



**ПОДГОТОВКА И АТТЕСТАЦИЯ
РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ПОДНАДЗОРНЫХ РОСТЕХНАДЗОРУ.
АККРЕДИТАЦИЯ
НЕЗАВИСИМЫХ АТТЕСТАЦИОННО –
МЕТОДИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ**

*Кловач Елена Владимировна
Заместитель генерального директора ОАО НТЦ
«Промышленная безопасность»*

Тел. 265-72-49

Е-mail: klovach@safety.ru

*Сайт: www.safety.ru; сайт Системы аккредитации:
www.sa.safety.ru*



СФЕРА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА





Подготовка и аттестация по промышленной безопасности

КАТЕГОРИИ РАБОТНИКОВ

- ◆ руководители
- ◆ главные специалисты;
- ◆ руководители структурных подразделений;
- ◆ руководители и специалисты служб производственного контроля;
- ◆ представители аварийно-спасательных служб
- ◆ лица, ответственные за безопасную эксплуатацию ОПО;
- ◆ лица, ответственные за исправное состояние технических устройств, применяемых на ОПО;
- ◆ специалисты НК;
- ◆ специалисты сварочного производства;
- ◆ специалисты экспертных организаций;
- ◆ преподаватели
- ◆ и другие специалисты

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

ФЗ «О промышленной безопасности ОПО»
ПП о лицензировании

ПП об организации и контроля за подготовкой и аттестацией
Ростехнадзором

«Положение о порядке подготовки и аттестации...», утв. ГГТН,
РД 03-444-02

НПА Госгортехнадзора
(более 20)

РЕАЛИЗАЦИЯ

Предаттестационная подготовка руководителей и специалистов по программам, согласованным с Ростехнадзором; аккредитация организаций; Аттестация в комиссиях Ростехнадзора и в комиссиях организаций 1 раз в 3 года.

Проверка знаний рабочих в комиссиях с участием инспектора.



Коллегия Ростехнадзора от 16.05.2006 г. (вопрос IV)

- ◆ 1. Подготовить проект постановления Правительства РФ об утверждении изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в части расширения полномочий Ростехнадзора по принятию НПА, устанавливающих требования к подготовке и аттестации работников организаций, и осуществлению контроля за выполнением этих требований.
- ◆ 2. Разработать нормативный правовой акт Правительства РФ, регламентирующий порядок подготовки и аттестации работников организаций, подконтрольных Ростехнадзору (руководителей, специалистов, рабочих, экспертов).
- ◆ 3. Разработать типовые программы подготовки (обучения) руководителей и специалистов.
- ◆ 4. Разработать Перечень основных профессий рабочих промышленных производств (объектов), подконтрольных Ростехнадзору, программы обучения которых должны с ним согласовываться.



Состояние на сегодняшний день (1)

Разработаны и разосланы на согласование в управления центрального аппарата Ростехнадзора проекты постановлений Правительства РФ (исх.04.07.2006 г. №22-2/443):

О внесении изменений в ПП РФ №401;

Об утверждении

Положения по подготовке и аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору;

Положения об обучении и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Ростехнадзору



Состояние на сегодняшний день (2)

Разработаны и разосланы на согласование в
управления центрального аппарата
Ростехнадзора:

Перечень основных профессий рабочих
промышленных производств (объектов),
поднадзорных Ростехнадзору;

Проект Приказа «Об организации деятельности
аттестационных комиссий Ростехнадзора»



Проект

Положение о порядке подготовки и аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору



Категории руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору, на которые распространяется Положение

- ✓ Руководитель
- ✓ Главные специалисты
- ✓ Руководители подразделений
- ✓ Специалисты подразделений
- ✓ Эксперты



Основные понятия (2)

- ◆ **объект** – опасный производственный объект; объект электроэнергетики; объект, представляющий опасность для окружающей среды; объект, на котором эксплуатируются электроустановки и электрические сети, гидротехническое сооружение, объект по использованию атомной энергии.
- ◆ **экспертиза безопасности** – оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной, экологической, энергетической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии.



Аттестация по вопросам безопасности руководителей и специалистов

- ◆ **А) общих требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;**
- ◆ **Б) требований промышленной безопасности по специальным вопросам, отнесенным к компетенции аттестуемого, установленных в нормативных правовых актах и нормативно-технических документах**
- ◆ **В) требований экологической безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;**
- ◆ **Г) требований энергетической безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами;**
- ◆ **Д) требований безопасности гидротехнических сооружений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами;**
- ◆ **Е) требований безопасности при использовании атомной энергии, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами.**



Виды аттестационных комиссий

АТТЕСТАЦИЯ ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- ◆ Комиссии организаций, в которых работают аттестуемые;
- ◆ Территориальные аттестационные комиссии Ростехнадзора.
- ◆ Центральные аттестационные комиссии Ростехнадзора.
 - Организационное обеспечение работы аттестационных комиссий Ростехнадзора, включающее в себя организацию проведения аттестации; оформление, учет и хранение протоколов аттестации; оформление и учет удостоверений об аттестации, возлагается на Независимые аттестационно - методические центры

АТТЕСТАЦИЯ ЭКСПЕРТОВ

- ◆ Комиссии Независимых органах по аттестации экспертов (НОА).

ПРЕДАТТЕСТАЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА



- ◆ Аттестации работников предшествует их подготовка по программам, разработанным с учетом Типовых программ, утвержденных Ростехнадзором.
- ◆ Программы подготовки должны быть согласованы с Ростехнадзором или с его территориальными органами
- ◆ Предаттестационная подготовка проводится в НАМЦ и НОА.
- ◆ По окончании предаттестационной подготовки по вопросам безопасности в НАМЦ выдается документ (справка) о прохождении предаттестационной подготовки.
- ◆ По окончании подготовки экспертов в НОА проводится квалификационный экзамен.



КАЧЕСТВО ПРЕДАТТЕСТАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ

**В НАМЦ и НОА разрабатываются система качества,
Эффективность функционирования системы качества
оценивается в рамках системы аккредитации;**

Приказ Госгортехнадзора России от 27.02.02. №25 «О
повышении качества предаттестационной подготовки»;

Письмо Ростехнадзора от 26.10.2005 г. №02-12/1435:

- ◆ Деятельность центральных и территориальных аттестационных комиссий Ростехнадзора организуется:
 - в центральном аппарате;
 - в территориальных органах;
 - на базе аккредитованных организаций.



Типовое положение о непрерывном профессиональном и экономическом обучении кадров народного хозяйства», утв. постановлением Госкомитета СССР по труду и социальным вопросам, Госкомитета СССР по народному образованию и Секретариата ВЦСПС от 15.07.1988 №369/92-14-147/20/18-22;

ГОСТ 12.0.004-90 Организация обучения безопасности труда Общие положения.



Проверка знаний рабочих основных профессий в области безопасности проводится в объеме квалификационных требований, а также в объеме требований производственных инструкций и/или инструкций для данной профессии.

Ответственность за организацию своевременного и качественного обучения и проверку знаний в целом по организации возлагается на руководителя организации (работодателя), а в подразделении организации – на руководителя подразделения.



Программы профессионального обучения должны быть согласованы с Ростехнадзором или его территориальными органами.

Перечень основных профессий рабочих, программы обучения которых должны быть согласованы с Ростехнадзором, утверждается Ростехнадзором.

Индивидуальная подготовка новых рабочих основных профессий рабочих не допускается. Теоретическое и практическое обучение осуществляется в учебной группе.



Производственное обучение проводится на учебно-материальной базе (учебные лаборатории, мастерские, участки, цехи, тренажеры, полигоны и т.п.) под руководством преподавателя, мастера (инструктора) производственного обучения или высококвалифицированного рабочего.



По окончании обучения проводится итоговый экзамен по проверке теоретических знаний и практических навыков обучающихся.

По результатам экзамена, на основании протокола квалификационной комиссии, обучаемому присваивается квалификация (профессия), разряд и выдается свидетельство установленного образца.

Квалификационная комиссия формируется приказом руководителя организации, проводящей обучение. В состав квалификационной комиссии по согласованию включаются представители территориального органа Ростехнадзора.

В состав квалификационной комиссии не допускается включение лиц, проводивших обучение.



В организациях, осуществляющих профессиональное обучение рабочих, разрабатывается и документируется **система качества, соответствующая области деятельности, характеру и объему выполняемых работ** и комплекс мероприятий, обеспечивающих функционирование системы качества.

Эффективность функционирования системы качества оценивается в рамках системы аккредитации.

Лицензирование на право ведения образовательной деятельности организаций, осуществляющих профессиональное обучение рабочих основных профессий для объектов, поднадзорных Ростехнадзору, проводится с учетом оценки функционирования системы качества.



Принципиальная схема аккредитации органов оценки соответствия в Единой системе





Участники СЭАПБ (органы оценки соответствия
имеющие аккредитацию).
На 1.01.2006г.

Тип органа оценки соответствия	Общее количество
Экспертные организации (ЭО)	710
Инспекционные организации (ИО)	17
Независимые органы по аттестации экспертов (НОА)	20
Независимые органы по аттестации персонала в области неразрушающего контроля (НОАП)	24
Независимые аттестационно-методические (НАМЦ)	301
Лаборатории неразрушающего контроля (ЛНК)	2746
Независимые органы по аттестации ЛНК (НОАЛ)	38



Программа создания Единой системы оценки соответствия на объектах, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

*Утверждена руководителем Ростехнадзора
К.Б.Пуликовским 31.03.2006*

Программа включает:

- ✓ **разработку документов**, регламентирующих деятельность участников Единой системы
- ✓ **формирование организационных структур** Единой системы



Основные требования к НАМЦ

- ◆ **Требования к персоналу включают требования к:**
 - квалификации персонала;
 - аттестации по ПБ.
- ◆ **Требования к помещениям, техническому оснащению и документации включают требования к:**
 - информационному фонду;
 - программам обучения, методическому обеспечению;
 - регистрации, учету и хранению документов по подготовке и аттестации.
- ◆ **Требования к системе качества включают требования к:**
 - политике в области качества
 - распределению обязанностей и ответственности между работниками.

Динамика аккредитации организаций по подготовке

