



О Системах стандартизации и добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей (НОСТРОЙ)

**Департамент технического
регулирования НОСТРОЙ**

Нормативная база Системы стандартизации НОСТРОЙ

- **Федеральный закон от 27 декабря 2002 года №184-ФЗ «О техническом регулировании»:**

Статья 17. Стандарты организаций, в том числе коммерческих, общественных, научных организаций, саморегулируемых организаций, объединений юридических лиц могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно ...

- **Градостроительный Кодекс Российской Федерации:**

Статья 55.1. Содержанием деятельности СРО является разработка и утверждение документов, предусмотренных статьей 55.5 Кодекса (в т.ч. стандартов СРО)

Статья 55.5, ч.2. СРО вправе разработать стандарт, устанавливающий в соответствии с законодательством о техническом регулировании правила выполнения работ, требования к результатам таких работ, системе контроля за выполнением таких работ

Статья 55.5, ч.1. СРО обязана разработать и утвердить документ, устанавливающий систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами СРО требований стандартов СРО.

Статья 55.13. Саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими ... требований стандартов саморегулируемых организаций.

- **Приказ Минрегиона России от 30.12.09 г. № 624**
- **Основополагающий ГОСТ Р 1.4-2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения».**
- **Устав НОСТРОЙ** (пункты 2.1.1, 2.1.3, 2.1.4, 2.2.4, 2.2.5, 2.3.3 и 2.3.8)

Роль стандартов СРО для оценки соответствия работ требованиям технических регламентов

□ Градостроительный кодекс Российской Федерации

Части 1 и 2 статьи 55.13. СРО осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов СРО и правил саморегулирования...не реже чем один раз в год.

СРО вправе осуществлять контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований технических регламентов...

□ Федеральный закон «О техническом регулировании»

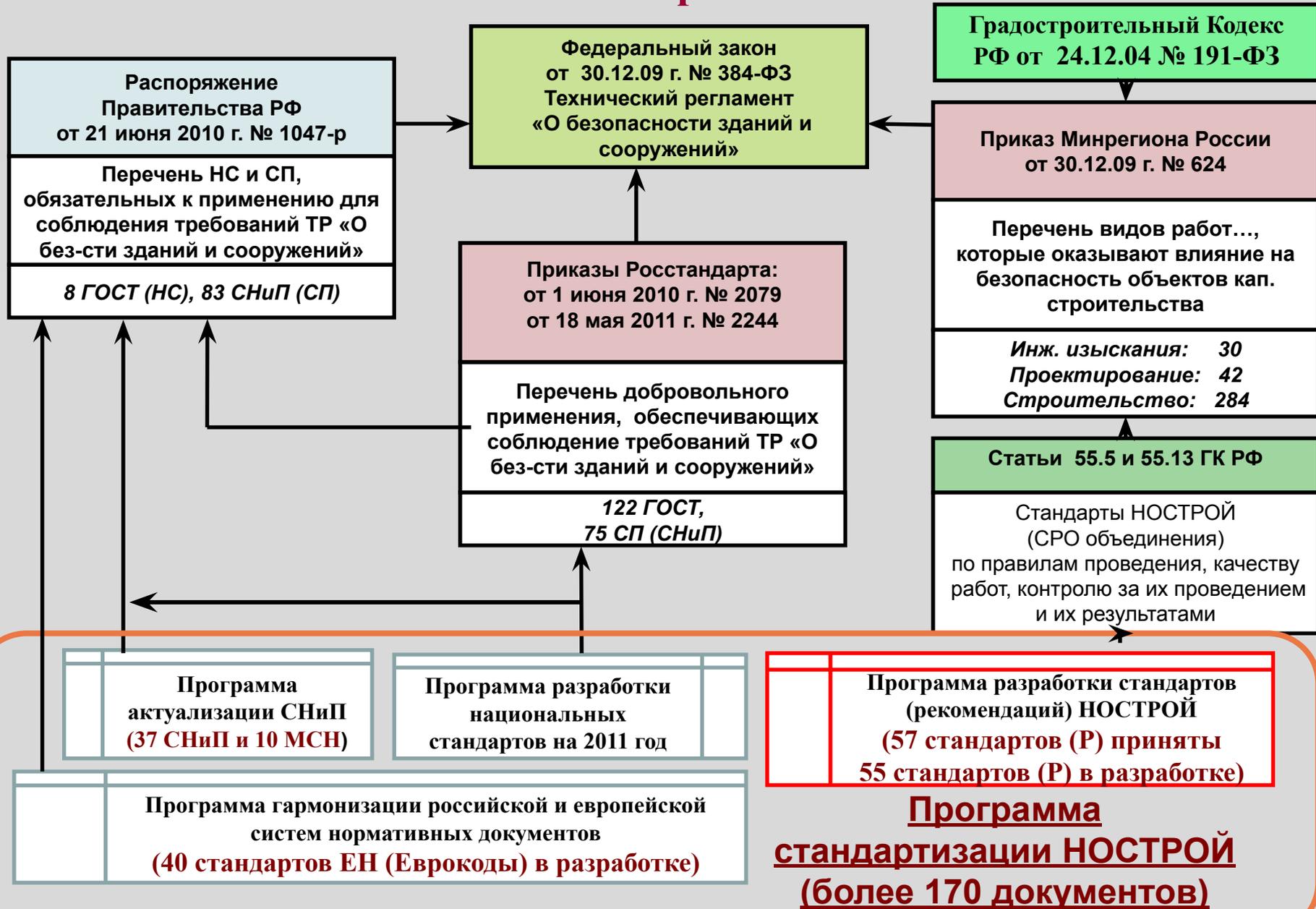
Часть 4 статьи 16-1. Допускается применение ... стандартов организаций для оценки соответствия требованиям технических регламентов

Часть 1 статьи 46 устанавливает, что документы федеральных органов исполнительной власти не могут содержать обязательных требований к объектам и процессам строительства, подпадающих под действие технических регламентов (о зданиях и сооружениях, о лифтах, о машинах и механизмах и др.) и не должны

Система стандартизации Национального объединения строителей

- Создание Системы стандартизации включено в состав приоритетных направлений деятельности НОСТРОЙ (решение Съезда от 15.04.2010г.)
 - Одобрено создание Системы стандартизации НОСТРОЙ (решение Совета от 29.09.2010г.)
 - Утверждены стандарты СТО НОСТРОЙ 1.0 «Основные положения» и СТО НОСТРОЙ 1.1. «Порядок разработки, утверждения, оформления, учета, изменения и отмены стандартов НОСТРОЙ»
 - Утверждена Программа стандартизации НОСТРОЙ (решения Совета от 29.09.2010г. и от 20.04.2011) – более 170 документов
 - Утвержден Порядок формирования, ведения и реализации Программы стандартизации НОСТРОЙ (решения Совета от 11.11.2010г. и 25.02.2011г.)
- Результаты анкетирования СРО - членов НОСТРОЙ 2011 год:
- Более 91% опрошенных организаций положительно оценивают актуальность Программы стандартизации НОСТРОЙ и готовы или участвовать в работах по актуализации СНиПов, национальных стандартов и стандартов НОСТРОЙ, или доверяют в этой части проведение работ аппарату НОСТРОЙ

Доказательная база, обеспечивающая безопасность объектов капитального строительства



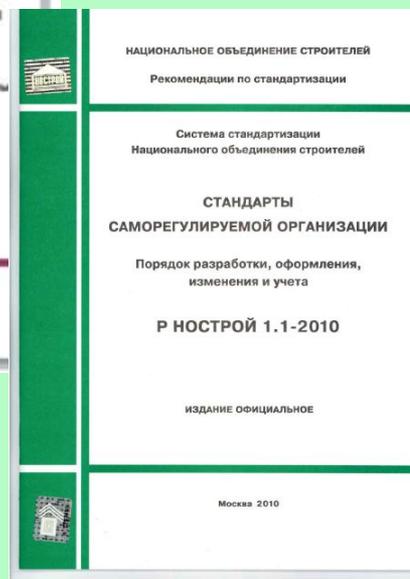
Стандарты и рекомендации НОСТРОЙ



СТО НОСТРОЙ 1.0-2010 «Основные положения»



СТО НОСТРОЙ 1.1-2010 «Порядок разработки, утверждения, оформления, учета, изменения и отмены»



Р НОСТРОЙ 1.1-2010 «Стандарты саморегулируемой организации. Порядок разработки, оформления, изменения и учета стандарта саморегулируемой организации»

Разработка комплексов стандартов НОСТРОЙ

(принято 57 стандартов (Р) НОСТРОЙ, в разработке 55 стандартов (Р) НОСТРОЙ)

Организация строительного производства

- Общие требования
- Подготовка и производство строительных и монтажных работ, контроль качества
- Организация строительной площадки: новое строительство; снос (демонтаж), контроль качества
- Капитальный ремонт

Инженерные сети (отопления, теплоснабжения, вентиляции и кондиционирования) и (горячего, холодного, противопожарного водопровода и водоотведения)

- Устройство систем отопления, теплоснабжения, вентиляции и кондиционирования, контроль качества
- Монтаж и пуско-наладка систем отопления, теплоснабжения, вентиляции и кондиционирования
- Устройство систем горячего, холодного, противопожарного водопровода и водоотведения, контроль качества
- Монтаж и пуско-наладка систем горячего, холодного, противопожарного водопровода и водоотведения
- Безопасная эксплуатация высотных зданий

Свайные работы и закрепление грунтов
Устройство и монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций
Монтаж металлических конструкций
Монтаж деревянных и каменных конструкций
Устройство кровель
Фасадные системы
Светопрозрачные конструкции
Устройство автомобильных дорог и др.

- Правила проведения строительных, монтажных работ, методы контроля, обследования



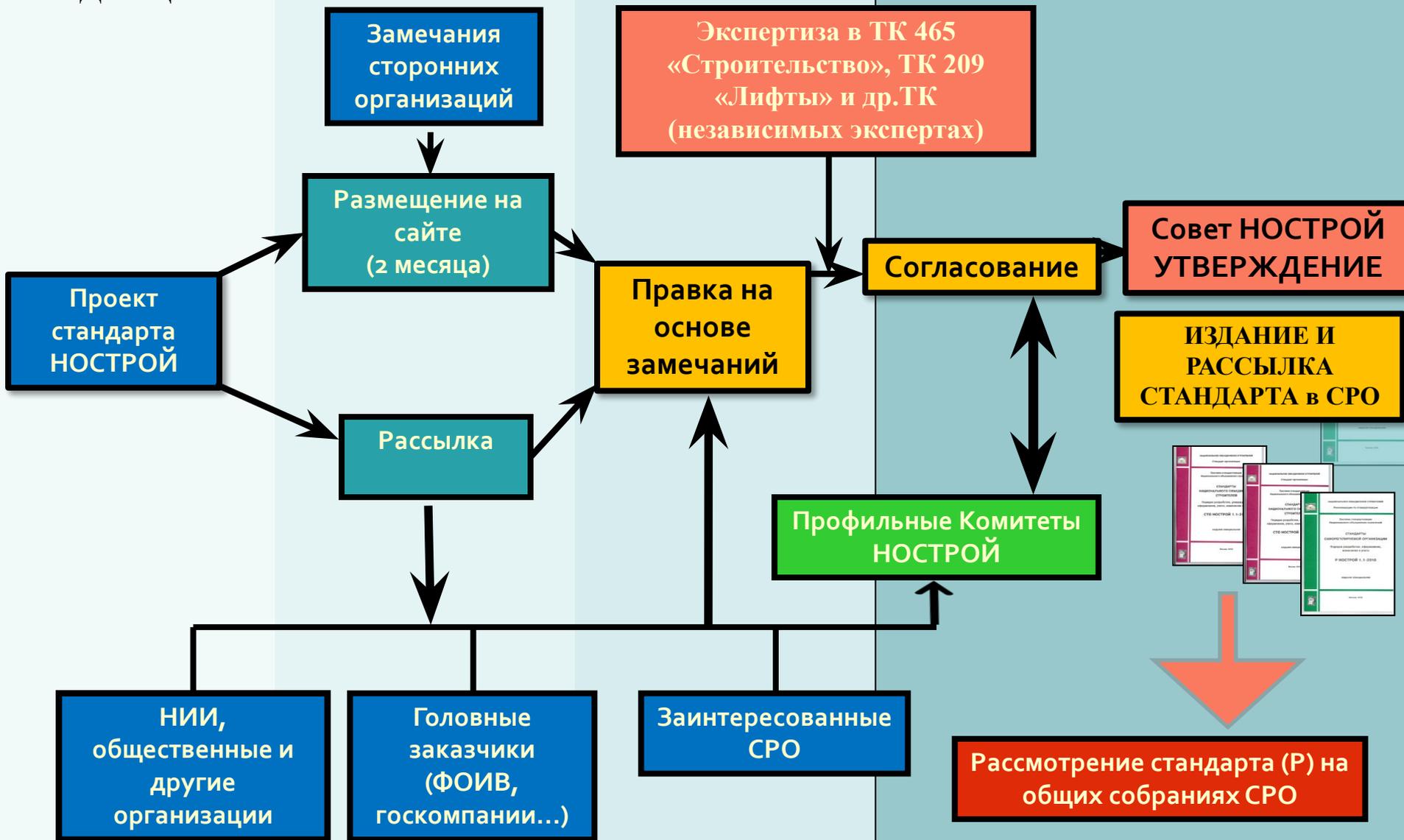
Этапы разработки стандартов НОСТРОЙ

РАЗРАБОТКА ПЕРВОЙ РЕДАКЦИИ

ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ

ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ РЕДАКЦИЯ

УТВЕРЖДЕНИЕ СТАНДАРТА



**УНИФИЦИРОВАННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ
К СТРАХОВАНИЮ ЧЛЕНАМИ СРО ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ,
КОТОРАЯ МОЖЕТ НАСТУПИТЬ В СЛУЧАЕ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА
ВСЛЕДСТВИЕ НЕДОСТАТКОВ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ, КОТОРЫЕ
ОКАЗЫВАЮТ ВЛИЯНИЕ НА БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА**

утверждено решением Совета НОСТРОЙ, протокол от 17 октября 2011 г. № 21

2.5. Иные условия договора страхования могут включать возможность установления страхователем при расчете страховых тарифов **понижающего коэффициента в размере до 0,8**, при выполнении следующих условий:

- а) страхователь в своей деятельности руководствуется **введенными в действие саморегулируемой организацией, членом которой является этот страхователь, стандартами НОСТРОЙ и (или) им получен сертификат Системы добровольной оценки соответствия НОСТРОЙ** в качестве документа, подтверждающего соблюдение требований безопасности объектов строительства и строительных работ и характеризующего деловую репутацию страхователя;
- б) саморегулируемой организацией, членом которой является указанный в подпункте «а» настоящего пункта страхователь, **утверждены правила саморегулирования, содержащие порядок контроля за исполнением требований технических регламентов и введенных в действие этой саморегулируемой организацией стандартов НОСТРОЙ.**

Применение стандартов как часть условий договоров строительного подряда

- Согласно ст.743 Гражданского Кодекса, **подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией.** Договором строительного подряда **должны быть определены состав и содержание технической документации.**
- Требования, предъявляемые к товарам, работам и услугам, закупаемым для государственных и муниципальных нужд, раскрыты в части 2 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ в отношении конкурсной документации, которая должна содержать **требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с соответствием товаров, работ и услуг потребностям заказчика.**
- Градостроительный кодекс РФ в отношении зданий и сооружений использует понятие проектной документации как разновидности технической документации. Требования безопасности, которые должна обеспечивать проектная документация, устанавливаются Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и соответствующими национальными стандартами, сводами правил (СНиПами), **стандартами организаций, образующими доказательную базу технического регламента (см. часть 4 статьи 16.1 ФЗ «О техническом регулировании»).**

ВЫВОД

- Положения Гражданского Кодекса о договоре строительного подряда и Федерального закона №94-ФЗ о конкурсной документации на право заключения договоре строительного подряда **не предусматривают преимуществ национальным стандартам и сводам правил перед стандартами организаций.**

Выдержки из стандартов СРО, принятых в 2009-2010г.г

Выполнение работ, связанных с обеспечением безопасности зданий и сооружений **должно вестись с соблюдением требований СНиПов и других, действующих нормативных документов, утвержденных федеральными органами исполнительной власти.**

После утверждения новых национальных стандартов и сводов правил, применение которых на добровольной основе, обеспечивает соблюдение технического регламента, работы **должны вестись с соблюдением этих документов.**

При вступлении в силу нормативных технических документов в области промышленной безопасности **члены СРО обязаны их исполнять.**

Используемая в строительстве продукция должна соответствовать действующим национальным стандартам, до их появления – ГОСТам, и иметь декларацию производителя о соответствии или сертификат соответствия

Анализ типичных ошибок в стандартах СРО на правила выполнения работ

В стандартах СРО зачастую **обязывают своих членов выполнять** все действующие и даже те, которые когда-то будут приняты нормативные документы.

*Стандарты СРО **развязывают руки надзорным органам в установлении дополнительных требований и ограничений в деятельности членов СРО.***

Как правило, в таких стандартах СРО устанавливаются требования по соблюдению стандартов на строительные материалы и изделия, причем большая часть продукции изготавливается не по ГОСТам и соответствует документам предприятий изготовителей, проведение их сертификации невозможно или приводит к необоснованному ее удорожанию.

Все проанализированные стандарты СРО разработаны на невысоком исполнительном уровне, содержат неопределенности, противоречия, неоднозначности трактовок, что не позволяет применять такие стандарты на практике, как документы обязательные к применению в СРО.

ВЫВОДЫ

Стандарты СРО ставят своих членов перед надзорными органами исполнительной власти в положение заведомо виновных в нарушении подлежащих обязательному соблюдению требований, т.к. выполнить требования всех добровольных для применения стандартов, правил и норм невозможно.

В 2011 году приняты (находятся на завершающей стадии)
следующие стандарты и рекомендации НОСТРОЙ:

- по организации строительного производства (5 СТО)
- по стеклопрозрачным конструкциям (3 СТО)
- на навесные фасадные системы с воздушным зазором
- по устройству кровель
- на монолитные бетонные и железобетонные конструкции
- на железобетонные сборно-монолитные конструкции (2 СТО)
- на плиты перекрытий, ригели, балки, стропильные фермы и сборные колонны (4 СТО)
- на внутренние инженерные сети (10 СТО)
- по сооружению тоннелей, укреплению грунтов и прокладке подземных инженерных коммуникаций (3 СТО)
- на промышленные печи, дымовые и вентиляционные трубы, тепловые агрегаты (3 СТО)
- по дорожному строительству (28 СТО)
- на мелиоративные системы и сооружения (3 СТО)
- по рейтинговой оценке зданий и сооружений («зеленые» здания)
- по системам менеджмента качества в строительных организациях
- **Всего: 57 стандартов (Р) принято, по 14 – работы завершаются в 2011г.**

Утверждение и применение стандартов СРО на правила проведения строительных работ ПОЗВОЛИТ:

□ Унифицировать процессы выполнения строительных работ в части, наименее учтенной в сводах правил (СНиПах), в результате чего:

- ✓ повысить качество работ, деловую репутацию и конкурентоспособность строительных организаций;
- ✓ обоснованно добиваться снижения страховых тарифов при заключении договоров страхования строительных рисков.

□ Обеспечить доказательную базу для подтверждения соответствия требованиям технических регламентов, в результате чего:

- ✓ сделать более прозрачными отношения с органами строительного надзора. Исключить предъявление неопределенно широкого круга требований к строителям;
- ✓ наполнить содержанием требования контроля строительных организаций со стороны СРО в части соблюдения технических регламентов.

**«Рекомендации по видам применения, оформлению и обозначению стандартов НОСТРОЙ в саморегулируемых организациях»
Письмо руководителям СРО от 19.10.2011 № 02-1492/11**

«Метод идентификации» (изменения обложки)
«Метод модификации»

Дополнительно разработан **«Метод прямого применения»:**

- официальное издание стандарта НОСТРОЙ
- выписка из решения общего собрания СРО о принятии стандарта НОСТРОЙ в качестве стандарта СРО
- штамп на лицевой стороне обложки стандарта НОСТРОЙ
- централизованный тираж на льготных условиях

Пример штампа:

**Стандарт Некоммерческого партнерства «Саморегулируемая
организация «Межрегиональное объединение строителей»
СТО 002 НОСТРОЙ 2.24.2 – 2012**



Система добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей

**Статья 55.5, п.12.5
Градостроительного кодекса**

«Правилами саморегулирования может устанавливаться требование о наличии сертификатов соответствия работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, сертификатов системы управления качеством таких работ, выданных при осуществлении добровольного подтверждения соответствия в определенной системе добровольной сертификации»

**Статья 6. п.1.6. Закона о
саморегулируемых
организациях от 01.12.07 №
315-ФЗ**

«Саморегулируемая организация организует... сертификацию произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг)»

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЗАДАЧИ
НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ
СТРОИТЕЛЕЙ НА 2010 – 2011 ГОДЫ
(решение II-го съезда НОСТРОЙ от
15.04.2010 г.)**

П.2.2. Задачи Национального объединения строителей:

«...создание в рамках Национального объединения строителей системы подтверждения соответствия продукции, работ и услуг в строительстве».

**Решение Совета НОСТРОЙ от
29 сентября 2010г.**

«... **Одобрить создание** ... Системы добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей»

**Регистрация Системы
добровольной оценки
соответствия в Росстандарте**

**Свидетельство о регистрации Системы
№РОСС RU.К747.04ПСВО от 11 февраля 2011 года**

Сфера применения и преимущества для потребителей сертификатов СДОС НОСТРОЙ

Области сертификации СДОС НОСТРОЙ

Работы в строительстве

Услуги в строительстве

Строительные материалы и изделия

Системы менеджмента

Электротехнические изделия для строительства

«Зеленое строительство»

Энергоэффективность в строительстве

Наилучшие доступные технологии в строительной индустрии

Машины, механизмы и оборудование в строительстве

Сертификаты СДОС НОСТРОЙ



Нормативная база СДОС НОСТРОЙ

**СТАНДАРТЫ СРО (СТО НОСТРОЙ),
ТР, ГОСТ, ГОСТ Р, СП, СНиП, EN,
ISO**

Преимущества для потребителей сертификатов СДОС НОСТРОЙ

Для ЗАКАЗЧИКОВ
(при выборе проектировщика и генподрядчика)

**Для ОРГАНИЗАТОРОВ
ТЕНДЕРОВ** (при выборе проектов)

Для ГЕНПОДРЯДЧИКОВ
(при выборе субподрядчика, при проведении входного контроля строительных материалов)

**Для ПОДРЯДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ**
(подтверждение качества выполняемых работ при строительном контроле)

Для СРО
(при проведении проверки на документарной основе без выезда на объект)

Для СТРАХОВЫХ КОМПАНИЙ
(при определении уровня риска при страховании строительной организации)

Преимущества СДОС для членов СРО НОСТРОЙ

- ➔ Для СРО – **удобная документальная форма подтверждения** соответствия требованиям технических регламентов и стандартов СРО (НОСТРОЙ) при проверках, осуществляемых СРО
- ➔ Для строительных организаций - **упрощенная процедура проверки** (без выезда на объект) при наличии действующих сертификатов СДОС НОСТРОЙ
- ➔ Для строительных организаций и СРО – **сокращение числа плановых проверок**, осуществляемых СРО в отношении своих организаций в 3 раза (1 раз в 3 года) при наличии сертификатов СДОС НОСТРОЙ на строительные работы, на которые оформлены допуски
- ➔ Для строительных организаций - **льготные условия по получению сертификаций** - членам СРО предоставляется **10% скидка** от стоимости сертификата, в Системе осуществляется контроль ценовой политики уполномоченных органов по сертификации
- ➔ Для строительных организаций - **предоставление скидок** для владельцев сертификатов **со стороны страховых организаций** при оформлении страховых полисов (до 20%)

Предложения для СРО :

- Рекомендовать СРО принимать активное участие в рассмотрении стандартов (рекомендаций) НОСТРОЙ**
- Рекомендовать СРО рассмотреть на своих общих собраниях принятые стандарты (рекомендации) НОСТРОЙ в качестве стандартов СРО**
- Рекомендовать СРО использовать СДОС НОСТРОЙ для подтверждения соответствия работ, продукции, систем менеджмента качества стандартам СРО (НОСТРОЙ)**



Благодарю за внимание!

123242, Москва, М.Грузинская, д.3,

Телефон/факс: 987-31-50

E-mail: pugachev@nostroy.ru

Интернет: www.nostroy.ru