

## Что такое оценка?

### **XX. Оценка регулирующего воздействия**

### **Повышение эффективности применения межгосударственного механизма наказаний за нарушения правил дорожного движения**

(Европейская комиссия, 2008)

Серия презентаций ИОПП  
Москва, 2009 г.

## Общая информация об оценочном исследовании

- Предварительная оценка регулирующего воздействия была проведена компанией ECORYS Transport в период с 29 августа по 23 декабря 2006 года.
- Проведение публичных консультаций с декабря 2006 по февраль 2007 года.
- По результатам рассмотрения Комитета по ОРВ Европейской Комиссии (Impact Assessment Board) 27 мая 2007 года, предварительная версия доклада была отправлена на доработку.
- По последним данным, 17 декабря 2008 года предложения, основанные на финальной версии данного доклада, были одобрены (с изменениями) Европейской Комиссией.

## Формулировка и описание проблемы

- **Суть проблемы:** Сравнительно большая склонность водителей-нерезидентов к нарушению дорожных правил.
- **Причина:** Сложность идентификации владельца транспортного средства из-за отсутствия общеевропейских баз данных автовладельцев.
- **Сфера воздействия:** Все как частные, так и профессиональные водители.
- **Последствия:** Соблюдение правил дорожного движения снижается
- **Масштаб проблемы:** 400 смертельных случаев ежегодно

## Цель регулирования

	Аспект влияния	Соответствующие цели (SMART)
Общие	Увеличение дорожной безопасности	
Специфические	Увеличение соблюдения правил дорожного движения	Снижение на 50% количества несчастных случаев от превышения скорости, алкогольного опьянения, непристегнутых ремней безопасности.
Операционные	Улучшение правоприменения	Внедрение лучших практик правоприменения во всех странах-участниках к 2010 г.
	Стандартизация проверок	Сокращение разницы в количестве автоматических устройств и частоте проверок до 20% к 2010 г.
	Внедрение межстрановых наказаний	Соглашение по межстрановой базе данных и общим процедурам наказания водителей-нерезидентов к 2010 г.

## SMART

- Specific
- Measurable
- Accepted
- Realistic
- Time-dependent

## Возможные варианты достижения поставленной цели

1. Сохранение статус-кво.
2. Обязательное внедрение лучших правоприменительных практик.
3. Создание общеевропейской системы обмена данными.
4. Взаимное раскрытие и передача информации о нарушении.
5. Стандартизация правоприменительных процедур на территории всех членов ЕС.

## Сохранение статус-кво

- Регулирование на основе Рекомендаций от 2003 года.
- Отсутствие механизма межстранового наказания.
- Не требует изменения законодательства.
- **Качественная оценка**
  - Увеличение межстранового разрыва в величине штрафов и частоте проверок.
  - Сохранение или даже увеличение несчастных случаев.

## Обязательное внедрение лучших правоприменительных практик

- Придание Рекомендациям от 2003 года обязательной силы.
- Структурирование и обработка данных о лучших правоприменительных практиках на общеевропейском уровне.
- Наказание водителя-нерезидента при повторном посещении страны.
- **Качественная оценка**
  - Низкая эффективность регулирования межстранового трафика.

## Создание общеевропейской системы обмена данными

- Создание базы данных владельцев транспортных средств.
- Возможность дистанционного взимания штрафов.
- Взимание штрафа страной, в которой были нарушены правила.
- **Качественная оценка**
  - Облегчение идентификации владельцев зарубежных средств передвижений.
  - Высокая эффективность применения межстранового наказания.



## Взаимное раскрытие и передача информации о нарушении

- Рассматривается как дополнение к системе обмена данными.
- Взимание штрафа происходит в стране, чьим резидентом является владелец транспортного средства.
- Минимальный временной лаг между нарушением и взиманием штрафа.
- **Качественная оценка**
  - Максимальная эффективность применения межстранового наказания.
  - Минимальный лаг и отсутствие дискриминации резидентов.

## Стандартизация правоприменительных процедур на территории всех членов ЕС

- Совмещения предложений предыдущей альтернативы с требованиями по качеству правоприменительных практик.
- Установление общего для всех «коридора» колебания показателей величины штрафа и частоты проверок.
- **Качественная оценка**
  - Данная альтернатива влияет на всех водителей.
  - Вклад в увеличение безопасности намного выше.
  - Затраты на реализацию альтернативы намного выше.

# Анализ издержек и выгод (количественная оценка альтернатив)

## Анализ выгод

Альтернатива	Целевая группа (кол-во смертей, на которые влияет альтернатива)	Эффективность в снижении смертельных случаев	Эффект политики (кол-во сохраненных жизней)	Эффект политики (денежный эквивалент, миллионов € в год)
Внедрение практик	400	5%	18-20	18-20
Система обмена данными	400	25%	88-100	88-100
Взаимное раскрытие и передача	400	60%	210-240	210-240
Стандартизация процедур	25000 - водители-резиденты	20%	5000	5000
	400 - водители-нерезиденты	60%	210-240	210-240
	25400 - всего		5210-5240	5210-5240

## Анализ издержек

Альтернатива	База данных (инвестиции)	Инвестиции в оборудование	Ежегодные затраты	Общие затраты (инвестиции + годовые затраты)
Внедрение практик	-	-	6-8	6-8
Система обмена данными	5-10	-	5-6,5	11-18
Взаимное раскрытие и передача	5-10	-	5-6,5	10-16,5
Стандартизация процедур	0 - водители- резиденты		21-22,5	156-162,5
	5-10 - водители- нерезиденты		5-6,5	10-16,5
	5-10- всего	130	26-29	166-179

# Анализ издержек и выгод

## Общая таблица

Альтернатива	Общие затраты (инвестиции + годовые затраты)	Эффект политики (денежный эквивалент, миллионов Е в год)	Соотношение выгод и издержек
Внедрение практик	6-8	18-20	2,5-3,0
Система обмена данными	11-18	88-100	5,5-8,0
Взаимное раскрытие и передача	10-16,5	210-240	14,5-21,0
Стандартизация процедур	166-179	5210-5240	29,3-31,4



## Выводы и результаты

- Альтернатива 5 не подходит из-за нарушения базового принципа действия комиссии.
- Альтернатива 3 выбрана как наиболее эффективная и максимально полно реализуемая.

## Контактная информация

- **Адрес в России:** 125493, г. Москва, ул. Смольная, 10
- **Телефон:** +7 (499) 504-4147
- **Эл.почта:** [mail@iopp.ru](mailto:mail@iopp.ru)
- **Веб-сайт:** [www.iopp.ru](http://www.iopp.ru) (русская версия)  
[www.cppe.info](http://www.cppe.info) (English version)
  
- **Европейское бюро (Париж) – Мария Смирнова**
- **Эл.почта:** [smirnova@iopp.ru](mailto:smirnova@iopp.ru)