

ГО «Інститут розвитку регіональної преси»



ДОСТУП ДО СЛУЖБОВОЇ ІНФОРМАЦІЇ

18 листопада 2011 року

Тренер: **Олександр Бурмагін**, медіа-юрист, медіа-тренер

- **Відкрита інформація**
(ст.20 Закону України "Про інформацію")
 - Будь-яка інформація є відкритою, крім тієї, що віднесена законом до інформації з обмеженим доступом (ч.2 ст.20)
 - Журналіст має право на перевагу в одержанні відкритої за режимом доступу інформації (п.5 ч.2 ст. 26 Закону України "Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні")
- **Інформація з обмеженим доступом**
(ст.21 Закону України "Про інформацію")
 - Поділяється на **конфіденційну, таємну та службову** (ч.1 ст.21 Закону України "Про інформацію", ч.1 ст.6 Закону України "Про доступ до публічної інформації")
 - Порядок віднесення інформації до таємної або службової, а також порядок доступу до неї регулюються **законами** (ч.3 ст.21).

Інформація за порядком доступу
ст.20 Закону України "Про інформацію"

- Будь-яка інформація є відкритою, **крім тієї, що віднесена законом до інформації з обмеженим доступом** (ч.2 ст.20 Закону України "Про інформацію")
- Публічна інформація є відкритою, **крім випадків, встановлених законом** (ч.2 ст.1 Закону України "Про доступ до публічної інформації").

**Презумпція відкритості
інформації**

- Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані **діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачено Конституцією та Законами України** (ч.2 ст.19 Конституції України).
- Відмова у задоволенні запиту має містити мотивовану підставу (ст.22 Закону України "Про інформацію")

ВАЖЛИВО!

- 1. Відповідно **до вимог частини другої статті 6 цього** Закону до службової може належати така інформація:
 - 1) що міститься в документах суб'єктів владних повноважень, **які** становлять внутрівідомчу службову кореспонденцію, доповідні записки, рекомендації, **якщо** вони пов'язані з розробкою напряму діяльності установи або здійсненням контрольних, наглядових функцій органами державної влади, процесом прийняття рішень **і передують** публічному обговоренню та/або прийняттю рішень;
 - 2) зібрана в процесі оперативно-розшукової, контррозвідувальної діяльності, у сфері оборони країни, яку не віднесено до державної таємниці.

Службова інформація /ст.9 Закону України "Про доступ до публічної інформації"/

- 1) міститься в документах суб'єктів владних повноважень, /зміст/
- 2) становлять внутрівідомчу службову кореспонденцію, доповідні записки, рекомендації, /форма/
- 3) якщо вони пов'язані з розробкою напряму діяльності установи або здійсненням контрольних, наглядових функцій органами державної влади, процесом прийняття рішень,
- 4) і передують публічному обговоренню та/або прийняттю рішень.

СУКУПНІСТЬ ОЗНАК СЛУЖБОВОЇ ІНФОРМАЦІЇ

- 4)і передують публічному обговоренню та/або прийняттю рішень.
- Відповідно – ПІСЛЯ ОБГОВОРЕННЯ ТА/АБО ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ – ІНФОРМАЦІЮ НЕ МОЖЕ БУТИ ВІДНЕСЕНО ДО СЛУЖБОВОЇ!

ВАЖЛИВО!

- 2) зібрана в процесі оперативно-розшукової діяльності,
- контррозвідувальної діяльності,
- у сфері оборони країни,
- яку не віднесено до державної таємниці.

**СУКУПНІСТЬ ОЗНАК СЛУЖБОВОЇ
ІНФОРМАЦІЇ**

Закон України „Про оперативно-розшукову діяльність”.

Стаття 9. Не підлягають передачі і розголошенню результати оперативно-розшукової діяльності, які відповідно до законодавства України **становлять державну таємницю, а також відомості, що стосуються особистого життя, честі, гідності людини.** За передачу і розголошення цих відомостей працівники оперативних підрозділів, а також особи, яким ці відомості були довірені при здійсненні оперативно-розшукової діяльності чи стали відомі по службі або роботі, підлягають відповідальності згідно з чинним законодавством, **крім випадків розголошення інформації про незаконні дії, що порушують права людини.**

- ▣ **Доповнено новим законом наступне положення: Забороняється оприлюднювати або надавати зібрані відомості, а також інформацію щодо проведення або не проведення стосовно певної особи оперативно-розшукової діяльності до прийняття рішення за результатами такої діяльності. Питання оприлюднення або надання такої інформації після прийняття рішення регулюється законом.**

Оперативно-розшукова діяльність

Закон України «Про контррозвідувальну діяльність»

Контррозвідувальна діяльність - спеціальний вид діяльності у сфері забезпечення державної безпеки, яка здійснюється з використанням системи контррозвідувальних, пошукових, режимних, адміністративно-правових заходів, спрямованих на попередження, своєчасне виявлення і запобігання зовнішнім та внутрішнім загрозам безпеці України, розвідувальним, терористичним та іншим протиправним посяганням спеціальних служб іноземних держав, а також організацій, окремих груп та осіб на інтереси України. /стаття 1/

Контррозвідувальна діяльність

Спеціально уповноваженим органом державної влади у сфері контррозвідувальної діяльності є Служба безпеки України.

Окремі контррозвідувальні заходи виключно в інтересах забезпечення охорони державного кордону України, посадових осіб, стосовно яких здійснюється державна охорона, а також забезпечення безпеки своїх сил і засобів, інформаційних систем та оперативних обліків можуть проводити розвідувальні органи України та Управління державної охорони України, яким законами України "Про оперативно-розшукову діяльність" та "Про розвідувальні органи України" надано право здійснювати оперативно-розшукову чи розвідувальну діяльність.

СУБ"ЄКТИ. Стаття 8.

Відомості про організацію, плани, зміст, форми, методи, засоби, фінансування та матеріально-технічне забезпечення, результати контррозвідувальної діяльності, наукових і науково-технічних розробок з питань забезпечення державної безпеки, а також про осіб, які співробітничать або раніше співробітничали на конфіденційній основі з органами та підрозділами Служби безпеки України, що здійснюють контррозвідувальну діяльність, узагальнюючі відомості про особовий склад цих органів та підрозділів становлять державну таємницю і підлягають захисту в порядку, визначеному Законом України "Про державну таємницю".

Стаття 9

- 2. Документам, що містять інформацію, яка становить службову інформацію, присвоюється гриф "для службового користування". Доступ до таких документів надається відповідно до частини другої статті 6 цього Закону.
- 3. **Перелік відомостей**, що становлять службову інформацію, який складається органами державної влади, органами місцевого самоврядування, іншими суб'єктами владних повноважень, у тому числі на виконання делегованих повноважень, **не може бути обмеженим у доступі.**

Службова інформація /ст.9 Закону України "Про доступ до публічної інформації"/

- 1. **ВИКЛЮЧНО** в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;
- 2. розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;
- 3. шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Ч.2 ст. 6 Закону України "Про доступ до публічної інформації" /обмеження доступу можливе на підставі закону ПРИ ДОТРИМАННІ СУКУПНОСТІ наступних вимог/

- В адміністративних справах про протиправність рішень, дій чи бездіяльності суб'єкта владних повноважень **обов'язок щодо доказування правомірності** свого рішення, дії чи бездіяльності **покладається на відповідача**, якщо він заперечує проти адміністративного позову.

ч.2 ст.71 КАС України