



**Красноярский государственный аграрный
университет**

Команда «Законное право»

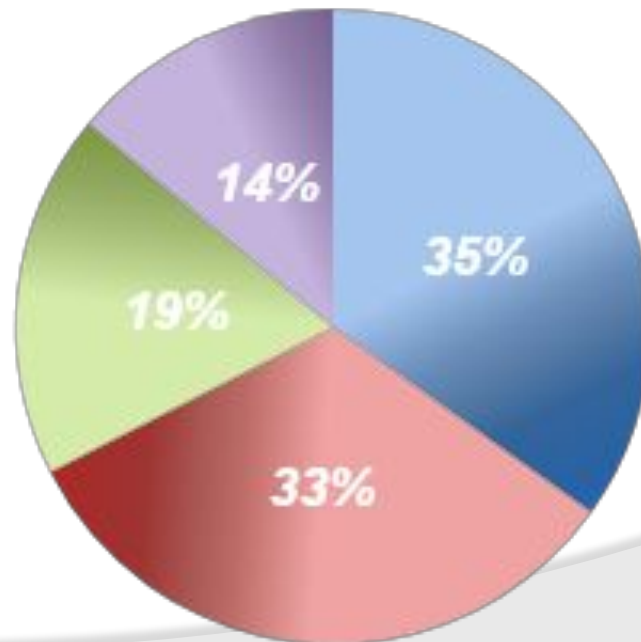
**ПРОЕКТ
«Обеспечение пожарной
безопасности
муниципальных образовательных
учреждений:
ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ»**

Проблема

Невозможность приведения объемно-планировочных и функциональных решений зданий образовательных учреждений в соответствии с действующими нормативными предписаниями по пожарной безопасности

Часто встречающиеся нарушения в области обеспечения пожарной безопасности образовательных учреждений (расчет в процентах - из 69 школ)

- Несоответствие геометрических размеров эвакуационных выходов и эвакуационных дверей действующим нормам
- Отсутствие эвакуационного освещения
- Выполнение отделки на путях эвакуации горючими материалами, выполнение перегородок из материалов с пониженным пределом огнестойкости
- Отсутствие сертифицированных дверей с повышенным пределом огнестойкости



Причины

- ⦿ Технической невозможности изменения несущих конструктивных элементов здания и также особенности их эксплуатации.
- ⦿ Распространение норм Федерального закона № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и СНиПа 21-01-97* на здания, введенные в эксплуатацию до их принятия.
- ⦿ Расширительное толкование надзорными органами положений нормативно-правовых актов по пожарной безопасности.
- ⦿ Размытость категориального аппарата.

Проблемы нормативно-правовой базы

Не ясно, по каким критериям производить разграничения между нормативным документом и нормативными актами федеральных органов исполнительной власти.

По этой причине, любой нормативный документ (в том числе национальный стандарт или свод правил) принимается федеральным органом исполнительной власти в той же форме, что и нормативно правовой акт.



Судебная практика



Суды руководствуются разными статьями одних и тех же правовых документов, принимая решения по данной категории дел

Судьи при принятии решений руководствуются сложившейся предшествующей судебной практикой и зачастую не достаточно полно мотивируют свои решения

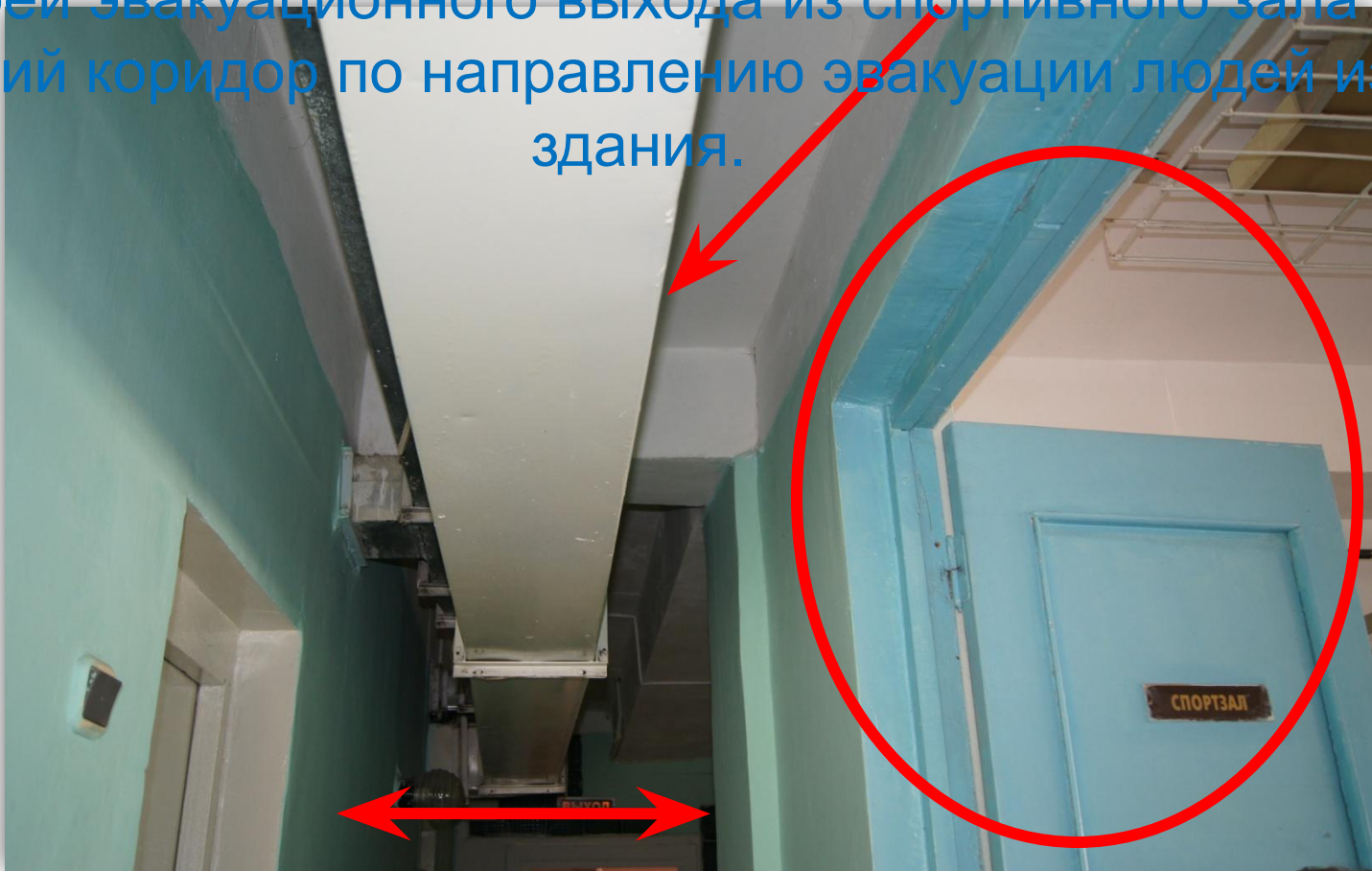
Суды по разному толкуют нормы законодательства о пожарной безопасности и возникает необходимость систематизировать судебную практику по данному вопросу

«Разбор полетов»

В рамках проекта мы представили интересы двух образовательных учреждений в Арбитражном суде Красноярского края: МОУ «Гимназия №11» и «Школа №46»

«Разбор полетов»

Так, в гимназии №11 не предусмотрено открывание дверей эвакуационного выхода из спортивного зала в общий коридор по направлению эвакуации людей из здания.



Наши предложения

В части совершенствования нормативно-правовой базы:

- Изменить Федеральный закон №123-ФЗ в части разъяснений и толкований терминов
- В Законе «О техническом регулировании» предусмотреть порядок разработки, принятия, изменения и отмены СНиПов
- Создать централизованный межведомственный полномочный орган по подготовке и изданию нормативных документов по пожарной безопасности в строительстве.
- Разработать минимальные технические требования и закрепить их на уровне подзаконных актов.
- Развивать не только технические, но и иные направления обеспечения пожарной безопасности (обучения, семинары и т.д.)

Наши предложения

В части судебной практики:

- Рекомендуем обращаться к профессиональным юристам, но в связи с отсутствием финансирования альтернативой будет являться привлечение волонтеров в лице студентов юридических факультетов
- Настоятельно рекомендуем обжаловать решения судов первой инстанции в судах кассационной а также надзорной инстанций
- Принимать все зависящие меры, направленные на соблюдение требований действующего законодательства
- Руководители МОУ должны прописывать в Акте проверки все свои замечания до того как их подписания.
- Обязательно наличие в архиве МОУ документов (копий), имеющих прямое отношение к строительству здания, плану учреждения и пр

Решения проблемы

Создание **нормативно-технического совета** при
управлении надзорной деятельностью Главного управления
МЧС России по Красноярскому краю

Механизм работы нормативно-технического совета

Цель создания **нормативно-технического совета**

**Факт
невозможности
соблюдения
законных
предписаний**



**Рассмотрение
проблемы в
совете**



**Разработка
новых
технических
условий для
конкретного
объекта**

Спасибо за внимание!