Диагностика коррупциогенности законодательства

К. Головщинский

Координатор программ административной реформы

Фонда ИНДЕМ

Саратов,

Ноябрь 2004

Определение

Коррупциогенность –

способность правовых норм устанавливать такие рамки взаимоотношений между агентами, которые повышают вероятность их вступления в коррупционные отношения

Исходные предпосылки анализа

Варьирование санкций за нарушения

Взятки за скорость

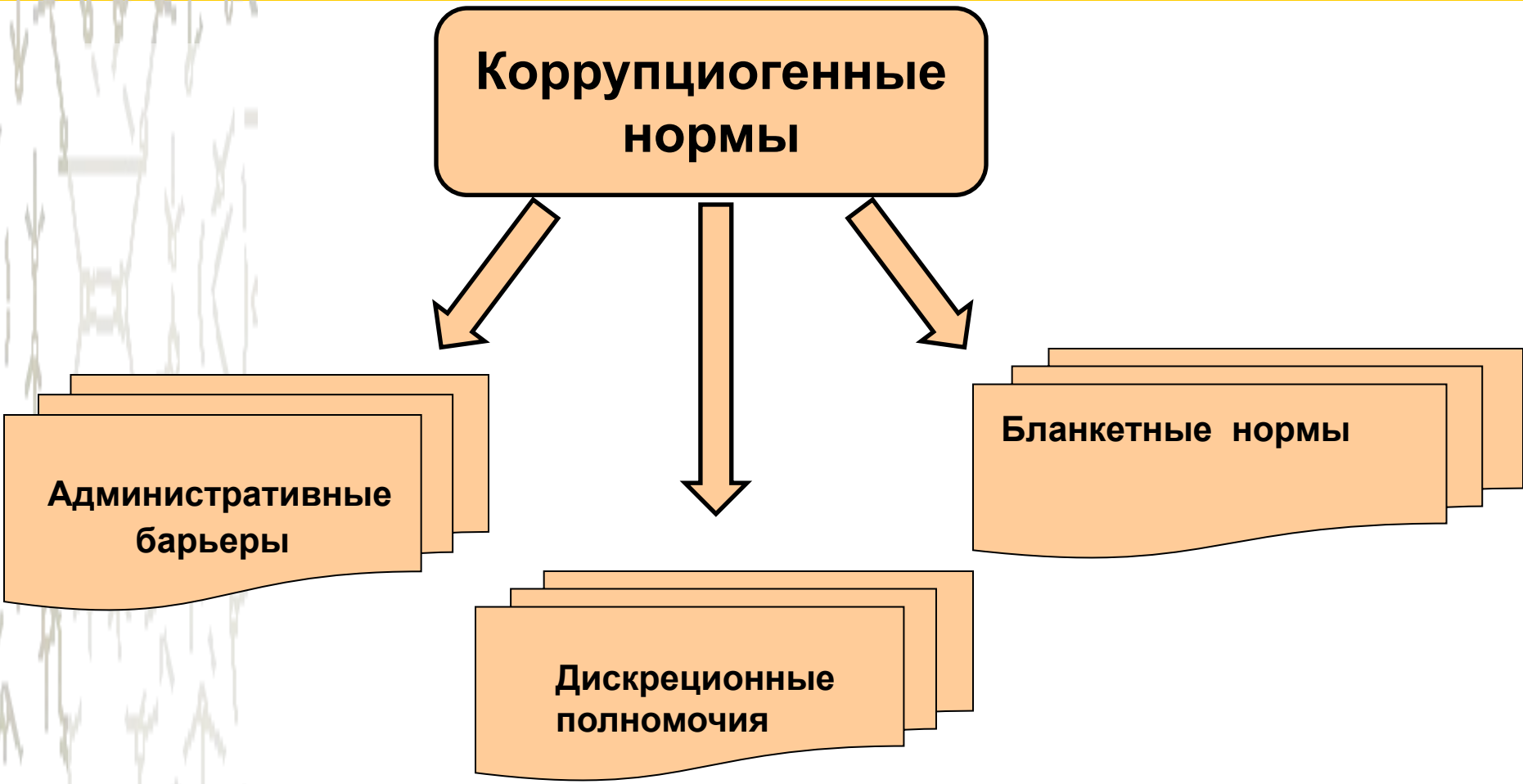
Распределение гос заказов

Постоянные проверки

Административная экономика

ИНДЕМ
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ИНФОРМАТИКА ДЛЯ ДЕМОКРАТИИ» (ФОНД ИНДЕМ)

Типология

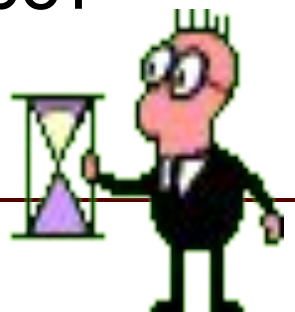

Коррупциогенные нормы
Административные барьеры
Дискреционные полномочия
Бланкетные нормы

Проявления административных барьеров

Неоптимальное количество действий, подлежащих совершению гражданами

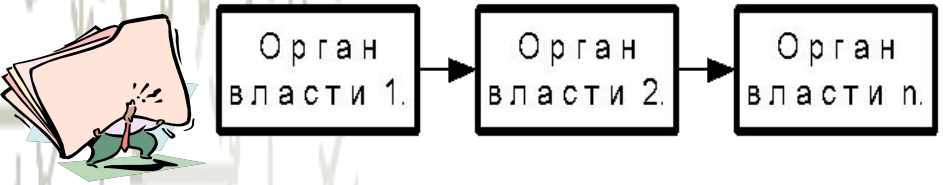
Неоптимальное количество требующихся документов

- Бегают не данные, а граждане…
- Длинные сроки предоставления документов и короткие сроки их действия, а не наоборот

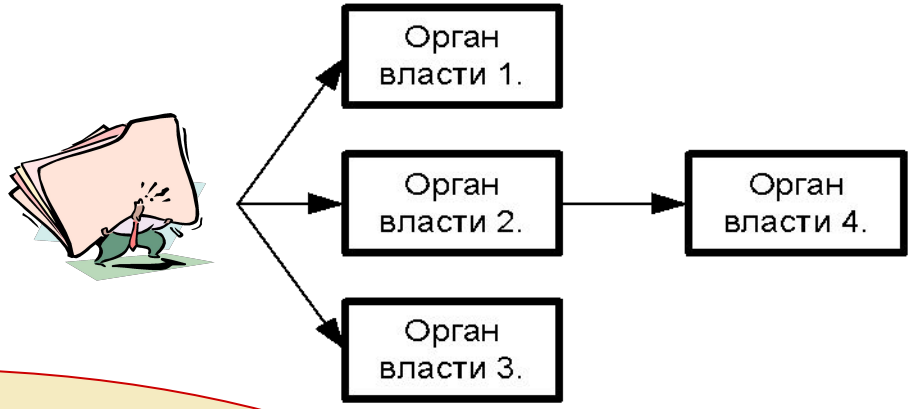


Процедура предоставления услуг

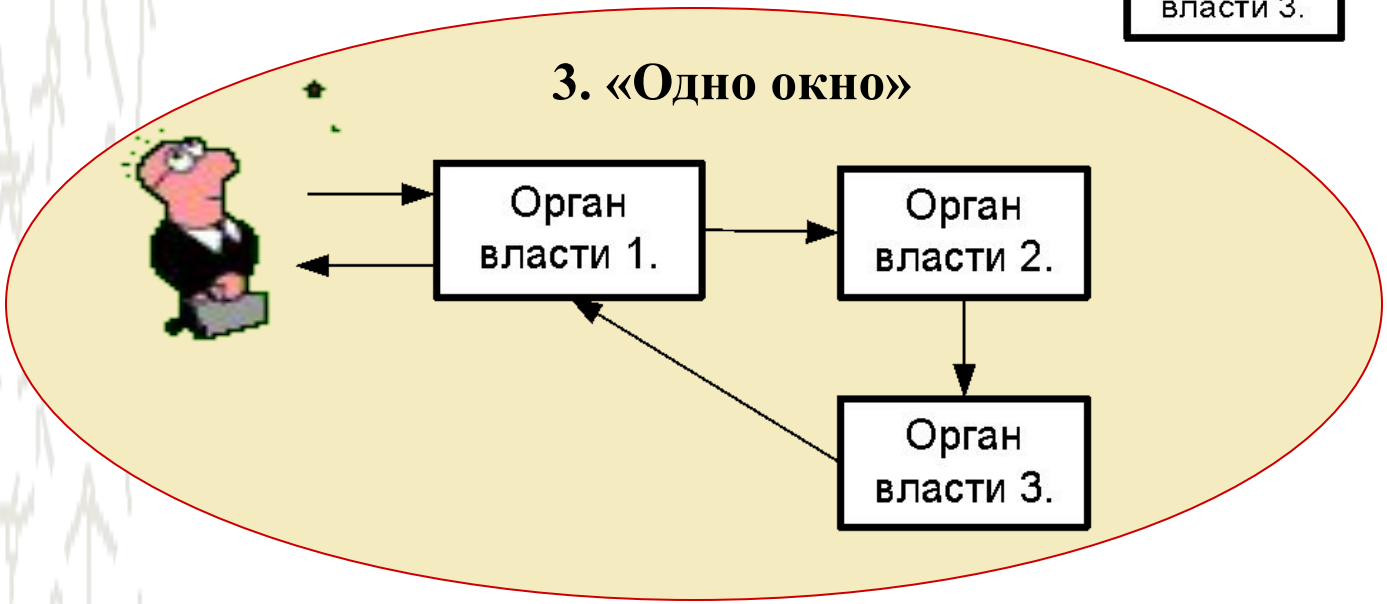
1. «Последовательная волокита»



2. «Параллельная волокита»



3. «Одно окно»



ИНДЕМ
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ИНФОРМАТИКА ДЛЯ ДЕМОКРАТИИ» (ФОНД ИНДЕМ)

Дискреционные полномочия

1. «Институциональный» конфликт интересов
2. Отсутствие четких критериев принятия решений для рутинных процессов
3. Отсутствие четкой процедуры взаимодействия

Институциональный конфликт интересов

п. 14 Положения об управлении архитектуры и градостроительства

Главное управление архитектуры и градостроительства Саратовской области:

Организовывает разработку и контролирует выполнение застройщиками любых форм собственности нормативных актов в области архитектурной и градостроительной деятельности в области земельных отношений

п. 5 Положения О Комитете управления Имуществом

Комитет управления имуществом области:

Разрабатывает политику в сфере имущественных отношений в области

Осуществляет приватизацию госсобственности в области

Отсутствие четких критериев принятия решений

Критерии определения **перевозчика**

- сроки эксплуатации транспортных средств
- оснащенность технической базы
- отсутствие зарегистрированных ДТП
- отсутствие нарушений налогового права
- своевременность прохождения государственного технического осмотра

Комиссия вправе принимать во внимание и оценивать **дополнительные организационные и технические преимущества**, а также **репутацию участников** процедуры отбора

ст. 6 Правил организации перевозок пассажиров

Отсутствие четкой процедуры взаимодействия

ст. 16 Закона О ЗЕМЛЕ

Делопроизводство по заявлению - **ведется до тех пор, пока не** будет подобран удовлетворяющий требованиям земельный участок или комиссия по выбору земельного участка не придет к заключению о невозможности предоставления земельного участка.

Заявитель **согласовывает необходимые условия отвода земельного участка своими силами и за свой счет.**

ст. 7 Закона О РЕЗЕРВЕ

Заказчики на поставку материальных ценностей в областной резерв мат.-тех. ресурсов осуществляют отбор (**в том числе на конкурсной основе**) поставщиков материальных ценностей в областной резерв материально-технических ресурсов для заключения с ними контрактов.

Особенности Саратовской области

1. Обилие исключительных случаев:

В **исключительных случаях** безвозмездная передача объектов госсобственности может осуществляться при принятии решений о поощрении отдельных граждан и юридических лиц **(Закон об управлении госсобственностью)**

2. Нечеткость критериев принятия решений

Комитет по управлению имуществом **имеет право изъять … излишнюю или неиспользуемую часть здания**, сооружения, нежилого помещения **(Положение о муниц. жилфонде)**

3. Многочисленность льготных условий:

Государственная поддержка включает в себя предоставление льготных кредитов и льготной аренды государственного имущества **(Закон о промполитике)**

4. Отсутствие закрытого списка документов, которые необходимо предоставить

5. Возможность, но не обязательность конкурсов **(Закон о резерве)**

Технология анализа норм

отбор законодательства

анализ текста

коррекция коррупциогенных норм

Предложения по снятию причин коррупции

Критерий:

Взаимодействие должностного лица и предпринимателя

Вероятные области:

Административное,
финансовое,
Природоресурсное
О тендерах

Результат:

Список нормативных правовых актов для анализа

ИНДЕМ
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ИНФОРМАТИКА ДЛЯ ДЕМОКРАТИИ» (ФОНД ИНДЕМ)

Технология анализа норм

- отбор законодательства
- анализ текста
- коррекция коррупциогенных норм
- Предложения по снятию причин коррупции

Заполнение оценочных листов по каждому из типу коррупциогенности.

Составление сводной таблицы коррупциогенности.

Создание блок-схем коррупциогенных ситуаций.

Технология анализа норм

отбор законодательства

анализ текста

коррекция коррупциогенных норм

Предложения по снятию причин коррупции

- поиск лучших практик регулирования;
- приоритет экономического регулирования;
- упрощение процедур, принцип «одного окна»;
- процедурные нормы на уровне закона;
- четкая регламентация процедур (ответственность, критерии, сроки, закрытые списки документов)

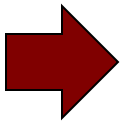
Технология анализа норм

отбор законодательства

анализ текста

коррекция коррупциогенных норм

Ограничение коррупц. норм



Рейтинг коррупциогенности депутатов

Административные регламенты, стандарты услуг при содействии бизнес-ассоциаций

Обращения в суд

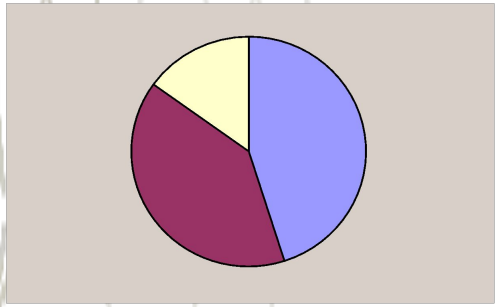
«Лучшие практики»

2000 г.	Рейтинг коррупциогенности фракций Государственной Думы. Коррупицогенность КоАП РФ
2001 г.	Обращение в Верховный Суд РФ Отмена маркировки аудиотехники
2004 г.	Разработка административных регламентов «Размещение госзаказов» «Признание статуса, дающего основание для получения льгот»

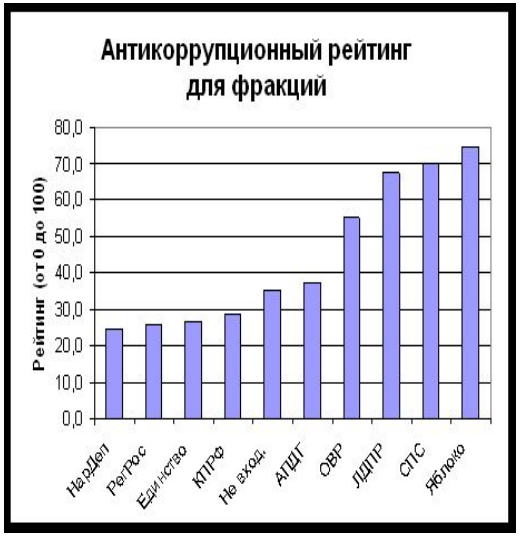
Результат анализа норм региона на коррупциогенность

Табличный и текстовый анализ

Исто чник	Ограничения, запреты и обязанности в сфере… (указание конкретное полномочие)	В чем возможная коррупция?	Причина коррупциогенности
ОБ ОХРАНЕ ТРУДА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ			
ст.5	Органы исполнительной власти области уполномочены проверять знания требований охраны труда лицами, ответственными за обеспечение безопасности труда, а также осуществлять государственную экспертизу условий труда работников, сертификации работ по охране труда	В любой момент в организацию может явиться чиновник и начать «проверку знаний» и условий труда	Не урегулирована процедура проведения проверок, их регулярность



Рейтинг коррупционности депутатов



Предложения по изменению коррупциогенных актов

Приоритет процедурных норм

Принцип одного окна

Четкие критерии принятия решений

Спасибо за внимание!