

Геополитические интересы России в энергетической сфере в начале XXI века

Гарегин Асланян

Семинар по Геополитике энергетики

Ницца,

28-30 ноября 2002 г.



Введение

Геополитические интересы России в энергетической сфере во многом определяются ее новым геополитическим положением в мире после окончания холодной войны, распадом СССР и возникновением, по сути, однополярного мира.

Россия хотя и является правопреемницей СССР, тем не менее, уже не имеет статус сверхдержавы, которым обладал бывший Советский Союз благодаря достижению паритета с США в области стратегических ядерных вооружений.



Геополитическое положение России

Новое геополитическое положение России непосредственно затронуло ее энергетические интересы, поставив ряд проблем. В частности, это связано с потерей части рынков поставки энергоносителей, утерей ряда стратегических портов, а также тем, что магистральные трубопроводы экспортного значения проходят через территорию новых независимых государств.

Эти и ряд других обстоятельств негативно сказываются на деятельности российского ТЭК и требуют своего разрешения наиболее оптимальным образом.



Однако в условиях жесткой конкуренции за рынки,

инвестиции,

технологии,

рабочую силу,

наконец за

политическое и экономическое влияние в мире,

говоря о российском ТЭК, следует прежде всего

обозначить связанные с ним основные

геополитические интересы и понять, каковы

возможные механизмы их достижения



После 11 сентября 2001

Особую актуальность поставленные вопросы получают на фоне новых геополитических реалий, складывающихся в мире после трагических событий 11 сентября, особенно в части, касающейся энергетической сферы.

Другое событие, абсолютно не сопоставимое с первым, но достаточно важное применительно к поставленной проблеме, - это то, что впервые после своего образования Россия вышла на второе место в мире по добыче нефти, став крупнейшим в мире производителем энергетических ресурсов.



Основные геополитические интересы ТЭК России

- Обеспечение в долгосрочном плане беспрепятственного доступа к мировым энергетическим ресурсам и рынкам (углеводороды, ядерное топливо, электроэнергия), а также к финансовому капиталу, технологиям, услугам и рабочей силе
- Участие в формировании спроса и цен на основных рынках поставок энергетических ресурсов
- Обоснованное и активное участие в формировании субрегиональных энергетических рынков и межрегиональных потоков энергетических ресурсов



Основные геополитические интересы российского ТЭК

- Влияние на развитие и участие в формировании региональной и глобальной энергетической инфраструктуры, как фактора, облегчающего доступ к региональным энергетическим рынкам, повышения региональной и глобальной энергетической безопасности, а также конкурентоспособности российских энергетических ресурсов и усиления геополитического влияния в наиболее важных регионах
- Участие в решении глобальных энергетических проблем, в частности в создании развитии систем коллективной энергетической безопасности на глобальном и региональном уровнях, в развитии глобальных энергетических рынков



Основные геополитические интересы ТЭК России (продолжение)

- Активное участие в международном сотрудничестве по проблемам окружающей среды и предотвращения глобальных климатических изменений.
- Проведение взвешенной национальной политики в части реализации обязательств и механизмов Киотского протокола
- Использование в рамках международного права энергетического фактора для укрепления внешнеэкономических и внешнеполитических позиций страны



Диапазон геополитических интересов

Целесообразно отметить наличие геополитических интересов России:

- **в двустороннем и**
 - **многостороннем сотрудничестве**
- **на глобальном и**
 - **региональном уровнях**
- **с различными субъектами международных отношений, а также**
- **во взаимодействии с транснациональными компаниями.**



Уникальное положение России объяснение - широкому диапазону российских геополитических интересов

- С одной стороны, Россия стремится стать в один ряд с ведущими промышленно развитыми странами, основная часть которых является энергоимпортерами, что обуславливает необходимость содействия укреплению системы коллективной энергетической безопасности этих стран и участия в ней в перспективе
- С другой стороны, Россия, не будучи членом ОПЭК, весьма заинтересована во взаимодействии с основными экспортерами нефти и газа



Необходим правильный баланс интересов

Нахождение правильного баланса интересов в отношениях с

- промышленно развитыми странами и
 - странами-экспортерами нефти и газа, а

также разумное маневрирование между этими группами стран может содействовать укреплению геополитического и геоэкономического влияния России



Интересы на глобальном уровне

На *глобальном уровне* геополитические интересы России отчетливо присутствуют в отношениях с:

- Международным энергетическим агентством (МЭА),
 - Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ),
 - Организацией стран экспортеров нефти (ОПЕК),
 - в рамках стран "восьмерки",
 - США и КНР



Основные интересы в сотрудничестве с МЭА

- участие в развитии и совершенствовании системы коллективной энергетической безопасности стран-членов с акцентом на вопросы обеспечения безопасности поставок российских энергоносителей на рынки стран Западной Европы,
- активизации взаимодействия в области экологических проблем мировой энергетики, а также энергоэффективности и энергосбережения.



Интересы в МАГАТЭ

- обеспечение безопасности ядерной энергетики,
- недопущение террористических актов на ядерных объектах,
- активизация международного сотрудничества в области безопасного захоронения ядерных отходов и
 - разработки инновационных реакторов и топливных циклов, и др.



Взаимодействие с «восьмеркой»

В интересах России более регулярное обсуждение глобальных и региональных проблем энергетики в рамках "восьмерки", что может содействовать укреплению ее внешнеполитических позиций в группе ведущих промышленно развитых стран



Взаимодействие с ОПЕК и ИПЭК

- Весьма актуальным для России становится активизация взаимодействия с ОПЕК и Организацией независимых стран-экспортеров нефти (ИПЭК) в целях координации нефтяной политики, а также поддержания стабильности и предсказуемости глобального рынка нефти.
- В этом плане интересам России может содействовать формирование неформального альянса основных нефтедобывающих стран (большой нефтяной "восьмерки").
- Очевидны интересы России в активизации сотрудничества с Норвегией, Алжиром и другими ведущими экспортерами газа в целях формирования трансконтинентального Евроазиатского газового рынка, а также в создании евроазиатской или глобальной организации потребителей и производителей газа.



Взаимоотношения с США

- Геополитическим интересам России соответствует более активное формирование глобальных и региональных аспектов энергетического сотрудничества в двусторонних отношениях с США, которое пока не трансформировалось в равноправное стратегическое партнерство. Целесообразно включение в повестку дня теперь достаточно регулярно проводимых российско-американских встреч обсуждение возможности совместной разработки превентивных мер по предотвращению энергетического кризиса, подобного кризису середины 70-х гг., а также обеспечению стабильности и предсказуемости мировых энергетических рынков, включая также ценовые аспекты.



Стратегическое сближение США и России после событий 11 сентября

После 11 сентября в энергетическом секторе наметился явный прорыв, поскольку руководство США лишний раз дало себе отчет в том, что энергетическая безопасность страны, импортирующей 60% потребляемой нефти, зависит от арабских стран, обвиняемых администрацией в поддержке терроризма.

Необходимость в диверсификации поставок нефти и нахождении нового политически благонадежного экспортера «идеологически» чистой нефти обратили взоры Штатов в сторону России.

В июле 2002 г. компания «ЮКОС» осуществила первую в истории российско-американских взаимоотношений пробную поставку 2 млн. т нефти.



Перспективы российско-американского энергетического диалога

Насколько долгод будет российско-американский энергетический диалог, каковы его возможные масштабы зависит от множества факторов, в первую очередь от политической расстановки сил, путей разрешения иракской проблемы.

С российской стороны это - долгосрочная стратегия. Есть надежды, что и американцы понимают геополитическое значение партнерства с Россией в XXI веке.



Интересы в отношениях с КНР

Оценивая российские интересы в отношениях с соседней КНР, необходимо выделить совпадение взглядов России и Китая на целесообразность формирования прочного энергетического фундамента долгосрочного стратегического политического и экономического партнерства.

В региональном плане установка на стратегическое партнерство в определенной степени находит отражение в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), в которую, кроме Китая и России, вошли четыре среднеазиатские государства: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан.



Интересы в отношениях с КНР (продолжение)

Исключительно быстро развивающийся энергетический рынок Китая представляет большой интерес для российских компаний не только в части поставок энергетических ресурсов, но и оборудования, технологий, услуг.

Осуществляя крупные ориентированные на китайский рынок международные энергетические проекты на Дальнем Востоке, Западной и Восточной Сибири, Россия может привлечь крупные зарубежные инвестиции, что даст возможность развивать отрасли не только ТЭК, но также и социальную и транспортную инфраструктуру в этих регионах России.

Очевидно, что это будет содействовать укреплению геополитического положения России в АТР, а также в глобальном плане. Целесообразно отметить, что энергетическое сотрудничество России и Китая опирается на политические договоренности о стратегическом взаимодействии в XXI веке.



Ключевая роль на евразийской энергетическом пространстве

Претендуя на ключевую роль на евразийской энергетическом пространстве, Россия естественно имеет геополитические интересы в энергетической сфере на субрегиональном уровне, в первую очередь на

- постсоветском пространстве СНГ
 - Каспии
 - в Европе
 - АТР
 - в Персидском заливе



Интересы в СНГ

Причины заинтересованности России в развитии энергетического сотрудничества на пространстве СНГ:

- Прежде всего, риск энергетического хаоса в странах СНГ может иметь негативные политические и экономические последствия для безопасности России ввиду тесной взаимозависимости и взаимодополняемости ТЭК бывших союзных республик.
- Кроме того, сложившийся за многие десятилетия единый союзный энергетический комплекс продолжает функционировать, несмотря на формальную политическую и экономическую независимость стран СНГ, что делает энергетический фактор, по сути, самым интегрирующим на постсоветском пространстве.
- Многие социально-экономические проблемы в бывших союзных республиках взаимосвязаны, а их решение требует коллективных усилий по поддержанию энергоснабжения на определенном уровне, а также по обеспечению энергетической безопасности стран СНГ.
- И, наконец, сохраняется очевидная близость и совпадение геополитических интересов бывших союзных республик.



Энергетические интересы в Прикаспии

- Регион в виду его географического положения имеет весьма важное стратегическое значение для России, особенно в условиях распада СССР и изменения геополитического баланса в регионе.
- Поэтому одним из основных стратегических интересов России является сохранение мира и стабильности в регионе, укрепление регионального политического и экономического сотрудничества, чему отчасти может содействовать создание организации регионального экономического сотрудничества прикаспийских государств. Появление американских военных сил в регионе, кроме Афганистана, а также на территории центрально-азиатских стран: Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана, в какой-то степени политически отрезало этот регион от России, что, однако, вряд ли существенно снизило его геополитическую значимость для России, в том числе с позиций энергетических интересов.
- Россия заинтересована в справедливом разделе энергетических ресурсов на каспийском дне с учетом всех каспийских государств, но без раздела морской поверхности и сохранении свободы судоходства, а также расширении возможности сотрудничества в области экологии и охраны биоресурсов.



Причины в развитии сотрудничества в энергетической сфере в АТР:

- Во-первых, несмотря на финансово-экономический кризис, в регионе продолжается устойчивый рост спроса на энергоресурсы, динамичное развитие энергетических рынков с большими потенциальными возможностями для поставок российского газа, нефти и нефтепродуктов, а в перспективе электроэнергии и энергооборудования, включая его наукоемкие виды и, возможно, услуги.
- Во-вторых, в ряде стран региона имеется потенциальный спрос на российских специалистов в энергетической сфере практически всех профилей.
- В-третьих, регион - крупнейший рынок капитала, возможности которого могут быть использованы для освоения ресурсно-сырьевого потенциала Дальнего Востока и Восточной Сибири России путем реализации крупных международных проектов регионального масштаба.



Европейский Союз

- На парижском саммите Россия- ЕС в октябре 2000 года были заложены основы долгосрочного сотрудничества, прежде всего в энергетической сфере. Это вполне понятно, поскольку страны ЕС - традиционный и крупнейший рынок для российских энергоресурсов (на Россию приходится 42% потребления газа в странах ЕС) и, как европейская держава, Россия осознает свою часть за энергетическую безопасность Европы в XXI веке.
- Со своей стороны ЕС также высоко оценивает роль России в плане обеспечения его энергетической безопасности, что объясняется в целом значимостью энергетического фактора для геополитического положения Европы, являющейся одним из самых энергозатратных районов мира и полностью зависящей от внешних поставщиков энергоносителей, среди которых доминируют арабские страны.



ЕС (продолжение)

■ Страны Союза являются значительными поставщиками в Россию энергоэффективного оборудования и технологий широкого профиля, а также финансирования российских энергетических проектов. Поэтому, обсуждая перспективы наращивания поставок российской энергии в ЕС, следует тесно увязывать их с расширением поступления западных инвестиций и передачи передовых технологий, далее с необходимостью диверсификации набора энергоносителей: газ, нефть, уголь, электроэнергия, ядерное топливо, нефтепродукты.

- Важно партнерство в такой приоритетной для российской экономики области, как энергосбережение, поскольку экономия энергоресурсов должна стать дополнительным источником наших зарубежных поставок.
- Не следует забывать о роли России в части обеспечения поставок в Европу через ее энерготранспортную инфраструктуру углеводородов Казахстана, Туркмении, Азербайджана и Узбекистана.



Интересы в странах Восточной Европы

- Эти государства долгое время были тесно привязаны к ТЭК СССР, имели с ним единую энергосистему, хорошие транспортные и технологические связи. Поэтому основные интересы России в этом регионе это - сохранение своего присутствия на рынке ТЭР и энергетического оборудования в качестве крупных импортеров. Следует отметить участие российских структур в розничной продаже энергоносителей, в акционировании и приватизации предприятий ТЭК и смежных отраслей, а также в обеспечении выгодных и надежных условий транзита энергоресурсов в Западную Европу



Расширение ЕС

- Планы приема в ЕС новых стран из Восточной Европы и расширения границы Евросоюза до западных границ Беларуси, Украины и России поднимают значимость российской гео-энергетики, поскольку географически российские энергоресурсы приближаются к «расширенной» Европе, а значит их поставки становятся более конкурентоспособными, надежными и безопасными.
- Россия и «расширенная» Европа смогут совместными усилиями обеспечить политическую и экономическую стабильность основных транзитных стран - Украины и Беларуси.
- Возрастет инвестиционный потенциал ЕС, а учитывая возрастающий спрос на ее рынке на российские энергоносители, и возможности финансирования наиболее дорогостоящих энергетических проектов, в частности строительства новых магистральных нефте- и газопроводов, крупных нефтеналивных портов и др. А это - не только расширение импортных возможностей, но и повышение европейской энергетической безопасности за счет диверсификации маршрутов поставок.



Интересы в зоне Персидского залива

- В России имеются обширные интересы, в первую очередь связанные с выходом на ресурсно-сырьевую базу Ирана и Ирака (где уже работают российские компании), и возможно других стран. Кроме того, Россия заинтересована в получении инвестиций со стороны Саудовской Аравии, ОАЭ, Кувейта.
- Развитие сотрудничества в энергетической сфере со странами региона будет содействовать укреплению геополитических позиций России в зоне Персидского залива.
- Здесь особенно остро стоит проблема Ирака в связи с желанием США взять под контроль ее нефтяные ресурсы посредством смещения Саддама Хусейна, возможно даже и военным путем.
- Конечно нельзя утверждать, что применительно к Ираку у США одни лишь нефтяные интересы, здесь все-таки преобладают больше геополитические соображения, поскольку акция против Ирака стала бы лишним доказательством глобально доминирующей мощи Штатов и предупреждением для тех стран, которые в последнее время дрейфуют в сторону европоцентристской излишней самостоятельности. Речь идет о контроле не одного Ирака, но и о сильном укреплении позиций США на Ближнем Востоке, который сегодня переместился с периферии в центр мировой экономики и политики, став геополитической осью, вокруг которой на основе богатейших запасов углеводородов планеты, формируются условия функционирования мирового рынка нефти, а также формирующихся региональных рынков газа.



Заключение

- **Вестимо** прошедшего исторического развития свидетельствует, что в XXI веке предназначение России заключается в том, что своим экономическим развитием, посредством формирования евразийского экономического и энергетического пространства связать напрямую евро-атлантический и азиатско-тихоокеанский рынки, тем самым достроив недостающее звено мировой экономической системы.
- В условиях ослабления военного потенциала как фактора международного авторитета России необходимо использовать другие факторы для возвращения статуса великой державы.
- Очевидно, что в случае успеха рыночных реформ и формирования современных политических институтов заработает огромный интеллектуальный потенциал страны. Однако в настоящее время топливно-энергетический комплекс является, по сути, одним из немногих реальных преимуществ России, что может способствовать усилению ее внешнеполитических позиций.
- В условиях глобализации мировой энергетики, жесткой конкуренции за рынки, инвестиции, технологии, рабочую силу, наконец, за политическое и экономическое влияние в мире, говоря о перспективах российской энергетики и достижения поставленных перед ним целей, необходимо четко обозначить связанные с ТЭК основные геополитические интересы, связав их с приоритетами внешнеполитической политики и государственной энергетической стратегии.