

# Диагностика коррупциогенности законодательства

К. Головщинский

Координатор программ административной  
реформы

Фонда ИНДЕМ

Саратов,

Ноябрь 2004

# Определение

## Коррупциогенность –

способность правовых норм устанавливать такие рамки взаимоотношений между агентами, которые повышают вероятность их вступления в коррупционные отношения



# Исходные предпосылки анализа

**Варьирование  
санкций за  
нарушения**

**Взятки за  
скорость**

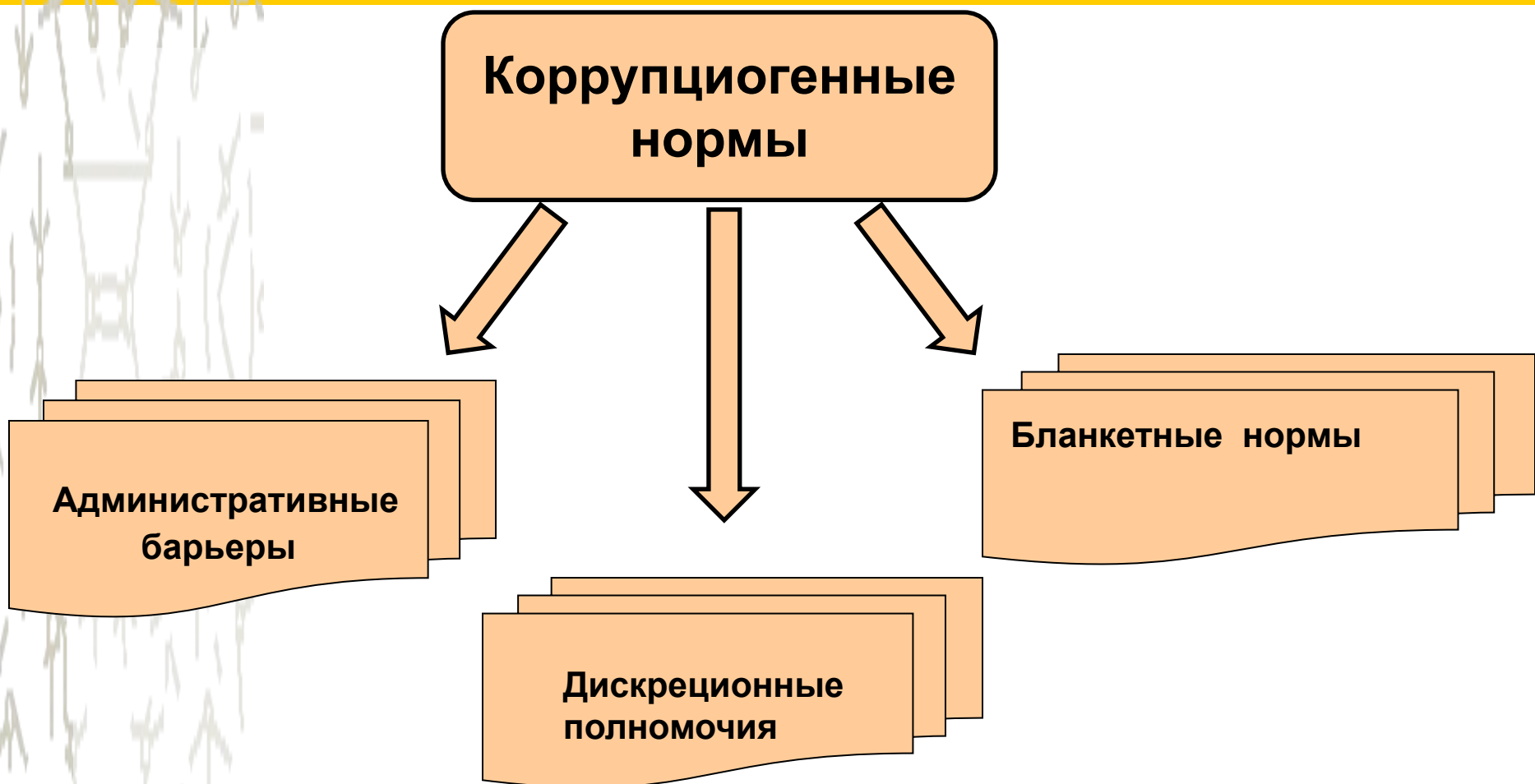
**Коррупциогенна  
я  
норма права**

**Постоянные  
проверки**

**Распределение  
гос заказов**

**Административная  
экономика**

# Типология



# Проявления административных барьеров

**Неоптимальное количество действий,  
подлежащих совершению гражданами**

**Неоптимальное количество требующихся  
документов**

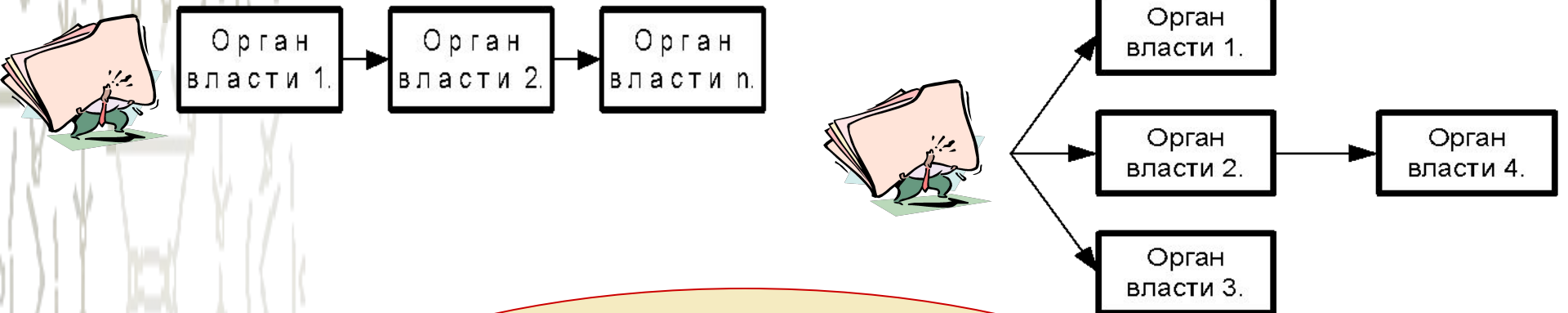
- Бегают не данные, а граждане...
- Длинные сроки предоставления документов и короткие сроки их действия, а не наоборот



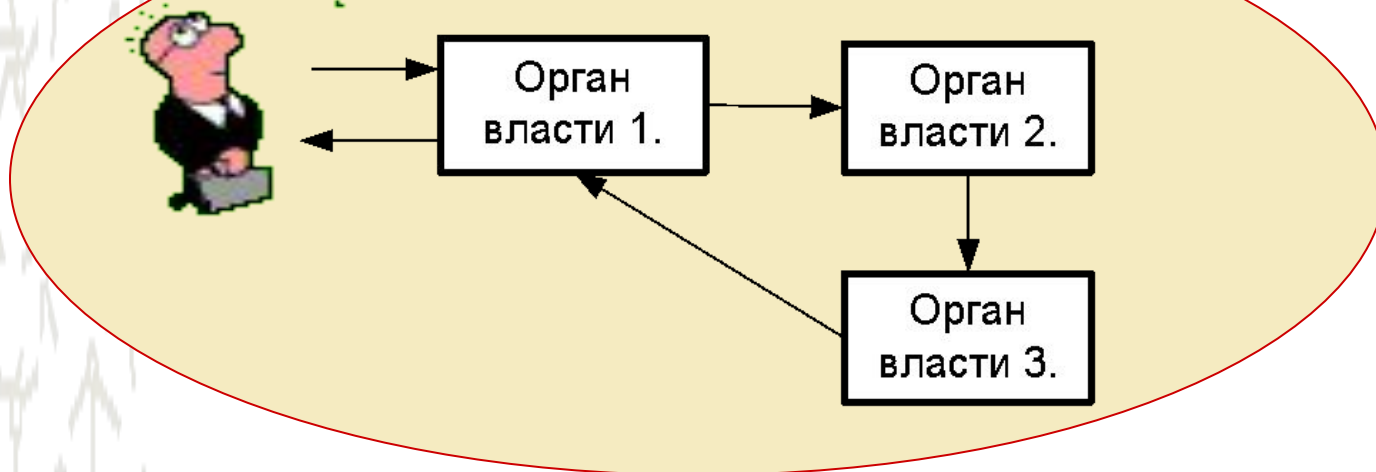
# Процедура предоставления услуг

1. «Последовательная волокита»

2. «Параллельная волокита»



3. «Одно окно»

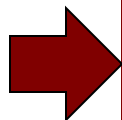


# Дискреционные полномочия

1. «Институциональный» конфликт интересов
2. Отсутствие четких критериев принятия решений для рутинных процессов
3. Отсутствие четкой процедуры взаимодействия

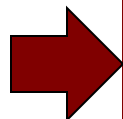
# Институциональный конфликт интересов

п. 14 Положения  
об управлении  
архитектуры  
и  
градостроительства



**Главное управление архитектуры и градостроительства Саратовской области:**  
Организовывает разработку и контролирует выполнение застройщиками любых форм собственности нормативных актов в области архитектурной и градостроительной деятельности в области земельных отношений

п. 5 Положения  
О Комитете  
управления  
Имуществом



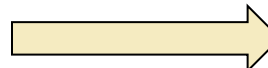
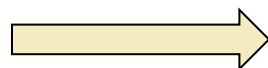
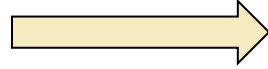
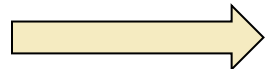
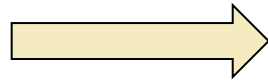
**Комитет управления имуществом области:**  
Разрабатывает политику в сфере имущественных отношений в области  
Осуществляет приватизацию  
госсобственности в области



# Отсутствие четких критериев принятия решений

Критерии  
определени  
я  
перевозчи  
ка

ст. 6 Правил  
организации  
перевозок  
пассажиры



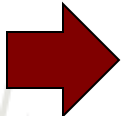
сроки эксплуатации транспортных  
средств  
оснащенность технической  
базы  
отсутствие зарегистрированных  
ДТП  
отсутствие нарушений налогового права

своевременность прохождения  
государственного технического  
осмотра

Комиссия вправе принимать во внимание  
и оценивать **дополнительные  
организационные  
и технические преимущества,**  
а также **репутацию участников**  
процедуры  
отбора

# Отсутствие четкой процедуры взаимодействия


ст. 16  
Закона  
О ЗЕМЛЕ



Делопроизводство по заявлению - **ведется до тех пор, пока не** будет подобран удовлетворяющий требованиям земельный участок или комиссия по выбору земельного участка не придет к заключению о невозможности предоставления земельного участка.

Заявитель **согласовывает необходимые условия отвода земельного участка своими силами и за свой счет.**

ст. 7  
Закона  
О  
РЕЗЕРВЕ



Заказчики на поставку материальных ценностей в областной резерв мат.-тех. ресурсов осуществляют отбор (**в том числе на конкурсной основе**) поставщиков материальных ценностей в областной резерв материально-технических ресурсов для заключения с ними контрактов.

# Особенности Саратовской области

## 1. Обилие исключительных случаев:

В исключительных случаях безвозмездная передача объектов государственности может осуществляться при принятии решений о поощрении отдельных граждан и юридических лиц **(Закон об управлении государственностью)**

## 2. Нечеткость критериев принятия решений

Комитет по управлению имуществом имеет право изъять ... излишнюю или неиспользуемую часть здания, сооружения, нежилого помещения **(Положение о муницип. жилфонде)**

## 3. Многочисленность льготных условий:

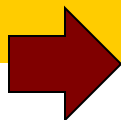
Государственная поддержка включает в себя предоставление льготных кредитов и льготной аренды государственного имущества **(Закон о промполитике)**

## 4. Отсутствие закрытого списка документов, которые необходимо предоставить

## 5. Возможность, но не обязательность конкурсов **(Закон о резерве)**

# Технология анализа норм

отбор  
законодательства



анализ текста

коррекция  
коррупциогенных  
норм

Предложения  
по снятию  
причин коррупции

**Критерий:**

Взаимодействие  
должностного лица  
и предпринимателя

**Вероятные области:**

Административное,  
финансовое,  
Природоресурсное  
О тендерах

**Результат:**

Список нормативных  
правовых актов для  
анализа

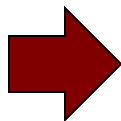
# Технология анализа норм

отбор  
законодательства

анализ текста

коррекция  
коррупциогенных  
норм

Предложения  
по снятию  
причин коррупции



Заполнение оценочных  
листов по каждому из типу  
коррупциогенности.

Составление сводной  
таблицы  
коррупциогенности.

Создание блок-схем  
коррупциогенных ситуаций.

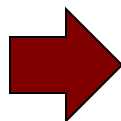
# Технология анализа норм

отбор  
законодательства

анализ текста

коррекция  
коррупциогенных  
норм

Предложения  
по снятию  
причин коррупции



- поиск лучших практик регулирования;
- приоритет экономического регулирования;
- упрощение процедур, принцип «одного окна»;
- процедурные нормы на уровне закона;
- четкая регламентация процедур (ответственность, критерии, сроки, закрытые списки документов)

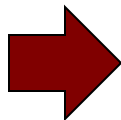
# Технология анализа норм

отбор  
законодательства

анализ текста

коррекция  
коррупциогенных  
норм

Ограничение  
коррупц. норм



Рейтинг  
коррупциогенности  
депутатов

Административные  
регламенты, стандарты  
услуг при содействии  
бизнес-ассоциаций

Обращения в суд

# «Лучшие практики»

2000 г. Рейтинг коррупционности фракций  
Государственной Думы.  
Коррупционность КоАП РФ

2001 г. Обращение в Верховный Суд РФ  
Отмена маркировки аудиотехники

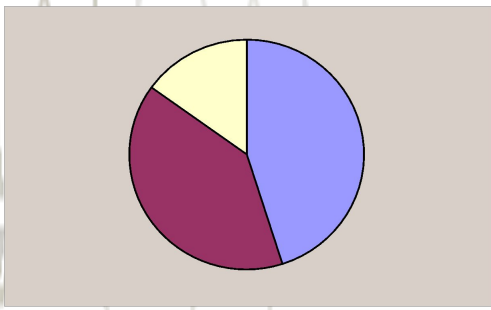
2004 г. Разработка административных регламентов  
«Размещение госзаказов»  
«Признание статуса, дающего основание для  
получения льгот»



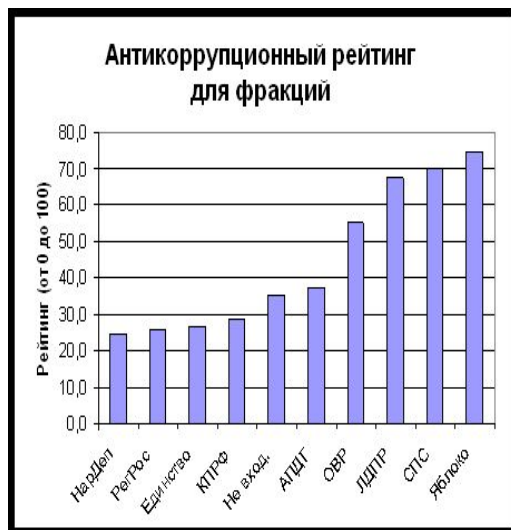
# Результат анализа норм региона на коррупциогенность

## Табличный и текстовый анализ

Исходные данные	Сравнительный анализ и выявление коррупциогенности в сфере ... (наименование законодательного акта)	В чем возможна коррупция?	Противодействие коррупции
ст. 5	Суровая исполнительная власть в области управления примером закона, естественными заповедями безопасности труда, а также государственной ответственности за работу по охране труда	В любой момент в организации может возникнуть ситуация, связанная с нарушением трудовой дисциплины и условий труда	Не урегулирована процедура проведения проверок, их регулярность



## Рейтинг коррупционности депутатов



## Предложения по изменению коррупциогенных актов

Приоритет процедурных норм

Принцип одного окна

Четкие критерии принятия решений

Спасибо за внимание!