



Проект международной
технической помощи
Европейской Комиссии и
ПРООН «Территориально
ориентированное развитие
регионов, пострадавших в
результате аварии на
Чернобыльской АЭС»





Проект международной технической помощи Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Территориально
ориентированное
развитие.

Международный
опыт и ключевые
ПОДХОДЫ



Проект международной технической помощи Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Территориально-ориентированное развитие означает «работу с конкретными географическими регионами страны, имеющими определенные проблемы в развитии, посредством интегрированного, неизбирательного, плюралистического и гибкого подхода» с обобщением и использованием предыдущего опыта развития местных сообществ, комплексного развития села, ресурсов местных властей, коллегиального планирования и опыта реализации программ по преодолению последствий чрезвычайных ситуаций



Проект международной технической помощи Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Понятие **«Территориально ориентированное развитие»** возникло в 80-90 гг. прошлого века как квинтэссенция опыта применения следующих подходов к региональному развитию:

- Комплексное развитие сельских территорий
- Развитие сообществ
- Региональное планирование
- Децентрализация и местное самоуправление
- Решение чрезвычайных и



Проект международной технической помощи Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Первыми странами
на которых был
«обкатан» ТОР

стали:

Афганистан и
Сомали...



Проект международной технической помощи Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Региональные особенности, которые относят территории к объектам ТОР :

- Географическая изоляция
- Климатические и природные факторы
- Природные и техногенные катастрофы
- Демография (иммиграционные проблемы, низкая плотность населения)
- Экономические факторы (промышленная реструктуризация, распад сельского хозяйства)
- Конфликты (внешние и внутренние)
- Этнические, религиозные, культурные и языковые проблемы



Проект международной технической помощи Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Типичные компоненты подхода TOP

Общественное управление и участие широкой общественности в управлении

- Планирование, бюджетирование и государственные расходы (социальные инвестиции)
- Децентрализация и общественное самоуправление
- Механизмы диалога и участия общественности в управлении
- Доступ к информации и правовое образование население

Усиление общественности

- Развитие общественности через социальную мобилизацию
- Поддержка создания НГО и объединений общественности

Развитие инфраструктуры и услуг

- Работа с местными организациями по выполнению контрактов
- Программы мини-грантов, исполняемых местными организациями НГО и общественностью



Проект международной технической помощи Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Программа развития и интеграции Крыма

Началась в 1995 году, 30 млн. долл. США

Исходные предпосылки применения подхода TOP:

- **260,000 крымских татар вернулись на исторические территории (12% населения)**
 - **Потенциальный конфликт с русскими и украинцами**
 - **Ограниченный доступ к основным источникам жизнедеятельности (в первую очередь к воде)**



Проект международной технической помощи Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Программа возрождения и развития Чернобыльских территорий

Началась в 2002 году, 4 млн.долл.США

Исходные предпосылки применения подхода TOP:

- Наличие территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС
- Более 340 тыс. человек, отселенных с пострадавших территорий
 - “Синдром жертвы”
 - Упадок сельского хозяйства и экономической активности



Проект международной технической помощи Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Муниципальная программа управления и устойчивого развития

Началась в 2004 году, 1,9 млн.долл.США

Исходные предпосылки применения подхода ТОР:

- Наличие проблем канализации и отопления в зданиях, сохранившихся с эпохи СССР
- Правовой статус собственников зданий: ассоциации собственников
- Наличие муниципального софинансирования зданий



Проект международной технической помощи Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Местное развитие ориентированное на общество

Начался в 2007 году, 13 млн. евро

Исходные предпосылки применения подхода TOP:

- Высокий уровень бедности и необходимость улучшения местной инфраструктуры и рынка услуг
- Заинтересованность и техническая поддержка со стороны местных органов власти
- Финансовая поддержка местными органами власти общественных инициатив за счет



Проект международной технической помощи Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Направления оказания помощи по гражданским инициативам:

- **охрана здоровья** (поддержка сети фельдшерско-акушерских пунктов)
- **энергетика** (энергозберегающие мероприятия, ключая рост использования возобновляемых источников энергии)
- **природная среда** (утилизация отходов, обезвреживание запасов пестицидов)
- **коммунальное водоснабжение**
- **коммунальный транспорт**



Проект международной технической помощи Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Что должно быть сделано

- Все 24 области Украины и Крымская АО включены в проект на основании подписанных соглашений о партнерстве
- Создано более 1000 НГО и иных форм объединений граждан
- 200 из 628 районов и 1,000 из 28,000 деревень
- приняли участие в проекте
- Реализовано 1,175 малых проектов
- Охват населения более 1 миллиона человек



Проект международной технической помощи
Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально
ориентированное развитие регионов, пострадавших в
результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Исполняющее агентство от Республики Беларусь



Министерство по чрезвычайным ситуациям



Проект международной технической помощи
Европейской Комиссии и ПРООН «Территориально
ориентированное развитие регионов, пострадавших в
результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Бюджет проекта

ПРООН - EURO 201 200

ЕК - EURO 1 303 059



Территориально-ориентированное
развитие регионов, пострадавших в
результате аварии на Чернобыльской АЭС



Цель - активизация местных сообществ в регионах, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС

Задача - создание в целевых районах работающей модели взаимодействия граждан между собой, а также с местными органами управления и другими организациями государственного, частного и общественного секторов на территории проживания



Территориально-ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС



Получатели международной технической помощи:

- 1) Гомельский областной исполнительный комитет
- 2) Исполнительные комитеты Ветковского и других целевых районов
- 3) КЖУП «Ветковское» - основной исполнитель трех пилотных проектов в Ветковском районе Гомельской области
- 4) Республиканское научно-исследовательское унитарное предприятие «Институт радиологии»
- 5) Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС

Партнерские организации:

- 1) Могилевский областной исполнительный комитет
- 2) Гомельский и Могилевский областные и соответствующие районные советы депутатов
- 3) Сельские советы в целевых районах
- 4) Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству



Территориально-ориентированное
развитие регионов, пострадавших в
результате аварии на Чернобыльской АЭС



Целевые группы:

- Местные жители пострадавших районов Беларуси
- Местные власти
- Органы государственного управления



Территориально-ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС



Организационная структура компонента

Координационный совет

Представители целевых областей,

Национальный координатор/МНС

ПРООН

Другие организации

Контроль качества
(Координатор ПРООН)

Руководитель проекта

Административная поддержка проекта
(ПРООН)

«Развитие сообществ при активном участии местного населения»

«Экономическое развитие»



Территориально-ориентированное
развитие регионов, пострадавших в
результате аварии на Чернобыльской АЭС



Направления:

- 1. Развитие сообществ при активном участии местного населения**
- 2. Экономическое развитие (создание источников занятости и дохода)**



Территориально-ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС



Направление «Развитие сообществ при активном участии местного населения»

Планируемые результаты:

- Подход «ТОР» внедрен в 6-х районах, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС.
- Поддержано не менее 5 групп граждан в каждом из 6 районов, ориентированных на решение социально-экономических проблем.
- Представители государственного, общественного, коммерческого сектора и население активно взаимодействуют в решении местных социально-значимых вопросов.
- Каждое из 5 групп граждан инициировало не менее 2 проектов в год.
- Привлечены финансовые и нефинансовые ресурсы для не менее 60% от инициированных проектов.
- Не менее 80% представителей местных сообществ охвачено мероприятиями по разработке и реализации проектов.
- Доля средств из местных источников для реализации проектов составляет не менее 50%.



Территориально-ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС



Направление «Экономическое развитие (создание источников занятости и дохода)»

Планируемые результаты:

- Проведена оценка потребностей с целью определения возможностей для создания новых рабочих мест и дополнительных источников дохода в каждом целевом населенном пункте/сельском совете
- Увеличение числа социальных и экономических инициатив, предпринятых на уровне местного сообщества и направленных на улучшение условий жизни.
- В каждом из целевых районов совместными усилиями различных заинтересованных сторон (представителей малого и среднего бизнеса, доноров и местных властей и др.) реализован как минимум один проект, направленный на создание новых рабочих мест и повышение доходов для социально- уязвимых групп населения.

Спасибо за внимание!