



Современные проблемы правоприменительной практики в сфере доступа к официальной информации

Павлов Иван Юрьевич
канд.юрид.наук
адвокат

Председатель Совета
Фонд Свободы Информации
(Институт Развития Свободы Информации)

ipavlov@svobodainfo.org



Первый в истории закон о свободе информации появился Швеции в 1766 году

В 2010 году в России вступили сразу два закона о свободе информации:

- Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» № 8-ФЗ
- Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» № 262-ФЗ



Предмет регулирования российских законов о свободе информации

*Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления – информация, **СОЗДАННАЯ** органами власти или подведомственными им организациями, либо **ПОСТУПИВШАЯ** в указанные органы власти и организации.*

*Информация о деятельности судов – информация **ПОДГОТОВЛЕННАЯ** судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества либо **ПОСТУПИВШАЯ** в суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества и относящаяся к деятельности судов.*



Обеспечение доступа к официальной информации – основа общественного контроля за деятельностью власти

На практике признается правомерным доступ только к той информации, которая **НЕПОСРЕДСТВЕННО** затрагивает права лица, обратившегося с запросом о ее предоставлении



Размещение судебных актов на официальных сайтах судов

В судах общей юрисдикции под предлогом деперсонификации судебных актов перед размещением официальном сайте из них удаляется огромный объем информации, что порой делает бессмысленной публикацию такой информации в силу ее непонятности.

Необходимость деперсонификации судебных актов, как таковой, в условиях действия принципа гласности правосудия вызывает обоснованное сомнение.



Существенно отличаются друг от друга практики арбитражных судов и судов общей юрисдикции в подходе к вопросу о том, какие акты следует размещать на своих официальных сайтах. Если арбитражные суды размещают практически ВСЕ акты, вынесенные судом (не только решения по существу спора, но и промежуточные процессуальные документы), то суды общей юрисдикции по некоторым оценкам не размещают даже половины судебных решений и приговоров.

Существуют различия в качестве поисковой системы, в которой размещены судебные акты на официальных сайтах, и эти различия опять не в пользу судов общей юрисдикции.



Другие нерешенные проблемы:



Неопределенность понятия «личная и семейная тайна»

необоснованное
ограничение доступа к
историческим архивам

привлечение историков-
исследователей к
уголовной ответственности



Государственная тайна

Устаревшая конструкция Закона РФ «О государственной тайне», позволяет ведомствам издавать секретные нормативные акты, которыми затрагивается конституционное право граждан на доступ к информации

Правило о максимальном 30-летнем сроке засекречивания на практике распространяется только на те документы, которые были засекречены после введения в действие Закона РФ «О государственной тайне» в 1993 году



Служебная тайна

Ограничение доступа к информации под предлогом служебной тайны регулируется не федеральным законом, а подзаконным актом - Постановлением Правительства РФ № 1233 от 3 ноября 1994 года «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти», которое весьма расплывчато определяет критерии отнесения информации к служебной тайне.



Доступ к государственным информационным системам

Недостаточно активно развивается ситуация с либерализацией доступа к различным государственным реестрам, регистрам, кадастрам и другим информационным системам, которые уже давно размещены органами власти в сети Интернет.



Благодарю за внимание!

Павлов Иван Юрьевич
канд.юрид.наук
адвокат

Председатель Совета
Фонд Свободы Информации
(Институт Развития Свободы Информации)
ipavlov@svobodainfo.org
www.svobodainfo.org