

Профессиональное содействие развитию российских и международных компаний и оптимизации системы государственного управления

СЕМИНАР 1

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ



СТРУКТУРА СЕМИНАРА:

характеристика проблемы, на решение которой направлена
Программа противодействия коррупции Липецкой области:
• политические, правовые и организационные предпосылки
необходимости разработки и внедрения системы
антикоррупционных мероприятий в Липецкой области;
• формулирование первоочередных планов и задач, стоящих перед
Липецкой областью по антикоррупционному направлению
административной реформы;
цели и задачи Программы противодействия коррупции;
система антикоррупционных программных мероприятий;

ожидаемые результаты реализации Программы.



Понимание коррупции Роль антикоррупционной работы в системе государственных задач

Коррупция

 это злоупотребление государственными служащими своим служебным положением в личных корыстных целях в ходе решения каких-либо производственных, управленческих или политических задач.

Коррупциогенность

 это потенциальная возможность совершения коррупционных сделок

Противодействие коррупции

- 1. Важнейшая часть стратегических планов страны (В.В.Путин, ежегодное Послание Федеральному Собранию 2007 года)
- 2. Важнейшая государственная задача органов государственной власти и управления всех уровней
 - 3. Потребность органов власти в целях обеспечения законности деятельности и открытости перед населением



Правовые предпосылки осуществления антикоррупционных мероприятий органами исполнительной власти в 2007 г.

Необходимость разработки и реализации системы мер по противодействию коррупции предусмотрена:

Концепцией

Административной реформы в РФ на период 2006-2008 года, одобренной распоряжением Правительства РФ от 25.10.2005 г. № 1789-р;

Конвенцией ООН против коррупции, ратифицированной Государственной Думой ФС РФ 22.02.2006 г

Внедрение механизмов противодействия коррупции – один из основных приоритетов административной реформы в 2007 г.



Первоочередные задачи Административной реформой на 2007 год в части антикоррупционного направления

	пробное внедрение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти (ОИВ);
	начало реализации антикоррупционных программ в ОИВ;
\longrightarrow	внедрение практики антикоррупционной экспертизы законопроектов, иных нормативных правовых актов;
	поэтапное развертывание систем мониторинга уровня коррупции и антикоррупционных мероприятий, информационной открытости, процесса закупок для государственных нужд;
	реализация программ обучения кадров по основным направлениям административной реформы, в том числе антикоррупционному;
\sum	взаимодействие с общественностью по вопросам административной реформы, в том числе по антикоррупционному.

Ключевые антикоррупционные мероприятия Административной реформы в 2007 году

Разработка и принятие региональных (ведомственных) программ противодействия коррупции

Концепция Административной реформы

каопит программа вммадтодп Внедрение в деятельность органов власти обязательного анализа (экспертизы) коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов

киньводэqТ :ТЧЄМ

Первоочередные мероприятия по противодействию коррупции в Липецкой области

Областная целевая программа «Административная реформа в Липецкой области (2006-2008 годы)»

(постановление Липецкого областного Совета депутатов от 14 сентября 2006 г. № 1378-пс, ред. от 21.06.2007)

оптимизация функционирования органов исполнительной власти и внедрение механизмов противодействия коррупции, в том числе реализация проекта «Формирование и реализация антикоррупционной политики»;
стандартизация и регламентация государственных функций и услуг;
совершенствование системы закупок для государственных нужд Липецкой области;
повышение эффективности взаимодействия органов власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти, в том числе внедрение новых эффективных механизмов досудебного обжалования решений и действий органов исполнительной власти области и должностных лиц;
внедрение системы аутсорсинга административно-управленческих процессов;
внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам.



Достижения Липецкой области в разработке антикоррупционного направления административной реформы

- Противодействие коррупции провозглашено стратегической целью Липецкой области на период до 2020 года (Закон Липецкой области от 25.12.2006 № 10-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года»);
- Образована комиссия администрации области по проведению административной реформы на территории области в 2006 2008 гг. и утверждено Положение о комиссии администрации области по проведению административной реформы;
- Утверждена областная целевая программа «О противодействии коррупции в Липецкой области на 2007 2009 годы» и план реализации программных мероприятий (Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 24 мая 2007 г. № 278-пс);
- Создан координационный Совет Липецкой области по противодействию коррупции;
- **Закреплены коррупционные факторы, которые не допускаются в содержании нормативных правовых актов** (Закон Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области» от 27.03.1997 № 64-ОЗ (в ред.от 12.04.2006 № 275-ОЗ);
- Функция по осуществлению экспертизы проектов НПА области на предмет коррупциогенности содержащихся в них норм, возложена на Правовое управление (распоряжение главы адм. Липецкой обл. от 25.12.2006 № 1015-р «Об утверждении Положения о правовом управлении администрации области»);
- Утверждены административные регламенты, определяющие последовательность действий органов исполнительной власти области по размещению заказа для обеспечения государственных нужд Липецкой области (Постановление администрации Липецкой области от 29.12.2006 № 202);
- Осуществляется информационное обеспечение размещения гос. заказа (Постановление администрации Липецкой области от 16.11.2005 № 169 «О мерах по реализации Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- Внедряются антикоррупционные механизмы в рамках реализации кадровой политики;





Областная целевая Программа «О противодействии коррупции в Липецкой области на 2007 - 2009 годы»

Программа противодействия коррупции - это комплекс организационных, правовых и иных мероприятий, взаимоувязанных по срокам, ресурсам и исполнителям, позволяющий обеспечить эффективное решение проблем в сфере предупреждения и пресечения различных коррупционных проявлений в деятельности исполнительных органов государственной власти области

Цели Программы



снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность государственных органов, на повседневную жизнь граждан



обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией



Задачи Программы

Для достижения заявленных целей требуется решение следующих задач:

34044.
оценить существующий уровень коррупции;
устранить условия, порождающие коррупцию;
повысить риск коррупционных действий и потерь от их совершения;
увеличить выгоды от действий в рамках законодательства и во благо общественных интересов;
сформировать нетерпимость к коррупционным действиям;
создать механизм предупреждения коррупционных правонарушений;
обеспечить ответственность за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;
обеспечить возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;
осуществлять мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
формировать антикоррупционное общественное сознание;
содействовать реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации

Система основных антикоррупционных программных мероприятий в Липецкой области на 2007 - 2009 годы»

	создание областного координационного совета по противодействию коррупции;
	проведение мониторинга коррупционных правонарушений, совершенных государственными
	служащими области;
	разработка исполнительными органами государственной власти области ведомственных планов мероприятий по противодействию коррупции в основных коррупционно опасных сферах;
	разработка и утверждение Методики экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области и их
	проектов на коррупциогенность;
	организация проверок соблюдения гражданскими служащими ограничений, связанных с гражданской службой;
	внесение изменений в нормативные правовые акты органов исполнительной власти Липецкой области,
	регулирующих вопросы организации и прохождения государственной гражданской службы,
	касающихся конкурсных механизмов поступления на государственную гражданскую службу и
	замещения вакантных должностей, продвижения по государственной гражданской службе, системы
	мотивации государственных гражданских служащих;
	антикоррупционная пропаганда и просвещение (организация и проведение пресс-конференций,
	брифингов, круглых столов, «прямых линий» по вопросам борьбы с коррупцией с участием
	руководителей исполнительных органов государственной власти области, правоохранительных
	органов);
	антикоррупционное образование (организация обучения работников кадровых подразделений
-	
	исполнительных органов государственной власти области по программам, включающим изучение
	способов предотвращения и разрешения конфликта интересов на государственной службе);
	обеспечение прозрачности деятельности исполнительных органов
	государственной власти области.



Меры по реализации основных программных мероприятий включают:

создание областного координационного совета по противодействию коррупции и возложение полномочий по противодействию коррупции на уполномоченное структурное подразделение



утверждение ПНА о совете и о возложении полномочий по противодействию коррупции на уполномоченное структурное подразделение, разработка планов работы

Основные функции Совета и уполномоченного структурного подразделения:

- подготовка предложений по формированию государственной политики в области профилактики и противодействия коррупции;
- координация деятельности по противодействию коррупции в вопросах профилактики коррупции;
- подготовка предложений, направленных на реализацию мероприятий по предупреждению, пресечению и устранению причин и условий «криминализации» экономики области;
- выявление причин и условий коррупции, выработка мероприятий по их устранению;
- обеспечение участия в управлении реализацией Программой представителей гражданского общества;
- организация и проведение мониторинга коррупционных правонарушений;
- организация системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок;
- проверка персональных данных, представляемых кандидатами на государственную гражданскую службу (наличие судимости, декларация о доходах, наличие конфликта интересов;
- и др.



Основные организационные меры

Про	оведение мониторинга коррупционных правонарушений, совершенных государственными служащими области:
	разработка и утверждение порядка осуществления мониторинга коррупционных правонарушений, а также эффективности мер по противодействию коррупции предусмотренных Программой;
	разработка и утверждение методики проведения ежегодных комплексных и фокусных исследований коррупции в органах исполнительной власти Липецкой области.
Раз	работка исполнительными органами государственной власти области ведомственных планов мероприятий по противодействию коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования:
	образование,
	строительство,
	социальная помощь и социальное обслуживание,
	здравоохранение,
	земельные и имущественные отношения,
	природопользование,
	жилищные отношения,
	жилищное строительство,
	дорожное строительство и содержание дорог.



Вопросы кадровой политики

- организация проверок соблюдения гражданскими служащими ограничений, связанных с гражданской службой, установленных ст. 16 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О гражданской службе Российской Федерации" и другими федеральными законами
- обмен информацией с правоохранительными органами по проверке лиц, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу области, на их причастность к преступной деятельности

Антикоррупционное образование

организация и проведение обучения должностных лиц органов
государственной власти области, ведущих работу по реализации антикоррупционной политики
организация и проведение семинаров, совещаний по обмену опытом работы по противодействию и профилактике коррупции
организация обучения работников кадровых подразделений исполнительных органов государственной власти области по программам, включающим изучение способов предотвращения и разрешения конфликта интересов на государственной службе
организация и проведение научно-практической конференции с целью выработки наиболее эффективных форм и методов противодействия коррупции



Обеспечение прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти области

- создание службы "телефон доверия" главы администрации области и областного Совета депутатов;
- установка в органах государственной власти области ящиков "Для обращений граждан" в целях обращения граждан о злоупотреблениях должностных лиц. Информирование об этом населения области через печатные, электронные СМИ, информационные стенды, листовки;
- публикация ежегодных отчетов о деятельности областного межведомственного специализированного координационного совета по противодействию коррупции

Антикоррупционная пропаганда и просвещение

- публикация цикла статей, организация репортажей в печатных изданиях, в электронных и иных СМИ по вопросам борьбы с коррупцией в области и ходе исполнения Программы;
- организация и проведение пресс-конференций, брифингов, круглых столов, «прямых линий» по вопросам борьбы с коррупцией с участием руководителей исполнительных органов государственной власти области, правоохранительных органов;
- организация и проведение конкурсов для размещения государственного заказа на создание социальной рекламы антикоррупционной направленности в печатных и электронных СМИ и на рекламных щитах



Мероприятия по внедрению иных мер по противодействию коррупции

Комплекс мероприятий по внедрению обязательного анализа (экспертизы) коррупциогенности НПА:

Закреплены коррупционные факторы, которые не допускаются в содержании НПА

(Закон Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области» от 27.03.1997 № 64-ОЗ (ред. от 12.04.2006 № 275-ОЗ)



Функция осуществления экспертизы НПА на предмет коррупциогенности возложена на Правовое

управление

(Распоряжение главы адм. Липецкой обл. от 25.12.2006 № 1015-р «Об утверждении положения о правовом управлении администрации области»)

диспозиций множественность вариантов правовых норм; наличие коллизий правовых норм; определение компетенции по формуле "вправе"; широта дискреционных полномочий: отсутствие административных процедур; завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права; отсутствие конкурсных (аукционных) процедур; отсутствие специализированных, детализированных запретов и ограничений для государственных служащих; отсутствие контроля, в том числе общественного, за государственными органами и государственными служащими области: пробелы в нормативном правовом регулировании;

отсутствие связи "право гражданина - обязанность

Необходимо разработать и утвердить:

государственного органа".

Методику антикоррупционной экспертизы; Порядок её осуществления в области.



Мероприятия по внедрению иных мер по противодействию коррупции (продолжение)

•	оприятия:	Palvill	ion mor i npop	ayomo i poi	ibi raiono viii		интикоррупа	400000
			формированию ку коррупции ;	перечня	должностей,	В	наибольшей	степени
	-	_		_				

Примерной программой МЭРТ предусмотрены также иные антикоррупционные

- мероприятия по внедрению и развитию информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов власти в целях сокращения причин и условий, порождающих коррупцию;
- этические антикоррупционные мероприятия;
- контрольные антикоррупционные и др.

Ведомственные планы (программы) исполнительных органов государственной власти Липецкой области должны предусматривать, в том числе и эти мероприятия



Ожидаемые социально-экономические результаты

снижение уровня коррупции в структуре органов исполнительной власти Липецкой области						
снижение числа коррупционных правонарушений со стороны должностны						
лиц государственных органов, государственных служащих, иных						
выполняющих государственные полномочия лиц и организаций						
укрепление доверия населения к государству						
повышение уважения к государственной службе, статусу государственного						
служащего						
повышение качества и доступности государственных услуг						
повышение прозрачности и ответственности властных структур						
повышение эффективности использования бюджетных средств						



Адреса и телефоны офисов компании

МОСКВА

115093, Россия, Москва, ул. Люсиновская, 27, стр.3 Тел.: +7 (495) 967 6838 Факс: +7 (495) 967 6843 E-mail: common@rbsys.ru

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

193024, Россия, Санкт-Петербург, проспект Бакунина, 5, Литер "А", офис 309
Тел.: +7 (812) 332 1355
E-mail: piter@rbsys.ru

НОВОСИБИРСК

630099, г. Новосибирск, проспект Димитрова, 2 бизнес-центр «РосЕвроПлаза» офис №5052, №5053 Телефон: +7 (383) 335-87-18 Факс: +7 (383) 335-87-19

Эл. почта: office@rbsys.nsk.ru

Сайт: www.rbsys.ru

нижний новгород

603089, Россия, Нижний Новгород, ул. Полтавская, 32, офис 24 Тел.: +7 (8312) 787 638 E-mail: office_nn@rbsys.nnov.ru

ИЖЕВСК

426057, Россия, Удмуртская республика, Ижевск, ул. Красная, 131 Тел: +7 (3412) 512 247 E-mail: izhrbsys@udmnet.ru

ВОЛГОГРАД

400005, Россия, Волгоград, пр-т Ленина, 86, офис 205 Тел.: +7 (8442) 236 469 Факс: +7 (8442) 236 469

E-mail: volga@rbsys.vistcom.ru

