Присоединение к ВТО: уникальная и важная возможность для экономического развития

Давид Г. Тарр адъюнкт-профессор, Новая экономическая школа, г. Москва Презентация конференции ФАО г. Москва 27 июня 2012 года

1. Россия приглашена к вступлению в BTO после 18 лет

- После 18 лет переговоров, 16 декабря 2011 г., Всемирная Трудовая Организация (ВТО) официально приняла условия, предложенные Россией и пригласила Россию присоединиться к ней
- Россия должна ратифицировать соглашение о присоединении до середины июля 2012 г. и уведомить об этом ВТО

Вступление в ВТО является всеобъемлющим процессом, включающим в себя намного больше, чем тарифы на товары

- Обязательства по максимальным тарифам на товары
- Запрет на количественные ограничения, а также на импорт и экспорт
- Правила таможенных процедур
- Предписания в отношении правил безопасности на товары в условиях отсутствия защитных мер
- Предписания в отношении санитарных и фитосанитарных правил («SPS») в условиях отсутствия защитных мер

DOLALINGUIG POLO

потребует изменений с течением времени как до, так и в последующие годы после присоединения

- Договорной доступ к рынкам и не дискриминационный режим для иностранных инвесторов в сфере услуг
- Правила, ограничивающие использование торговых мер, связанных с иностранными инвестициями в товары (соглашение «TRIMS») имеющие отношение к автомобилям
- Правила о защите интеллектуальной собственности и соответствующих органов
- Правила прозрачности в бизнес-процессах
- В 2002 году г-н Максим Медведков, главный переговорщик по российской торговле сообщил, что ему пришлось исследовать и подготовить 42 крупных законодательных пакета для подачи в Думу Российской Федерации

2. Каковы расчетные выгоды от вступления России в ВТО и как они распределены?

Материалы по вступлению России в ВТО и торговой политике предоставлены на двуязычном сайте: www.worldbank.org/trade/russia-wto

Краткое изложение результатов трех крупных исследований, проведенных по запросу правительства России для Всемирного Банка

- Йенсен, Джеспер, Томас Ф. Резерфорд и Давид Г. Тарр (2007), «Влияние либерализации барьеров для прямых иностранных инвестиций в сфере услуг: дело о присоединении России к Всемирной торговой организации», Обзор развития экономики, N 11 (3), август, стр. 482-506
- Резерфорд, Томас Ф. и Давид Г. Тарр (2008), «Последствия вступления России в ВТО в отношении уровеня бедности: моделирование "реальных домохозяйств" с эндогенными эффектами производительности», Журнал международной экономики, N 75 (1), 2008, стр. 131-150
- Резерфорд, Томас Ф. и Давид Г. Тарр (2010), «Региональное воздействие либерализации барьеров для прямых иностранных инвестиций в сфере услуг", в случае вступления России в ВТО», Обзор мировой экономики, N 18 (1), февраль, стр. 30-46

Расчетные выгоды вступления России в ВТО довольно существенны

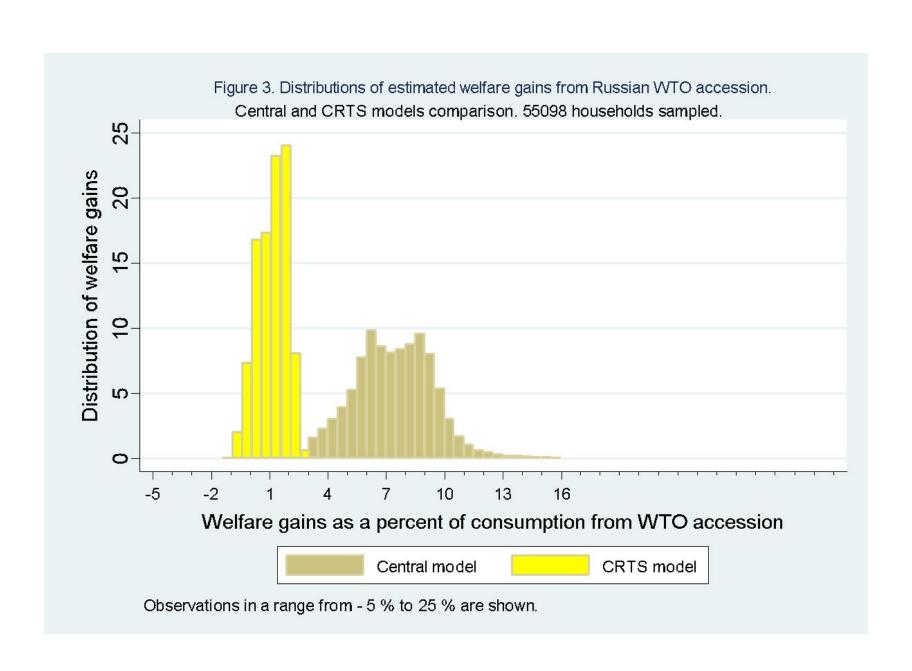
- Выгода России от ее совокупных обязательств после присоединения к ВТО со временем составит около 3,3 процента от стоимости ВВП в среднесрочной перспективе (в течении трех лет после вступления). Это около \$ 49 млрд. на основании данных по ВВП в 2010 г.
- В долгосрочной перспективе (около 10 лет), данная выгода составила бы около 11 процентов ВВП России (около \$ 162 миллиардов на основании данных по ВВП в 2010 г.). Это включает в себя преимущества в связи с улучшением инвестиционного климата, вследствие вступления в ВТО
- Каковы источники данных расчетных выгод и как они распределены?

В России произойдет повышение производительности коммерческой деятельности и снижение затрат

- Снижение тарифов позволит приобретать полуфабрикаты по более низким ценам даже фирмы с низкой конкурентоспособностью снижают цены в ответ на усиление конкуренции
- Облегчение импорта продуктов, содержащих современные и разнообразные технологии
- Получение доступа к большему количеству услуг более высокого качества вследствие увеличения прямых иностранных инвестиций («FDI») в бизнес услугах отсюда поступает примерно 70 процентов от общего объема прибыли

Произойдет увеличение заработной платы и доходов населения

- Повышение производительности фирм приведет к реальному повышению заработной платы примерно на 5 процентов в среднесрочной перспективе и до 15 процентов в долгосрочной перспективе
- Цены должны снижаться польза потребителям и снижение себестоимости продукции для предприятий
- Доход среднестатистической семьи должен увеличиться приблизительно на 7,2 процента в среднесрочной перспективе
- Доход более 99 процентов домохозяйств увеличится на 2-25 процента
- Доход бедных слоев населения увеличится немного больше, чем доход благополучных, поскольку размер реальной заработной платы растет быстрее, чем капиталооборот



Большая выгода для российских регионов

- В выигрыше окажутся все регионы России
- Российские регионы, способные привлечь прямые иностранные инвестиции, выиграют более всего от вступления России в ВТО

Рисунок 1: Последствия вступления России в ВТО по регионам, в процентах от регионального ВВП



Конкурирующие воздействия на секторы

- Негативное: спад внутренних цен вследствие снижения тарифов на импорт
- Но повышенный спрос на импорт будет обесценивать реальный обменный курс, таким образом цены на импорт сократятся меньше, чем снижение тарифов

Конкурирующее воздействие на сектор товаров

- Позитивное:
- Цена промежуточного снижения затрат
- Повышение качества товаров и услуг, увеличение производительности и снижение скорректированных цен на промежуточные товары и услуги
- Повышение цен на экспорт в рублях за счет девальвации реального обменного курса
- Улучшение доступа к рынкам в связи с Правилами ВТО по защите в антидемпинговых случаях, (около 10 процентов от общего объема доходов)

Расширение секторов-

Экспорт-емкие секторы (получающих выгоды от роста экспортных цен в рублях) и секторы, в которых наибольшее сокращение расходов, являются наиболее вероятными секторами в отношении расширения

Цветные металлы, черные металлы, химикаты

Сектор бизнес-услуг должен расширяться

Также секторы услуг, получающие выгоды от повышения ВВП, будут расширяться, например, телекоммуникации и финансовые услуги

Вопреки серьезным опасениям, даже происходит значительное увеличение количества отечественных фирм в китайском страховом секторе

• Квалифицированные работники в секторе услуг, получая прямые иностранные инвестиции, должны заметить увеличение своей заработной платы

Какие секторы могут сократиться в среднесрочной перспективе

Секторы с относительно высокими тарифными ставками и низким экспортом

Пищевая промышленность, легкая промышленность, машины и оборудование, строительные материалы

Почему?

- Относительно высокие тарифы
- Низкая интенсивность экспорта

Изменения относительно сельскохозяйственного производства

• Среднесрочная перспектива –

сокращение объема производства на 3 процента (по причине небольшого сокращения тарифов, которое рассматривается ниже)

• Долгосрочная перспектива –

Увеличение объема производства на 9 процентов, поскольку темпы роста экономики расширяют спрос на сельскохозяйственную продукцию

Для регулирования расходов на рабочих, подверженных негативному воздействию, фокус на поддержку людей, избегая поддержку промышленности

- Фокус на людях, а не на производстве
- Первоочередной наилучший инструмент политики это эффективная сеть социальной защищенности
- В отсутствие этого, эффективным средством может оказаться хорошо составленная программа по содействию структуре торговли для переподготовки и перемещению работников
- Субсидирование убыточности секторов с целью избегания любого сокращения производства поражает либерализацию и препятствует притоку необходимой рабочей силы в потенциально расширяющиеся секторы экономики

3. Тарифы и обязательства сферы услуг

Краткое резюме

Прикладные тарифы

- Сокращение тарифов будет осуществляться поэтапно, в течение 8 лет
- К 2020 году, применяемые тарифы снизится с 11,5 процента, в среднем, в 2011 году до 7,9 процента, в среднем (для партнеров «MFN»)
- Средневзвешенный торговый тариф, однако, падает в более значительной мере с 13,0 процента в 2011 году до 5,8 процента в 2020 году (для партнеров «MFN»)

Сельскохозяйственные тарифы падают в незначительной мере

- Средний тариф в сельском и лесном хозяйствах снизится с 7,7 процента в 2011 году до 5,7 процента в 2020 году
- Тарифы на мясо будут самыми высокими из 2х значных тарифов в среднем, в кодификации России в 2020 году, по данным на сегодняшний день. Тарифы на мясо сократятся с 45,7 процента до 43,6 процента
- Никакой другой 2-х значный код не превышает средний тариф более чем на 20 процентов

Следующие наиболее высокие 2-х значные тарифы

- Обработка мяса 17,8
- Caxap 15,9
- Зонты 15,0
- Молочные продукты 14,9
- Оружие и боеприпасы 14,7
- Жемчуг и драгоценные камни 13,3
- Кожевенные изделия 12,7
- Напитки и спиртные изделия 12,5

Средний «связанный» тариф России будет 8,6 процента. Это больше, чем применяемые тарифы

- Будет около 1500 тарифных позиций с применением тарифных ставок, меньше, чем связанные (или максимальные) ставки, предусмотренные по обязательствам ВТО.
- Обязательства России представляют собой значительную либерализацию тарифов, но большинство стран с переходной экономикой, присоединившихся к ВТО, связывают тарифы на самом низком уровне (большинство между 5,5 и 6,6 процента)

Обязательства по среднему тарифу для стран, присоединяющихся к ВТО

• Страны с переходной экономикой

- Армения -7,5; Латвия-9,4; Эстония-7,3; Киргизстан-6,7
- Грузия-6,5; Молдавия-6,0; Украина-5,9
- Китай-9,1; Хорватия-5,5; Македония-6,2; Албания-6,6

• Страны Ближнего Востока и другие страны

• Оман-11,6; Саудовская Аравия-10,5; Иордания-15,2; Тайвань, Китай-4,8

• Наименее развитые страны

• Непал-23,7; Камбоджа-17,7

Россия добилась существенных успехов в отношении обязательств в секторе услуг - но это типичные обязательства

• Россия взяла на себя обязательства в 116 подсекторах сферы услуг.

Примеры:

- Квоты на максимальную долю иностранных банков или страховых компаний увеличилось с 15% до 50%
- Филиалы иностранных страховых компаний разрешены после 9 лет членства
- Телекоммуникации-49% ограничения максимальной доли иностранного капитала снято после 4 лет членства
- Монопольное ограничение на стационарную междугородную телефонную связь в России уже снято
- Национальный режим и доступ к рынкам для самых разнообразных профессий (таких как адвокаты и бухгалтеры), для оптовой и розничной торговли, а также и для курьерских услуг

Сравнение обязательств по услугам

• Все страны, присоединяющиеся к ВТО с 1998 года, взяли на себя довольно большие и всеобъемлющие обязательства, в плане включенных секторов (подробнее: ВТО, 2005 г., таблица N 5).

http://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/acc_e.htm#work

- Более подробное изучение секторов свидетельствует о том, что российские обязательства не выше среднего уровня
- Напротив, России не удалось избежать обязательство в отношении признания филиалов иностранных банков, в отличие от всех других присоединяющихся наименее развитых стран

Table 5: Sector Specific Commitments in Services of Members that have Acceded to the WTO

	Ecuador	Bulgaria	Mongolia	Panama	Kyrgyz Republic	Latvia	Estonia	Jordan	Georgia	Albania
Professional services	X	X	X	X	X	X	X	X	X	х
- Legal services	X	X		X	X	X	X	X	X	X
- Accountancy services	X	x	X	X	X	X	X	X	X	x
- Taxation services	x			X	X	X	X	X	X	х
- Architectural and engineering services	X	X		X	X	X	X	X	X	X
- Medical services		X			x	X	X	X	X	X
Computer and related services	X	X		X	X	X	X	X	X	X
Research and development services		X			x	X	X	X	X	
Other business services	X	X	x	X	X	X	X	X	X	X
Postal services			X		X			X	X	X
Courier services			X		X	X	X	X	X	X
Telecommunications – valued added	X	X		X	x	X	X	X	X	X
Telecommunications – basic	X	X			x	X	X	X	X	X
Audiovisual services				X	X			X	X	
Construction services	X	X	x	X	X	X	X	X	X	X
Distribution services	X	X	x	X	x	X	X	X	X	X
Educational services		x		X	x	X	X	X	X	X
Environmental services	X	X		X	x	X	X	X	X	X
Financial – insurance	X	x	x	X	x	X	X	X	X	X
Financial - banking and other financial services	X	х	X	X	X	X	X	X	X	X
Health services	X				x	X	X	X	X	X
Social services		X			X	X	X	X	X	
Tourism services	X	х	X		X	X	X	X	X	X
Recreational services	X	x			X	X	X	X	X	X
Transport services	X	X		X	X	X	X	X	X	X
- Maritime transport					X	X	X	X	X	x
- Air transport	X	X		X	X	X	X	X	X	X
- Rail transport					X		x		x	
- Road transport	x				X	X	x		x	X
MFN Exemptions	x	x		X		x	X	x	X	X

	Oman	Croatia	Lithuania	Moldova	China	Chinese	Armenia	FYROM	Nepal	Cambodia	Sau
	Villali	CIGALIA	Linitanna	TVIOIGOV A	CITITA	Taipei	Annana	1110101	тчерат	Carrio Odra	Arat
rofessional services	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	X	X
- Legal services	Х	Х	Х	X	Х	Х	Х	Х	Х	х	X
- Accountancy services	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	х	Х
- Taxation services	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х		х	Х
- Architectural and engineering services	Х	Х	X	Х	Х	Х	X	X	X	х	Х
- Medical services	Х	X	X	Х	х		Х			x	Х
omputer and related services	X	Х	Х	X	Х	X	Х	X	Х	х	Х
esearch and development services		Х	Х	Х		Х	Х	Х	Х		Х
ther business services	х	Х	Х	Х	х		Х	х	Х	х	Х
ostal services				Х				Х			
ourier services	х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	х	Х
elecommunications – valued added	х	Х	Х	х	х	х	Х	х	Х	х	Х
elecommunications – basic	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	х	Х
udiovisual services	Х				Х	Х	Х				Х
onstruction services	Х	. x	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	х	Х
istribution services	Х	• x	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	х	Х
ducational services	Х	/ x	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	х	Х
nvironmental services	х	, x	Х	Х	Х	Х	х	х	х	х	Х
inancia 1 – insurance	Х	/ x	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	х	Х
inancial – banking and other financial services	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	х	Х
lealth services	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х		Х	х	Х
ocial services		Х	Х			Х	Х				
ourism services	Х	Х	Х	х	Х	Х	Х	Х	Х	х	Х
ecreational services		Х	Х	Х		Х	Х	Х	Х	х	Х
ransport services	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	х	Х
- Maritime transport	х	Х	Х	х	х						Х
- Air transport	х	Х	Х	х	х	Х	Х	х	Х	Х	Х
- Rail transport		Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х			Х
- Road transport		Х	Х	х	Х	х	х	х			
IFN Exemptions		Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х

te: For more information please see Annex 4 of this Note.

Количество сельскохозяйственных субсидий, разрешенных торговле

- Давний спор в отношении присоединения России к ВТО – но была ли в этом необходимость?
- ВТО сдерживает субсидии, связанные с производством или экспортом. Они считаются вызывающими диспропорции в торговле и называются "желтым ящиком" субсидий
- "Зеленый ящик" субсидий, не считается вызывающим торговые диспропорции и не ограничивается ВТО

России разрешат субсидии, искажающие торговлю, в размере почти десяти процентов от стоимости сельскохозяйственной продукции

- Торговые субсидии, вызывающие диспропорции ниже уровня "de minimus" не ограничиваются
- Большинство стран с переходной экономикой, присоединившихся к ВТО, взяли на себя обязательство ограничить "de minimus" субсидий примерно до 10 процентов

Отсутствие ограничений в отношении "зеленой" категории субсидий для сельского хозяйства включают субсидии для:

- исследований и разработок;
- борьбы с вредителями;
- общей и специальной подготовки;
- информационных и консультативных услуг;
- инспекционных услуг для здоровья и санитарного дела;
- услуг инфраструктуры;
- субсидий для страхования урожая в случае стихийных бедствий.

Меры в отношении "зеленого ящика" более благоприятны для фермеров

- Во всем мире в отношении сельскохозяйственной поддержки наблюдается тенденция к переходу от искажающих торговлю субсидий к мерам "зеленого ящика"
- Исследования показывают, что искажающие торговлю субсидии являются весьма неэффективным способом помощи сельскохозяйственным производителям в сравнении мерами "зеленого ящика"

Россия, вероятно, сможет расширить объем субсидий в сельском хозяйстве после присоединения к ВТО

- Наши предварительные расчеты показывают, что даже в случае разрешения минимальных субсидий, искажающих торговлю, Российской Федерации не пришлось бы сократить субсидии, искажающие торговлю
- Плюс, Российской Федерации будет разрешена дополнительная неограниченная поддержка сельского хозяйства в категории субсидий "зеленого ящика

Чувствительные секторы – в ходе российских переговоров достигнуты значительные льготы для защиты местной промышленности в некоторых секторах

• Примеры:

- Автомобили более чем 6-летний переходный период допускается в отношении российских правил для иностранных инвесторов, которые требуют сборки большого количества автомобилей и использование значительной доли русских автозапчастей
- К этому времени, должно произойти значительное увеличение в отношении объема сборки российских автомобилей и производства автозапчастей поэтому переходного период, сопровождающийся переговорами, для России являлся очень важным
- Банковское дело в чувствительном банковском секторе, российские переговоры были успешными в их усилиях по недопущению обязательство по системе банковских филиалов. Все другие присоединяющиеся государства, не принадлежащие к наименее развитым, согласились с этим

4. Присоединение к ВТО является уникальной и важной возможностью для России в плане принятия стратегии роста открытой экономики

- Все динамично развивающиеся страны мира использовали стратегию роста, ориентированную на открытую экономику в плане экспорта
- Ведение дел обычным способом приводит к одностороннему корыстному лоббированию и чрезмерной защите лишь того, что соответствует интересам данной страны
- Присоединение к ВТО объединяет международное сообщество в лоббистской деятельности, что приводит к гораздо большей либерализации и усилению движения в сторону модели роста открытой экономики
- Диверсификация, модернизация и рост будет сильнее, если реформы пополнятся за счет улучшения бизнесклимата для всех фирм.