

Что такое оценка?

XX. Оценка регулирующего воздействия

Повышение эффективности применения межгосударственного механизма наказаний за нарушения правил дорожного движения

(Европейская комиссия, 2008)

Серия презентаций ИОПП
Москва, 2009 г.

Общая информация об оценочном исследовании

- Предварительная оценка регулирующего воздействия была проведена компанией ECORYS Transport в период с 29 августа по 23 декабря 2006 года.
- Проведение публичных консультаций с декабря 2006 по февраль 2007 года.
- По результатам рассмотрения Комитета по ОРВ Европейской Комиссии (Impact Assessment Board) 27 мая 2007 года, предварительная версия доклада была отправлена на доработку.
- По последним данным, 17 декабря 2008 года предложения, основанные на финальной версии данного доклада, были одобрены (с изменениями) Европейской Комиссией.

Формулировка и описание проблемы

- **Суть проблемы:** Сравнительно большая склонность водителей-нерезидентов к нарушению дорожных правил.
- **Причина:** Сложность идентификации владельца транспортного средства из-за отсутствия общеевропейских баз данных автовладельцев.
- **Сфера воздействия:** Все как частные, так и профессиональные водители.
- **Последствия:** Соблюдение правил дорожного движения снижается
- **Масштаб проблемы:** 400 смертельных случаев ежегодно

Цель регулирования

	Аспект влияния	Соответствующие цели (SMART)
Общие	Увеличение дорожной безопасности	
Специфические	Увеличение соблюдения правил дорожного движения	Снижение на 50% количества несчастных случаев от превышения скорости, алкогольного опьянения, непристегнутых ремней безопасности.
Операционные	Улучшение правоприменения	Внедрение лучших практик правоприменения во всех странах-участниках к 2010 г.
	Стандартизация проверок	Сокращение разницы в количестве автоматических устройств и частоте проверок до 20% к 2010 г.
	Внедрение межстрановых наказаний	Соглашение по межстрановой базе данных и общим процедурам наказания водителей-нерезидентов к 2010 г.

SMART

- Specific
- Measurable
- Accepted
- Realistic
- Time-dependent

Возможные варианты достижения поставленной цели

1. Сохранение статус-кво.
2. Обязательное внедрение лучших правоприменительных практик.
3. Создание общеевропейской системы обмена данными.
4. Взаимное раскрытие и передача информации о нарушении.
5. Стандартизация правоприменительных процедур на территории всех членов ЕС.

Сохранение статус-кво

- Регулирование на основе Рекомендаций от 2003 года.
- Отсутствие механизма межстранового наказания.
- Не требует изменения законодательства.
- **Качественная оценка**
 - Увеличение межстранового разрыва в величине штрафов и частоте проверок.
 - Сохранение или даже увеличение несчастных случаев.

Обязательное внедрение лучших правоприменительных практик

- Придание Рекомендациям от 2003 года обязательной силы.
- Структурирование и обработка данных о лучших правоприменительных практиках на общеевропейском уровне.
- Наказание водителя-нерезидента при повторном посещении страны.
- **Качественная оценка**
 - Низкая эффективность регулирования межстранового трафика.

Создание общеевропейской системы обмена данными

- Создание базы данных владельцев транспортных средств.
- Возможность дистанционного взимания штрафов.
- Взимание штрафа страной, в которой были нарушены правила.
- **Качественная оценка**
 - Облегчение идентификации владельцев зарубежных средств передвижений.
 - Высокая эффективность применения межстранового наказания.

Взаимное раскрытие и передача информации о нарушении

- Рассматривается как дополнение к системе обмена данными.
- Взимание штрафа происходит в стране, чьим резидентом является владелец транспортного средства.
- Минимальный временной лаг между нарушением и взиманием штрафа.
- **Качественная оценка**
 - Максимальная эффективность применения межстранового наказания.
 - Минимальный лаг и отсутствие дискриминации резидентов.

Стандартизация правоприменительных процедур на территории всех членов ЕС

- Совмещения предложений предыдущей альтернативы с требованиями по качеству правоприменительных практик.
- Установление общего для всех «коридора» колебания показателей величины штрафа и частоты проверок.
- **Качественная оценка**
 - Данная альтернатива влияет на всех водителей.
 - Вклад в увеличение безопасности намного выше.
 - Затраты на реализацию альтернативы намного выше.

Анализ издержек и выгод (количественная оценка альтернатив)

Анализ выгод

Альтернатива	Целевая группа (кол-во смертей, на которые влияет альтернатива)	Эффективность в снижении смертельных случаев	Эффект политики (кол-во сохраненных жизней)	Эффект политики (денежный эквивалент, миллионов Е в год)
Внедрение практик	400	5%	18-20	18-20
Система обмена данными	400	25%	88-100	88-100
Взаимное раскрытие и передача	400	60%	210-240	210-240
Стандартизация процедур	25000 - водители-резиденты	20%	5000	5000
	400 - водители-нерезиденты	60%	210-240	210-240
	25400 - всего		5210-5240	5210-5240

Анализ издержек

Альтернатива	База данных (инвестиции)	Инвестиции в оборудование	Ежегодные затраты	Общие затраты (инвестиции + годовые затраты)
Внедрение практик	-	-	6-8	6-8
Система обмена данными	5-10	-	5-6,5	11-18
Взаимное раскрытие и передача	5-10	-	5-6,5	10-16,5
Стандартизация процедур	0 - водители- резиденты		21-22,5	156-162,5
	5-10 - водители- нерезиденты		5-6,5	10-16,5
	5-10- всего	130	26-29	166-179

Анализ издержек и выгод

Общая таблица

Альтернатива	Общие затраты (инвестиции + годовые затраты)	Эффект политики (денежный эквивалент, миллионов Е в год)	Соотношение выгод и издержек
Внедрение практик	6-8	18-20	2,5-3,0
Система обмена данными	11-18	88-100	5,5-8,0
Взаимное раскрытие и передача	10-16,5	210-240	14,5-21,0
Стандартизация процедур	166-179	5210-5240	29,3-31,4



Выводы и результаты

- Альтернатива 5 не подходит из-за нарушения базового принципа действия комиссии.
- Альтернатива 3 выбрана как наиболее эффективная и максимально полно реализуемая.

Контактная информация

- **Адрес в России:** 125493, г. Москва, ул. Смольная, 10
- **Телефон:** +7 (499) 504-4147
- **Эл.почта:** mail@iopp.ru
- **Веб-сайт:** www.iopp.ru (русская версия)
www.cppe.info (English version)

- **Европейское бюро (Париж) – Мария Смирнова**
- **Эл.почта:** smirnova@iopp.ru