



**Экономическая деятельность в сфере образования
в проекте федерального закона
«Об образовании в Российской Федерации»**



И.В. Абанкина

**- Директор
Института развития образования
НИУ ВШЭ, профессор**



Глава 13.
Статья 101.

Экономическая деятельность в сфере образования основывается на принципах:

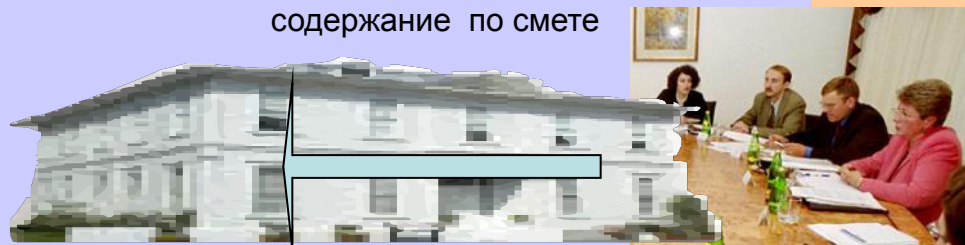
- 1) **признания равенства и конкуренции субъектов, осуществляющих образовательную деятельность**
- 2) **признания свободы граждан в принятии решения о получении образования** соответствующего уровня и направленности, **в выборе организации, осуществляющей образовательную деятельность, лица, ведущего индивидуальную педагогическую деятельность, образовательной программы, формы обучения**
- 3) **обеспечения** организациями, осуществляющими образовательную деятельность, лицами, ведущими индивидуальную педагогическую деятельность, **открытости, общедоступности и полноты информации** о ведущейся ими образовательной деятельности для потребителей образовательных услуг



Баланс социальной ответственности и эффективности

Социальные гарантии

Эффективность



содержание по смете

КУ
на реализацию
социальных гарантий

учредители

задания
на предоставление услуг



БУ, АУ

контракты на основе
открытого конкурса



**Негосударственные
учебные заведения**

спрос
на образовательные услуги
со стороны потребителя



РЫНОК

спрос на
образовательные услуги
со стороны потребителя

Развитие государственного и негосударственного секторов в образовании

□ Позволит

- Осуществить экономическую реструктуризацию рынка образовательных услуг
- Обеспечить равный доступ к бюджетным ресурсам
- Перейти от управления затратами к управлению результатами

□ Обеспечит

- Сокращение неэффективных обязательств государства
- Переход от ценовой конкуренции к конкуренции по качеству образовательных программ

□ Стимулирует

- Отбраковку слабых образовательных программ
- Развитие конкурентоспособных образовательных программ
- Повышение финансово-экономической самостоятельности и ответственности учебных заведений
- Внедрение новых механизмов финансирования



Государственные гарантии реализации права на образование в Российской Федерации

Статья 5.

- В Российской Федерации государством гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования **в пределах федеральных государственных образовательных стандартов и образовательных стандартов, устанавливаемых университетами, если образование данного уровня получается впервые...**
- Российская Федерация оказывает содействие лицам, **проявившим выдающиеся способности**, в том числе посредством создания и (или) **поддержки специализированных образовательных организаций, предоставления им специальных стипендий**, включая стипендии для обучения **за рубежом**;
- полностью или частично несет расходы на содержание лиц, нуждающихся **в социальной поддержке** в период получения ими образования.



■ Основные права и меры социальной поддержки обучающихся

Статьи
34-40

Обучающимся предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- 1) полное государственное обеспечение, обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем в случаях и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации;
- 2) обеспечение местами в общежитиях в порядке, установленном законодательством об образовании;
- 3) транспортное обеспечение в случаях и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации;
- 4) стипендии, материальная помощь и другие денежные выплаты, предусмотренные законодательством об образовании;
- 5) предоставление в установленном порядке образовательного кредита.

Переход с платного обучения на бесплатное в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования

Правовой статус педагогических работников

Педагогические работники имеют следующие трудовые права и социальные гарантии и компенсации:

право на сокращенную продолжительность рабочего времени;

право на ежемесячную денежную компенсацию в целях содействия обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями;

повышение квалификации за счет средств работодателя не реже одного раза в пять лет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется Правительством Российской Федерации;

длительный отпуск сроком до одного года не реже, чем через каждые 10 лет непрерывной педагогической работы;

право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

предоставление нуждающимся в жилых помещениях вне очереди жилых помещений по договорам социального найма или предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда в пределах соответствующей нормы предоставления жилых помещений;

иные трудовые права, меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

**Статья 48,
пункт 6**



Размер заработной платы педагогического работника

Размер заработной платы каждого педагогического работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества (интенсивности), а также качества и результативности его труда, наличия почетных званий, государственных и ведомственных наград и максимальным размером не ограничивается.

**Статья 48,
пункт 8**

Органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации при определении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности рассчитывают **уровень заработной платы педагогических работников образовательных организаций не ниже средней заработной платы работников, занятых в сфере экономики субъекта Российской Федерации, на территории которого расположена соответствующая образовательная организация.**

Возмещение расходов педагогическим работникам

10. Педагогическим работникам возмещаются расходы, связанные с приобретением для целей осуществления профессиональной деятельности **книгоиздательской продукции и периодических изданий**.
11. Педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление **компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения**.
13. В целях стимулирования педагогической деятельности, развития творческого и профессионального потенциала педагогических работников органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут разрабатывать специальные механизмы поддержки педагогических работников, в том числе устанавливать **специальные денежные поощрения для педагогических работников**, достигших успехов в выявлении и подготовке граждан, проявивших выдающиеся способности, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.
14. Для привлечения выпускников образовательных организаций высшего образования к педагогической деятельности органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные меры государственной поддержки для лиц, отнесенных к **молодым специалистам**, в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации.



Статья 48

1. Педагогические работники проходят обучение по дополнительным профессиональным программам по профилю деятельности педагогического работника **не реже одного раза в пять лет.**
3. **Финансовое обеспечение** дополнительного профессионального образования педагогических работников осуществляется **за счет средств организации**, с которой педагогический работник состоит в трудовых или гражданско-правовых отношениях.

A yellow starburst graphic with a black outline is located on the left side of the slide, overlapping the blue vertical bar. Inside the starburst, the text 'Статья 51' is written in red.

Статья 51



Финансовое обеспечение образовательной деятельности

Финансовое обеспечение образовательной деятельности за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется **на основе нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности**, размер которых должен обеспечивать **государственные гарантии на получение гражданами образования**.

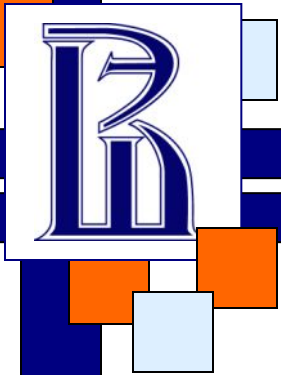
Нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности определяются по каждому уровню образования, виду и направленности образовательных программ с учетом форм обучения, типа образовательной организации, иных особенностей организации образовательного процесса в расчете на одного обучающегося.

Для образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы и отнесенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации к **малокомплектным и (или) сельским**, норматив финансового обеспечения образовательной деятельности должен учитывать затраты на осуществление образовательной деятельности, **не зависящие от количества обучающихся**.

Привлечение образовательным учреждением дополнительных средств не влечет за собой снижение нормативов и (или) абсолютных размеров финансового обеспечения его деятельности за счет средств учредителя.



Статья 102



Дошкольное образование



Разделение на образовательные услуги и услуги по присмотру и уходу

Статья 8

Дошкольное образование

Бюджет субъекта +
Бюджет муниципалитета

Софинансировани
е
по аналогии
с общим
образованием

Повышение
ресурсного
обеспечения
дошкольного
образования

Присмотр и уход

Бюджет +
средства семей

Ограничения
родительской
платы

Для модернизации материально-технической базы, развития кадрового потенциала, обновления содержания образовательных программ, развития и проведения научных исследований и для решения иных задач, обеспечивающих повышение качества предоставляемого образования, органами государственной власти и органами местного самоуправления может осуществляться **на конкурсной основе финансирование программ развития государственных и муниципальных образовательных организаций.**

Финансирование программ развития государственных и муниципальных образовательных организаций предусматривается соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Орган государственной власти (орган местного самоуправления), выполняющий функции и полномочия учредителя государственных или муниципальных образовательных организаций, **определяет требования к программе развития подведомственных ему образовательных организаций, учреждает комиссию по оценке и отбору проектов программ развития и утверждает регламент деятельности комиссии,** организует проведение **контроля за реализацией** программ развития.



Статья 102

Образовательное кредитование

1. Образовательные кредиты предоставляются гражданам, поступившим в образовательную организацию для обучения по соответствующим образовательным программам, и являются целевыми.
 2. Образовательные кредиты могут быть направлены на оплату обучения в образовательной организации в размере стоимости обучения (**основной образовательный кредит**) и (или) на оплату проживания, питания, приобретения учебной и научной литературы и другие бытовые нужды в период обучения (**сопутствующий образовательный кредит**).
 3. Основной образовательный кредит предоставляется гражданам, которые полностью или частично оплачивают свое обучение в образовательной организации. Сопутствующий образовательный кредит может предоставляться гражданам, обучающимся в образовательной организации как за плату, так и бесплатно.
 4. В Российской Федерации предоставляется **государственная поддержка образовательного кредитования граждан**, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам.
- Условия, размеры и порядок предоставления государственной поддержки образовательного кредитования определяются Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.



Статья 107



Статья 108

1. Частно-государственное партнерство в сфере образования осуществляется в целях **повышения качества образования**, более полного **удовлетворения потребностей в образовании**, а также **эффективного использования бюджетных средств**, выделяемых в соответствии с расходными обязательствами соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
2. **Формами** частно-государственного партнерства в сфере образования могут быть **концессионные соглашения** о строительстве, эксплуатации и управлении объектов образовательной деятельности, **передача в доверительное управление управляющим компаниям государственного и муниципального имущества**, относящегося к объектам образовательной деятельности, **взаимное предоставление в пользование имущества**, в том числе на безвозмездной основе, **совместная деятельность** на основе договора о совместной деятельности.
3. При осуществлении частно-государственного партнерства в сфере образования **не допускается передача** организацией, осуществляющей образовательную деятельность, **функций по осуществлению образовательной деятельности**.

1. Обучающийся (родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся) вправе требовать **возмещения ущерба**, причиненного некачественным образованием.

Под ущербом, причиненным некачественным образованием, понимается ущерб, причиненный вследствие **невыполнения в существенном объеме по вине организации**, осуществляющей образовательную деятельность, **требований, установленных федеральным государственным образовательным стандартом, образовательными стандартами, устанавливаемыми университетами, и (или) образовательной программой.**

2. Обучающийся (родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося), которому причинен ущерб некачественным образованием, по своему выбору вправе потребовать от организации, осуществляющей образовательную деятельность, и за ее счет:

- 1) **прохождения повторного обучения** в необходимом объеме **в этой же организации;**
- 2) **прохождения повторного обучения** в необходимом объеме **в другой организации**, осуществляющей образовательную деятельность, имеющей соответствующую лицензию и государственную аккредитацию и реализующей тождественные или близкие по содержанию образовательные программы в рамках одного и того же федерального государственного образовательного стандарта;
- 3) **выплаты соразмерной денежной компенсации без прохождения повторного обучения.**

При этом обучающийся (родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося) вправе потребовать также **полного возмещения убытков и морального вреда, причиненных некачественным образованием.**



Статья 46

В

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ**

И.В. Абанкина