

«Административная реформа: цели, задачи, методы реализации»

Харченко Виктор,
Заместитель генерального директора
АНО «НИСИПП»

Великий Новгород, 23 марта



ПЛАН ДОКЛАДА

1. Модели государственного управления.
2. Административная реформа как инструмент перехода от одной модели к другой.
3. Этапы реализации Административной реформы в России.
4. Идеология современного этапа российской Административной реформы.
5. Компоненты Административной реформы 2006-2008.
6. Регламентация и стандартизация государственных услуг как один из определяющих компонентов реформы 2006-2008.
7. Некоторые результаты реформы на федеральном и региональном уровне.



МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Патриархальная организация:

- человеку без денег и практически невозможности
- сроков рассмотрения
- порядок производства подведомственности
- произвол, личное усмотрение решающего вождя
- исход дела решали ловкость, умение заставить персону.

2. Рациональная бюрократия

(Вебер)

- регламент

- иерархия

- отстоять средства

- посты

- опытно

3. Новое государственное управление (New Public Management):

- ориентир на качество предоставляемых государством услуг;
- системы конкуренции среди государственных организаций, основанной на принципах частного сектора;
- квантификация (количественное выражение) стоящих перед государством целей;
- ориентация на клиента, учёт многообразия потребностей -- государство начинает зависеть от приоритетов "клиентов".

РОССИЯ – идеология

реформирования

переходного периода.

Основной инструмент перехода:

Административная реформа.



Административная реформа как инструмент перехода от одной модели к другой

Административная реформа в широком смысле включает в себя следующие преобразования:

1. Разграничение полномочий и предметов ведения федеральной, региональной и местной властями.
2. Реформа государственной службы.
3. Реформа функций и структуры исполнительной власти (собственный смысл административной реформы).
4. Переход к бюджетированию по результатам.

Только в ходе административной реформы и инициатором и объектом реформирования является сама власть

Первое упоминание словосочетания «Административная Реформа» в публичных документах – 1997 год

в широком смысле

6 этапов:

1991-1993 гг.

1994-1996 гг.

1997-1999 гг.

2000-2002 гг.

2003-2005 гг.

2006-2008 гг.

в узком смысле

2 этапа:

2003-2005 гг.

2006-2008 гг.



Этапы реализации Административной реформы в России

1991-1993 гг. - крушение монополии КПСС, распад СССР, первый президент
Приватизация, ликвидация МВТ, Госплана, Госснаба, и т.д., появление «РАО ЕС», «Лукойл», «Газпром», создание органов свойственных либеральной экономике, первые попытки упорядочивания системы госуправления, новые принципы в духе правового государства.

1994-1996 гг. — 12 декабря 1993 г. принята Конституция

ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации», выделение госслужащих в отдельную категорию граждан.

Указ Президента «О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой», отношения Правительства с ведомствами перешли на контрактную основу.

Указ Президента «О структуре федеральных органов исполнительной власти» формирование структурно-официального статуса Правительства и федеральных органов власти.

1997-1999 гг. — попытка разработки Концепции административной реформы

Послание президента 1997, Программа государственного строительства

21 вариант концепции по адм. реформе, в сентябре внесен в Правительство РФ официальный вариант. Его критика и полное небытие в результате смены кабинета Правительства

2000-2002 гг. — Передача власти новому президенту

Отказ от старой программы, разработка новой. Раздел реформирования государственной службы в предвыборной стратегии.

2003-2005 гг. - реформа государственной службы

1. Утверждение Программы реформирования государственной службы: создание комплексной нормативно-правовой основы; оптимизация состава государственных служащих; меры по совершенствованию оплаты труда государственных служащих, использование современных информационных технологий; внедрение программ подготовки кадров для государственной службы.

2. Новый закон «О системе государственной службы РФ»

3. Послание Президента – неэффективность госаппарата – основное препятствие на пути экономических реформ.

4. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах»:

ЦЕЛИ: (1) ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;

(2) исключение дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти;

(3) развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики;

(4) организационное разделение функций регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам;

(5) завершение процесса разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, оптимизация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти



Результаты реформы 2003-2005 – федеральный уровень

Инвентаризация функций:

5500 проанализировано
1500 – избыточны
250 – дублирующие
850 – корректировка

Итог: около 25%
функций сокращены

НИСИПП – анализ
1000 функций

Реорганизация структуры власти:

84 органа власти:
16 министерств,
34 службы,
34 агентства

Разгосударствление власти:

Из 19 тысяч ФГУ –
ликвидировать,
реорганизовать,
преобразовать – 5
тысяч.

Из 6,5 тысячи ФГУП –
3,4 тысячи

Отмена лицензирования:

поэтапно 49 из 123
видов деятельности



3 режима реформы в регионах:

«Эволюционный» - постоянные частные изменения в структуре власти и организации функций (Приморский край).

«Поэтапный» - целенаправленное плановое реформирование системы и структуры (Чувашская Республика).

«Революционный» - быстрые и радикальные преобразования в связи с выборами нового главы региона (Нижегородская область).

ЦЕЛИ АДМРЕФОРМЫ 2006-2008:

- (1) повышение качества и доступности государственных услуг; ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования.
- (2) повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.



Компоненты административной реформы 2006-2008

ЗАДАЧИ АДМРЕФОРМЫ 2006-2008:

(1) внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам

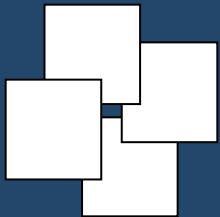
(2) разработка и внедрение стандартов и административных регламентов государственных услуг

(3) оптимизация функционирования органов власти и введение механизмов противодействия коррупции

(4) повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение их прозрачности

(5) модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти

(5) формирование организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы, совершенствование механизмов распространения успешного опыта



Спасибо за внимание !

Виктор Харченко – АНО «НИСИПП»
(495) 623 -33 -28, v_kh@nisse.ru