

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

Экспертиза проекта Закона Республики Беларусь

“Аб доступе да інфармацыі аб дзейнасці дзяржаўных органаў”

Подготовили

Студенты 3 курса 1, 3,4 групп

Очной формы обучения

Специальности «правоведение»

Бахорина С.Э.

Бородавко В.А

Восканян С.И.

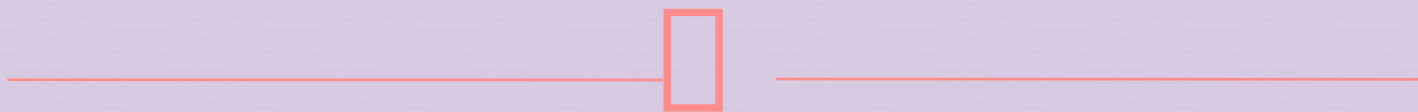
Ситница О.Г.

Шилко В.В.

Шитковский К.Р.

Минск, 2011

- Целесообразность принятия проекта Закона;
- Обоснованность выбора формы проекта акта;
- Соответствие проекта Закона Конституции Республики Беларусь;
- Соответствие проекта Закона действующему законодательству;
- Лингвистическая экспертиза;
- Наличие норм, применение которых может повлечь нарушение прав и свобод граждан.



Целесообразность принятия проекта Закона

Закон «Об информации, информатизации и защите информации»
Статья 16. Общедоступная информация Не могут быть ограничены доступ к информации, распространение и (или) предоставление информации: о правах, свободах и законных интересах физических лиц, правах и законных интересах юридических лиц и о порядке реализации прав, свобод и законных интересов; о деятельности государственных органов, общественных объединений; о правовом статусе государственных органов, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательными актами Республики Беларусь; о чрезвычайных ситуациях, экологической, санитарно-эпидемиологической обстановке, гидрометеорологической и иной информации, отражающей состояние общественной безопасности; о состоянии здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства; о состоянии преступности, а также о фактах нарушения законности; о льготах и компенсациях, предоставляемых государством физическим и юридическим лицам; о размерах золотого запаса; об обобщенных показателях по внешней задолженности; о состоянии здоровья должностных лиц, занимающих должности, включенные в перечень высших государственных должностей Республики Беларусь; накапливаемой в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах государственных органов, физических и юридических лиц, созданных (предназначенных) для информационного обслуживания физических лиц.

Проект Закона «Об доступе да інфармацыі аб дзейнасці дзяржаўных органаў»
Артыкул 5. Адкрытасць і даступнасць інфармацыі дзяржаўных органаў 2. Не можа быць абмежаваны доступ да інфармацыі, распаўсюджванне і (або) прадстаўленне інфармацыі дзяржаўных органаў: аб правах, свабодах і законных інтарэсах фізічных асоб, правах і законных інтарэсах юрыдычных асоб і аб парадку рэалізацыі правоў, свабод і законных інтарэсаў; аб прававым статусе дзяржаўных органаў, за выключэннем інфармацыі, доступ да якой абмежаваны заканадаўчымі актамі; аб надзвычайных сітуацыях, экалагічнай, санітарна-эпідэміялагічнай абстаноўцы, гідраметэаралагічнай і іншай інфармацыі, якая адлюстроўвае стан грамадскай бяспекі; аб стане аховы здароўя, дэмаграфіі, адукацыі, культуры, сельскай гаспадаркі; аб стане злачыннасці, а таксама аб фактах парушэння законнасці; аб ільготах і кампенсацыях, якія даюцца дзяржавай фізічным і юрыдычным асобам; аб памерах залатога запаса; аб абагульненых паказчыках па знешняй запазычанасці; аб стане здароўя службовых асоб, якія займаюць пасады, уключаныя ў пералік вышэйшых дзяржаўных пасадаў Рэспублікі Беларусь; якая збіраецца ў адкрытых фондах бібліятэк і архіваў, інфармацыйных сістэмах дзяржаўных органаў, фізічных і юрыдычных асоб, створаных (прызначаных) для інфармацыйнага абслугоўвання фізічных асоб.

Статья 17. Информация, распространение и (или) предоставление которой ограничено

К информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, относится:

- информация о частной жизни физического лица и персональные данные;
- сведения, составляющие государственные секреты;
- информация, составляющая коммерческую и профессиональную тайну;
- информация, содержащаяся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда до завершения производства по делу;
- иная информация, доступ к которой ограничен законодательными актами Республики Беларусь.

Артыкул 5. Адкрытасць і даступнасць інфармацыі дзяржаўных органаў

3. Да інфармацыі дзяржаўных органаў, распаўсюджванне і (або) прадстаўленне якой абмежавана, адносіцца:

- інфармацыя аб прыватным жыцці фізічнай асобы і персанальныя даныя;
- інфармацыя, якая састаўляе камерцыйную, прафесійную, банкаўскую і іншыя тайны ў адпаведнасці з заканадаўчымі актамі;
- інфармацыя, якая ўтрымліваецца ў справах аб адміністрацыйных правапарушэннях, матэрыялах і крымінальных справах органаў крымінальнага праследавання і суда да завяршэння вытворчасці па справе;
- службовая інфармацыя абмежаванага распаўсюджвання;
- іншая інфармацыя, доступ да якой абмежаваны заканадаўчымі актамі

Закон «Об информации, информатизации и защите информации»

Статья 22. Порядок распространения и (или) предоставления общедоступной информации о деятельности государственных органов

Распространение и (или) предоставление общедоступной информации о деятельности государственных органов могут осуществляться посредством ее:

- распространения в средствах массовой информации;
- размещения в государственном органе в общедоступных местах;
- размещения в информационных сетях;
- предоставления на основании запросов заинтересованных государственных органов, физических и юридических лиц;
- распространения и (или) предоставления иными способами.

Проект Закона «Об доступе да інфармацыі аб дзейнасці дзяржаўных органаў»

Артыкул 7. Спосабы забеспячэння доступу да інфармацыі дзяржаўных органаў

Доступ да інфармацыі дзяржаўных органаў забяспечваецца наступнымі спосабамі:

- распаўсюджванне ў сродках масавай інфармацыі;
- размяшчэнне ў дзяржаўным органе ў агульнадаступных месцах;
- размяшчэнне на афіцыйных сайтах дзяржаўных органаў у глабальнай камп'ютэрнай сетцы Інтэрнэт (далей, калі не вызначана іншае, - інтэрнэт-сайты);
- прысутнасць на пасяджэннях калегій дзяржаўных органаў і ў адкрытых судовых пасяджэннях;
- прадстаўленне на падставе звароту;
- распаўсюджванне і (або) прадстаўленне іншымі спосабамі.



- Принятие данного законопроекта, на наш взгляд, является нецелесообразным, поскольку основы регулирования отношений в области информации заложены в Законе «Об информации, информатизации и защите информации», а также развиты в некоторых указах Президента Республики Беларусь и постановлениях Совета Министров Республики Беларусь.

Обоснованность выбора формы проекта акта

Ст. 34 Конституции Республики Беларусь закрепляет право граждан на получение полной достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов

Ч. 2 ст. 97 Конституции Республики Беларусь: Парламент Республики Беларусь наделен полномочиями по закреплению основного содержания и принципов осуществления прав, свобод граждан.



Форма проекта акта – ЗАКОН.

Проект Закона Республики Беларусь «Аб доступе да інфармацыі аб дзейнасці дзяржаўных органаў» не содержит положений, противоречащих Конституции Республики Беларусь. Общие правила, установленные нормами Конституции с целью регулирования данного вида общественных отношений, развиваются в нормах рассматриваемого проекта.



Некоторые положения Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» воспроизводятся в проекте Закона Республики Беларусь «Аб доступе да інфармацыі аб дзейнасці дзяржаўных органаў», иные положения находят свое развитие в вышеуказанном проекте. В частности, это положения статьи 5 проекта, касающиеся информации, доступ к которой не может быть ограничен, и информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено; главы 2, подробно регулирующие способы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов.



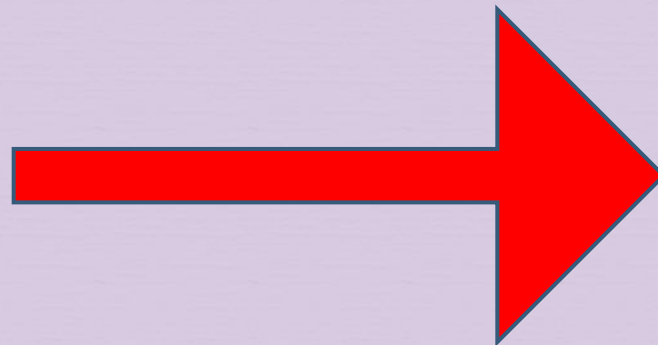
Лігнвістычная экспертыза



1.

Ч.2 п.3 арт.8:

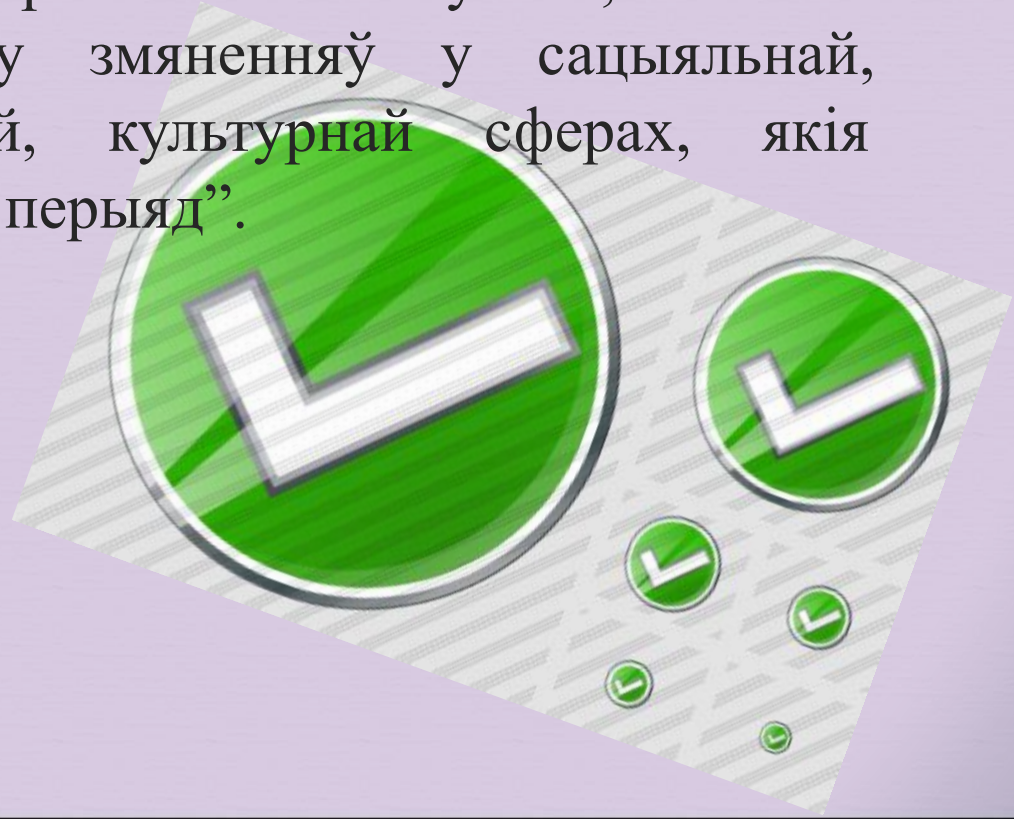
“Інфармацыя аб выніках работы
вызначаных у частцы першай
гэтага пункта дзяржаўных
органаў павінна адлюстроўваць
дынаміку змяненняў у
сацыяльнай, палітычнай,
эканамічнай, культурнай сферах,
якія адбыліся за справаздачны
перыяд”.



Прапануем:



“Інфармацыя аб выніках работы дзяржаўных органаў, вызначаных у частцы першай гэтага пункта, павінна адлюстроўваць дынаміку змяненняў у сацыяльнай, палітычнай, эканамічнай, культурнай сферах, якія адбыліся за справаздачны перыяд”.



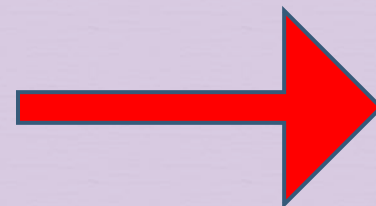
2.



П.п.2.4 ч.2 арт.10:

“2.4. аб таварах (работах, паслугах), якія вырабляюцца (якія выконваюцца, аказваюцца) дзяржаўнай арганізацыяй”.

~~«Якія» × 2~~



Прапануем:



“2.4. аб таварах (работах, паслугах), якія вырабляюцца (выконваюцца, аказваюцца) дзяржаўнай арганізацыяй”.

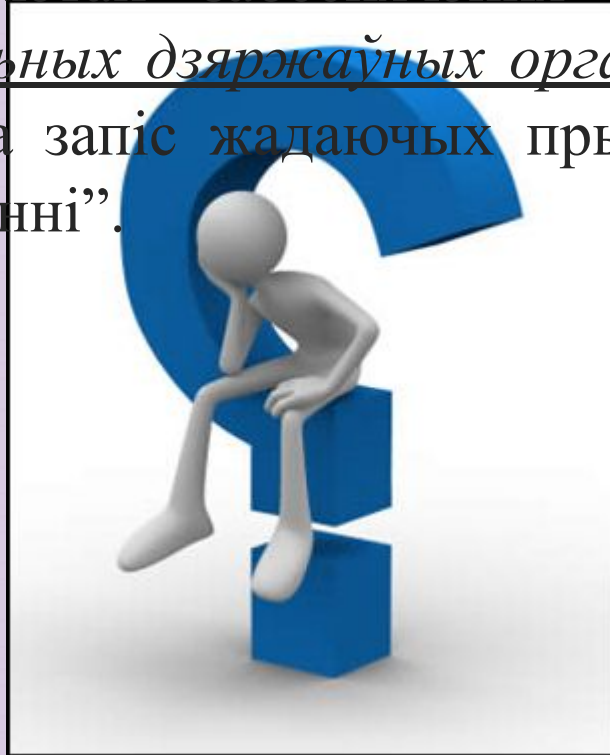


2.



П.4 арт. 12:

“4. З мэтай забеспячэння доступу да пасяджэнняў калегіяльных дзяржаўных органаў у дзяржаўным органе вядзецца запіс жадаючых прысутнічаць на адпаведным пасяджэнні”.



Прапануем:

“4. У дзяржаўным органе з мэтай забеспячэння доступу да пасяджэнняў калегіяльных дзяржаўных органаў вядзецца запіс жадаючых прысутнічаць на адпаведным пасяджэнні”.



3.



Словы, напісанне якіх не адпавядае правілам беларускай арфаграфіі:

- у пункце 1 артыкула 11 – слова “**справоў**”;
- у пункце 5 артыкула 17 – слова “**прадстаўлене**”.



Прапануем:

1. Пункт 1 артыкула 11: “1. Акрамя інфармацыі, названай у пункце 2 артыкула 10 гэтага Закона, на інтэрнэт-сайтах судоў павінна быць размешчана інфармацыя, звязаная з разглядам **спраў** у судзе, у прыватнасці”;
2. Пункт 5 артыкула 17: “5. Дзяржаўныя органы маюць права вызваляць ад платы за **прадстаўленне** інфармацыі інвалідаў, пенсіянераў, ветэранаў і іншых грамадзян, якія адносяцца да малазабяспечаных катэгорый насельніцтва”.

4.



У абзацы 7 пункта 1 артыкула 11 ужыты словы, якія с пераводам на рускую мову губляюць свой сэнс:

“якія бяруць удзел у справе”.

Таму неабходна пабудаваць норму гэтага артыкула наступным чынам:

“парадак азнаямлення з матэрыяламі справы асоб,
якія прымаюць удзел у справе”.

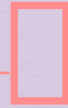
Пункт 3 артыкула 11 таксама пабудаваны няправільна, з парушэннем сэнсу нормы:

“Замест выключаных персанальных даных
выкарыстоўваюцца ініцыялы, псеўданімы або

другія знакі,

якія не дазваляюць ідэнтыфікаваць удзельнікаў
судовага працэсу”

Прапануем:

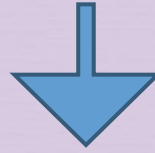


“Замест выключанных персанальных
данных выкарыстоўваюцца
ініцыялы, псеўданімы або

іншыя знакі, якія не дазваляюць ідэнтыфікаваць
удзельнікаў судовага працэсу”.



Отсутствие списка терминов, которые
употребляются в проекте Закона



«Службовая інфармацыя» - ?

Часть 3 статьи 5 проекта Закона:

3. Да інфармацыі дзяржаўных органаў,
распаўсюджванне і (або) прадстаўленне
якой абмежавана, адносіцца:

**службовая інфармацыя абмежаванага
распаўсюджвання**

Ст. 5 проекта Закона:

Доступ да інфармацыі, распаўсюджванне і (або) прадстаўленне інфармацыі дзяржаўных органаў могуць быць абмежаваны **заканадаўчымі актамі**

толькі ў інтарэсах

- ✓ нацыянальнай бяспекі,
- ✓ грамадскага парадку,
- ✓ абароны маральнасці, здароўя насельніцтва, правоў і свабод другіх асоб,
- ✓ а таксама ў мэтах абароны гонару, годнасці, асабістага і сямейнага жыцця грамадзян і поўнага ажыццяўлення імі сваіх правоў

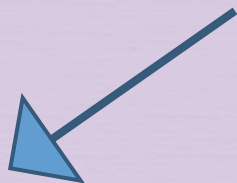
Ч. 2 Ст. 6 проекта Закона:

Рашэнне аб аднясенні інфармацыі дзяржаўных органаў да службовай інфармацыі абмежаванага распаўсюджвання прымаецца **кіраўніком дзяржаўнага органа.**

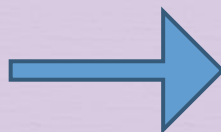
Пад **службовай інфармацыяй**
абмежаванага распаўсюджвання

разумеюцца звесткі, распаўсюджванне якіх можа прынесці шкоду інтарэсам грамадства або дзяржавы, перашкодзіць **выкананню дзяржаўнымі органамі ўскладзеных на іх задач і якія не аднесены да дзяржаўных сакрэтаў.**

Руководитель государственного органа



Информация может быть отнесена к служебной информации ограниченного распространения на срок **не более 5 лет.**



Может продлить срок отнесения информации к служебной информации ограниченного распространения, но **не более чем на 5 лет.**

Сколько раз срок может быть продлен?

Выводы:

1. Принятие законопроекта является нецелесообразным.
2. Проект Закона соответствует Конституции и действующему законодательству;
3. Законопроект содержит лингвистические ошибки;
4. В законопроекте выявлены положения, которые могут способствовать нарушению законных прав и свобод граждан.

Спасибо
за внимание!

