

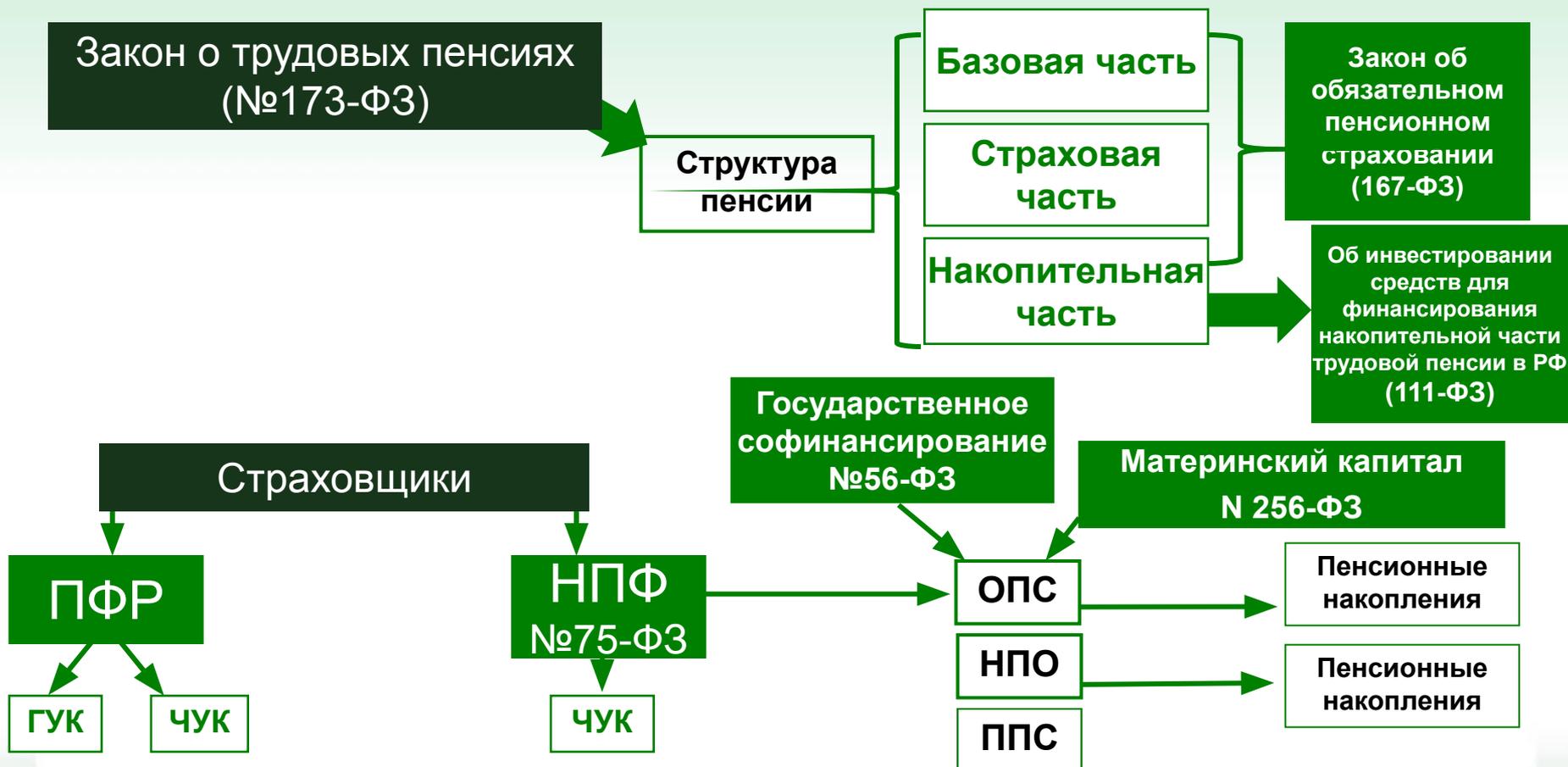
***Совершенствование
пенсионного законодательства России:
лицом к людям***

**Общественная палата РФ
17 июня 2009 года**

Елена СУХОРУКОВА,
Председатель комитета по
развитию НПО и ОПС НАПФ,
исполнительный директор
НПФ «БЛАГОСОСТОЯНИЕ

СТРУКТУРА ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

введена 01.01.2002 г.



ГУК – государственная управляющая компания

ЧУК – частная управляющая компания

СТРУКТУРА ФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО КАПИТАЛА В РФ



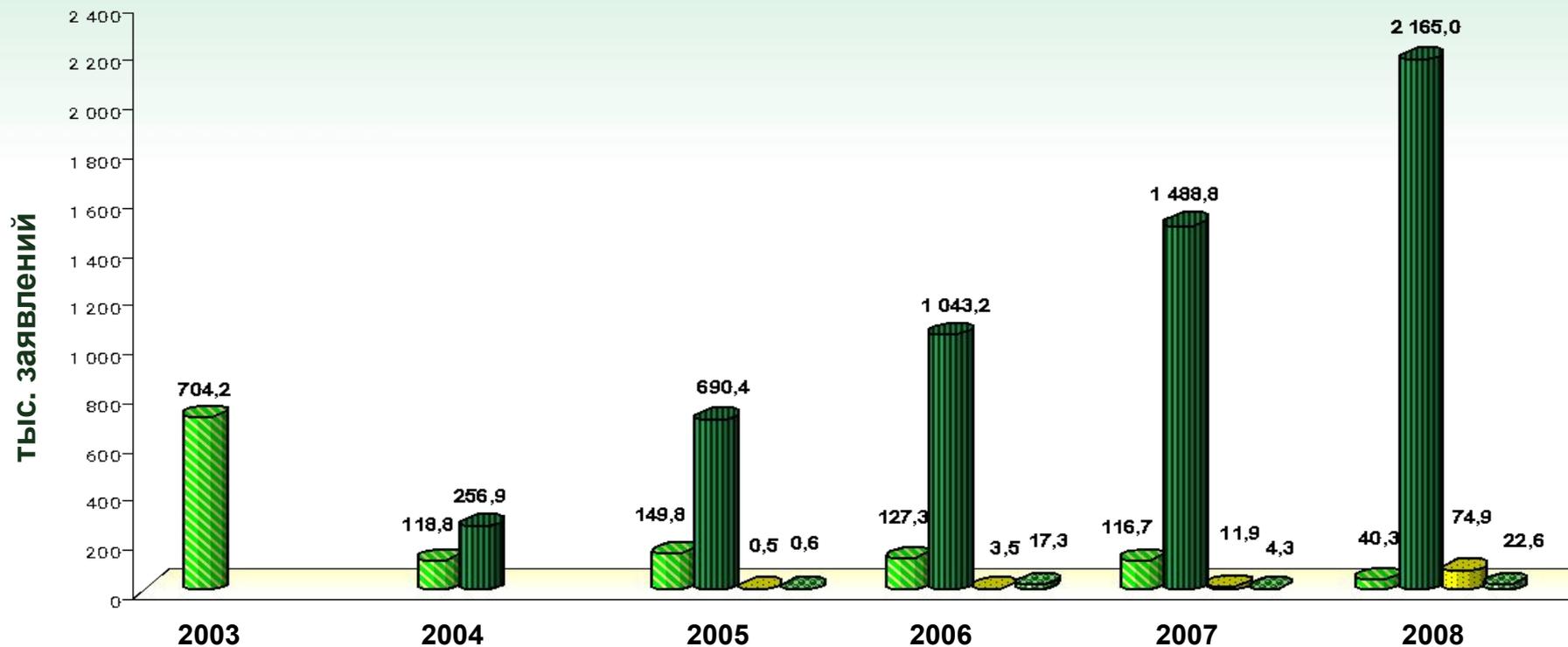
ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ в РФ

по данным Госкомстата (<http://www.gks.ru>)

- Население ----- 142 млн.чел.
 - В том числе: мужчины ----- 65,7 млн. чел.
 женщины ----- 76,3 млн. чел.
- Трудоспособные ----- 89,8 млн.чел.
 - В том числе: мужчины ----- 45,9 млн. чел.
 женщины ----- 43,8 млн. чел.
- Занятые в экономике -----70,9 млн.чел.
 - В том числе: мужчины ----- 35,7 млн. чел.
 женщины ----- 35,1 млн. чел.
- Лица пенсионного возраста* ----- 29,7 млн.чел.
 - В том числе: мужчины ----- 8,3 млн. чел.
 женщины ----- 21,5 млн. чел.
- Размер средней пенсии в 2008 г. -----4199 руб.
- Коэффициент замещения -----23,5% (тенденция к снижению)
- Коэффициент замещения
конвенция МОТ № 102 1952 г. ----- 40%

*Граждане старше трудоспособного возраста: мужчины 60 лет и старше, женщины 55 лет и старше

Сводные данные ПФР по принятым заявлениям застрахованных лиц по итогам кампаний 2003-2008 гг. по реализации прав, связанных с формированием накопительной части трудовой пенсии



- о выборе инвестиционного портфеля (управляющей компании)
- о переходе из ПФР в негосударственный пенсионный фонд
- о переходе из одного негосударственного пенсионного фонда в другой
- о переходе из негосударственного пенсионного фонда в ПФР

ИНИЦИАТИВЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

- Переход от налогового к страховому принципу формирования доходов пенсионной системы - упразднение ЕСН и введение страховых взносов
- Повышение денежной оценки (валоризация) пенсионных прав у людей, которые приобрели их до 1990-х гг.
- Проект «Развитие пенсионной системы» (в рамках основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года)

Проект Федерального Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования порядка инвестирования средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ» (Прошел первое чтение в Государственной Думе 22.05.09г.)

Для НПФ

- Разрешить вкладывать пенсионные средства в банковские депозиты в валюте и ценные бумаги международных финансовых организаций
- Увеличить максимальную долю денежных средств и депозитов в рублях и в валюте на счетах в банках до 80% инвестиционного портфеля НПФ
- Увеличить максимальную долю одного эмитента до 10% инвестиционного портфеля НПФ
- Увеличить максимальную долю депозитов в одном банке до 25% инвестиционного портфеля НПФ
- Увеличить максимальную долю облигаций одного эмитента до 30% его эмиссии
- Увеличить максимальную долю ценных бумаг одного эмитента до 50% его эмиссии

ПЛЮСЫ

1. **Расширение возможностей диверсификации активов, направленное на увеличение доходности инвестиций при контролируемом уровне риска**
2. **Использование пенсионных средств для целей развития экономики страны на долгосрочной основе**

Проект Федерального Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования порядка инвестирования средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ» (Прошел первое чтение в Государственной Думе 22.05.09г.)

Для ГУК (ВЭБ):

- Разрешить ВЭБ вкладывать средства «молчунов» в облигации субъектов РФ, корпоративные облигации, банковские депозиты в рублях или валюте, ценные бумаги международных финансовых организаций («либеральный» портфель)
- Ввести в ВЭБ второй инвестиционный портфель исключительно с государственными ценными бумагами («консервативный» портфель)

Для застрахованных лиц:

- Ввести возможность выбора инвестиционного портфеля в ГУК
- Ввести запрет на выбор НПФ или ЧУК с момента обращения за накопительной частью трудовой пенсии

Минусы

1. Нарушение бюджетного кодекса
2. Чрезмерное вмешательство государства в рынок
3. Недопущение конфликта интересов
4. Дублирование функций ЦБ по предоставлению/регулированию ликвидности в банковской системе

Ущемление прав застрахованных лиц

НАШИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Защита прав застрахованных лиц

1. Ежеквартальное перечисление поступающих страховых взносов из ПФР
2. Введение возможности формирования различных инвестиционных портфелей для застрахованных лиц в НПФ
3. Введение для НПФ унифицированных правил учета финансовых вложений, переоценки активов и методик расчета доходности
4. Перевод средств для инвестирования накопительной части трудовой пенсии всех застрахованных лиц в НПФ

Оптимизация порядка инвестирования

Стимулирование развития добровольного пенсионного страхования, повышение привлекательности предлагаемых Фондом услуг

Повышение финансовой устойчивости и прозрачности пенсионной системы

Повышение доходности пенсионных вложений, обеспечение прозрачности пенсионной системы

НАШИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Совершенствование порядка инвестирования

5. Унификация правил размещения пенсионных резервов и инвестирования пенсионных накоплений в виде правил инвестирования пенсионных активов
6. Разрешение НПФ самостоятельно инвестировать пенсионные активы
7. Разрешить НПФ инвестировать пенсионные активы в инфраструктурные облигации
8. Существенное расширение разрешенных инвестиционных инструментов и соответствующих лимитов

Упрощение администрирования и контроля за инвестиционным процессом, возможность увеличения доходности по пенсионным накоплениям

Снижение издержек на вознаграждения УК, уменьшение рисков инвестирования, так как страхование ответственности УК не может компенсировать реальные потери, возникающие при безответственном подходе УК к процессу инвестирования, что показали итоги 2008 года

Привлечение долгосрочного инвестиционного ресурса, долгосрочные активы для НПФ с гарантией государства, доход по которым привязан к инфляции

Диверсификация активов, возможность увеличения доходности

НАШИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Повышение надежности НПФ

9. Создание государственной системы страхования пенсионных вкладов
10. Включение НПФ во 2-ю очередь для расчетов с кредиторами (наравне с физическими лицами) при банкротстве банков и хозяйственных обществ в части обязательств по пенсионным активам
11. Включение физических лиц в 1-ую очередь для расчетов с кредиторами при банкротстве НПФ
12. Введение системы нормативов для обеспечения надежности НПФ

Защита средств пенсионных накоплений, повышение доверия населения к деятельности НПФ

Повышение финансовой устойчивости пенсионной системы, защита прав вкладчиков и участников НПФ

Защита прав физических лиц при банкротстве НПФ

Усиление надежности НПФ, повышение доверия населения к деятельности НПФ

НАШИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Оптимизация программы государственного софинансирования

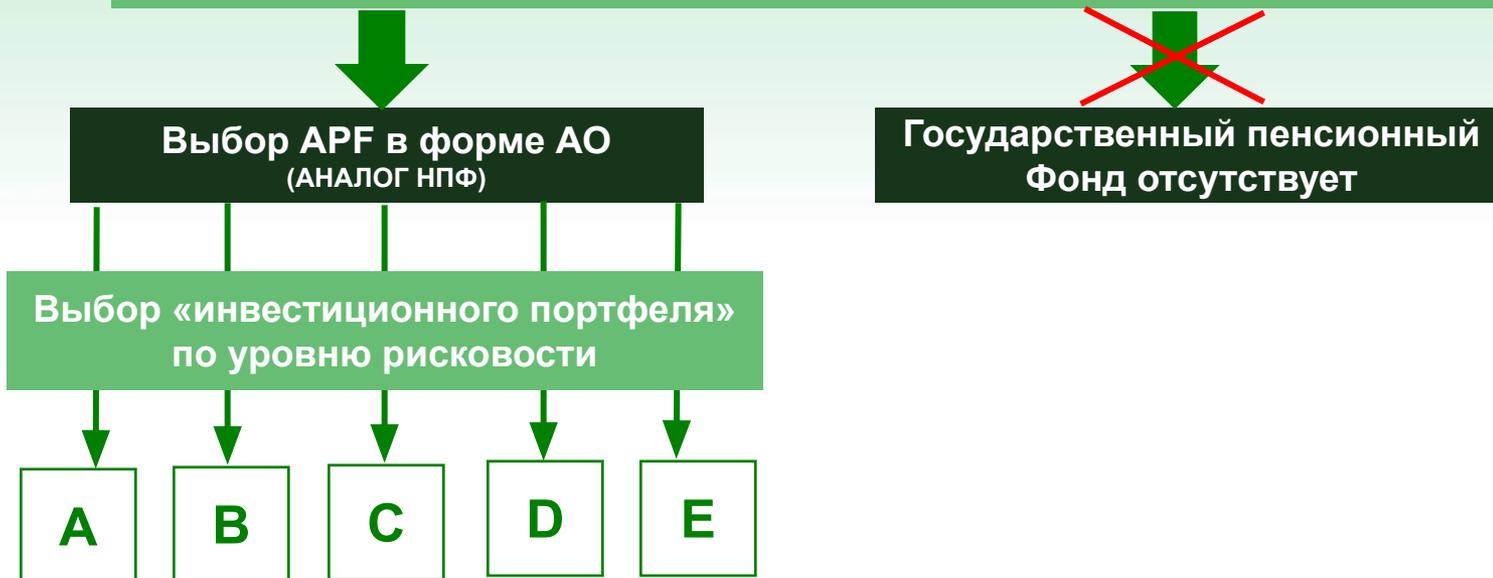
Ввести **ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ** участие в программе государственного софинансирования дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии:

- Для работника
- Для работодателя
- Для государства

Сумма взносов должна
составлять от 2000 до 12000 руб.
в год

ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА В ЧИЛИ

ВЫБОР СТРАХОВЩИКА



ПЕНСИОННЫЕ ВЗНОСЫ И ФОРМИРОВАНИЕ НАКОПЛЕНИЙ

РАБОТНИК:

- 10% заработной платы до налогообложения
- 2,5% от заработной платы на обеспечение операционной деятельности **администраторов пенсионных фондов (АРФ)**
- 1,5\$ в месяц за ведение пенсионного счета в АРФ

РАБОТОДАТЕЛЬ:

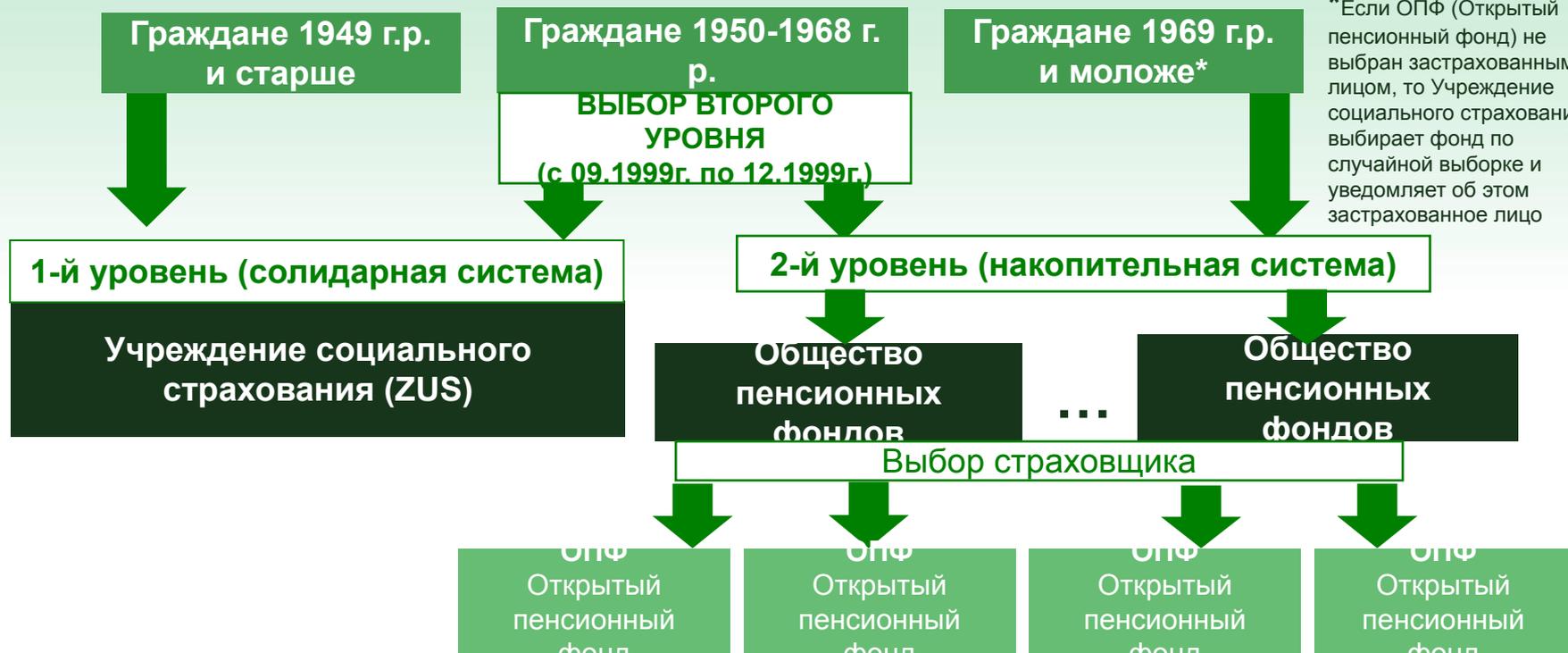
- Удержание взносов из заработной платы работников и перечисление их в АРФ
- Пенсионные взносы работника исключаются из налогооблагаемой базы по подоходному налогу

ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА В КАЗАХСТАНЕ



Государство гарантирует получателям сохранность обязательных пенсионных взносов в размере фактически внесенных взносов с учетом уровня инфляции на момент приобретения получателем права на пенсионные выплаты.

ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА В ПОЛЬШЕ



*Если ОПФ (Открытый пенсионный фонд) не выбран застрахованным лицом, то Учреждение социального страхования выбирает фонд по случайной выборке и уведомляет об этом застрахованное лицо

Гарантированный минимальный доход

- устанавливается в относительном выражении и определяется как наименьшее значение из двух величин:
 1. Средняя действительная ставка дохода в годовом исчислении за последние 36 месяцев всех пенсионных фондов минус 4 процентных пункта
 - или
 2. Средняя действительная ставка дохода в годовом исчислении за последние 36 месяцев всех пенсионных фондов минус абсолютное значение 50% от данной средней ставки.

Система гарантий

Общество пенсионных фондов создает резервный счет для открытого фонда из собственных ресурсов для компенсации дефицита. В случае недостаточности этих средств Общество покрывает его из собственных ресурсов.

Если это невозможно, совет директоров объявляет о банкротстве, а все расходы покрывает национальный гарантийный фонд (ресурсы которого не должны превышать 0,1% совокупной чистой стоимости актива всех открытых фондов).

Спасибо за внимание!