

# Совершенствование межбюджетных отношений на региональном уровне

Минфин России





# Динамика доходов местных бюджетов РФ за 2006-2010 гг. (в разрезе видов доходов)





## Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в 2006-2010 гг.

млрд. руб.





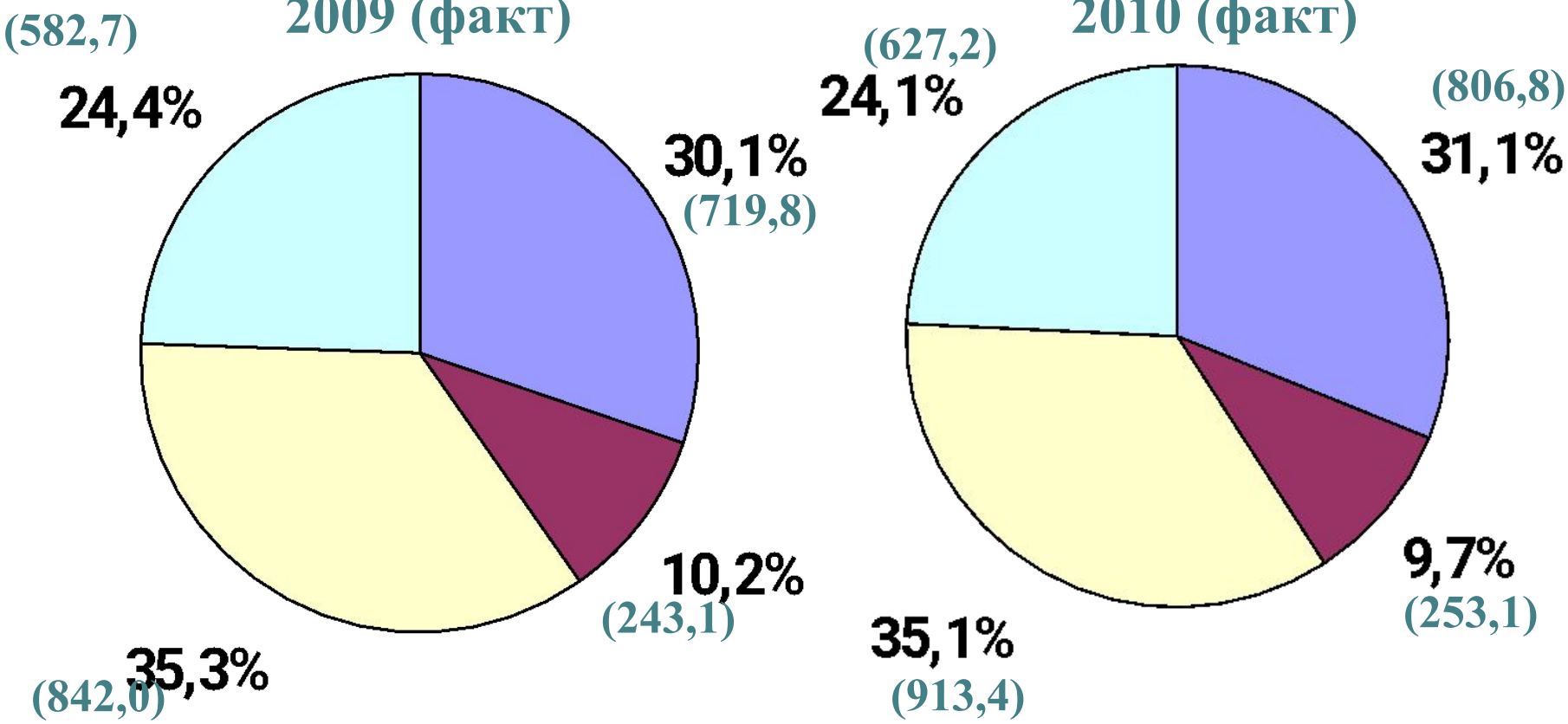
# Группировка по типам муниципальных образований в зависимости от финансовой самостоятельности в 2010 г.

Доля МБТ (без субвенций, субсидий инв.фонда, иных МБТ по соглашениям) и доходов, переданных по дополнительным нормативам, в собственных доходах местных бюджетов	Количество и доля соответствующих муниципальных образований в общем их количестве									
	Всего		МР		ГО		Гор. П		Сел. П	
<b>меньше 10%</b>	<b>1483</b>	<b>6,2%</b>	<b>15</b>	<b>0,8%</b>	<b>78</b>	<b>26,6%</b>	<b>298</b>	<b>17,3%</b>	<b>971</b>	<b>5,0%</b>
в том числе муниципальные образования, не получающие МБТ (без субвенций) и доходы, переданные по дополнительным нормативам	<b>434</b>	<b>1,8%</b>			<b>1</b>	<b>13,9%</b>	<b>89</b>	<b>5,2%</b>	<b>241</b>	<b>1,3%</b>
<b>10% - 30%</b>	<b>2296</b>	<b>9,6%</b>	<b>68</b>	<b>3,7%</b>	<b>159</b>	<b>26,7%</b>	<b>355</b>	<b>20,6%</b>	<b>1673</b>	<b>8,5%</b>
<b>30% - 70%</b>	<b>7502</b>	<b>31,4%</b>	<b>762</b>	<b>41,7%</b>	<b>213</b>	<b>35,2%</b>	<b>665</b>	<b>38,5%</b>	<b>5811</b>	<b>29,6%</b>
<b>свыше 70%</b>	<b>12635</b>	<b>52,8%</b>	<b>983</b>	<b>53,8%</b>	<b>63</b>	<b>11,5%</b>	<b>407</b>	<b>23,6%</b>	<b>11159</b>	<b>56,9%</b>

# Структура доходов местных бюджетов

2009 (факт)

2010 (факт)



- Налоговые доходы
- Неналоговые доходы
- Межбюджетные трансферты (без ФК)
- Фонд компенсации

# Структура доходов местных бюджетов (страновой разрез)

Страна	Налоговые доходы	Финансовая помощь	Заёмные средства и источники финансирования дефицита бюджета	Прочие (в т. ч. неналоговые доходы)
<b>Страны с относительно низкой долей финансовой помощи</b>				
Франция	38,0%	26,0%	10,0%	26,0%
Беларусь	60,1%	33,8%	1,4%	4,7%
Испания	47,0%	37,0%	10,0%	6,0%
Италия	29,0%	38,0%	9,0%	24,0%
<b>Страны с относительно высокой долей финансовой помощи</b>				
Греция	24,0%	58,0%	6,0%	12,0%
Россия	30,6%	58,4%	1,4%	9,6%
Польша	28,0%	60,0%	0,0%	12,0%
Казахстан	35,2%	61,6%	0,3%	2,9%
Великобритания	17,0%	77,0%	0,0%	6,0%
Румыния	21,0%	79,0%	0,0%	0,0%



## Установление субъектами РФ единых и дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов

Налоги и сборы	Количество субъектов РФ					
	2006	2007	2008	2009*	2010	2011
<b>Налог на имущество организаций</b>	17	23	24	18	16	15
<b>Налог на прибыль организаций</b>	19	20	18	11	9	9
<b>Единый сельскохозяйственный налог</b>	19	17	28	33	34	34
<b>Транспортный налог</b>	9	17	22	22	26	17
<b>НДОПИ</b>	17	17	15	13	15	15
<b>Налог в связи с применением упрощенной системы налогообл.</b>	23	30	31	29	29	29
<b>Акцизы</b>	12	12	13	9	9	9

\* с 01.01.09 только единые нормативы отчислений



## Совершенствование межбюджетных отношений в части установления нормативов отчислений от налогов

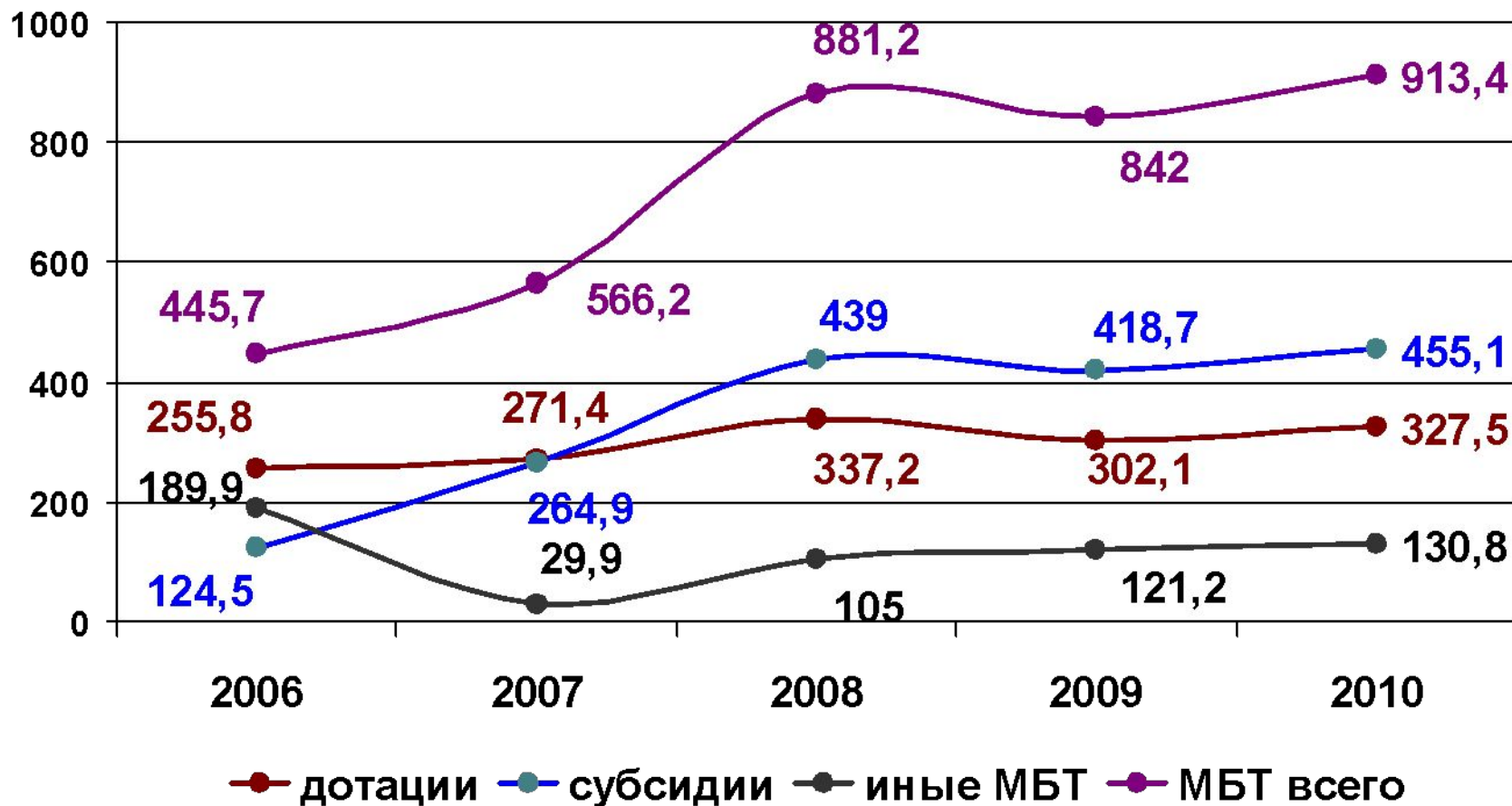
- предоставление субъектам РФ права установления единых нормативов отчислений по типам муниципальных образований (ФЗ от 29.11.2010 № 313-ФЗ, действует с 1 января 2012 года);
- предоставление права субъектам РФ перераспределять нормативы от НДФЛ в пределах и не менее 30 % между бюджетами поселений и муниципальных районов (Концепция МБО);
- установление обязанности субъектов РФ передавать в местные бюджеты НДФЛ по нормативу 20% (ранее – 10%), одновременно равнозначно снизив установленный Бюджетным кодексом РФ норматив отчислений от НДФЛ для бюджетов муниципальных районов (городских округов) с 20 % до 10% по МР, с 30% до 20 % по ГО;
- исключение налоговых доходов по дополнительным нормативам при расчете уровня финансовой автономии муниципальных образований (ст.136 БК РФ)





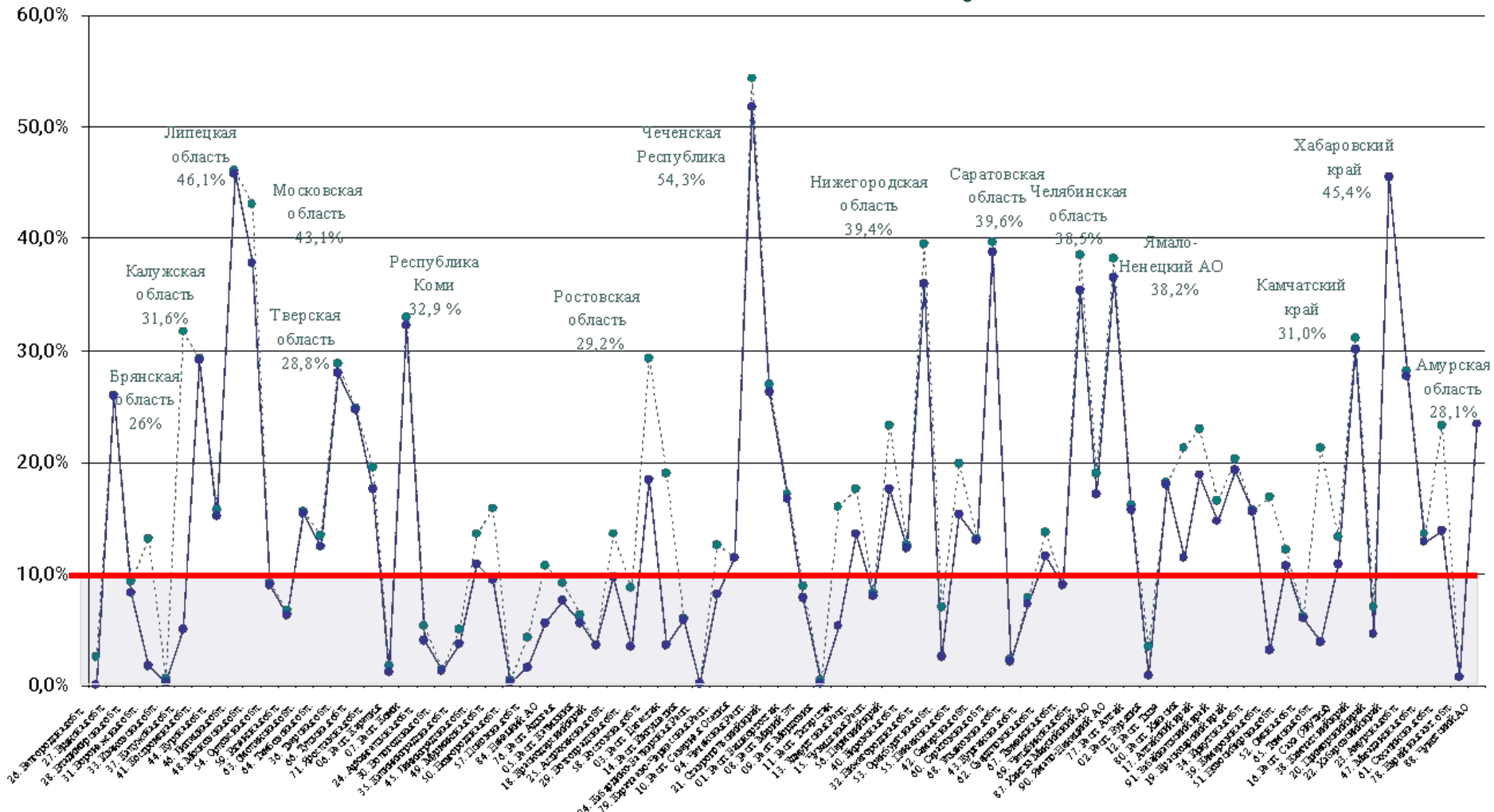
## Динамика дотаций субсидий и иных межбюджетных трансфертов в местных бюджетах РФ в 2006-2010 гг.

млрд.руб.





# Доля иных МБТ и дотаций на сбалансированность в общем объеме МБТ (за искл. субвенций) местных бюджетов в 2010 году



■ в условиях ст.139.1 БК РФ без учета временных положений (с 01.01.2012)

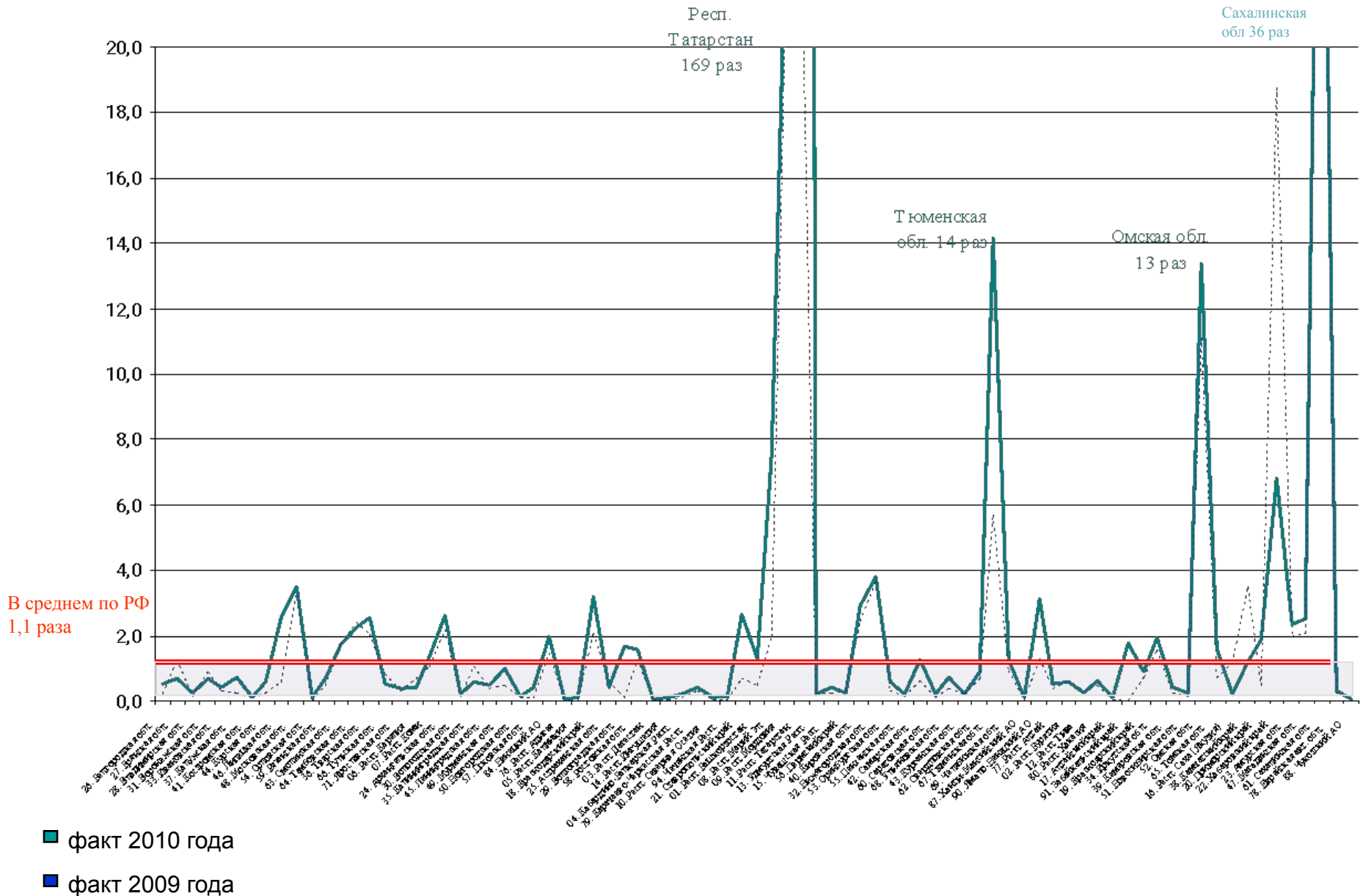
■ в условиях ст.139.1 БК РФ без учета федеральных трансфертов (предлагаемая поправка)



## Совершенствование межбюджетных отношений в части выравнивания бюджетной обеспеченности

- установление требований к порядку определения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и дотаций на выравнивание бюджетов поселений, предусматривающие определение их объема исходя из необходимости достижения уровня бюджетной обеспеченности, устанавливаемого субъектом РФ;
- сохранение предусмотренного статьей 139.1 БК РФ ограничения на объем иных межбюджетных трансфертов (10 %) и исключение при расчетах федеральных трансфертов

# Соотношение объема субсидий к объему дотаций местных бюджетов Российской Федерации в 2009-2010 гг.





# **Совершенствование межбюджетных отношений в части выравнивания бюджетной обеспеченности и софинансирования**

установление пропорции соотношения дотаций и субсидий местным бюджетам из региональных бюджетов



## Совершенствование основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ (ст.136 БК РФ)

- распространить ограничения на муниципальные образования, не имеющие отчетности об исполнении местного бюджета в одном и более из трех последних отчетных финансовых лет;
- предоставить право субъекту РФ приостанавливать (сокращать) предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям в случае несоблюдения ОМСУ поселений, входящих в состав муниципальных районов, условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ



## Совершенствование «отрицательных трансфертов» (ст.142.2 БК РФ)

- установление «прогрессивной» шкалы изъятия (от 2 до 5 кратного превышения среднего уровня расч.нал.доходов и сверх 5-кратного);
- установление возможности принудительного взыскания «отрицательного трансферта» при его неперечислении из местного бюджета в бюджет субъекта РФ;
- рассмотрение возможности изменения методики расчета налоговых доходов (в перспективе)