



# Лекция 8

---

Экономические инструменты  
стимулирования  
природоохранной деятельности



# Инструменты

---

- Плата за загрязнение
- Ценовая политика
- Финансово-кредитный механизм
- Налоговые льготы
- Ускоренные нормы амортизации природоохранных основных фондов
- Льготное кредитование
- Субвенции и ссуды на установку природоохранного оборудования
- Купля –продажа прав на загрязнение.

# экономическое стимулирование природоохранной деятельности



- Является средством, которое позволяет соединить интересы дальнейшего развития экономики и охраны окружающей среды. Система стимулирования охраны природы и рационального использования природных ресурсов предполагает повышение заинтересованности всех субъектов хозяйственной деятельности в выполнении природоохранных требований, в соблюдении норм и правил использования природных ресурсов.

# Плата за загрязнение окружающей среды

---

- Задачи
- Принципы
- Этапы развития
- Методика
- Проблемы

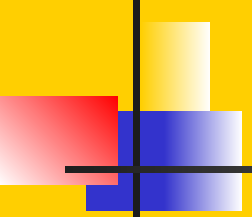


# Задачи платежей

---

- Стимулирование предприятий в выполнении природоохранных норм и правил и доведении выбросов и сбросов вредных веществ до допустимых размеров.
- Аккумуляирование дополнительных средств на проведение природоохранной деятельности.

# Основные принципы

- 
- Плата за загрязнение природной среды должна стимулировать предприятия в осуществлении природоохранных мероприятий и улучшении экологической обстановки в районе расположения данного предприятия.
  - Должны предусматриваться платежи за каждый ингредиент, содержащийся в выбросах (сбросах) данного предприятия.
  - Плата за загрязнение природной среды должна носить единый межотраслевой подход (т.е. плата зависит не от принадлежности предприятий к конкретной отрасли, а от состава и массы выбросов).
  - Плата за загрязнение природной среды должна учитывать региональную экологическую неоднородность территорий (т.е. в разных регионах может возникать различный ущерб от равного загрязнения).
  - Порядок взимания платы за загрязнение природной среды должен быть разработан на основе действующих законов, расчеты платы должны быть максимально просты и удобны.
  - Размер платежей не должен зависеть от форм собственности и ведомственной принадлежности.



# Плата взимается за:

---

- выброс загрязняющих веществ в атмосферу;
- сброс в водные бассейны;
- за размещение отходов.



# Норматив платы

---

- За выбросы, сбросы загрязняющих веществ, вывоз отходов в пределах допустимых нормативов (ПДВ, ПДС)
- ... в пределах установленных лимитов (ВСВ, ВСС)
- ... за превышение установленных ЛИМИТОВ.





# Расчет норматива платы

---

- **норматив платы, представляет собой часть величины годового удельного экономического ущерба, который возмещает затраты на предотвращение воздействия выбросов или сбросов загрязняющих веществ на реципиентов и достижение допустимого уровня выбросов и сбросов.**
- **Нормативы платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ по ингредиентам определены как произведение нормативов платы на показатель относительной опасности конкретного ингредиента ( $A_i$ ), который является величиной, обратной ПДК.**
- **Все вещества были приведены к значению ПДК для  $CO_2$ , равному  $1\text{ мг/куб. м}$ .**



# Источники платежей

---

Уровень загрязнения	Норматив платы	источник
ПДВ, ПДС	N	себестоимость
ВСВ, ВСС	5 x N	Из прибыли предприятия
Сверх ВСВ. ВСС	25 x N	

# На сумму платежей за загрязнение окружающей природной среды влияют



---

1. Общая масса выбросов (сбросов, размещения отходов) загрязняющих веществ.
2. Структура загрязняющих веществ по агрессивности к природной среде.
3. Соблюдение установленных экологических нормативов ПДВ и ПДС.
4. Состав выбросов (сбросов, размещение отходов) загрязняющих веществ.
5. Уровень использования ресурсосберегающих технологий.
6. Проведение природоохранных мероприятий в заданные сроки и объемы.
7. Совершенствование работы действующего природоохранного оборудования.



# Общая формула

---

$$П = (Пн + Пл + Псл) \times К$$

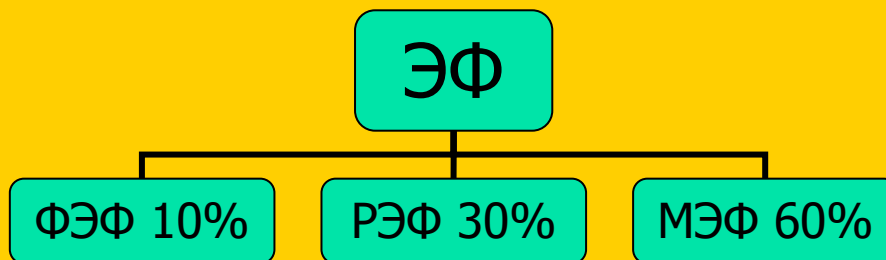
$$Пн = Мн \times N$$

$$Пл = (Мл - Мн) \times 5N$$

$$Псл = (Мф - Мл) \times 25N$$

# Экологический фонд

- Формируется за счет платежей за загрязнение, штрафов, добровольных пожертвований.
- Распределение



# Этапы развития механизма платежей



---

- 1990 г. – эксперимент в 28 городах и регионах
- 1991 -1992 – постановление о внедрении (№13;№632)
- 1993 -2000 – инфляция, работа ЭФ
- 2001 - ликвидация ЭФ
- 2002 – прекращение взимания платежей
- 12.06 2003 – принятие новых нормативов, восстановление действия механизма

# Загрязнение атмосферы

Наименование загрязняющих веществ	Нормативы платы за выброс 1 тонны загрязняющих веществ (руб.)	
	в пределах установленных допустимых нормативов выбросов	в пределах установленных лимитов выбросов
Бензапирен	2049801	10249005
Золы углей	293	1465
Пыль цементных производств	103	515
Свинец и его соединения	6833	34165
Соединения ртути	6833	34165
Синтетические моющие вещества	205	1025

# Загрязнение атмосферы передвижными источниками

<b>Вид топлива</b>	<b>Единица измерения</b>	<b>Нормативы платы за 1 единицу измерения (руб.)</b>
<b>Бензин неэтилированный</b>	<b>тонна</b>	<b>1,3</b>
<b>Дизельное топливо</b>	<b>тонна</b>	<b>2,5</b>
<b>Керосин</b>	<b>тонна</b>	<b>2,5</b>
<b>Сжатый природный газ</b>	<b>тыс. метров<sup>3</sup></b>	<b>1,2</b>
<b>Сжиженный газ</b>	<b>тонна</b>	<b>1,2</b>



# Загрязнение водных ресурсов

Наименование загрязняющих веществ	Нормативы платы за сброс 1 тонны (руб.)	
	в пределах установленных допустимых пределов сброса	в пределах установленных лимитов
Анилин	2754809	13774045
Ванадий	275481	1377405
Масло соляровое	27548	137740
Нефтепродукты	5510	27550
Фосфаты	1378	6890

# Задача на платежи

Используя данные таблицы, определите платежи предприятия за загрязнение атмосферы, если коэффициент экологической ситуации в регионе составляет 1,4. За какое время окупятся атмосфероохранные мероприятия по доведению выбросов до ПДВ, если их стоимость составляет 9 450 тыс. рублей. Выгодно ли их проводить с экономической точки зрения, если уровень цен и нормативы платы остаются неизменными?

<b>Вещество</b>	<b>ПДВ т/год</b>	<b>ВСВ т/год</b>	<b>Фактический выброс т/год</b>	<b>Норматив платы рублей</b>
<b>Углеводород</b>	<b>4</b>	<b>14</b>	<b>24</b>	<b>2000</b>
<b>Окислы азота</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>3000</b>
<b>пыль</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>25</b>	<b>6000</b>



# за размещения отходов

---

- I класс опасности - 1739,2 руб./т.,
- II класс опасности - 745,4 руб./т.,
- II класс опасности - 497 руб./т.,
- IV класс опасности - 248,4 руб./т.,
- V класс опасности - 0,4 руб./т. или 15 руб./ мЗ

# Финансово – кредитный механизм

---

## **Источники:**

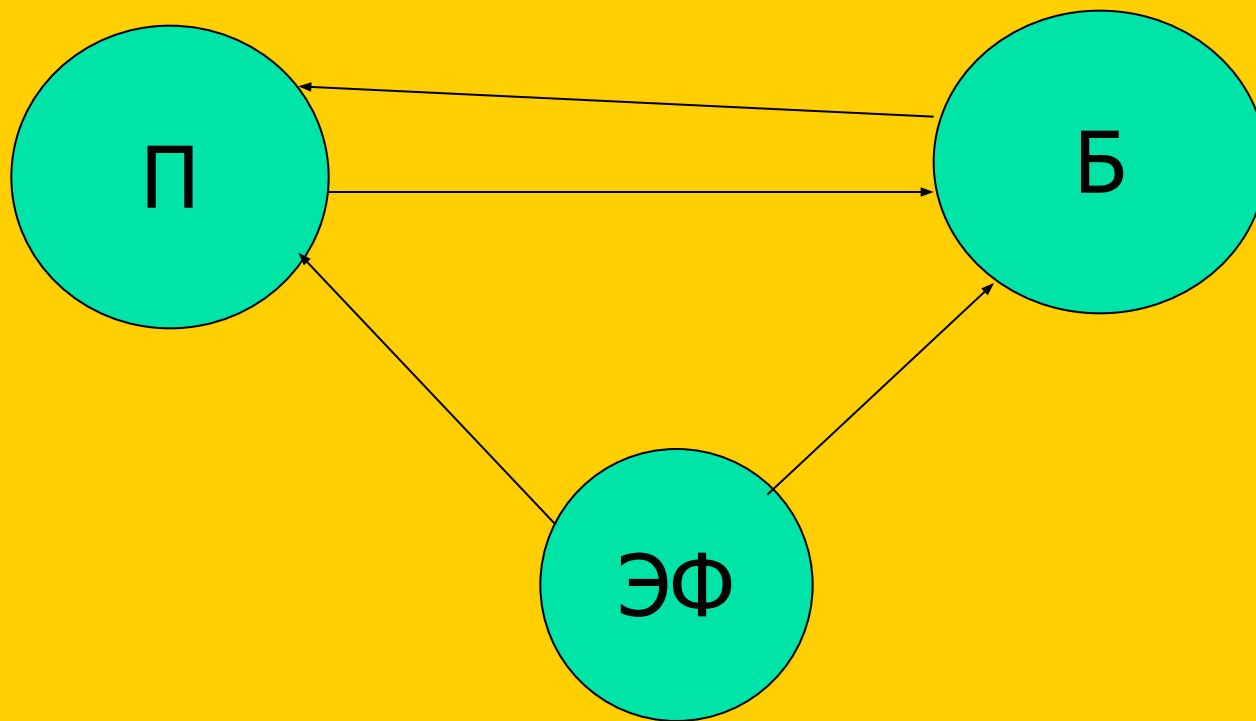
- Бюджет разных уровней;
- Внебюджетное финансирование;
- Собственные средства предприятий.

## **Направления расхода:**

- Целевые природоохранные программы и мероприятия
- НТП
- Экологические услуги

# Схема финансирования

---



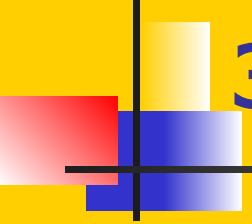


# Субвенции

---

- Вид государственного финансового пособия местным органам власти или отдельным отраслям хозяйства, предоставляемые на **определенные цели** на безвозмездной основе.

# Купля –продажа прав на загрязнение ОС



---

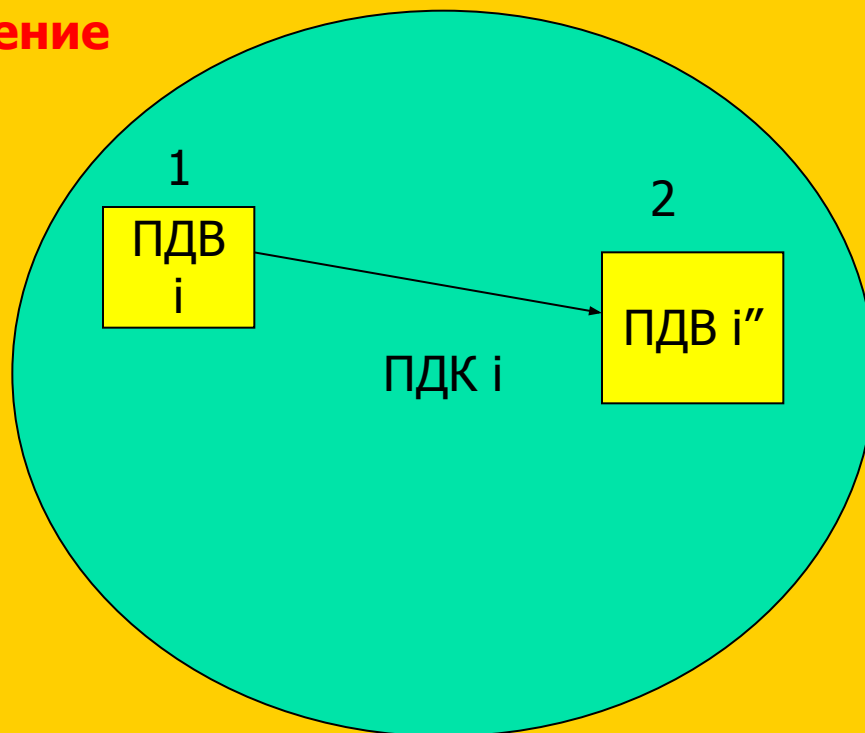
Этот механизм нацелен на отбор наиболее эффективных ПОМ и достижение конечных целей этих мер, т.е. сохранение или улучшение качества ОС. Применяются следующие системы:

- Система «пузыря»;
- Компенсационные программы;
- Система производственных квот.

# Принцип «пузыря»

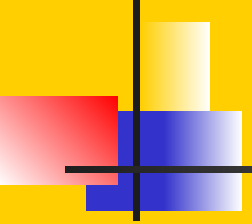
При котором 2 или несколько стационарных источника загрязнения имеют право в рамках установленных для них ПДВ<sub>і</sub> перераспределять между собой права на загрязнение.

**Если удельные затраты на достижение ПДВ  $i$  на предприятии 1 меньше, чем плата за загрязнение, но больше, чем затраты на предприятии 2, то выгоднее заплатить предприятию 2, чтобы оно снизило выбросы у себя. Суммарные издержки минимизируются.**





# пример



---

источник	Объем загрязнений	Удельные издержки
1	300	10 руб.
2	400	20 руб.

**Задача – уменьшить суммарный выброс до 400 т**

А) единый уровень в 200 т ( $100 \times 10 + 200 \times 20 = 5000$ )

Б) уменьшить на одинаковую величину по 150 т ( $150 \times 10 + 150 \times 20 = 4500$ )

В) минимизировать затраты ( $300 \times 10 = 3000$ )

# Компенсационные программы



---

Фирма может приобрести возможность открытия или расширения производства (сопровождающегося загрязнением среды) в тех регионах, где запрещается дальнейшее усиление экологической нагрузки, путем **покупки** соответствующих разрешений у уже действующего в данном регионе предприятия, **берущего на себя дополнительные обязательства по сокращению выбросов (сбросов).**

# Система производственных квот

Дает возможность обмениваться установленными квотами на поступление некоторых загрязняющих веществ в ОС, связанных, в свою очередь, с определенным уровнем производственной деятельности. (Киотский протокол. Глобальный выброс парниковых газов.)

# Необходимые условия торговли выбросами



---

- Установленные стандарты на качество природной среды;
- Четко определены имущественные права на экологические ресурсы (ассимиляционный ресурс ОПС и ее отдельных региональных систем).

**Механизм торговли выбросами повышает заинтересованность к улучшению качества ОПС.**

# Литература



---

- **«Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды» от 26 января 1993 года (в ред. Приказа Госкомэкологии РФ от 15 февраля 2000 года №77)**
- **Постановление Совета Министров РСФСР от 9 мая 1991 года №13 «Об утверждении на 1991 год нормативов платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду и порядка их применения».**
- **Постановления №632 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» 28 августа 1992**
- **Постановлением Правительства РФ №5 «Об утверждении Положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ и услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ и услуг), и порядка формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли» от 5 августа 1992 года.**
- **письмо Министерства по налогам и сборам РФ «О платежах за загрязнение окружающей природной среды» от 31 октября 2001 года № ВТ-6-21/833).**
- **статья 7 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2001 год»**
  
- **Постановление Правительства РФ №344 от 12 июня 2003 года**