продукции между издателем и библиотекой-клиентом, осуществляет доставку за агентское вознаграждение;
- библиотека - получает литературу от ряда издательств **разовой поставкой** с полным комплектом документов **от издателей (ст.55,п.19)**;

## *Запрос котировок*

- до 500 тыс. руб. 1 раз в кв., т.е. 2 млн. руб. в год (ст.42, п.2);  
считается одной из самых простых процедур государственных закупок;
- применяется при закупке небольших партий товаров, для которых существует сложившийся рынок;
- заказчик проводит исследование рынка, формирует перечень потенциальных поставщиков, рассылает им запросы на котировочную заявку;
- единственный критерий оценки заявок – наиболее низкая цена (ст.47, п.2).

# Организация проведения запроса котировок

- Размещение на официальном сайте извещения (ст.45 п.1)  
до дня истечения срока подачи котировочных заявок:
  - за 7 рабочих дней – до 500 тыс.руб.;
  - за 4 рабочих дней – до 250 тыс.руб.;
- Порядок подачи заявок (ст.46);
- Рассмотрение, оценка – в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок (ст.47, п.1);
- Порядок рассмотрения заявок (ст.47);
- Подписание государственного или муниципального контракта (ст.47, п.7.1) min 7 дн. max – 20 дн. со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения заявок.

# *Особые случаи:*

## *что делать, если*

- если после дня окончания срока подачи котировочных заявок подана только одна котировочная заявка :
- заказчик (уполномоченный орган) продлевает срок подачи заявок на 4 рабочих дня;
- в течении одного рабочего дня размещает на официальном сайте извещение о продлении срока подачи заявок;
- обязан направить запрос котировок не менее, чем трем участникам (ст.46, п.6).

# *Особые случаи: что делать, если*

- Если ни подана ни одна котировочная заявка, заказчик (уполномоченный орган) вправе осуществить повторное размещение путем запроса котировок, при этом вправе изменить условия исполнения контракта (ст.46, п.7);
- Если при повторном размещении не подана ни одна котировочная заявка, заказчик вправе осуществить повторное размещение или направить документы на рассмотрение уполномоченных органов, по согласованию с которым может принять решение на размещение заказа у единственного поставщика (ст.46, п.8);
- Срок согласования должен быть не более чем 10 дней после обращения о возможности его заключения.

# Изменения в процедуре запрос котировок (ФЗ №308 от 30.12.2008 г.)

- В требования, предъявляемые к содержанию запроса котировок, было внесено **дополнение** — теперь допускается выставлять требование об отсутствии участника запроса котировок **в реестре недобросовестных поставщиков** (п. 12 ст. 43 закона о госзакупках).  
Принципиальной новацией процедуры запроса котировок стало следующее. Если срок подачи заявок продлен из-за поступления только одной заявки, соответствующей условиям запроса котировок, а по истечении продленного периода больше заявок не поступило, то заключение контракта становится для единственного участника **обязательным**. Его отказ трактуется как уклонение от заключения контракта со всеми вытекающими последствиями (ч. 6 ст. 46, ч. 7 ст. 47 закона о госзакупках).  
Увеличен срок, предоставляемый участникам запроса котировок на обжалование его результатов. Теперь государственный или муниципальный контракт может быть заключен не ранее чем через **семь дней** по окончании такого мероприятия (ч. 7.1 ст. 47, ч. 2 ст. 57 закона о госзакупках).

# Открытый конкурс

- регулируется - главой 2, статьями 20 -31 ФЗ №94;
- на его проведение для целей комплектования библиотек накладываются ограничения Распоряжением Правительства № 236-р от 27.02.2008 г., которое утвердило **«Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона»;**
- в соответствии с этим перечнем открытый конкурс может применяться только для закупки он-лайновых и других электронных ресурсов.



# Аукцион

(от лат. *auctio* – повышаю)

- В госзакупках используется как **редукцион** (обратный аукцион на понижение);
- Госзаказчик устанавливает стоимость, не выше которой он готов приобрести продукцию (начальная цена редукциона);
- Устанавливается шаг аукциона;
- Участники последовательно снижают цену по заранее оговоренной заказчиком процедуре;
- Победителем признается участник, предложивший наименьшую цену.

# *Особенности проведения открытого аукциона*

- Для получения результата требуется обязательное присутствие участника размещения заказа;
- На аукцион даже зарегистрированные и допущенные участники могут не явиться, соответственно не будут принимать в нем участие;
- От одного юридического лица принимать активное участие (поднимать карточки) может только один представитель, а общее количество присутствующих законом не регламентировано.

# Недостатки открытого аукциона

- Это не самая эффективная форма торгов. Возможен демпинг цен до 60 и более процентов от начальной цены;
- Даже при тщательно составленном ТЗ заказчик не застрахован от недобросовестного поставщика;
- Возможен сговор участников, в т.ч. намеренный срыв аукциона; появление подставных фирм;
- На отдельные виды товаров и услуг (издания для библиотек, строительные работы) минимальная цена порождает самое низкое качество.

# *Недостатки открытого аукциона*

- Аукцион в традиционной (не в электронной) форме требует от УРЗ больших накладных расходов (выезд в другие регионы, командировочные расходы);
- Значительные расходы УРЗ и трудно предсказуемые результаты не стимулируют поставщиков к участию;
- По мнению зарубежных экспертов аукцион является самой коррупционной процедурой.

# *Аукцион в электронной форме*

- Ст.41 «Размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме» в редакции №308-ФЗ от 30.12.2008 г. введена с 1 июля 2009 г.
- По мнению законодателей : должна уменьшить затраты УРЗ, не дает возможностей сговора, делает торги «прозрачными». Электронные торги должны стать основной формой госзаказа.

# *Особенности открытого аукциона в электронной форме*

- Особая процедура организации и проведения – в электронной форме, на сайте в Интернет;
- Стоимость закупки не лимитирована;
- Проводится только как открытый аукцион;
- Сроки проведения от опубликования извещения до даты проведения аукциона в электронной форме – не менее 10 дней (в традиционной форме – не менее 20 дней)
- Не устанавливается обеспечение заявки, вводится возможность установления заказчиком обеспечения участия (ст.41, п.11) не более 5% от начальной (максимальной цены) контракта. Если обеспечение предусмотрено, оно производится путем перечисления средств на счет оператора электронной площадки (а не на специальный счет Заказчика, как в традиционной форме).

# Особенности открытого аукциона в электронной форме

- Упрощенная форма подачи документации;
- УРЗ и их представители участвуют в проведении аукциона в режиме удаленного доступа;
- Нет непосредственного контакта между участниками;
- Отсутствует возможность заключения контракта с единственным поставщиком;
- «шаг аукциона» не может быть менее 0,5% и более 1% от начальной (максимальной) цены контракта;
- Организаторы должны обеспечить анонимность подаваемых участниками предложений о цене контракта;
- Временной интервал приема предложений от участников о цене контракта составляет 10 минут с момента начала проведения аукциона, а также с момента поступления последнего предложения.

# *Порядок и процедура проведения аукциона в электронной форме*

- Извещение о проведении электронного аукциона на официальном сайте и на электронной площадке;
- Доступ к участию и аккредитация участников осуществляется оператором электронной площадки;
- Процедура проведения открытого аукциона в электронной форме;
- Признание аукциона несостоявшимся;
- Размещение протокола открытого аукциона. Выбор победителя и заключение госконтракта.



# *Распоряжение Правительства РФ №755-р от 1 июня 2009 г.*

- В качестве операторов для заключения госконтрактов для федеральных нужд определены:
- Государственное унитарное предприятие «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан;
- ОАО «Единая электронная площадка»
- ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов»Щ

# *Новые реформы ФЗ №94*

- **С 1 января 2010 года** по Распоряжению Правительства №1996-р от 17.12.2009 г. переход на обязательное проведение электронных аукционов для федеральных заказчиков по определенному перечню товаров, работ и услуг, включающему пока печатную и полиграфическую продукцию [код 220 0000].

# *Новые реформы ФЗ №94*

- С 1 января 2012 г. Отмена запроса котировок переход к короткому электронному аукциону (7 дней, до 3 млн. руб.);
- С 1 января 2012 г. обязательность проведения электронных аукционов будет установлена для региональных и муниципальных заказчиков.

## *Нормативные и законодательные барьеры в формировании библиотечных фондов*

- Изменения федерального законодательства о библиотечном деле и обязательном экземпляре;
- Новая инструкция по бюджетному учету (Приказ Минфина №РФ от 30.12.2008 №148н);
- Упрощение порядка передачи документов в порядке книгообмена;
- Предписания прокуратуры: о противодействии экстремистской деятельности, об изъятии контрафактной продукции;

# Контактная информация

- Петрусенко Татьяна Викторовна – Заведующая  
Отделом комплектования РНБ

Тел. (812) 310-81-73

e-mail: [t.petrusenko@nlr.ru](mailto:t.petrusenko@nlr.ru)

Эйдемиллер Ирина Всеволодовна

Заведующая НИО библиотечных фондов РНБ

Тел. (812)718-86-13

e-mail: [i.eidemiller@nlr.ru](mailto:i.eidemiller@nlr.ru)