



# Государственно-частные партнерства на железнодорожном транспорте

Лу Томпсон (Lou Thompson)  
Москва, 3-4 марта 2005 г.

Thompson, Galenson and Associates  
2804 Daniel Road  
Chevy Chase, MD 20815-3149  
[Lthompson@alum.mit.edu](mailto:Lthompson@alum.mit.edu)  
Тел. 301 951-0874 Факс 301 951-8978

# Главные проблемы железнодорожного транспорта

- Монолит железнодорожной отрасли
  - Сопrotивляется изменениям
  - Не обладает существенной информацией
  - Жестко ограничивает возможности
  - **ОДНАКО Россия быстро меняется**
- Нехватка опыта работы с частным сектором
- Плохой имидж "приватизации"
  - Приватизация – это возможный итог, а не начало: на этом пути много этапов

# Открытие дверей частному сектору

- Отделение социальных функций (больницы, школы, вузы и др.) — это НЕ приватизация, а необходимое условие отделения государства от бизнеса
- Отделение нежелезнодорожных непрофильных направлений “бизнеса” (производство, обслуживание) — это действительно приватизация, но разные страны различаются между собой по тому, кто её проводит.
- Перевод железнодорожного транспорта на правильные направления деятельности (на основе МСФО).
- Приспособление правовой среды к частной собственности

# Правильные направления деятельности

- Инфраструктура: плата за доступ, собственность, финансирование, управление, обслуживание и ремонт по договорам
- Грузовые компании: собственность и тарифы
- Междугородние пассажирские перевозки: собственность, тарифы и поддержка
- Местные пассажирские перевозки: собственность, тарифы и поддержка
- Регулирование, соответствующее структуре

# Привлечение частного капитала для финансирования системы

- Заключение контрактов на оказание услуг и техническое обслуживание
- Получение ссуд под залог грузовых вагонов, пассажирских вагонов и локомотивов (ГПЛ)
- Финансовый лизинг грузовых и пассажирских вагонов и локомотивов «РЖД» и другим компаниям
- Производственный лизинг ГПЛ (“почасовая оплата мощности”)
- Частная собственность на ГПЛ (с корректировкой тарифов)
- Строительство, владение и аренда объектов инфраструктуры (продажа и обратная аренда)
- Новое производство (мощности, качество и цена)
- Критические проблемы; правовая / финансовая среда: поддающиеся проверке критерии пользования; технические стандарты / стандарты "безопасности"

# Привлечение частного сектора к эксплуатации

- “Короткие линии” (клиенты: в одних случаях промышленные предприятия, в других – местные органы власти)
- Портовые сооружения, устройства и оборудование, конечные выгрузочные пункты или контейнерные депо
- Конкуренция НА рынке (грузовые перевозки): доступ новых участников обусловлен платой за доступ и грузовыми тарифами. Это не просто, к тому же, имеются альтернативы
- Конкуренция ЗА рынок (концессии или привилегии на право деятельности). Может касаться грузовых (на новых линиях) или пассажирских перевозок (особенно в пригородном или внутриобластном сообщении с конкуренцией по величине субсидий; либо на новых линиях)

# Параметры концессий и привилегий на право деятельности

- Объем соглашения / распределение ответственности
- Срок
- Кто чем владеет и что финансирует
- Характеристики услуг (количество, качество и цена)
- Тарифный орган
- Платежи (от кого и кому)
- Критерии присуждения
- Условия пересмотра соглашений

# Критические проблемы

- Определение функций государственных и частных партнеров
- Распределение риска
- Регулирование (безопасность, экономическое, антимонопольное регулирование)
- Экологические и социальные проблемы при строительстве
- Для существующих сооружений:
  - Целевые функции по срокам и инвестициям
  - Избыточная занятость

# Предоставление концессий и привилегий на право деятельности на железнодорожном транспорте

- Правительство определяет и предоставляет права
- В Соглашении о концессии определяются задачи и схема распределения рисков
- Правительство сохраняет право собственности на инфраструктуру и оборудование или **может получить его** в конце срока
- Концессионер обеспечивает услуги, определенное оборудование и несет соответствующие коммерческие и финансовые риски
- Концессия предоставляется на определенный срок (5 - 50 лет)

# Функции Всемирного банка и МФК

- Финансирование строительства
- Ремонт / реконструкция для содействия данному типу операций
- Кадровые ресурсы
- Частичные гарантии (на покрытие рисков или на срок кредита),
- Техническое содействие
  - Проведение и интегрирование исследований
  - Реклама возможностей
  - Консультации (экономические, финансовые, правовые)
- Управление процессами и представление результатов (МФК)
- Инвестиции в производственные предприятия (МФК)

# ГЧП на железнодорожном транспорте

Привилегии на право работы на ж/д в Лат. Америке, Великобритании,	Многие пригородные жел.-дор. линии	
Русские вагоны и локомотивы		
	<b>Examples elsewhere</b>	<b>Russian opportunities</b>
<b>Private Capital</b>		
WC&L Mortgaging	Standard NA approach for freight wagons	"РЖД" and частные операторы
	NA and European approach for specialized equipment and for passenger coaches	частные операторы: could also work for "РЖД"
<b>Примеры других стран</b>	<b>Российские возможности</b>	
WC&L financial leasing	Specialized equipment and for passenger coaches	"РЖД" и Частные операторы
Stuard NA approach for freight wagons	"Power by the hour" for locomotives	Частные операторы: could build network for equipment and for passenger coaches
WC&E private ownership	Common for contract freight tariffs	"РЖД"
"Power by the hour" for locomotives	Alameda Corridor, Channel tunnel, Oresund and Storaebelt bridges	Possible for locomotives
New manufacturing	Numerous	Numerous joint venture opportunities
Common for contract freight tariffs	Track and rolling stock	Major shippers (contract tariffs)
Maintenance services	Alameda Corridor, Channel tunnel, bridges	Same
<b>Частные операторы</b>	hwy project	Moscow/St Petersburg combines rail and hwy project
Numerous Short Lines	500+ in the US, and 500+ in China	Numerous joint venture opportunities
Track и rolling stock	ICDs in a number of countries (Nepal), Ports in Latin America	Manufacturing companies and local authorities
Port/terminal facilities	ICDs in a number of countries (Nepal), Ports in Latin America	Moscow rail ICD from St Petersburg ports?
Competition IN market	Rail4Chem, Swiss Railway in Germany and China	Operators exist already: issue is tariffs, access charges and "РЖД" authority to license
500+ in the US, и 500+	Rail Franchises in Latin America, UK, Germany, Sweden, Denmark	Manufacturing companies and local authorities
Competition FOR market		Many suburban rail lines
WC&L means Wagons, Coaches and Locomotives		