



**РБС** РАЗВИТИЕ БИЗНЕС – СИСТЕМ  
аудиторско-консультационная группа

Партнер Horwath Business Alliance

*Профессиональное содействие развитию российских  
и международных компаний и оптимизации системы  
государственного управления*

## СЕМИНАР 1

# ОБЩИЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ



Москва,  
**2007**

## **СТРУКТУРА СЕМИНАРА:**

- характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа противодействия коррупции Липецкой области:
  - политические, правовые и организационные предпосылки необходимости разработки и внедрения системы антикоррупционных мероприятий в Липецкой области;
  - формулирование первоочередных планов и задач, стоящих перед Липецкой областью по антикоррупционному направлению административной реформы;
- цели и задачи Программы противодействия коррупции;
- система антикоррупционных программных мероприятий;
- ожидаемые результаты реализации Программы.

# Понимание коррупции

## Роль антикоррупционной работы в системе государственных задач

Коррупция

– это злоупотребление государственными служащими своим служебным положением в личных корыстных целях в ходе решения каких-либо производственных, управленческих или политических задач.

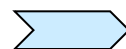
Коррупциогенность

– это потенциальная возможность совершения коррупционных сделок

Противодействие  
коррупции



1. Важнейшая часть стратегических планов страны  
(*В.В.Путин, ежегодное Послание Федеральному Собранию 2007 года*)



2. Важнейшая государственная задача органов государственной власти и управления всех уровней



3. Потребность органов власти в целях обеспечения законности деятельности и открытости перед населением

# *Правовые предпосылки осуществления антикоррупционных мероприятий органами исполнительной власти в 2007 г.*

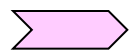
Необходимость разработки и реализации системы мер по противодействию коррупции предусмотрена:

Концепцией  
Административной реформы в РФ  
на период 2006-2008 года,  
одобренной  
распоряжением Правительства РФ  
от 25.10.2005 г. № 1789-р;

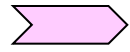
Конвенцией ООН против коррупции,  
ратифицированной  
Государственной Думой ФС РФ  
22.02.2006 г

*Внедрение механизмов противодействия коррупции –  
один из основных приоритетов административной реформы в 2007 г.*

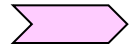
# **Первоочередные задачи Административной реформой на 2007 год в части антикоррупционного направления**



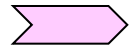
**пробное внедрение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти (ОИВ);**



**начало реализации антикоррупционных программ в ОИВ;**



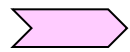
**внедрение практики антикоррупционной экспертизы законопроектов, иных нормативных правовых актов;**



**поэтапное развертывание систем мониторинга уровня коррупции и антикоррупционных мероприятий, информационной открытости, процесса закупок для государственных нужд;**

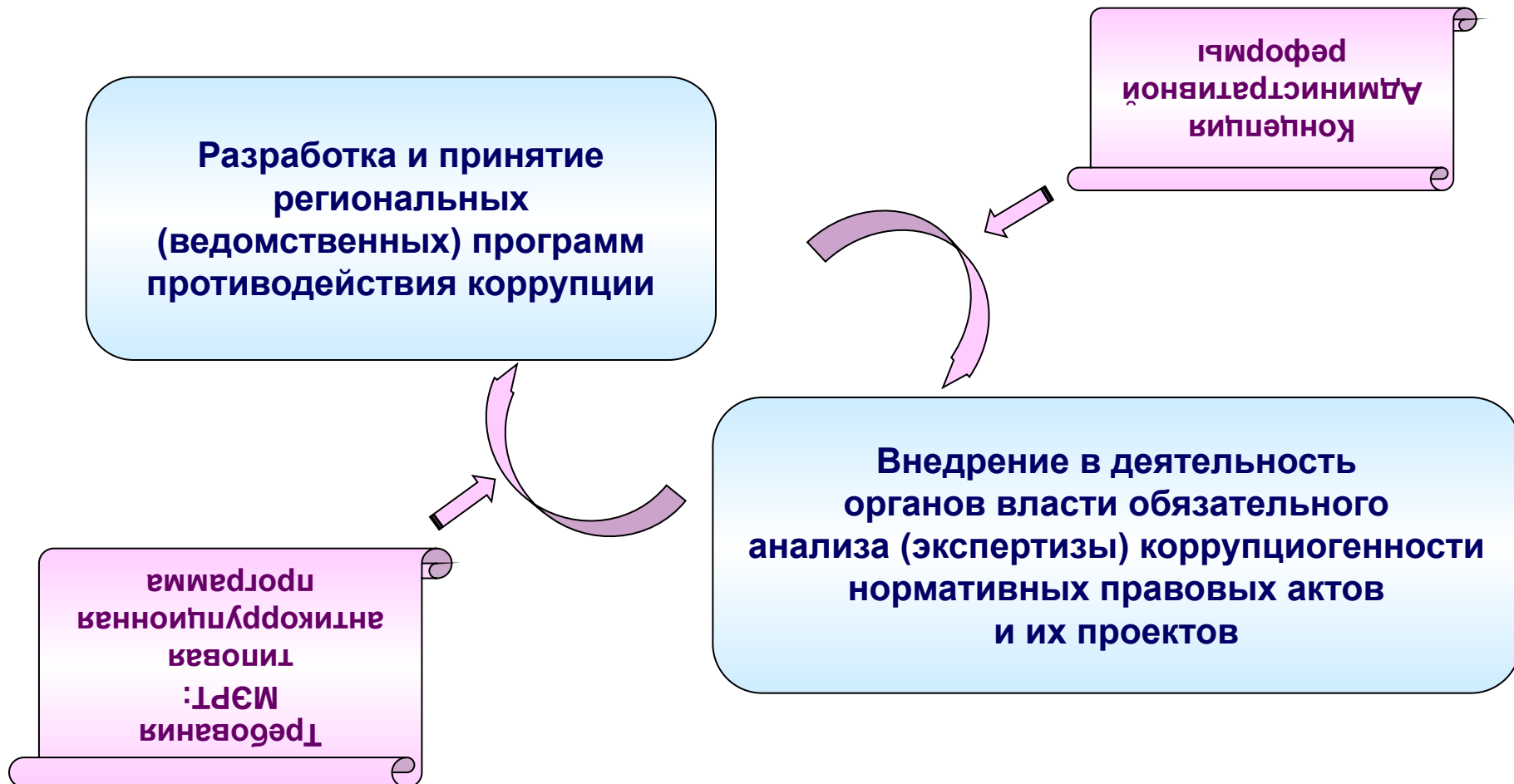


**реализация программ обучения кадров по основным направлениям административной реформы, в том числе антикоррупционному;**



**взаимодействие с общественностью по вопросам административной реформы, в том числе по антикоррупционному.**

# Ключевые антикоррупционные мероприятия Административной реформы в 2007 году



# Первоочередные мероприятия по противодействию коррупции в Липецкой области

## Областная целевая программа «Административная реформа в Липецкой области (2006-2008 годы)»

(постановление Липецкого областного Совета депутатов от 14 сентября 2006 г.  
№ 1378-пс, ред. от 21.06.2007)

- ❑ оптимизация функционирования органов исполнительной власти и внедрение механизмов противодействия коррупции, в том числе реализация проекта «Формирование и реализация антикоррупционной политики»;
- ❑ стандартизация и регламентация государственных функций и услуг;
- ❑ совершенствование системы закупок для государственных нужд Липецкой области;
- ❑ повышение эффективности взаимодействия органов власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти, в том числе внедрение новых эффективных механизмов досудебного обжалования решений и действий органов исполнительной власти области и должностных лиц;
- ❑ внедрение системы аутсорсинга административно-управленческих процессов;
- ❑ внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам.

# Достижения Липецкой области в разработке антикоррупционного направления административной реформы

- **Противодействие коррупции провозглашено стратегической целью Липецкой области на период до 2020 года** (Закон Липецкой области от 25.12.2006 № 10-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года»);
- **Образована комиссия администрации области по проведению административной реформы на территории области в 2006 - 2008 гг. и утверждено Положение о комиссии администрации области по проведению административной реформы;**
- **Утверждена областная целевая программа «О противодействии коррупции в Липецкой области на 2007 - 2009 годы» и план реализации программных мероприятий** (Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 24 мая 2007 г. № 278-пс) ;
- **Создан координационный Совет Липецкой области по противодействию коррупции;**
- **Закреплены коррупционные факторы, которые не допускаются в содержании нормативных правовых актов** (Закон Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области» от 27.03.1997 № 64-ОЗ (в ред.от 12.04.2006 № 275-ОЗ);
- **Функция по осуществлению экспертизы проектов НПА области на предмет коррупциогенности содержащихся в них норм, возложена на Правовое управление** (распоряжение главы адм. Липецкой обл. от 25.12.2006 № 1015-р «Об утверждении Положения о правовом управлении администрации области»);
- **Утверждены административные регламенты, определяющие последовательность действий органов исполнительной власти области по размещению заказа для обеспечения государственных нужд Липецкой области** (Постановление администрации Липецкой области от 29.12.2006 № 202);
- **Осуществляется информационное обеспечение размещения гос. заказа** (Постановление администрации Липецкой области от 16.11.2005 № 169 «О мерах по реализации Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»);
- **Внедряются антикоррупционные механизмы в рамках реализации кадровой политики;**
- **Проводится работа по инвентаризации и оптимизации функций исполнительных органов государственной власти;**
- **Проводится работа по регламентации государственных услуг.**

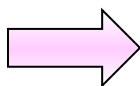


# Областная целевая Программа «О противодействии коррупции в Липецкой области на 2007 - 2009 годы»

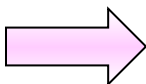
*Программа  
противодействия  
коррупции*

– это комплекс организационных, правовых и иных мероприятий, взаимоувязанных по срокам, ресурсам и исполнителям, позволяющий обеспечить эффективное решение проблем в сфере предупреждения и пресечения различных коррупционных проявлений в деятельности исполнительных органов государственной власти области

*Цели  
Программы*



снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность государственных органов, на повседневную жизнь граждан



обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией

# Задачи Программы

**Для достижения заявленных целей требуется решение следующих задач:**

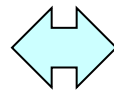
- оценить существующий уровень коррупции;
- устранить условия, порождающие коррупцию;
- повысить риск коррупционных действий и потерь от их совершения;
- увеличить выгоды от действий в рамках законодательства и во благо общественных интересов;
- сформировать нетерпимость к коррупционным действиям;
- создать механизм предупреждения коррупционных правонарушений;
- обеспечить ответственность за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;
- обеспечить возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;
- осуществлять мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- формировать антикоррупционное общественное сознание;
- содействовать реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

# Система основных антикоррупционных программных мероприятий в Липецкой области на 2007 - 2009 годы»

- ❑ создание областного координационного совета по противодействию коррупции;
- ❑ проведение мониторинга коррупционных правонарушений, совершенных государственными служащими области;
- ❑ разработка исполнительными органами государственной власти области ведомственных планов мероприятий по противодействию коррупции в основных коррупционно опасных сферах;
- ❑ разработка и утверждение Методики экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области и их проектов на коррупциогенность;
- ❑ организация проверок соблюдения гражданскими служащими ограничений, связанных с гражданской службой;
- ❑ внесение изменений в нормативные правовые акты органов исполнительной власти Липецкой области, регулирующих вопросы организации и прохождения государственной гражданской службы, касающихся конкурсных механизмов поступления на государственную гражданскую службу и замещения вакантных должностей, продвижения по государственной гражданской службе, системы мотивации государственных гражданских служащих;
- ❑ антикоррупционная пропаганда и просвещение (организация и проведение пресс-конференций, брифингов, круглых столов, «прямых линий» по вопросам борьбы с коррупцией с участием руководителей исполнительных органов государственной власти области, правоохранительных органов);
- ❑ антикоррупционное образование (организация обучения работников кадровых подразделений исполнительных органов государственной власти области по программам, включающим изучение способов предотвращения и разрешения конфликта интересов на государственной службе);
- ❑ обеспечение прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти области.

# Меры по реализации основных программных мероприятий включают:

создание областного координационного совета по противодействию коррупции и возложение полномочий по противодействию коррупции на уполномоченное структурное подразделение



утверждение ПНА о совете и о возложении полномочий по противодействию коррупции на уполномоченное структурное подразделение, разработка планов работы

## Основные функции Совета и уполномоченного структурного подразделения:

- подготовка предложений по формированию государственной политики в области профилактики и противодействия коррупции;
- координация деятельности по противодействию коррупции в вопросах профилактики коррупции;
- подготовка предложений, направленных на реализацию мероприятий по предупреждению, пресечению и устранению причин и условий «криминализации» экономики области;
- выявление причин и условий коррупции, выработка мероприятий по их устранению;
- обеспечение участия в управлении реализацией Программой представителей гражданского общества;
- организация и проведение мониторинга коррупционных правонарушений;
- организация системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок;
- проверка персональных данных, представляемых кандидатами на государственную гражданскую службу (наличие судимости, декларация о доходах, наличие конфликта интересов);
- и др.

# Основные организационные меры

Проведение мониторинга коррупционных правонарушений, совершенных государственными служащими области:

- разработка и утверждение порядка осуществления мониторинга коррупционных правонарушений, а также эффективности мер по противодействию коррупции, предусмотренных Программой;
- разработка и утверждение методики проведения ежегодных комплексных и фокусных исследований коррупции в органах исполнительной власти Липецкой области.

Разработка исполнительными органами государственной власти области ведомственных планов мероприятий по противодействию коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования:

- образование,
- строительство,
- социальная помощь и социальное обслуживание,
- здравоохранение,
- земельные и имущественные отношения,
- природопользование,
- жилищные отношения,
- жилищное строительство,
- дорожное строительство и содержание дорог.

## Вопросы кадровой политики

- организация проверок соблюдения гражданскими служащими ограничений, связанных с гражданской службой, установленных ст. 16 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О гражданской службе Российской Федерации" и другими федеральными законами
- обмен информацией с правоохранительными органами по проверке лиц, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу области, на их причастность к преступной деятельности

## Антикоррупционное образование

- организация и проведение обучения должностных лиц органов государственной власти области, ведущих работу по реализации антикоррупционной политики
- организация и проведение семинаров, совещаний по обмену опытом работы по противодействию и профилактике коррупции
- организация обучения работников кадровых подразделений исполнительных органов государственной власти области по программам, включающим изучение способов предотвращения и разрешения конфликта интересов на государственной службе
- организация и проведение научно-практической конференции с целью выработки наиболее эффективных форм и методов противодействия коррупции

# **Обеспечение прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти области**

- создание службы "телефон доверия" главы администрации области и областного Совета депутатов;
- установка в органах государственной власти области ящиков "Для обращений граждан" в целях обращения граждан о злоупотреблениях должностных лиц. Информирование об этом населения области через печатные, электронные СМИ, информационные стенды, листовки;
- публикация ежегодных отчетов о деятельности областного межведомственного специализированного координационного совета по противодействию коррупции

## Антикоррупционная пропаганда и просвещение

- публикация цикла статей, организация репортажей в печатных изданиях, в электронных и иных СМИ по вопросам борьбы с коррупцией в области и ходе исполнения Программы;
- организация и проведение пресс-конференций, брифингов, круглых столов, «прямых линий» по вопросам борьбы с коррупцией с участием руководителей исполнительных органов государственной власти области, правоохранительных органов;
- организация и проведение конкурсов для размещения государственного заказа на создание социальной рекламы антикоррупционной направленности в печатных и электронных СМИ и на рекламных щитах



# Мероприятия по внедрению иных мер по противодействию коррупции

## Комплекс мероприятий по внедрению обязательного анализа (экспертизы) коррупциогенности НПА:

**Закреплены коррупционные факторы, которые не допускаются в содержании НПА**  
(Закон Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области» от 27.03.1997 № 64-ОЗ (ред. от 12.04.2006 № 275-ОЗ))

**Функция осуществления экспертизы НПА на предмет коррупциогенности возложена на Правовое управление**  
(Распоряжение главы адм. Липецкой обл. от 25.12.2006 № 1015-р «Об утверждении положения о правовом управлении администрации области» )

- ☐ множественность вариантов диспозиций правовых норм;
- ☐ наличие коллизий правовых норм;
- ☐ определение компетенции по формуле "вправе";
- ☐ широта дискреционных полномочий;
- ☐ отсутствие административных процедур;
- ☐ завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права;
- ☐ отсутствие конкурсных (аукционных) процедур;
- ☐ отсутствие специализированных, детализированных запретов и ограничений для государственных служащих;
- ☐ отсутствие контроля, в том числе общественного, за государственными органами и государственными служащими области;
- ☐ пробелы в нормативном правовом регулировании;
- ☐ отсутствие связи "право гражданина - обязанность государственного органа".

**Необходимо разработать и утвердить:**

**Методику антикоррупционной экспертизы;  
Порядок её осуществления в области.**

## Мероприятия по внедрению иных мер по противодействию коррупции (продолжение)

Примерной программой МЭРТ предусмотрены также иные антикоррупционные мероприятия:

- мероприятия по формированию перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции ;
- мероприятия по внедрению и развитию информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов власти в целях сокращения причин и условий, порождающих коррупцию;
- этические антикоррупционные мероприятия;
- контрольные антикоррупционные и др.

**Ведомственные планы (программы) исполнительных органов государственной власти Липецкой области должны предусматривать, в том числе и эти мероприятия**

## **Ожидаемые социально-экономические результаты**

- снижение уровня коррупции в структуре органов исполнительной власти Липецкой области**
- снижение числа коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц государственных органов, государственных служащих, иных выполняющих государственные полномочия лиц и организаций**
- укрепление доверия населения к государству**
- повышение уважения к государственной службе, статусу государственного служащего**
- повышение качества и доступности государственных услуг**
- повышение прозрачности и ответственности властных структур**
- повышение эффективности использования бюджетных средств**

## Адреса и телефоны офисов компании

### МОСКВА

115093, Россия, Москва,  
ул. Люсиновская, 27, стр.3  
Тел.: +7 (495) 967 6838  
Факс: +7 (495) 967 6843  
E-mail: [common@rbsys.ru](mailto:common@rbsys.ru)

### САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

193024, Россия, Санкт-Петербург,  
проспект Бакунина, 5,  
Литер "А", офис 309  
Тел.: +7 (812) 332 1355  
E-mail: [piter@rbsys.ru](mailto:piter@rbsys.ru)

### НОВОСИБИРСК

630099, г. Новосибирск,  
проспект Димитрова, 2  
бизнес-центр «РосЕвроПлаза»  
офис №5052, №5053  
Телефон: +7 (383) 335-87-18  
Факс: +7 (383) 335-87-19  
Эл. почта: [office@rbsys.nsk.ru](mailto:office@rbsys.nsk.ru)

### НИЖНИЙ НОВГОРОД

603089, Россия, Нижний Новгород,  
ул. Полтавская, 32, офис 24  
Тел.: +7 (8312) 787 638  
E-mail: [office\\_nn@rbsys.nnov.ru](mailto:office_nn@rbsys.nnov.ru)

### ИЖЕВСК

426057, Россия, Удмуртская  
республика, Ижевск,  
ул. Красная, 131  
Тел: +7 (3412) 512 247  
E-mail: [izhrbsys@udmnet.ru](mailto:izhrbsys@udmnet.ru)

### ВОЛГОГРАД

400005, Россия, Волгоград,  
пр-т Ленина, 86, офис 205  
Тел.: +7 (8442) 236 469  
Факс: +7 (8442) 236 469  
E-mail: [volga@rbsys.vistcom.ru](mailto:volga@rbsys.vistcom.ru)

Сайт: [www.rbsys.ru](http://www.rbsys.ru)