

определение

Гендерная общественная экспертиза направлена на выявление неоправданных преимуществ для граждан по признаку принадлежности к тому или иному полу при осуществлении гражданами своих прав, свобод и законных интересов, а также на выявление норм, которые, являясь формально гендерно-нейтральными, опосредованным образом приводят или могут привести к ущемлению либо, наоборот, к необоснованному расширению прав представителей какого-либо одного из полов.

Общечеловеческая основа гендерного равенства

Права и свободы человека и гражданина установлены во Всеобщей декларации прав человека, принятой Организацией Объединенных наций в 1948 году.

Согласно этому документу:

- все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах (Статья 1);

- каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами (...) без какого бы то ни было различия в отношении (...) пола (Статья 2).

И только лишь в статье 25 (п.2) имеется гендерная асимметрия: "Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь". Таким образом, указывается на необходимость особой поддержки со стороны государства, общества и всех общественных институтов женщин-матерей и детей с целью обеспечения воспроизводства и поддержания жизни цивилизации.

КАТЕГОРИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Общепринятые права человека могут быть подразделены на разные категории различным образом:

А. По статусу полов в процессе поддержания и возобновления жизни цивилизации:

- на универсальные права, равнозначимые для обоих полов,
- и на права сбалансированных различий, обусловленные физиологическими особенностями и функциями полов.

Б. По сферам общественной жизнедеятельности:

- политические права,
- права на обеспечение жизнедеятельности (на труд, социальную защиту и др.,
- права на самореализацию (на образование, на информацию, на мнение, и др.)

При проведении гендерной экспертизы права человека целесообразно рассматривать не самостоятельно, а в отношении категорий **"право - возможность - обязанность - ответственность"**.

Если раньше "право" понималось преимущественно как **"право быть"** (*т.е. как возможность воспользоваться некими преимуществами, установленными законом или традициями*), то в настоящее время понимание права изменяется в сторону **"права не быть"**, т.е. **свободы** от неких установленных обязательств или ответственности.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГЕНДЕРНОГО БАЛАНСА

Конституция РФ от 12.12.1993г. предусматривает следующее:

- В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия, гарантии социальной защиты (Статья 7, часть 2.);
- Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации (Статья 19, часть 3);
- Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (Статья 38).

Рекомендации по гендерному анализу законодательства

В системе законодательства есть (могут быть) акты, которые:

- сами по себе не устанавливают нормы гендерного баланса, но ратифицируют международные пакты и конвенции;
- предусматривают какие-либо преимущества, ограничения либо особо установленные условия для мужчин и женщин;
- направлены на реализацию иных законодательных актов, установивших различия (прежде всего, бюджетное законодательство);
- сами по себе гендерно нейтральны, но устанавливают условия реализации гендерных прав.

Большая часть нарушений гендерного баланса кроется не в содержании законодательства, а в устаревших нормах общественного самосознания, предрассудках и стереотипах.

Необходимо: Проводить сравнение содержания конкретного права и реальных условий для его практической реализации.

Группа политических прав

Статья 25 Пакта о гражданских и политических правах обязывает: «Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации (...) и без необоснованных ограничений право и возможность:

- **a)** принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно избранных представителей;
- **b)** голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;
- **c)** допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе».

Группа прав на обеспечение жизнедеятельности

- 1) право на труд** - гендерно нейтральное право *каждого* человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, на справедливые и благоприятные условия труда, включая вознаграждение, которое обеспечивает всем трудящимся:
- справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной *ценности без какого бы то ни было различия*, причем, в частности, *женщинам* должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются *мужчины*, с *равной платой* за равный труд;
 - удовлетворительное существование для них и их семей;
 - условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
 - одинаковую *для всех* возможность продвижения по работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации;
 - отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни.

Группа прав на обеспечение жизнедеятельности

2) Нормы семейного права

Статья 89 Семейного Кодекса определяет, что если супруги не оказывают друг другу материальную поддержку в добровольном порядке (при сохранении брака), то право требовать от мужа такой поддержки в судебном порядке имеет жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка. Наличие подобной нормы обусловлено необходимостью повышенной заботы о женщине, находящейся в состоянии беременности или занимающейся уходом за ребенком до достижения ребенком того возраста, когда он может быть более безболезненно определен в дошкольное учреждение с тем, чтобы мать могла приступить к работе.

3) Государственные пособия:

- пособие по беременности и родам (размер зависит от заработка и места работы женщины и составляет от размера среднего заработка (или денежного довольствия) до размера в 300 рублей для женщин, ставших безработными по ряду оснований в течение последнего года до рождения ребенка);
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (300 рублей);
- единовременное пособие при рождении ребенка (8000 рублей);
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения возраста **полутора лет**.

Группа прав на обеспечение жизнедеятельности

4) Иные примеры практических условий реализации прав

Занятость детей в летний период может быть организована тремя способами:

- через организацию лагеря с дневным пребыванием детей;
- через отдых детей в условиях стационарного лагеря отдыха (круглосуточного),
- через трудоустройство подростков с 14-ти лет на неполный рабочий день.

Группа прав на самореализацию

- Право на образование,**
- Право на информацию,**
- Право на мнение,**
- Право на участие в общественных объединениях**
- и др.**