

**Присоединение к ВТО: уникальная
и важная возможность для
экономического развития**

Давид Г. Тарр

адъюнкт-профессор,

Новая экономическая школа,

г. Москва

Презентация конференции ФАО

г. Москва

27 июня 2012 года

1. Россия приглашена к вступлению в ВТО после 18 лет

- После 18 лет переговоров, 16 декабря 2011 г., Всемирная Трудовая Организация (ВТО) официально приняла условия, предложенные Россией и пригласила Россию присоединиться к ней
- Россия должна ратифицировать соглашение о присоединении до середины июля 2012 г. и уведомить об этом ВТО

Вступление в ВТО является всеобъемлющим процессом, включающим в себя намного больше, чем тарифы на товары

- Обязательства по максимальным тарифам на товары
- Запрет на количественные ограничения, а также на импорт и экспорт
- Правила таможенных процедур
- Предписания в отношении правил безопасности на товары в условиях отсутствия защитных мер
- Предписания в отношении санитарных и фитосанитарных правил («SPS») в условиях отсутствия защитных мер

потребуется изменений с течением времени как до, так и в последующие годы после присоединения

- Договорной доступ к рынкам и не дискриминационный режим для иностранных инвесторов в сфере услуг
- Правила, ограничивающие использование торговых мер, связанных с иностранными инвестициями в товары (соглашение «TRIMS») - имеющие отношение к автомобилям
- Правила о защите интеллектуальной собственности и соответствующих органов
- Правила прозрачности в бизнес-процессах
- В 2002 году г-н Максим Медведков, главный переговорщик по российской торговле сообщил, что ему пришлось исследовать и подготовить 42 крупных законодательных пакета для подачи в Думу Российской Федерации

2. Каковы расчетные выгоды от вступления России в ВТО и как они распределены?

Материалы по вступлению России в ВТО и торговой политике предоставлены на двуязычном сайте:
www.worldbank.org/trade/russia-wto

Краткое изложение результатов трех крупных исследований, проведенных по запросу правительства России для Всемирного Банка

- Йенсен, Джеспер, Томас Ф. Резерфорд и Давид Г. Тарр (2007), «Влияние либерализации барьеров для прямых иностранных инвестиций в сфере услуг: дело о присоединении России к Всемирной торговой организации», *Обзор развития экономики*, N 11 (3), август, стр. 482-506
- Резерфорд, Томас Ф. и Давид Г. Тарр (2008), «Последствия вступления России в ВТО в отношении уровня бедности: моделирование "реальных домохозяйств" с эндогенными эффектами производительности», *Журнал международной экономики*, N 75 (1), 2008, стр. 131-150
- Резерфорд, Томас Ф. и Давид Г. Тарр (2010), «Региональное воздействие либерализации барьеров для прямых иностранных инвестиций в сфере услуг", в случае вступления России в ВТО», *Обзор мировой экономики*, N 18 (1), февраль, стр. 30-46

Расчетные выгоды вступления России в ВТО довольно существенны

- Выгода России от ее совокупных обязательств после присоединения к ВТО со временем составит около 3,3 процента от стоимости ВВП в среднесрочной перспективе (в течении трех лет после вступления). Это около \$ 49 млрд. на основании данных по ВВП в 2010 г.
- В долгосрочной перспективе (около 10 лет), данная выгода составила бы около 11 процентов ВВП России (около \$ 162 миллиардов на основании данных по ВВП в 2010 г.). Это включает в себя преимущества в связи с улучшением инвестиционного климата, вследствие вступления в ВТО
- Каковы источники данных расчетных выгод и как они распределены?

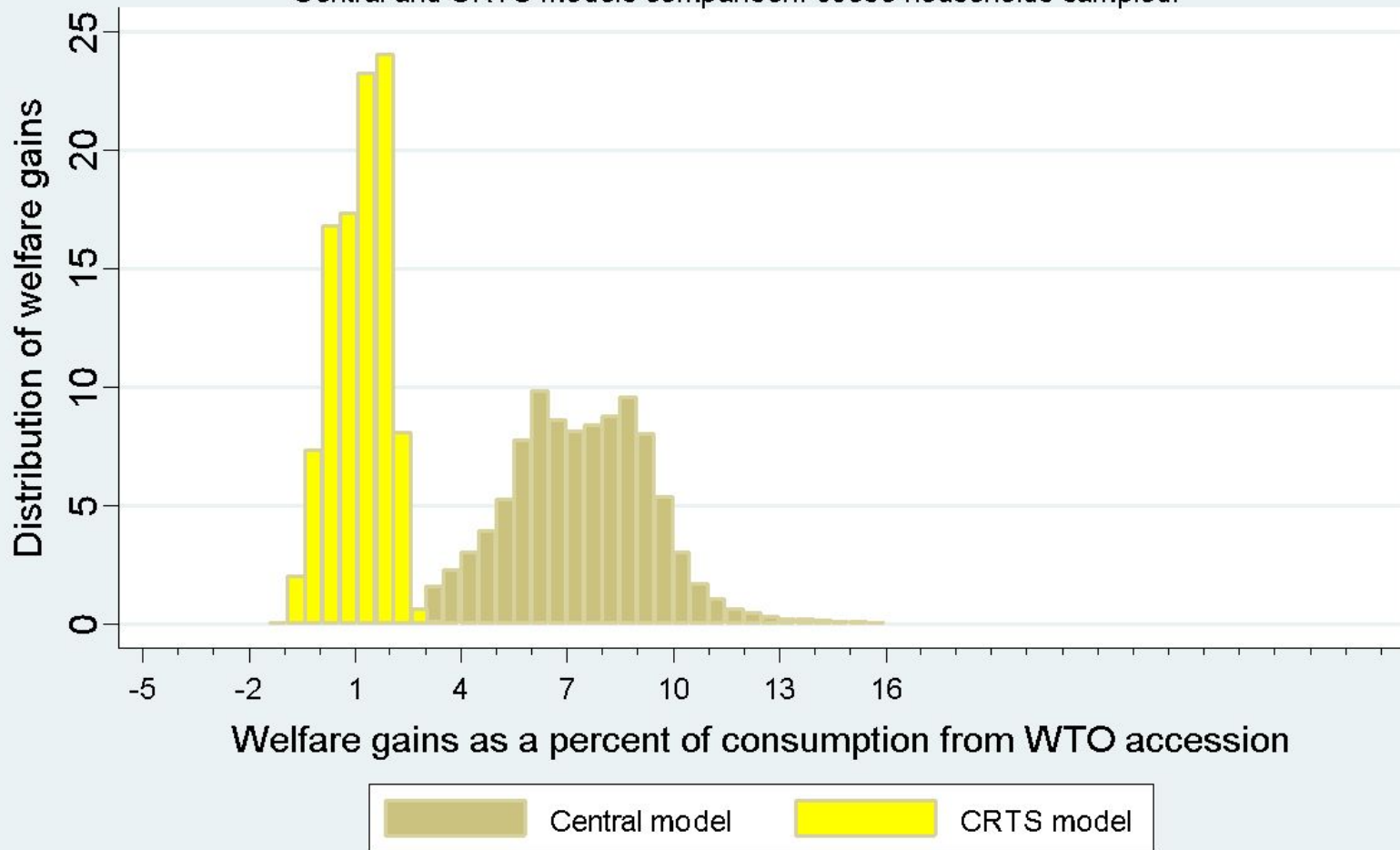
В России произойдет повышение производительности коммерческой деятельности и снижение затрат

- Снижение тарифов позволит приобретать полуфабрикаты по более низким ценам – даже фирмы с низкой конкурентоспособностью снижают цены в ответ на усиление конкуренции
- Облегчение импорта продуктов, содержащих современные и разнообразные технологии
- Получение доступа к большему количеству услуг более высокого качества вследствие увеличения прямых иностранных инвестиций («FDI») в бизнес услугах – отсюда поступает примерно 70 процентов от общего объема прибыли

Произойдет увеличение заработной платы и доходов населения

- Повышение производительности фирм приведет к реальному повышению заработной платы примерно на 5 процентов в среднесрочной перспективе и до 15 процентов в долгосрочной перспективе
- Цены должны снижаться - польза потребителям и снижение себестоимости продукции для предприятий
- Доход среднестатистической семьи должен увеличиться приблизительно на 7,2 процента в среднесрочной перспективе
- Доход более 99 процентов домохозяйств увеличится на 2-25 процента
- Доход бедных слоев населения увеличится немного больше, чем доход благополучных, поскольку размер реальной заработной платы растет быстрее, чем капиталоборот

Figure 3. Distributions of estimated welfare gains from Russian WTO accession.
Central and CRTS models comparison. 55098 households sampled.



Observations in a range from - 5 % to 25 % are shown.

Большая выгода для российских регионов

- В выигрыше окажутся все регионы России
- Российские регионы, способные привлечь прямые иностранные инвестиции, выиграют более всего от вступления России в ВТО

Рисунок 1: Последствия вступления России в ВТО по регионам, в процентах от регионального ВВП



Конкурирующие воздействия на секторы

- Негативное: спад внутренних цен вследствие снижения тарифов на импорт
- Но повышенный спрос на импорт будет обесценивать реальный обменный курс, таким образом цены на импорт сократятся меньше, чем снижение тарифов

Конкурирующее воздействие на сектор товаров

- Позитивное:
- Цена промежуточного снижения затрат
- Повышение качества товаров и услуг, увеличение производительности и снижение скорректированных цен на промежуточные товары и услуги
- Повышение цен на экспорт в рублях за счет девальвации реального обменного курса
- Улучшение доступа к рынкам в связи с Правилами ВТО по защите в антидемпинговых случаях, (около 10 процентов от общего объема доходов)

Расширение секторов-

Экспорт-емкие секторы (получающих выгоды от роста экспортных цен в рублях) и секторы, в которых наибольшее сокращение расходов, являются наиболее вероятными секторами в отношении расширения

Цветные металлы, черные металлы, химикаты

Сектор бизнес-услуг должен расширяться

Также секторы услуг, получающие выгоды от повышения ВВП, будут расширяться, например, телекоммуникации и финансовые услуги

Вопреки серьезным опасениям, даже происходит значительное увеличение количества отечественных фирм в китайском страховом секторе

- Квалифицированные работники в секторе услуг, получая прямые иностранные инвестиции, должны заметить увеличение своей заработной платы

Какие секторы могут сократиться в среднесрочной перспективе

Секторы с относительно высокими тарифными ставками и низким экспортом

Пищевая промышленность, легкая промышленность, машины и оборудование, строительные материалы

Почему?

- Относительно высокие тарифы**
- Низкая интенсивность экспорта**

Изменения относительно сельскохозяйственного производства

- **Среднесрочная перспектива –**
сокращение объема производства на 3 процента
(по причине небольшого сокращения тарифов,
которое рассматривается ниже)
- **Долгосрочная перспектива –**
Увеличение объема производства на 9
процентов, поскольку темпы роста экономики
расширяют спрос на сельскохозяйственную
продукцию

Для регулирования расходов на рабочих, подверженных негативному воздействию, фокус на поддержку людей, избегая поддержку промышленности

- Фокус на людях, а не на производстве
- Первоочередной наилучший инструмент политики - это эффективная сеть социальной защищенности
- В отсутствие этого, эффективным средством может оказаться хорошо составленная программа по содействию структуре торговли для переподготовки и перемещению работников
- Субсидирование убыточности секторов с целью избегания любого сокращения производства поражает либерализацию и препятствует притоку необходимой рабочей силы в потенциально расширяющиеся секторы экономики

3.

Тарифы и обязательства сферы услуг

Краткое резюме

Прикладные тарифы

- Сокращение тарифов будет осуществляться поэтапно, в течение 8 лет
- К 2020 году, применяемые тарифы снизятся с 11,5 процента, в среднем, в 2011 году до 7,9 процента, в среднем (для партнеров «MFN»)
- Средневзвешенный торговый тариф, однако, падает в более значительной мере с 13,0 процента в 2011 году до 5,8 процента в 2020 году (для партнеров «MFN»)

Сельскохозяйственные тарифы падают в незначительной мере

- Средний тариф в сельском и лесном хозяйствах снизится с 7,7 процента в 2011 году до 5,7 процента в 2020 году
- Тарифы на мясо будут самыми высокими из 2-х значных тарифов в среднем, в кодификации России в 2020 году, по данным на сегодняшний день. Тарифы на мясо сократятся с 45,7 процента до 43,6 процента
- Никакой другой 2-х значный код не превышает средний тариф более чем на 20 процентов

Следующие наиболее высокие 2-х значные тарифы

- Обработка мяса – 17,8
- Сахар – 15,9
- Зонты – 15,0
- Молочные продукты - 14,9
- Оружие и боеприпасы – 14,7
- Жемчуг и драгоценные камни – 13,3
- Кожевенные изделия – 12,7
- Напитки и спиртные изделия – 12,5

Средний «связанный» тариф России будет 8,6 процента. Это больше, чем применяемые тарифы

- Будет около 1500 тарифных позиций с применением тарифных ставок, меньше, чем связанные (или максимальные) ставки, предусмотренные по обязательствам ВТО.
- Обязательства России представляют собой значительную либерализацию тарифов, но большинство стран с переходной экономикой, присоединившихся к ВТО, связывают тарифы на самом низком уровне (большинство между 5,5 и 6,6 процента)

Обязательства по среднему тарифу для стран, присоединяющихся к ВТО

- **Страны с переходной экономикой**
 - Армения -7,5; Латвия-9,4; Эстония-7,3; Киргизстан-6,7
 - Грузия-6,5; Молдавия-6,0; Украина-5,9
 - Китай-9,1; Хорватия-5,5; Македония-6,2; Албания-6,6
- **Страны Ближнего Востока и другие страны**
 - Оман-11,6; Саудовская Аравия-10,5; Иордания-15,2; Тайвань, Китай-4,8
- **Наименее развитые страны**
 - Непал-23,7; Камбоджа-17,7

Россия добилась существенных успехов в отношении обязательств в секторе услуг - но это типичные обязательства

- Россия взяла на себя обязательства в 116 подсекторах сферы услуг.

Примеры:

- Квоты на максимальную долю иностранных банков или страховых компаний увеличилось с 15% до 50%
- Филиалы иностранных страховых компаний разрешены после 9 лет членства
- Телекоммуникации-49% ограничения максимальной доли иностранного капитала снято после 4 лет членства
- Монопольное ограничение на стационарную междугородную телефонную связь в России уже снято
- Национальный режим и доступ к рынкам для самых разнообразных профессий (таких как адвокаты и бухгалтеры), для оптовой и розничной торговли, а также и для курьерских услуг

Сравнение обязательств по услугам

- Все страны, присоединяющиеся к ВТО с 1998 года, взяли на себя довольно большие и всеобъемлющие обязательства, в плане включенных секторов (подробнее: ВТО, 2005 г., таблица N 5).

http://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/acc_e.htm#work

- Более подробное изучение секторов свидетельствует о том, что российские обязательства не выше среднего уровня
- Напротив, России не удалось избежать обязательство в отношении признания филиалов иностранных банков, в отличие от всех других присоединяющихся наименее развитых стран

Table 5: Sector Specific Commitments in Services of Members that have Acceded to the WTO

	Ecuador	Bulgaria	Mongolia	Panama	Kyrgyz Republic	Latvia	Estonia	Jordan	Georgia	Albania
Professional services	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
- Legal services	x	x		x	x	x	x	x	x	x
- Accountancy services	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
- Taxation services	x			x	x	x	x	x	x	x
- Architectural and engineering services	x	x		x	x	x	x	x	x	x
- Medical services		x			x	x	x	x	x	x
Computer and related services	x	x		x	x	x	x	x	x	x
Research and development services		x			x	x	x	x	x	
Other business services	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Postal services			x		x			x	x	x
Courier services			x		x	x	x	x	x	x
Telecommunications – valued added	x	x		x	x	x	x	x	x	x
Telecommunications – basic	x	x			x	x	x	x	x	x
Audiovisual services				x	x			x	x	
Construction services	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Distribution services	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Educational services		x		x	x	x	x	x	x	x
Environmental services	x	x		x	x	x	x	x	x	x
Financial – insurance	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Financial – banking and other financial services	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Health services	x				x	x	x	x	x	x
Social services		x			x	x	x	x	x	
Tourism services	x	x	x		x	x	x	x	x	x
Recreational services	x	x			x	x	x	x	x	x
Transport services	x	x		x	x	x	x	x	x	x
- Maritime transport					x	x	x	x	x	x
- Air transport	x	x		x	x	x	x	x	x	x
- Rail transport					x		x		x	
- Road transport	x				x	x	x		x	x
MFN Exemptions	x	x		x		x	x	x	x	x

	Oman	Croatia	Lithuania	Moldova	China	Chinese Taipei	Armenia	FYROM	Nepal	Cambodia	Saudi Arabia
Professional services	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
- Legal services	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
- Accountancy services	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
- Taxation services	X	X	X	X	X	X	X	X		X	X
- Architectural and engineering services	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
- Medical services	X	X	X	X	X		X			X	X
Computer and related services	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Research and development services		X	X	X		X	X	X	X		X
Other business services	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X
Postal services				X				X			
Courier services	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Telecommunications – valued added	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Telecommunications – basic	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Audiovisual services	X				X	X	X				X
Construction services	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Distribution services	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Educational services	X	/	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Environmental services	X	/	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Financial – insurance	X	/	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Financial – banking and other financial services	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Health services	X	X	X	X	X	X	X		X	X	X
Social services		X	X			X	X				
Tourism services	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Recreational services		X	X	X		X	X	X	X	X	X
Transport services	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
- Maritime transport	X	X	X	X	X						X
- Air transport	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
- Rail transport		X	X	X	X	X	X	X			X
- Road transport		X	X	X	X	X	X	X			
WTO Exemptions		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Note: For more information please see Annex 4 of this Note.

Количество сельскохозяйственных субсидий, разрешенных торговле

- Давний спор в отношении присоединения России к ВТО – но была ли в этом необходимость?
- ВТО сдерживает субсидии, связанные с производством или экспортом. Они считаются вызывающими диспропорции в торговле и называются "желтым ящиком" субсидий
- "Зеленый ящик" субсидий, не считается вызывающим торговые диспропорции и не ограничивается ВТО

России разрешат субсидии, искажающие торговлю, в размере почти десяти процентов от стоимости сельскохозяйственной продукции

- Торговые субсидии, вызывающие диспропорции ниже уровня "*de minimis*" не ограничиваются
- Большинство стран с переходной экономикой, присоединившихся к ВТО, взяли на себя обязательство ограничить "*de minimis*" субсидий примерно до 10 процентов

Отсутствие ограничений в отношении "зеленой" категории субсидий для сельского хозяйства включают субсидии для:

- исследований и разработок;
- борьбы с вредителями;
- общей и специальной подготовки;
- информационных и консультативных услуг;
- инспекционных услуг для здоровья и санитарного дела;
- услуг инфраструктуры;
- субсидий для страхования урожая в случае стихийных бедствий.

Меры в отношении "зеленого ящика" более благоприятны для фермеров

- Во всем мире в отношении сельскохозяйственной поддержки наблюдается тенденция к переходу от искажающих торговлю субсидий к мерам "зеленого ящика"
- Исследования показывают, что искажающие торговлю субсидии являются весьма неэффективным способом помощи сельскохозяйственным производителям в сравнении мерами "зеленого ящика"

Россия, вероятно, сможет расширить объем субсидий в сельском хозяйстве после присоединения к ВТО

- Наши предварительные расчеты показывают, что даже в случае разрешения минимальных субсидий, искажающих торговлю, Российской Федерации не пришлось бы сократить субсидии, искажающие торговлю
- Плюс, Российской Федерации будет разрешена дополнительная неограниченная поддержка сельского хозяйства в категории субсидий "зеленого ящика"

Чувствительные секторы – в ходе российских переговоров достигнуты значительные льготы для защиты местной промышленности в некоторых секторах

- Примеры:
Автомобили - более чем 6-летний переходный период допускается в отношении российских правил для иностранных инвесторов, которые требуют сборки большого количества автомобилей и использование значительной доли русских автозапчастей
- К этому времени, должно произойти значительное увеличение в отношении объема сборки российских автомобилей и производства автозапчастей - поэтому переходного период, сопровождающийся переговорами, для России являлся очень важным
- Банковское дело - в чувствительном банковском секторе, российские переговоры были успешными в их усилиях по недопущению обязательства по системе банковских филиалов. Все другие присоединяющиеся государства, не принадлежащие к наименее развитым, согласились с этим

4. Присоединение к ВТО является уникальной и важной возможностью для России в плане принятия стратегии роста открытой экономики

- Все динамично развивающиеся страны мира использовали стратегию роста, ориентированную на открытую экономику в плане экспорта
- Ведение дел обычным способом приводит к одностороннему корыстному лоббированию и чрезмерной защите лишь того, что соответствует интересам данной страны
- Присоединение к ВТО объединяет международное сообщество в лоббистской деятельности, что приводит к гораздо большей либерализации и усилению движения в сторону модели роста открытой экономики
- Диверсификация, модернизация и рост будет сильнее, если реформы пополнятся за счет улучшения бизнес-климата для всех фирм.