



**Красноярский государственный аграрный  
университет**

**Команда «Законное право»**

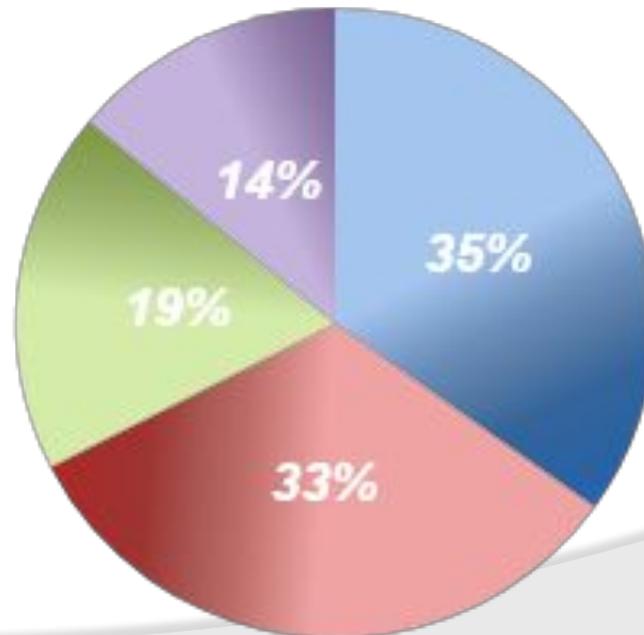
**ПРОЕКТ  
«Обеспечение пожарной  
безопасности  
муниципальных образовательных  
учреждений:  
ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ»**

# Проблема

Невозможность приведения объемно-планировочных и функциональных решений зданий образовательных учреждений в соответствии с действующими нормативными предписаниями по пожарной безопасности

# Часто встречающиеся нарушения в области обеспечения пожарной безопасности образовательных учреждений (расчет в процентах - из 69 школ)

- Несоответствие геометрических размеров эвакуационных выходов и эвакуационных дверей действующим нормам
- Отсутствие эвакуационного освещения
- Выполнение отделки на путях эвакуации горючими материалами, выполнение перегородок из материалов с пониженным пределом огнестойкости
- Отсутствие сертифицированных дверей с повышенным пределом огнестойкости



# Причины

- ⦿ Технической невозможности изменения несущих конструктивных элементов здания и также особенности их эксплуатации.
- ⦿ Распространение норм Федерального закона № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и СНиПа 21-01-97\* на здания, введенные в эксплуатацию до их принятия.
- ⦿ Расширительное толкование надзорными органами положений нормативно-правовых актов по пожарной безопасности.
- ⦿ Размытость категориального аппарата.

# Проблемы нормативно-правовой базы

Не ясно, по каким критериям производить разграничения между нормативным документом и нормативными актами федеральных органов исполнительной власти.

По этой причине, любой нормативный документ (в том числе национальный стандарт или свод правил) принимается федеральным органом исполнительной власти в той же форме, что и нормативно правовой акт.



# Судебная практика



Суды руководствуются разными статьями одних и тех же правовых документов, принимая решения по данной категории дел

Судьи при принятии решений руководствуются сложившейся предшествующей судебной практикой и зачастую не достаточно полно мотивируют свои решения

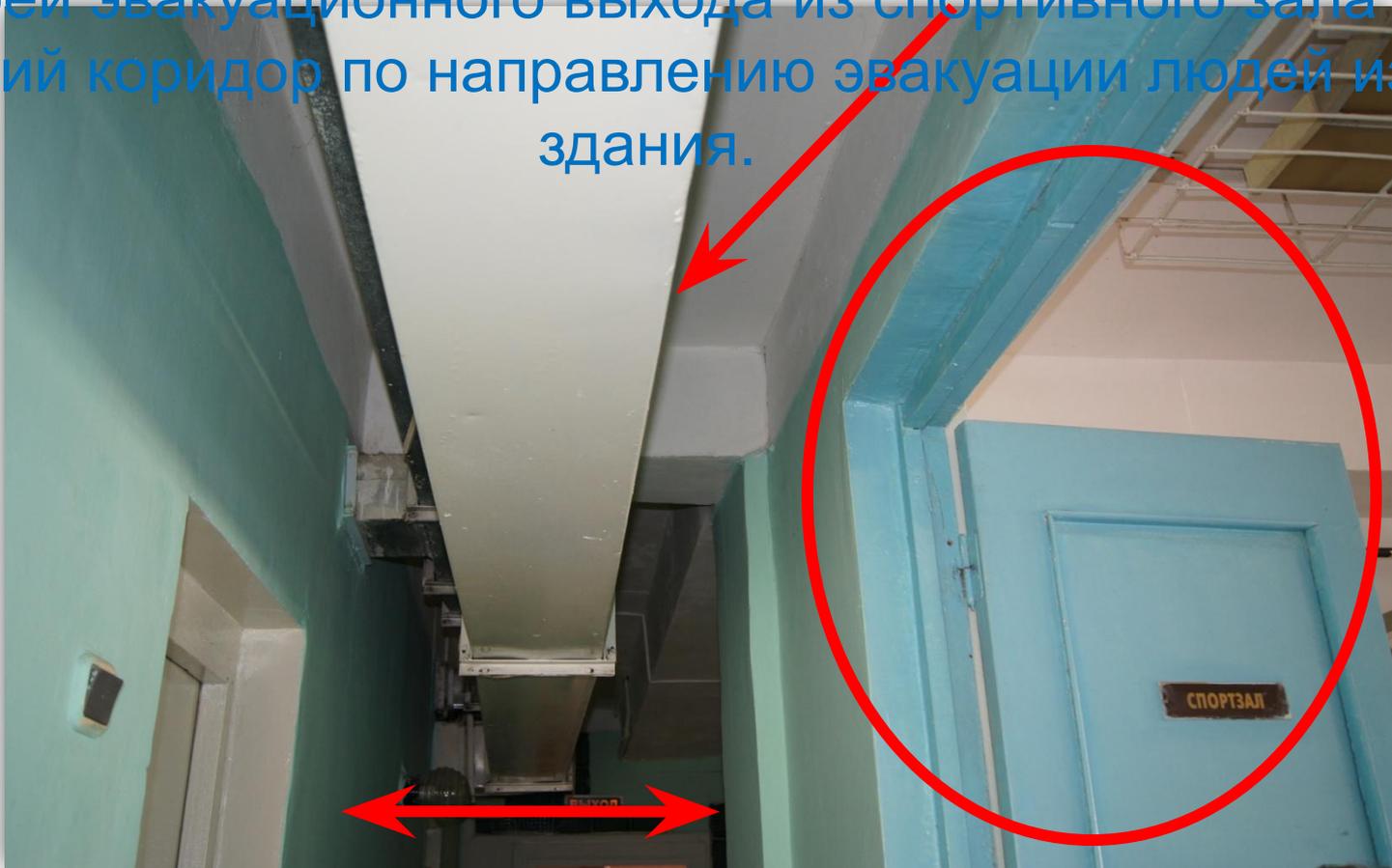
Суды по разному толкуют нормы законодательства о пожарной безопасности и возникает необходимость систематизировать судебную практику по данному вопросу

# «Разбор полетов»

В рамках проекта мы представили интересы двух образовательных учреждений в Арбитражном суде Красноярского края: МОУ «Гимназия №11» и «Школа №46»

# «Разбор полетов»

*Так, в гимназии №11 не предусмотрено открывание дверей эвакуационного выхода из спортивного зала в общий коридор по направлению эвакуации людей из здания.*



# Наши предложения

## В части совершенствования нормативно-правовой базы:

- Изменить Федеральный закон №123-ФЗ в части разъяснений и толкований терминов
- В Законе «О техническом регулировании» предусмотреть порядок разработки, принятия, изменения и отмены СНиПов
- Создать централизованный межведомственный полномочный орган по подготовке и изданию нормативных документов по пожарной безопасности в строительстве.
- Разработать минимальные технические требования и закрепить их на уровне подзаконных актов.
- Развивать не только технические, но и иные направления обеспечения пожарной безопасности (обучения, семинары и т.д.)

# Наши предложения

## В части судебной практики:

- Рекомендуем обращаться к профессиональным юристам, но в связи с отсутствием финансирования альтернативой будет являться привлечение волонтеров в лице студентов юридических факультетов
- Настоятельно рекомендуем обжаловать решения судов первой инстанции в судах кассационной а также надзорной инстанций
- Принимать все зависящие меры, направленные на соблюдение требований действующего законодательства
- Руководители МОУ должны прописывать в Акте проверки все свои замечания до того как их подписания.
- Обязательно наличие в архиве МОУ документов (копий), имеющих прямое отношение к строительству здания, плану учреждения и пр

# Решения проблемы

Создание **нормативно-технического совета** при  
управлении надзорной деятельностью Главного управления  
МЧС России по Красноярскому краю

## Механизм работы нормативно-технического совета

Цель создания **нормативно-технического совета**

**Факт  
невозможности  
соблюдения  
законных  
предписаний**



**Рассмотрение  
проблемы в  
совете**



**Разработка  
новых  
технических  
условий для  
конкретного  
объекта**

**Спасибо за внимание!**