

**Государственное ценовое
регулирование в условиях
экономического кризиса
(взгляд регулируемых организаций)**

Яркин Евгений Валентинович,
советник Генерального директора ООО
«Межрегионгаз», д.э.н., проф.,
заслуженный экономист РФ

Подход к регулированию:

Ограничить (заморозить) цены и тарифы естественных монополий...

ДА?

НЕТ?

Эффект...

Положительный?

Отрицательный?

Влияние тарифов ЕМ на инфляционные процессы

Пример 1. Предкризисные годы – «замораживание» цен и тарифов

Показатель	1996	1997	1998
Индекс потребительских цен (ИПЦ)	21,8	11,0	84,4
Индекс цен промышленной продукции (ИЦП)	25,3	7,4	23,2
Электроэнергия	37,5	8,5	2,2
Газ	12,5	1,8	-5,3

Влияние тарифов ЕМ на инфляционные процессы

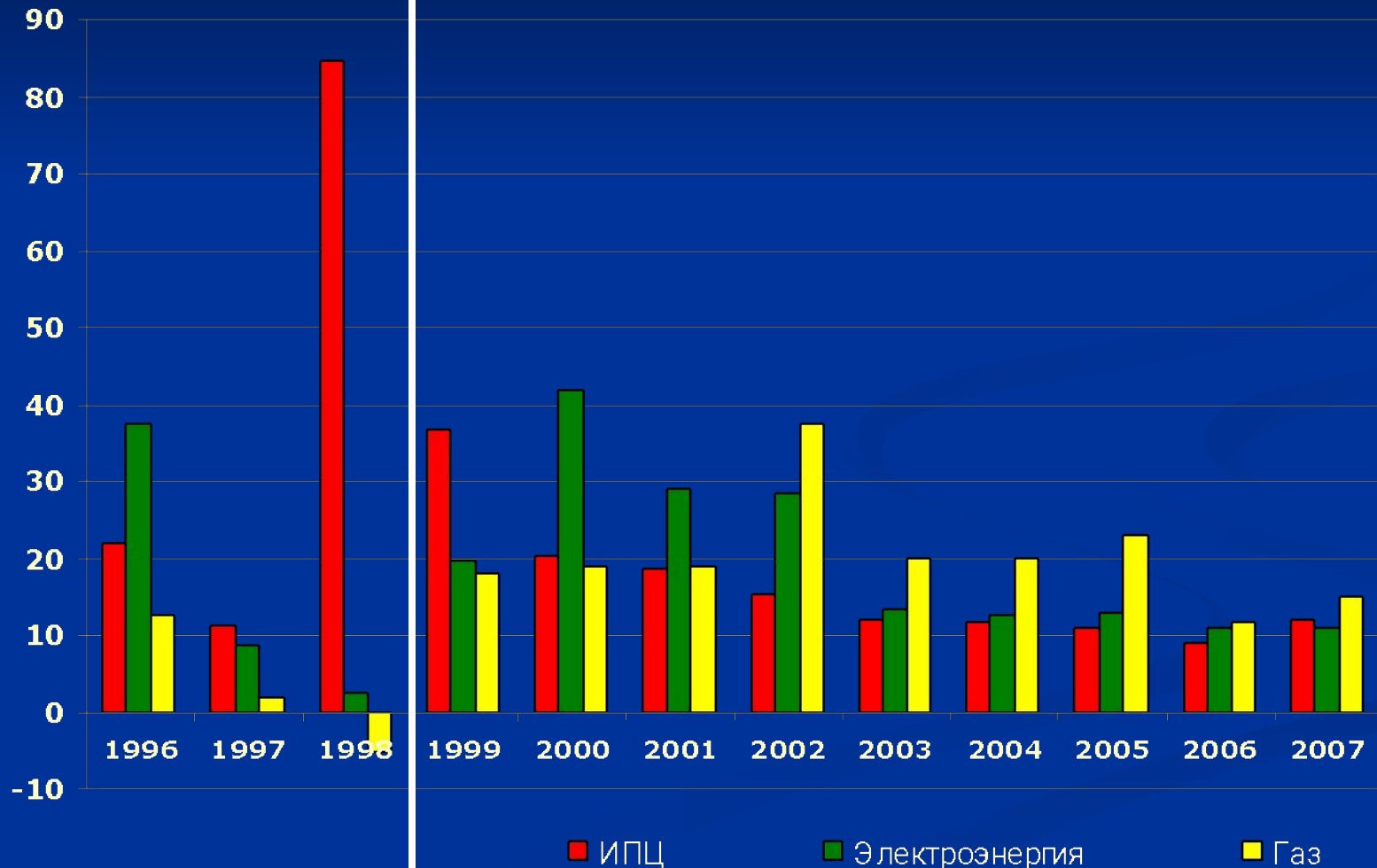
Пример 2. Годы подъема экономики

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ИПЦ	36,5	20,2	18,6	15,1	12,0	11,7	10,9	9,0	11,9
ИЦП	67,3	31,6	10,7	17,1	13,1	28,8	20,7	12,4	14,1
Эл. энергия	19,7	41,7	28,8	28,3	13,4	12,5	12,8	10,8	10,8
Газ	17,9	18,9	18,8	37,3	20,0	19,8	22,8	11,7	15,0

Влияние тарифов ЕМ на инфляционные процессы

Предкризисные годы –
«замораживание» цен
и тарифов

Годы подъема экономики



Доля энергозатрат в себестоимости готовой продукции, %

Промышленность (без электроэнергетики)	6,0 - 7,5
Черная металлургия	7,00 - 6,1
Цветная металлургия	11,40 - 9,0
Химия и нефтехимия	6,80 - 12,1
Машиностроение и металлообработка	4,30 - 3,7
Легкая	4,50 - 5,7
Пищевая	1,5
Сельское хозяйство	3
Строительство	2,3

Динамика плановых и фактических ИПЦ за 2005-2011 гг.



*Искусственное занижение инфляционных ожиданий -
скрытая форма торможения необходимой динамики цен и
тарифов естественных монополий!*

«Популярные» проблемы регулирования

1. Непрозрачность информации

- *В чем выражается?*
 - *Что еще необходимо для прозрачности? Утвердить Правительством?*
 - *Стандарты раскрытия информации ЕМ – в чем отличие от форм представления информации, действующих более 10 лет?*

Информации более чем достаточно, но в архиве!

2. Отсутствие публичного контроля за издержками

- *Какой требуется контроль?*
 - *Может быть обновить МАРЭК? Привлечь потребителей, Общественный Совет к процессу обсуждения, сделав по-настоящему публичные слушания?*

Актуальные проблемы регулирования

1. Оптовый рынок электрической энергии и мощности

- *Разработан под условия растущей экономики => не приспособлен к условиям снижения спроса на электроэнергию*

2. Методика расчета обоснованной ценовой заявки на вновь вводимую мощность

- *Унифицированный сбор исходных данных – утверждает Наблюдательный совет НП «Совет рынка».*
- *Проблема окупаемости инвестиций. Кто будет инвестировать при сроке окупаемости 18 лет?*

Последствия:

- *Сохранение неэффективных генерирующих мощностей;*
- *Перерасход топлива;*
- *Загрязнение окружающей среды.*

Актуальные проблемы регулирования (продолжение)

3. Использование заявленной или фактической мощности при расчетах сбытовых организаций с электросетевыми компаниями



Методические проблемы

(требуют решения в 2009-2010 гг.)

- Применение метода доходности на капитал (RAV) в коммунальном комплексе и газоснабжении;
- Разработка критериев надежности и качества услуг для RAV;
- Разработка принципов сравнительной эффективности (Benchmarking);
- Отсутствие порядка согласования инвестиционных программ, в т.ч. требований к ним (эффективность, ранжирование по приоритетности)
- Отсутствие методик по расчету тарифов ОКК

Методические проблемы (продолжение)

- ▣ Доработка методики 20-э/2:
 - ▣ *возможность использования индивидуальной схемы взаиморасчетов «сбыт – сети» при котловом методе тарифообразования;*
 - ▣ *расчет затрат на оплату потерь с учетом нерегулируемых цен;*
 - ▣ *расчеты за реактивную энергию ($\cos \varphi$, $\operatorname{tg} \varphi$)*
 - ▣ *и другие*
- ▣ Расчет коэффициента бета для определения объемов поставки электроэнергии ГП 2-го уровня конечным потребителям

Необходимо учесть при определении параметров регулирования на 2010 г.

- ▣ снижение объемов потребления товаров и услуг;
- ▣ инвестиционные потребности субъектов ЕМ;
- ▣ выпадающие доходы, в т.ч. вызванные хроническим превышением фактической инфляции над плановой;
- ▣ необходимость ликвидации перекрестного субсидирования.

Спасибо за внимание!