

**Комиссии по улучшению инвестиционного климата,
снижению административных барьеров и развитию
малого и среднего предпринимательства в
Приволжском федеральном округе**

*«Инвестиционный климат в субъектах
Российской Федерации, находящиеся в
пределах Приволжского федерального
округа: проблемы и пути решения»*

Изотова Галина Сергеевна,
заместитель полномочного представителя
Президента Российской Федерации в
Приволжском федеральном округе
(инвестиционный уполномоченный)

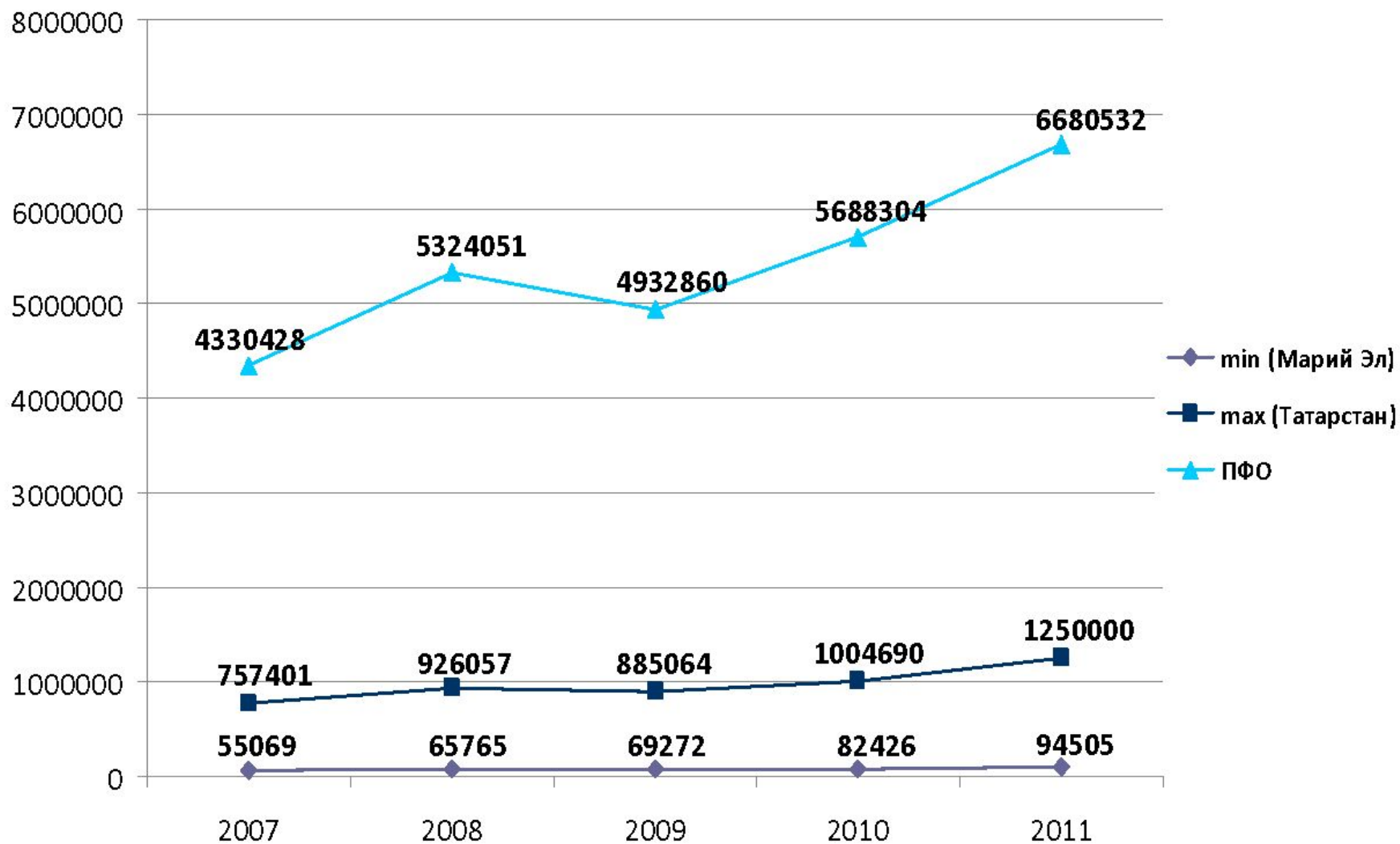
ПЛАН ВЫСТУПЛЕНИЯ:

- 1. Анализ состояния инвестиционного климата в регионах Приволжского федерального округа.**
- 2. Развитие инвестиционной инфраструктуры на территории регионов округа.**
- 3. Совершенствование деятельности институтов развития.**
- 4. Совершенствование механизмов повышения инвестиционной привлекательности регионов.**
- 5. Задачи по улучшению инвестиционного климата.**

ЦЕЛЬ ДОКЛАДА:

- **изучение инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа;**
- **определение основных проблем, препятствующих его улучшению;**
- **разработка комплекса рекомендаций для федеральных и региональных органов власти по совершенствованию механизмов повышения деловой активности и инвестиционной деятельности на территории регионов округа.**

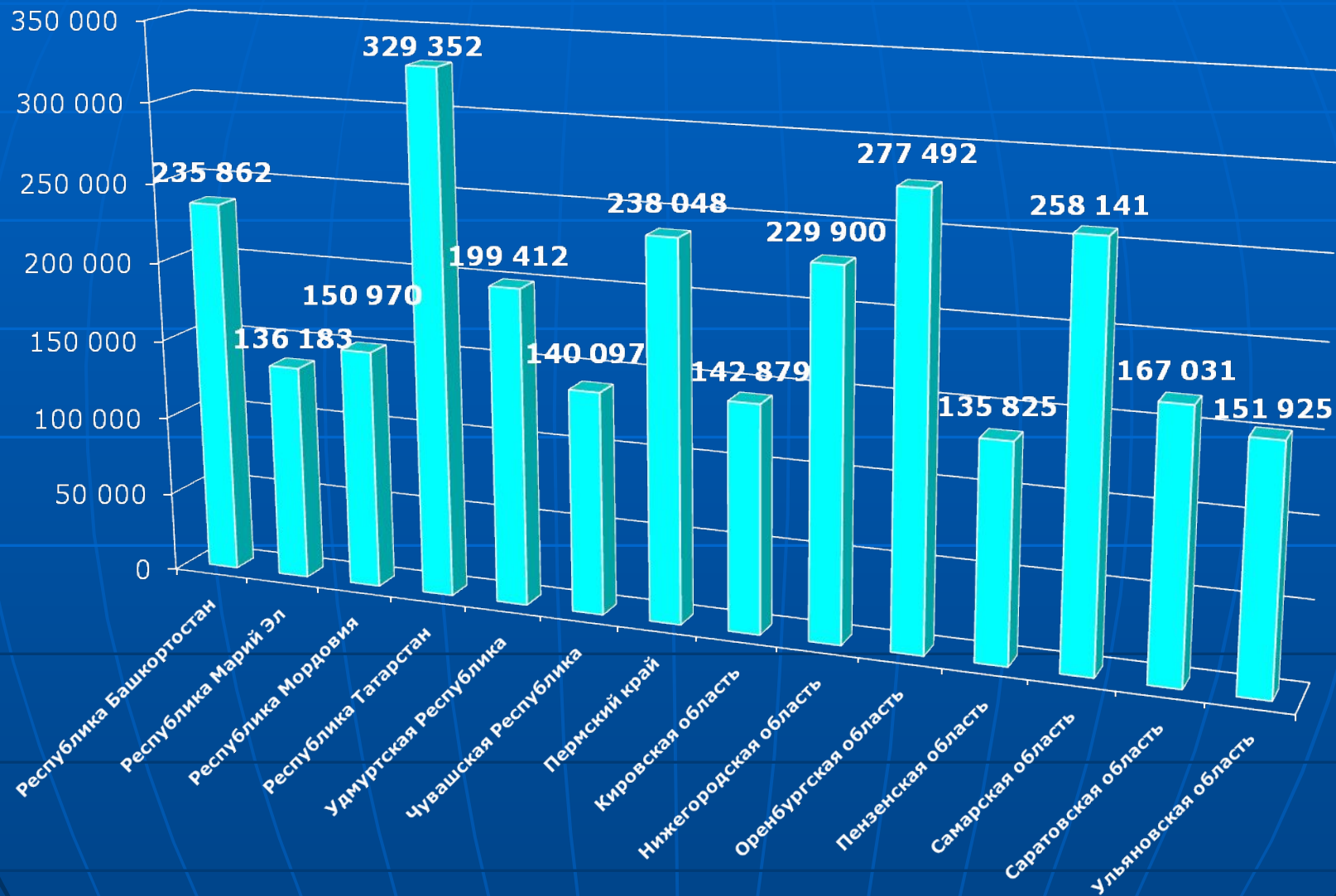
Валовой региональный продукт регионов Приволжского федерального округа, млн. рублей



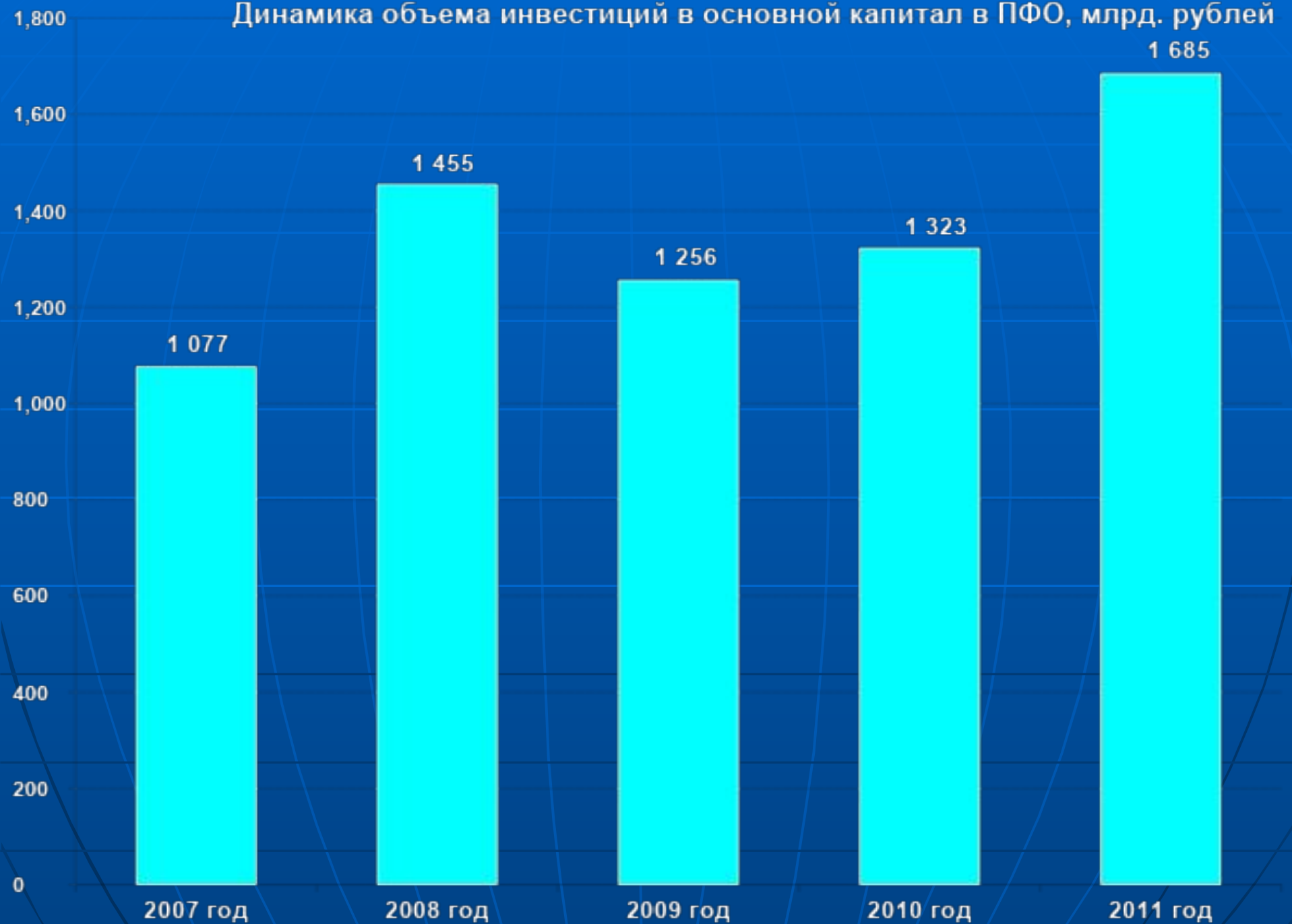
ВРП на душу населения (в действующих ценах), руб.

Регионы округа	2007	2008	2009	2010	2011 (оценка регионов)	2007 к 2011, %
Республика Башкортостан	145 626	183 263	159 520	186 121	235 862	161,9
Республика Марий Эл	78 118	93 727	99 080	118 249	136 183	174,3
Республика Мордовия	91 288	112 414	109 502	124 649	150 970	165,4
Республика Татарстан	201 347	245 919	234 545	265 407	329 352	163,6
Удмуртская Республика	133 946	158 849	151 197	173 619	199 412	148,9
Чувашская Республика	96 117	121 028	109 402	121 806	140 097	145,7
Пермский край	175 366	223 845	201 324	239 956	238 048	135,7
Кировская область	83 202	107 388	104 807	123 684	142 879	171,7
Нижегородская область	140 424	175 745	164 226	194 945	229 900	163,7
Оренбургская область	174 758	203 295	196 257	236 533	277 492	158,8
Пензенская область	85 563	106 836	109 587	113 942	135 825	158,7
Самарская область	184 203	220 451	184 181	215 371	258 141	140,1
Саратовская область	97 649	124 790	127 362	146 384	167 031	171
Ульяновская область	94 670	115 146	118 489	134 968	151 925	160,4

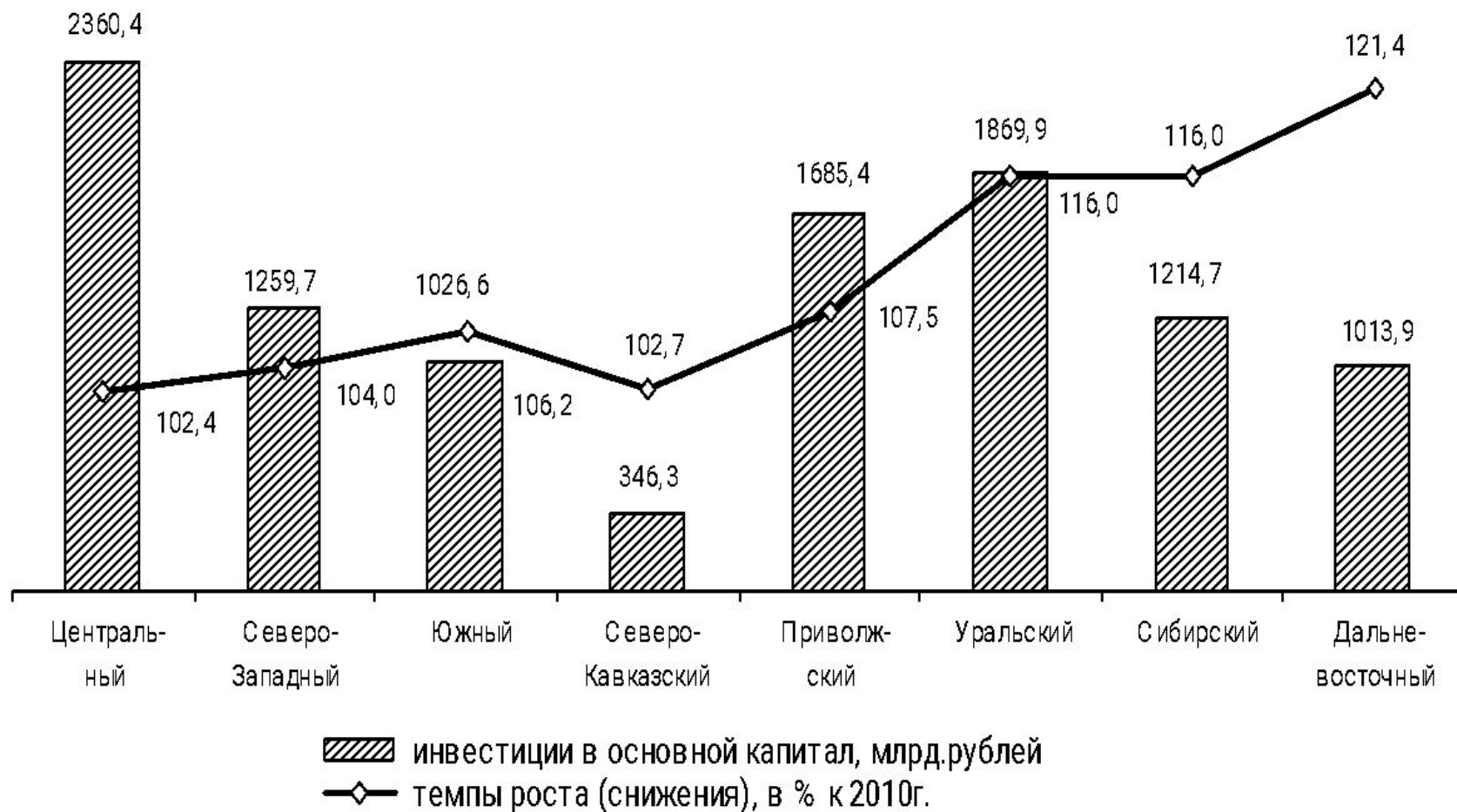
ВРП на душу населения за 2011 год, руб. (по оценкам регионов)



Динамика объема инвестиций в основной капитал в ПФО, млрд. рублей



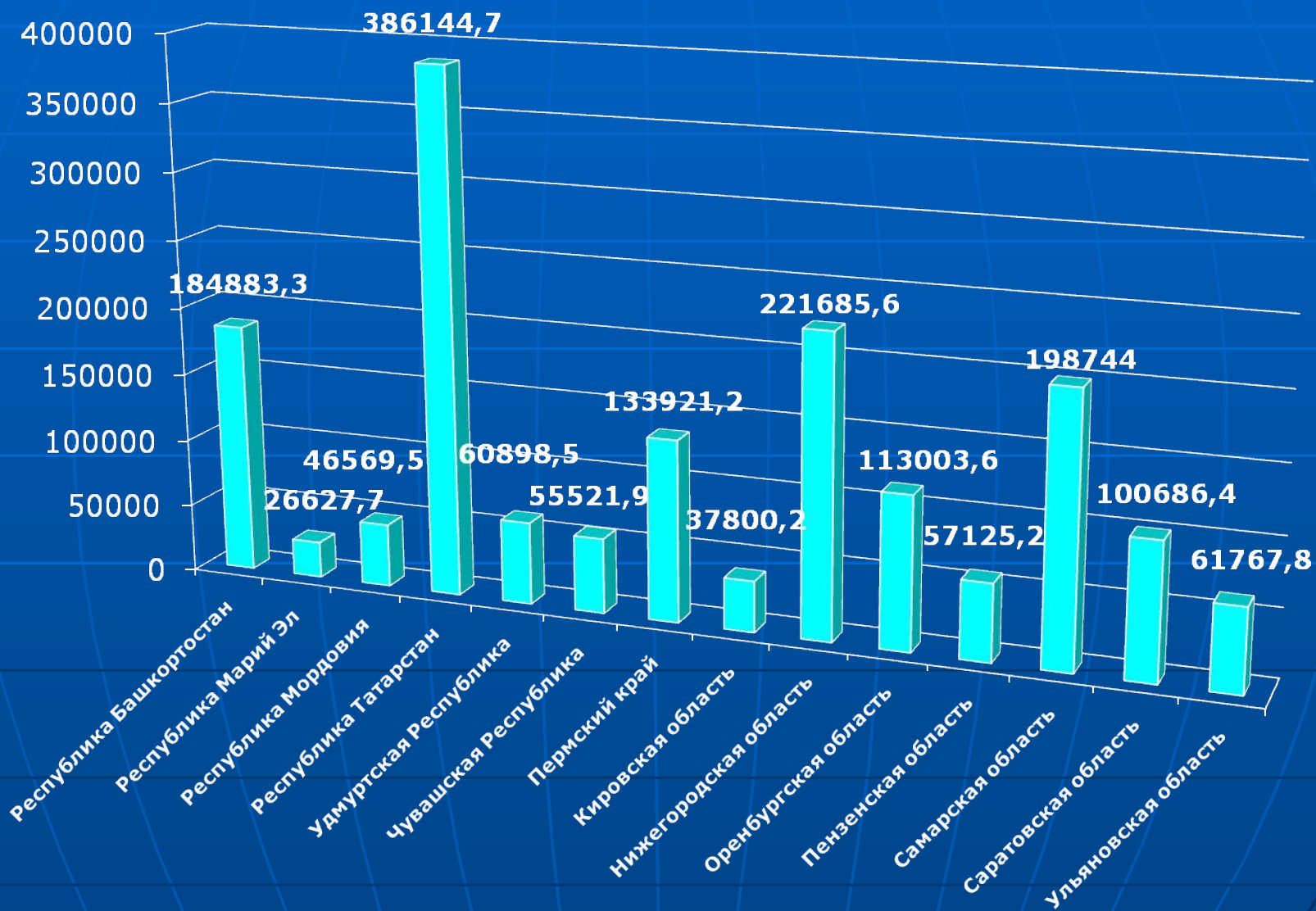
Инвестиции в основной капитал по федеральным округам Российской Федерации в 2011 году



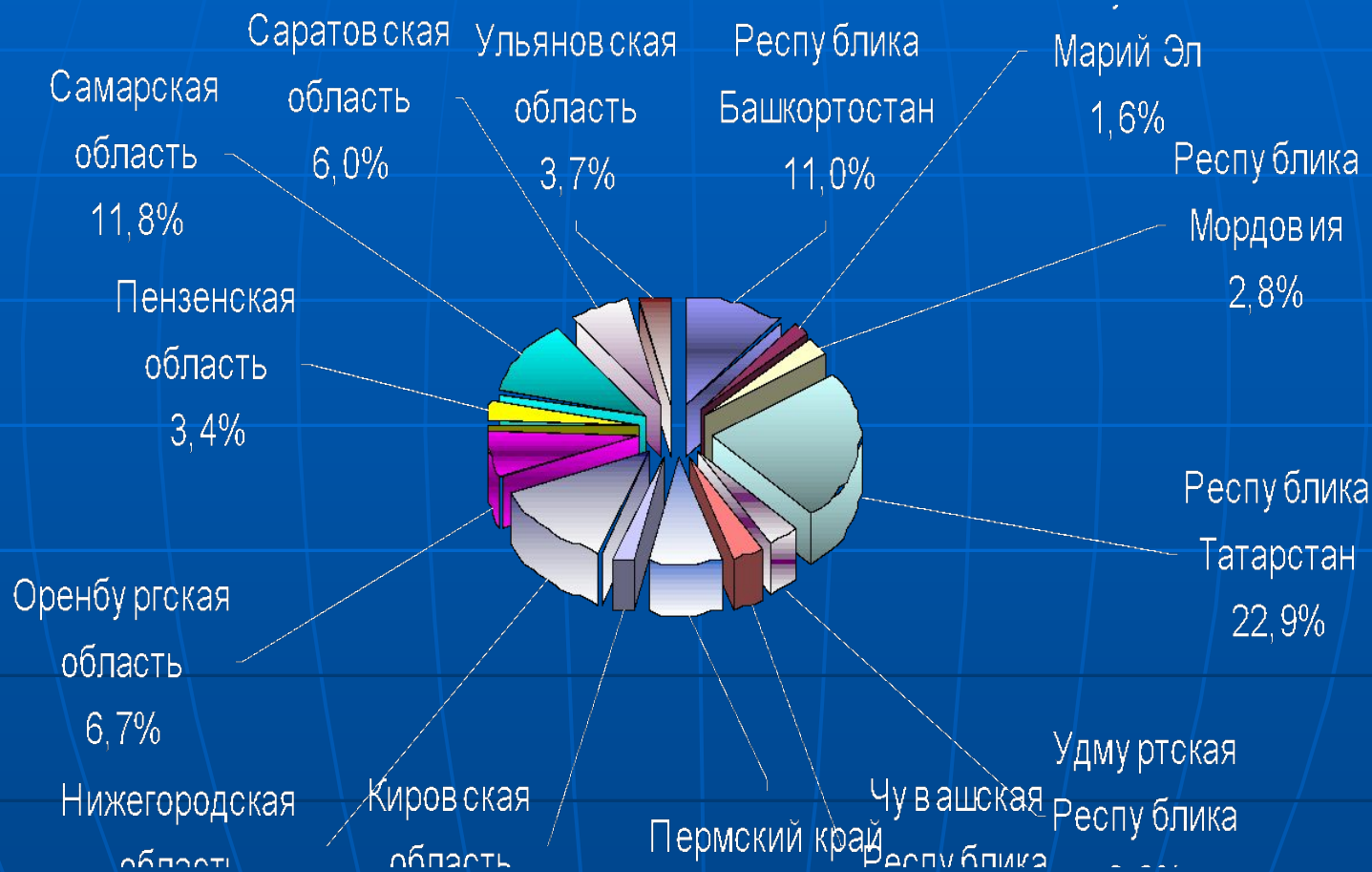
Объем инвестиций в основной капитал, 2011 год, млн. рублей (Росстат)

	Млн. рублей	2011 г. в %		Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), в % к итогу			
		2010 г.	к итогу по России	собст- венные средства	привлеченные средства		
					всего	в т.ч. бюд- жетные средства	из них средства фед. бюджета
Российская Федерация (млрд.рублей)	10776,8	108,3	100	42,7	57,3	18,8	9,8
Приволжский федеральный округ	1685379,8	107,5	15,6	49,8	50,2	18,3	9,3
Республика Башкортостан	184883,3	105,5	1,7	58	42	16,5	4,7
Республика Марий Эл	26627,7	107,6	0,2	27,6	72,4	29,5	8,1
Республика Мордовия	46569,5	108,7	0,4	28,2	71,8	45,7	24,4
Республика Татарстан	386144,7	107,8	3,6	45,1	54,9	21,8	12,5
Удмуртская Республика	60898,5	116,8	0,6	49,2	50,8	29,6	22,1
Чувашская Республика	55521,9	115,3	0,5	34,3	65,7	22,5	14,1
Пермский край	133921,2	89,5	1,2	66,2	33,8	10,9	6,3
Кировская область	37800,2	102,7	0,4	46,8	53,2	20,1	10,9
Нижегородская область	221685,6	107	2,1	39,4	60,6	19,1	8
Оренбургская область	113003,6	100,3	1	63,7	36,3	8	2,9
Пензенская область	57125,2	116,8	0,5	36,2	63,8	29,6	20,5
Самарская область	198744	113,9	1,8	64,3	35,7	13,2	4,7
Саратовская область	100686,4	116,8	0,9	41,6	58,4	11,1	5,4
Ульяновская область	61767,8	121	0,6	39,7	60,3	12,3	7,6

Объем инвестиций в основной капитал в 2011 году, млн. рублей



Доля регионов округа в поступлениях инвестиции, 2011 год, %



Иностранные инвестиции в 2011 году по федеральным округам, %



Иностранные инвестиции, 2011 год, тыс. долл. США (Росстат)

	Поступило		В том числе по видам		
	всего	в % к итогу	прямые инвестиции	портфельные инвестиции	прочие инвестиции
Российская Федерация (млн. долларов США)	190643	100	18415	805	171423
Приволжский федеральный округ	6966218	3,7	1598184	124745	5243289
Республика Башкортостан	313564	0,2	92863	14793	205908
Республика Марий Эл	6524	0	2285	-	4239
Республика Мордовия	139927	0,1	8971	-	130956
Республика Татарстан	856837	0,5	99570	0	757267
Удмуртская Республика	41014	0	6875	1	34138
Чувашская Республика	15483	0	15026	-	457
Пермский край	1710135	0,9	188356	29449	1492330
Кировская область	139347	0,1	32171	1638	105538
Нижегородская область	999168	0,5	702073	91	297004
Оренбургская область	589600	0,3	255544	1	334055
Пензенская область	45831	0	28998	0,1	16833
Самарская область	1869274	1	81421	8647	1779206
Саратовская область	172013	0,1	54894	70125	46994
Ульяновская область	67501	0	29137	-	38364

1) По данным организаций, представивших статистическую отчетность, без учета органов денежно-кредитного регулирования, коммерческих банков, включая рублевые поступления, пересчитанные в доллары США.

Инвестиционный климат в регионах Приволжского федерального округа

Основные макроэкономические показатели развития инвестиционной сферы Приволжского федерального округа и его регионов за период 2007-2011 годов имеют положительную динамику.

Округ обладает значительным потенциалом для повышения инвестиционной привлекательности, развития деловой активности и реализации масштабных инвестиционных проектов. Действующая на региональном уровне нормативная правовая база, принятая в целях повышения инвестиционной привлекательности и регулирующая инвестиционную деятельность, требует совершенствования.

Объемы и динамика поступления инвестиций в экономику регионов округа нельзя признать достаточными для обеспечения устойчивого социально-экономического развития территорий.

В регионах Приволжского федерального округа не в полном объеме задействованы имеющийся потенциал и резервы для улучшения условий ведения инвестиционной деятельности.

Механизмы повышения инвестиционной привлекательности регионов

**принятие и реализация региональными органами власти
долгосрочных стратегий (планов) развития;**

развитие инвестиционной инфраструктуры;

**финансовые и нефинансовые механизмы повышения
инвестиционной привлекательности;**

создание институтов развития регионального уровня;

снижение административных барьеров;

развитие малого и среднего бизнеса;

развитие трудовых ресурсов;

**«продвижение» инвестиционных возможностей
(брендинг) региона**

Разработка и реализация стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

Схема стратегических документов инвестиционного развития регионов ПФО

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации
до 2020 года

Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года

Стратегии социально-экономического развития регионов РФ, входящих в Приволжский федеральный округ, с разделом по повышению инвестиционной привлекательности
(приняты в 13 регионах округа)

Региональные инвестиционные программы регионов округа
(приняты в 11 регионах округа)

Федеральные институты развития

Задачи институтов развития:

- совершенствование экономической, инновационной и социальной инфраструктуры
- устранение отраслевых и региональных дисбалансов в народном хозяйстве
- содействие внешнеэкономической деятельности
- содействие формированию базиса для устойчивого роста, основанного на диверсификации экономики и высокой эффективности инвестиций

Действующие на территории округа институты развития:

- Инвестиционный фонд Российской Федерации
- Внешэкономбанк
- ОАО «Российская венчурная компания»
- ГК «Роснано» и др.

Результаты деятельности институтов развития:

- деятельность указанных институтов осуществляется в течение последних 5-10 лет
- деятельность носит «точечный» характер
- уделяется недостаточно внимания реализации комплексных инвестиционных проектов
- требуется более глубокая увязка с кластерной политикой

Развитие финансовых механизмов повышения инвестиционной привлекательности

Формы финансового стимулирования инвестиций:

- налоговые льготы
- компенсация части **процентной** ставки по кредитам
- государственные гарантии
- рассрочки налоговых платежей
- прямое финансирование за счет региональных инвестиционных и венчурных фондов

Структура финансовой поддержки инвестиционной деятельности в регионах ПФО в 2011 году

Наименование показателя	Объем финансовой поддержки в 2011 году (млн. руб.)	Удельный вес (%)
Налоговые льготы, подлежащие зачислению в консолидированный бюджет области	6 495	47,2
Частичная компенсация процентной ставки по кредитам, привлекаемым под реализацию инвестиционного проекта, выплаченная инвесторам	3 593	26,1
Государственные гарантии, предоставленные инвесторам	3 046	22,2
Прочие	621	4,5
Финансовая поддержка, всего	13 755	100

Создание и развитие инвестиционной инфраструктуры

- Координация работы по привлечению инвестиций и развитию инвестиционной инфраструктуры
- Нефинансовые механизмы поддержки инвестиционной деятельности
- Промышленные и технологические парки
- Особые экономические зоны (ОЭЗ):
 - ОЭЗ «Алабуга» Республика Татарстан
 - ОЭЗ на территории Ставропольского муниципального района
 - ОЭЗ на территории муниципального образования «Чердаклинский район», Ульяновская область
- Развитие инженерной инфраструктуры инвестиционных площадок

Снижение административных барьеров

Во всех регионах округа прослеживается тенденция по упрощению административных процедур, однако эта работа требует формирования и реализации отдельного комплекса мероприятий для решения следующих вопросов:

- *при общей для всех регионов правовой нормативной базе сохраняются значительные различия в сроках осуществления разрешительных процедур*
- *не используются существующие возможности по предоставлению услуг организациям по принципу «одного окна» на основе многофункциональных центров*
- *отсутствие системы межведомственного электронного взаимодействия*

Реализация маркетинговой политики, создание региональных брендов

Механизм активного «продвижения» инвестиционных возможностей региона, широкое информирование о созданном в субъекте инвестиционном климате:

- подготовка и распространение инвестиционного меморандума региона
- подготовка, проведение и участие в выставках, форумах и других мероприятиях, направленных на продвижение региона
- подготовка аналитических материалов о состоянии инвестиционного климата в регионе
- подготовка презентаций, бизнес-планов стратегических инвестиционных проектов, инициированных регионом
- ведение информационного Интернет-ресурса об инвестиционных возможностях региона
- формирование информационных кампаний в средствах массовой информации, посвященных инвестиционным возможностям региона, реализации стратегических инвестиционных проектов

Развитие трудовых ресурсов в субъектах Российской Федерации

Актуальные проблемы:

- существующая система профессионального образования не удовлетворяет требованиям работодателей
- проблемы с персоналом приводят к серьезным издержкам в работе предприятий
- задержки в запуске новых производств
- в ближайшие годы ожидается снижение гарантированного притока рабочей силы с открытого рынка на предприятия

Основные направления развития человеческого капитала как фактора инвестиционной привлекательности:

- формирование инфраструктуры для повышения профессиональной и территориальной мобильности
- развитие системы подготовки кадров
- формирование благоприятной среды жизнедеятельности населения

Меры поддержки и развития малого и среднего бизнеса

На территории Приволжского федерального округа осуществляют деятельность около 280 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства

Меры поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, реализуемые в регионах округа:

- программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства
- лизинговые, венчурные фонды
- субсидирование
- кредитование действующих и начинающих предпринимателей
- Инфраструктуры развития малого и среднего бизнеса (бизнес-инкубаторы, технопарки, бизнес-центры)

Риски инвестора (предпринимателя)



Поддержка предпринимательства

Президент России Д.А. Медведев поставил цель увеличить долю малого и среднего бизнеса в ВВП РФ и занятости до 60% к 2020 году.

Согласно данным Минэкономразвития России, динамика доли малого и среднего бизнеса в ВВП РФ такова:

2012 – 21,5%

2013 – 21,8%

2014 – 22,1%

При текущих мерах по стимулированию и темпах развития малого и среднего предпринимательства достижение показателя в 60% доли ВВП к 2020 году (то есть увеличение показателя фактически в 3 раза) выглядит маловероятным.

Поддержка предпринимательства

Внести изменения в Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества...»

В частности, предусмотреть:

Выкуп помещений из Перечней имущества поддержки малого и среднего предпринимательства заявительным порядком

Установление рассрочки продажи имущества не менее 3 лет

Приостановление 30-дневного срока принятия решения до одного года в случае оспаривания рыночной стоимости объекта

Уточнение порядка погашения выплат по рассрочке (равные платежи без авансов)

Наделение субъекта малого и среднего предпринимательства правом повторно направить заявление о реализации своего права

«...Дальнейшее развитие получит институт омбудсменов - уполномоченных по защите прав. Мы будем идти по пути специализации и профессионализации этого института. Считаю, что институт уполномоченных по защите прав предпринимателей должен появиться в каждом субъекте Федерации».

**В.В.Путин,
"Коммерсантъ», №20/П (4805),
06.02.2012 «Демократия и качество
государства»**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приволжском федеральном округе

- Защита прав и интересов предпринимателей при взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления;
- Оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в реализации на территории субъекта Российской Федерации бизнес-проектов;
- Сбор и направление предложений по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей вопросы развития малого и среднего бизнеса

Уполномоченный по правам предпринимателей должен работать в тесной связи с предпринимательским сообществом и обществами по защите прав предпринимателей

Инвестиционный уполномоченный в Приволжском федеральном округе

Задачи:

- оказание содействия хозяйствующим субъектам в реализации инвестиционных проектов;
- организация взаимодействия органов власти по созданию условий для улучшения инвестиционного климата, развития инвестиционного потенциала территорий, сокращению административных барьеров и развитию малого и среднего предпринимательства;
- поддержка развития механизмов государственно-частного партнерства;
- подготовка предложений для полномочного представителя по информированию руководства страны о проблемах и предложениях по совершенствованию деятельности федеральных органов исполнительной власти;
- сбор и направление в федеральные органы исполнительной власти предложений по совершенствованию нормативной правовой базы,

Инвестиционный уполномоченный в Приволжском федеральном округе

На рассмотрении инвестиционного уполномоченного находится более 40 заявок от предпринимателей.

Они поступают : через письма, путем обращений на сайте (<http://www.pfo.ru/?id=52394>), или в приемные на территории округа.

Каждая жалоба и обращение тщательно анализируются.

Для рассмотрения обращений создан экспертный совет.

Более 20% вопросов, поставленных в обращениях предпринимателей, к настоящему времени уже решены положительно.

Инвестиционный уполномоченный в Приволжском федеральном округе

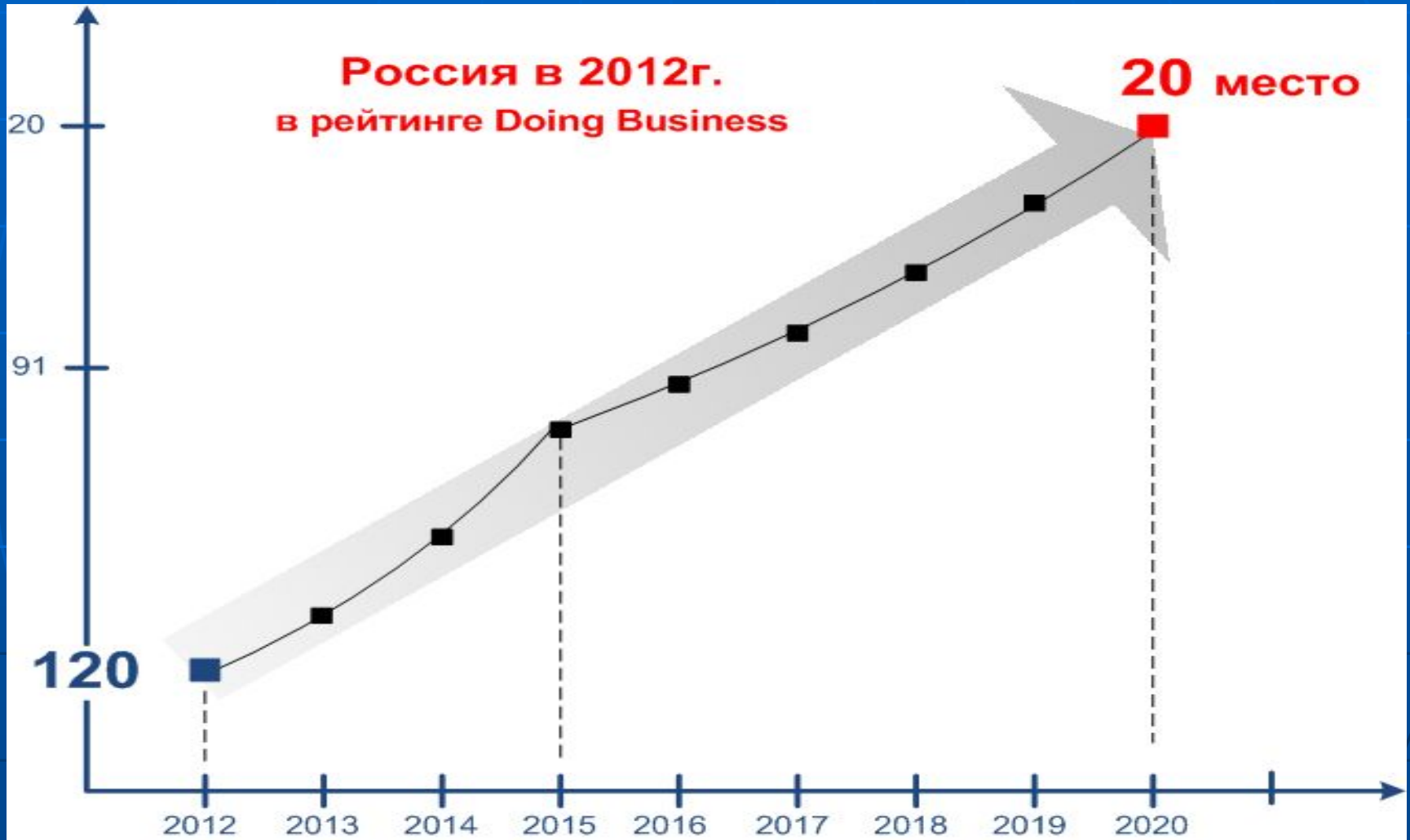
Основными вопросами в обращениях инвесторов являются:

- **«затягивание» сроков выдачи разрешительной документации и оформления прав на земельные участки;**
- **необходимость сокращения административных барьеров в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг;**
- **сложность процедур получения государственной поддержки в реализации инвестпроектов и неэффективность ее отдельных мер;**
- **некачественная подготовка градостроительной документации муниципальных образований.**

Комиссия по улучшению инвестиционного климата, снижению административных барьеров и развитию малого и среднего предпринимательства в Приволжском федеральном округе

- Координация взаимодействия всех ветвей власти с субъектами инвестиционной деятельности;
- Принятие мер по устранению административных барьеров;
- Содействие устранению инфраструктурных ограничений;
- Совершенствование нормативной правовой базы федерального и регионального уровней;
- Распространение положительной практики по созданию благоприятного инвестиционного климата;
- Оказание содействия развитию малого и среднего предпринимательства

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ИНИЦИАТИВА: 100 ШАГОВ К БЛАГОПРИЯТНОМУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОМУ КЛИМАТУ



Задачи по улучшению инвестиционного климата

Рекомендации Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации

**активизировать работу по следующим проектам
федеральных законов:**

«О государственном стратегическом планировании в
Российской Федерации»;

«О государственно-частном партнерстве»;

«Об основах приграничного сотрудничества в Российской
Федерации»;

«О государственной поддержке инновационной деятельности в
Российской Федерации»;

«О федеральной контрактной системе»;

«О внесении изменений в статью 18 части первой, часть
вторую Налогового кодекса Российской Федерации, некоторые
законодательные акты Российской Федерации и признании
утратившими силу некоторых законодательных актов
(положений законодательных актов) Российской Федерации» (о
совершенствовании специальных налоговых режимов).

Механизмы повышения инвестиционной привлекательности

- Утвердить Постановлением Правительства РФ исчерпывающий **Список** товаров, услуг, объектов инфраструктуры, производство (строительство) которых может осуществляться за счет прямых государственных инвестиций и субсидий
- Прямые государственные инвестиции в производство товаров осуществлять только при наличии юридически значимой гарантии заказа не менее 50% от объема продукции, производство которой необходимо для обеспечения выхода проекта в точку безубыточности
- Инвестиции в производство товаров и услуг, объектов инфраструктуры, не входящих в Список, осуществляются в формах, позволяющих создать условия, при которых конкурирующие частные предприятия создадут соответствующее производство или объекты инфраструктуры (субсидии, инструменты гарантирующие доходность, налоговые вычеты, льготные тарифы и проч.)

Механизмы повышения инвестиционной привлекательности

- Органы исполнительной власти, иницирующие инвестиции, обязаны организовать обсуждение проектов с гражданским обществом и профессиональными объединениями. Эта инициатива должна сопровождаться
 - Оценкой воздействия государственных инвестиций на качество конкурентной среды
 - Оценкой социально-экономических эффектов проекта
 - Сравнительным анализом затрат на основе лучших мировых практик (удельная стоимость и т.д.)
- По истечении одного, трех и пяти лет с момента приемки объекта в эксплуатацию органы исполнительной власти, иницирующие инвестиции, должны выпустить публичный отчет с заключением об оценке эффективности проекта и обсудить с представителями гражданского сообщества и профессиональных объединений фактически достигнутые показатели. Заключение об оценке экономической эффективности должно подписываться ОИВ

Приоритетная задача - появление КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ частных предприятий

Спасибо за внимание!